

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный  
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

Л. В. Кудрявцева, А. К. Шульга

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Краснодар  
КубГАУ  
2020

**УДК 349.42:338.436.33(470.620)(075.8)**

**ББК 67.404.9**

**К88**

**Р е ц е н з е н т ы :**

**Е. И. Грузинская** – зав. кафедрой гуманитарных дисциплин филиала Кубанского государственного университета в г. Новороссийске, канд. юр. наук, доцент;

**О. А. Глушко** – доцент кафедры земельного, трудового и экологического права Кубанского государственного аграрного университета, канд. юр. наук, доцент

**Кудрявцева Л.В.**

**К88** Правовое регулирование государственной поддержки агропромышленного комплекса в Российской Федерации : учеб.пособие / Л. В. Кудрявцева, А. К. Шульга. – Краснодар:КубГАУ, 2020. – 98с.

**ISBN 978-5-907346-54-4**

В учебном пособии рассматриваются вопросы, возникающие в сфере правового регулирования государственной поддержки АПК в Российской Федерации.

Предназначено для обучающихся направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность «Гражданско-правовая».

**УДК 349.42:338.436.33(470.620)(075.8)**

**ББК 67.404.9**

© Кудрявцева Л. В.,  
Шульга А. К., 2020  
© ФГБОУ ВО «Кубанский  
государственный аграрный  
университет имени

**ISBN 978-5-907346-57-4**

И. Т. Трубилина», 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Агропромышленный комплекс – один из главнейших комплексов национальной экономики. От стабильного функционирования аграрного сектора в существенной степени зависит уровень жизни населения.

Безусловно, агропромышленный комплекс представляет собой крупнейший народнохозяйственный комплекс страны и состоит из трех сфер, которые тесно связаны между собой: совокупность отраслей промышленности, оснащающих сельское хозяйство, пищевую и мясомолочную промышленность, заготовительную систему средствами производства; сельскохозяйственное производство; совокупность отраслей и производств, оснащающих заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельскохозяйственного сырья<sup>1</sup>.

Существование разнообразных форм хозяйствования в аграрном секторе экономики, переход к рыночным принципам распределения продукции, будут упрочнять работу АПК и реализуют продовольственную безопасность.

Современное состояние агропромышленного комплекса в России неоднозначно – крупные и средние предприятия начинают активно участвовать в интеграционных процессах, необходимых для реализации дорогостоящих инвестиционных проектов.

На этом фоне все усилия по обеспечению конкурентоспособности участников продовольственного рынка значительно возрастают. Текущие тенденции трансформации экономики в аграрный сектор недостаточны для перехода от агропромышленного комплекса на новый технологический уровень и переориентации на экспорт.

Цель учебного пособия – оказать помощь обучающимся по программе бакалавриата направления подготовки 40.03.01

---

<sup>1</sup>Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. Учеб.пособие. М., 2007. С. 13.

Юриспруденция, направленность «Гражданско-правовая», в исследовании наиболее сложных вопросов, связанных с правовым регулированием государственной поддержки агропромышленного комплекса в Российской Федерации, в поиске научных источников, нормативных актов для подготовки к семинарским занятиям, зачету. Задачами учебного пособия являются: формирование способности принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной поддержки агропромышленного комплекса в РФ; формирование способности выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению в области государственной поддержки агропромышленного комплекса в РФ; формирование готовности принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в области государственной поддержки агропромышленного комплекса в РФ.

В учебном пособии использовано и проанализировано, как действующее законодательство, так и практика его применения, а также юридическая литература, в которой исследовались вопросы, связанные с правовым регулированием государственной поддержки агропромышленного комплекса в Российской Федерации. Нормативные акты приведены в пособии по состоянию на 01.05.2020. Следовательно, при подготовке к занятиям необходимо проверить, не внесены ли в них соответствующие изменения.

# ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ВРФ

## 1.1 Понятие и задачи государственного регулирования агропромышленного комплекса

В России существует система принципов саморегулирования рынка при активном участии государственных органов в текущих экономических процессах.

Приоритетные направления государственного вмешательства в аграрный сектор напрямую связаны с основными задачами этой отрасли. Как правило, удовлетворение потребностей населения в сельскохозяйственной продукции и обеспечение продовольственной безопасности населения<sup>1</sup>.

Другой важной целью функционирования агропромышленного комплекса является увеличение объемов сельскохозяйственного производства при одновременном снижении затрат. В основе этого лежит не только технология, но и совершенствование организационных и экономических методов управления, стимулирующих развитие инновационных направлений деятельности, связанных с повышением конкурентоспособности отечественных производителей на зарубежном рынке.

По оценкам ООН, человечество сталкивается с глобальной проблемой нехватки продовольствия, так как численность населения стремительно увеличивается, а плодородные земли распределены неравномерно.

Необходимо увеличить производство примерно на 75 %. Все эти данные говорят о необходимости государственного

---

<sup>1</sup>Ададимова Л.Ю., Полулях Ю.Г., Глазунов В.И. Мониторинг и оценка состояния экономики АПК в геоинформационном пространстве // Никоновские чтения. 2018. № 17. С. 151; Бурлай И.С. Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса России. Молодой ученый. 2018. № 48 (234). С. 385.

регулирования аграрного сектора для обеспечения безопасности национальной экономики, в соответствии с международным законодательством.

Так, согласно ст. 7 Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г. «Каждое государство несет главную ответственность за экономическое, социальное и культурное развитие своего народа». Это означает, что государство должно проводить прогрессивные реформы, в том числе в экономической сфере.

Пункты, изложенные в Хартии экономических прав и обязанностей государств, находят свое отражение и в национальном законодательстве. В Федеральном законе от 14 июля 1997 г. «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства» (который утратил силу в настоящее время) государственное регулирование сельскохозяйственного комплекса определяется как «влияние на экономику государства, производство, переработка и производство товаров, добыча и производство продуктов питания, в том числе рыбы и морепродуктов, а также на производственно-технические услуги и материально-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства».

Фактически государственное регулирование подразумевает применение соответствующих правовых принципов для достижения целей социально-экономического курса государства. Хотя определение «государственного регулирования» редко указывается в законодательных актах<sup>1</sup>.

Как правило, государственное регулирование связано со снижением активности, а также с организационными, законодательными и нормативными актами государства,

---

<sup>1</sup>Бурлай И.С. Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса России. Молодой ученый. 2018. № 48 (234). С. 385.

действующими через специальный аппарат, с определенным воздействием на экономические процессы.

Профессор Е. П. Губин, раскрывает концепцию государственного регулирования экономической сферы как воздействия, направленного на систематизацию отношений на рынке<sup>1</sup>.

Таким образом, под государственным регулированием экономики Е. П. Губин понимает деятельность (воздействие) государства в лице его органов, направленную на упорядочение отношений в рыночной экономике и предпринимательстве<sup>2</sup>.

Интересный подход к определению этого термина был выбран профессором Ю.А. Тихомировым, который понимает под государственным регулированием механизм нормативной систематизации, организации и деятельности юридических лиц и создания правопорядка<sup>3</sup>.

Таким образом, государственное регулирование представляет собой совокупность законодательных и надзорных методов, лежащих в основе специально уполномоченных государственных органов и общественных организаций.

---

<sup>1</sup> Кожевникова Т. М., Рябых В. Н., Межуева Е. Ю. Перспективы развития предприятий АПК России в контексте кризиса мировой экономики // Социально-экономические явления и процессы. 2018. №3. С. 49.

<sup>2</sup> Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства. Правовые проблемы. М., 2005. С. 71.

<sup>3</sup> Быстров Г.Е. Государственное регулирование сельского хозяйства в России (понятия, функции, формы, методы): теория, практика, проблемы // Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования: международный сборник научных трудов аграрных и юридических высших учебных заведений России, Украины, Белоруссии, Казахстана, других стран СНГ и государств ЕС / отв. ред. Г.Е. Быстров. М.: МСХА, 2009. Т. 1. С. 17.



В то же время стоит различать понятия регулирования и государственной поддержки. Государственная поддержка является одним из способов государственного регулирования, который также включает административно-правовые методы; ограничительные меры; разграничение полномочий между субъектами государственной власти и др.

Государственное регулирование включает в себя следующие компоненты: создание законодательной базы для конкретных органов власти; экономическое регулирование отдельных отраслей; проведение политики, направленной на повышение конкурентоспособности отечественных производителей; выполнение надзорных функций по выполнению законодательных требований всеми субъектами экономических отношений; координационная деятельность; выполнение контрольных функций.

Сущность государственного регулирования может быть раскрыта через основные экономические функции государства. Одна из важнейших функций - формирование устойчивого и эффективного субъектного состава АПК в лице предпринимателей и настоящих собственников.

Следующая задача - создать и поддерживать стабильный спрос на сельскохозяйственную продукцию с учетом факторов, влияющих на этот спрос: пол, возраст и уровень доходов населения. Для реализации требований государства необходимые меры для увеличения доходов граждан, а также для обеспечения высокого уровня занятости.

Кроме того, государство влияет на спрос, продукты питания и стимулирует экспорт. Государство оказывает влияние не только на спрос, но и на поддержание уровня предложения продуктов сельскохозяйственного производства.

Эта задача решается путем совершенствования материально-технического оснащения агропромышленного комплекса; содействие рациональному использованию ресурсной базы, энергосбережению; поощрение четкой специализации производства в сельскохозяйственном секторе

для повышения качества продукции, способной конкурировать не только на национальном, но и на мировом рынке.

Следующая функция уже упоминалась в рамках реализации задачи формирования устойчивого спроса, однако ее значение позволяет выделить ее в отдельное направление регулирующей деятельности государства. Речь идет о создании и сохранении определенной системы цен, а также формировании инфраструктуры, которая обеспечит развитие рынков земли, капитала, продуктов производства, технологий и т. д.<sup>1</sup>

Еще одной из ключевых функций государства в регулировании агропромышленного комплекса является внедрение национальных производителей и потребителей в международную систему сельскохозяйственного производства. В основе любого регулирования лежит ряд принципов, на основании которых формируются конкретные направления деятельности государства<sup>2</sup>.

В агропромышленной сфере к таким принципам принято относить следующие: предоставление равных возможностей участникам сельскохозяйственного производства в получении государственной помощи; обеспечение равного доступа всех участников сельскохозяйственной отрасли к информации о состоянии рынка и об аграрной политике государства; создание условий для совершенной конкуренции на ресурсном рынке и рынке продовольственной продукции; закономерность развития аграрной политики государства и ее стабилизация; гарантирование свободного участия различных сельскохозяйственных объединений (союзов и ассоциаций

---

<sup>1</sup>Бурлай И.С. Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса России. Молодой ученый. 2018. № 48 (234). С. 388.

<sup>2</sup>Иванова В.Н., Серёгин С.Н., Новосельцева А.В. Открытая экономика: приоритеты развития АПК для преодоления внешних угроз и современных вызовов // Пищевая промышленность. 2019. № 1. С. 10.

сельхозпроизводителей) в разработке и реализации государственной политики в данной отрасли.

Помимо перечисленных выше принципов, которые сформулированы непосредственно в законе и соотносятся с положениями Конституции РФ, выделены и другие, которые связаны со спецификой регулирования агропромышленного комплекса: самостоятельная предпринимательская деятельность в соответствии с законом; свобода распоряжения имуществом сельскохозяйственными организациями; наличие определенных ограничений государственного вмешательства в сельскохозяйственные отношения; декриминализация сельскохозяйственной политики; уважение прав граждан в сельском хозяйстве и т. д.

Для проведения эффективной аграрной политики государство использует широкий спектр инструментов государственного регулирования экономической системы. Существуют следующие формы такого регулирования: административное, экономическое и правовое.

Последняя форма выделяется не всеми исследователями, поскольку законодательная база присуща как административным, так и экономическим методам, поэтому изоляция правовой составляющей бессмысленна. Административное регулирование используется, как правило, органами управления, в компетенцию которых входит координация деятельности субъектов АПК.

Этот метод воздействия напрямую связан с полномочиями структур управления и возможностью применения мер запрета, авторизации и принуждения (в отличие от экономических форм, где используются дополнительные материальные стимулы). Более того, решения таких органов являются обязательными для тех, в отношении кого они приняты.

Административное регулирование включает корректировку технических аспектов сельскохозяйственного производства и оборота производимой продукции,

установление определенных стандартов качества и квот; лицензирование и сертификация; представление требований ветеринарно-санитарного контроля; регулирование отношений на сельскохозяйственном рынке в соответствии с трудовым и антимонопольным законодательством.

Посредством принятия правительственными органами постановлений и других административных решений разрабатываются экономические меры для воздействия на агропромышленный комплекс страны. В то же время метод экономического воздействия предполагает стимулирование заинтересованности производителей в увеличении темпов производства качественной продукции за счет применения различных экономических стимулов.

Особенность таких методов заключается в том, что участники экономических отношений имеют право выбирать и принимать самостоятельные решения в зависимости от своих личных экономических выгод.

Методы государственного регулирования можно разделить на прямые и косвенные. Так, прямые методы лишают субъектов сельскохозяйственного рынка возможности самостоятельного поведения в определенных аспектах - они должны действовать в строгом соответствии с законодательными требованиями государства: например, устанавливаются императивные нормы для таможенного оформления сельскохозяйственной продукции, семян и удобрений, и т. п.<sup>1</sup>

Прямые методы более эффективны, поскольку они нацелены на достижение определенного результата в течение короткого периода времени, следуя четким алгоритмам или воздерживаясь от любых действий субъектов АПК. Но такое императивное влияние государства не очень хорошо коррелирует с основами рыночной экономики, и его следует

---

<sup>1</sup>Нитовкин Д.В. Роль и место государственного регулирования в управлении экономикой // Научный журнал КубГАУ. 2018. №9. С. 121.

чередовать с использованием косвенных методов. Используя косвенные методы, государство опосредованно воздействует на рынок: скорее, создает ориентиры для принятия субъектами самостоятельных решений.

Таким образом, косвенные методы, используемые в сельскохозяйственной политике, включают экономическое планирование; разработку стратегии развития сельского хозяйства; регулирование ценовой политики; поддержка использования технологий и др.

Основным преимуществом такого косвенного регулирования государства является его невмешательство в нормальное функционирование рынка, динамику рыночных отношений. Недостаток этого подхода заключается в том, что из-за диспозитивности применяемых мер участники рынка не сразу их воспринимают, оценивая, прежде всего, их экономический интерес. Исходя из вышеизложенного, нетрудно сделать вывод, что прямое воздействие характеризуется использованием преимущественно административных средств, а косвенное - экономическими.

Другая классификация форм государственного регулирования предполагает их разделение на: бюджетные (связанные с предоставлением различных льгот, выплатой субсидий, финансированием социальных потребностей населения; выделением средств на развитие науки, образования, освоение новых технологий) ; налоговые (формирование эффективной налоговой системы для сельскохозяйственных организаций и предприятий); кредитные (предоставление субъектам аграрного рынка возможности использования кредитных ресурсов для их дальнейшей реализации в целях сельскохозяйственного производства); ценовые меры (установление «твердых» цен на

отдельные категории товаров в соответствии с доходами домохозяйств)<sup>1</sup>.

Государственное регулирование будет эффективным только в том случае, если оно будет основано на признании следующих задач в качестве основы государственной деятельности в агропромышленном комплексе: придание цели для развития агропромышленного комплекса; признание экономической слабости сельскохозяйственных производителей и их поддержка на монополизированных рынках сельскохозяйственной техники; установление единообразия федерального и регионального подходов к координации деятельности органов, обеспечивающих ресурсную поддержку агропромышленного комплекса (этот принцип реализуется путем реализации государством единой ценовой политики с целью стабилизации доходов производителей и обеспечения их необходимыми ресурсами и средствами производства); выбор методов и конкретных мер воздействия с учетом особенностей территории субъекта, его аграрного потенциала и производственных перспектив (необходимо увеличить объем финансирования для регионов с более широкими возможностями для обеспечения эффективности сельскохозяйственного производства, поскольку именно эти субъекты обеспечивают более высокий уровень продовольственной безопасности страны и позволяют выводить российского производителя на мировой рынок); разработка стратегий эффективного расходования ресурсов в соответствии с теорией «зеленой» экономики: снижение издержек производства, которые в настоящее время превышают показатели развитых стран<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Гриценко Г.М. Стратегические приоритеты развития экономики АПК Сибири // Вестник ОмГАУ. 2017. № 4. С. 275.

<sup>2</sup>Бурлай И.С. Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса России. Молодой ученый. 2018. № 48 (234). С. 386.

Исследования показывают, что качество государственного управления не может быть доказано. По словам доктора экономических наук Р.Х. Адукова, «неудовлетворительное состояние экономики, а не административные, административно-репрессивные или репрессивно-экономические элементы управления. Нынешняя реформа основана на репрессивно-экономических условиях».

Целью государственного управления в области экономики является создание условий для эффективного управления предприятиями народного хозяйства. В частности, состояние аграрного сектора зависит от того, насколько обоснованными будут отношения между государством и экономическими образованиями отрасли.

Опрос экспертов и специалистов аграрного сектора России показывает, что большинство из них являются мерами по развитию отрасли. Между тем, развитие сельского хозяйства связано с комплексным характером поддержки.

Агропромышленный комплекс должен взять на себя обязательства государства, не предоставляя широких полномочий для самостоятельных действий в регионе, которыми последние наделены сегодня. Изучая лучшие практики в области аграрной политики, Р.Х. Адуков делает следующие выводы: в современных условиях обеспечение конкурентоспособности аграрного сектора возможно только в том случае, если государство берет на себя важную роль в развитии этой отрасли; по мере роста конкуренции на рынке сельскохозяйственной и пищевой продукции возрастает регулируемая роль государства; Система государственного управления должна быть разработана с учетом ее основных целей - развития отрасли<sup>1</sup>.

В целом сложная ситуация свидетельствует о необходимости коренной перестройки аграрной политики

---

<sup>1</sup>Никаева, Р.М. Совершенствование механизма устойчивого развития АПК региона: на материалах Чеченской Республики : диссертация ... канд.экон. наук. Нальчик. 2011. С. 137.

России. Практические доказательства того, что косметические меры, возникающие из-за минимизации роли государства в экономике, могут преодолеть кризис, а также иметь эффективность и конкурентоспособность отрасли. Об этом свидетельствуют все тенденции развития государства.

Для поиска путей формирования аграрного сектора России необходимо, чтобы значение соответствовало определению причин, препятствующих его подчинению. Есть два фактора: отсутствие приемлемых условий ведения бизнеса; отсутствие местного органа власти в селе. Эти основные факторы связаны с отношениями: развитие социальной сферы; Развитие местного самоуправления предполагает развитие социальной инфраструктуры и сельского хозяйства.

Особенность этих факторов в том, что они образуют систему государственного управления. В связи с этим состояние экономики страны определяется.

Одной из проблем аграрного сектора является предоставление высокопроизводительных и качественных машин и оборудования. Другими словами, человек, вооруженный современными знаниями и техническими средствами, обеспечивает рост производительности и снижение затрат в сельском хозяйстве.

Кроме того, для успешного развития агропромышленного комплекса необходимо принять ряд мер по преодолению кризиса в состоянии сельского хозяйства. Как справедливо отмечает В.Б. Зотов, «важно, чтобы в жизни общества существовали новые принципиально новые положения, концепции, перспективные модели и особые традиции, обеспечивающие социально-экономическое развитие, эффективное функционирование сельскохозяйственного производства и интенсификацию общественного обмена»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Селиванова К.А. Аграрная кластеризация как инструмент импортозамещения: эколого-правовой аспект // Юрист. 2016. № 12. С. 35



Острая нехватка высококвалифицированных специалистов, специалистов и рабочих препятствует широкому использованию современных технологий в промышленности. При распределении финансовых ресурсов должны быть созданы соответствующие базы данных для сельскохозяйственного сектора. В противном случае все усилия, предпринимаемые с учетом современных технологий и оборудования, не приводят к ожидаемому результату.

В целом в России, как и во всем мире, сельское хозяйство является крупнейшим населением. Его состояние и экономическая эффективность оказывают решающее влияние на уровень продовольственной безопасности и благосостояния людей. Прогресс в доступе к неразрывным связям с развитием перспективных научных исследований. В Российской Федерации существует концепция развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2025 г.<sup>1</sup>

Целью данной концепции является дальнейшее развитие и развитие технологий, а также развитие научно-исследовательских технологий, развитие и развитие сельскохозяйственного сектора Российской Федерации. За последние 15 лет системный кризис сельского хозяйства привел к значительному снижению производственного потенциала продовольственного сектора АПК, к ухудшению фитосанитарного состояния и экологическим стрессам на десятках миллионов гектаров сельскохозяйственных посевов и насаждений. Более 70 % земель подвергнуты ветровой и водной эрозии, 20 % почв переувлажнено и заболочено, 8 % – засолено, 44 % – имеют повышенную кислотность, 95 млн га характеризуются низким содержанием гумуса.

Одним из аспектов решения ряда проблем, стоящих перед сельским хозяйством России, является комплекс изложенных

---

<sup>1</sup>О Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения АПК России до 2025 года : приказ Минсельхоза РФ от 25.06.2007 № 342.URL: <http://www.consultant.ru>.

в Концепции вопросов, связанных с формированием соответствующих научной, научно-образовательной и научно-производственной сфер, которые в условиях объективно признанной аграрной приоритетности и формирующихся рыночных отношений могли бы стать реальным действенным фактором научного обеспечения эффективного развития агропромышленного производства, способного включиться в мировые процессы сельскохозяйственного производства и продовольственного рынка.

Таким образом, государство играет важную роль в регулировании агропромышленного комплекса России, от развития которого зависит функционирование многих других отраслей.

Для того чтобы агропромышленный комплекс продолжал систематически и неуклонно наращивать объемы производства, государство должно обеспечить компетентное финансирование отрасли, тщательно сформулировать целевые программы, разработать эффективную систему льготного кредитования сельскохозяйственных предприятий и поддержать лизинг в сельском хозяйстве; проводить политику протекционизма, защищая отечественных производителей; и поощрять расширение экспорта.

Эффективная аграрная политика государства, ориентированная на удовлетворение интересов всех субъектов рынка, поможет отечественному производству выйти на новый уровень и справиться с непростой экономической ситуацией, сложившейся в нашей стране в настоящий момент<sup>1</sup>.

Под государственным регулированием сельскохозяйственного производства следует понимать влияние государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, а также, помимо этого, сырья и продовольствия. Агропромышленное

---

<sup>1</sup>Ремезков А. А. Государственное регулирование экономики АПК // Научный журнал КубГАУ. 2018. №7. С. 138.

производство включает в себя техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение этого производства<sup>1</sup>.

Основными задачами регулирования сельскохозяйственного производства являются стабилизация и развитие этого производства, обеспечение безопасности Российской Федерации в области продовольствия, улучшение продовольственного обеспечения населения Российской Федерации, поддержание экономического партнерства сельского хозяйства и других отраслей экономики и сближения товаропроизводителей в сфере сельскохозяйственного производства.

На данный момент регулирование сельскохозяйственного производства осуществляется на основе нескольких нормативных правовых актов, основным из которых является Земельный кодекс РФ и многие другие акты<sup>2</sup>. Основными направлениями государственного регулирования сельскохозяйственного производства являются: формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение; защита интересов отечественных производителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности; развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства; развитие социальной сферы села; другие области, определенные законодательством Российской Федерации.

Сельхозпроизводителям гарантируется возможность свободной продажи сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания.

---

<sup>1</sup>Елисеев В. С. правовое обеспечение и защита имущественного интереса субъектов сельского хозяйства :дис. ... д-ра юр. наук.М., 2011. С. 135.

<sup>2</sup>Земельный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Государственные органы стимулируют формирование рыночной системы продажи и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с действующим законодательством, а также в случаях дисбаланса в производстве и потреблении, невозможности продажи определенных видов сельскохозяйственной продукции: сырья и продуктов питания, государство гарантирует их реализацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **1.2 Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса**

К прямым и косвенным методам государственного регулирования аграрных отношений можно отнести балансовый, т. е. соблюдение пропорций производства в различных секторах агропромышленного комплекса, управление ценами, реализация бюджетной, антимонопольной, кредитной политики. Императивные методы совмещаются с экономическими, гражданско-правовыми, предполагающими договорные, инвестиционные, обязательственные и иные рыночные отношения. В Правительстве РФ планируется определение его актами условий и порядка предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ для осуществления мероприятий, предусмотренных государственной программой, критериев, методик и нормативов установления объемов этих субсидий, уровней минимальных и максимальных цен на зерно, решение вопросов осуществления закупочных и товарных интервенций, залоговых операций<sup>1</sup>.

Прямые методы – это средства властного воздействия на поведение субъектов. К их числу следует отнести

---

<sup>1</sup>Боголюбов С. А. Новый этап аграрной реформы России // Журнал российского права. 2007. № 12. С. 12.

государственный контроль (надзор) за деятельностью предпринимателей. Здесь может быть предварительный, текущий и последующий контроль, все зависит от самого этапа контроля. Особенно учитывается контроль Президента РФ, контроль органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти. Цель – осуществление исполнения доходных и расходных статей бюджетов фонда, а также определение обоснованности расходов. Важным событием в продвижении государственного контроля за деятельностью предпринимателей стал федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», который регулирует отношения в сфере охраны прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при государственном контроле<sup>1</sup>. Так, основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня: государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя; окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления. По мнению Минэкономразвития России, данные основания являются самостоятельными, и в каждом конкретном случае при включении плановой

---

<sup>1</sup>О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ(ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

проверки в ежегодный план проведения плановых проверок необходимо учитывать или дату государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя (окончания проведения последней плановой проверки), или дату начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем соответствующего вида деятельности.

Прямым методом выступает и государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовая основа данного метода закреплена в федеральном законе «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>1</sup>. Факт государственной регистрации рассматривается в качестве акта уполномоченного органа, причем понятие «акт» имеет в данном случае двойственное значение: с одной стороны, он выступает в качестве юридического факта, порождающего, изменяющего или прекращающего правосубъектность юридического лица или индивидуального предпринимателя. С другой стороны, он выступает в качестве правового акта, т. е. акта, документа, несущего в себе указания, обязательства юридического характера, представляя собой внешнее, документальное выражение соответствующих решений, принятых уполномоченными органами, направленное на достижение какого-либо правового результата.

Государственная регистрация охватывает следующие отношения, связанные с:

а) созданием юридического лица, что предполагает образование нового субъекта и придание ему официального статуса, порождающего право- и дееспособность. Указанная категория правоотношений указывает на необходимость

---

<sup>1</sup>О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ(ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

первичного внесения сведений о таком субъекте в единый государственный реестр юридических лиц на основании принятого решения о создании такого субъекта;

б) изменением в учредительные документы юридических лиц, т. е. корректировки данных о юридических лицах, внесенных в единый государственный реестр юридических лиц на основании представленных на государственную регистрацию учредительных документов. В большинстве своем речь идет о внесении изменений в устав юридических лиц. Наиболее распространенными являются изменения, связанные со сменой юридического адреса, увеличением (уменьшением) размера уставного капитала, образованием филиалов или представительств, корректировкой основных видов деятельности;

в) реорганизацией юридических лиц, которая направлена на изменение правового статуса субъекта. По общему правилу государственной регистрации подлежат любые изменения статуса юридических лиц, в том числе связанные с прекращением его самостоятельной деятельности;

г) ликвидацией юридических лиц, т. е. полным прекращением деятельности и статуса субъекта. Она может осуществляться в добровольном и принудительном порядке;

д) физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей;

е) при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей; ведением государственных реестров: единого государственного реестра юридических лиц; единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Прямым методом является и налогообложение. В соответствии со ст. 1.3 ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, предусмотренным в п. 2 ст. 346.2 Налогового кодекса РФ, налоговая ставка по налогу на прибыль организаций по деятельности, связанной с

реализацией произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией произведенной и переработанной данными налогоплательщиками собственной сельскохозяйственной продукции, устанавливается в размере 0 %<sup>1</sup>.

При этом п. 2 ст. 346.2 НК РФ установлено, что сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организации и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию, при условии, если в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 %, а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие), признаваемые таковыми в соответствии федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», у которых доля доходов от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства членов данных кооперативов, включая продукцию первичной переработки, произведенную данными кооперативами из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этих кооперативов, а также от выполненных работ (услуг) для членов данных кооперативов составляет в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) не менее 70 %<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2 : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2000, № 32. Ст. 3340.

<sup>2</sup>О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.



Таким образом, из положений указанных норм следует, что при формировании налоговой базы по налогу на прибыль организаций по деятельности, связанной с реализацией произведенной сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией, произведенной и переработанной собственной сельскохозяйственной продукции, по которой ставка налога на прибыль устанавливается в размере 0 %, сельскохозяйственными товаропроизводителями учитываются доходы, связанные только с этой деятельностью. Доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей от иных видов деятельности подлежат учету в целях налогообложения прибыли организаций в общеустановленном порядке.

К следующему прямому методу относится лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности. Под которыми понимаются действия, относящиеся к предоставлению лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий. Отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности урегулированы федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»<sup>1</sup>.

Прямое государственное регулирование осуществляется посредством выдачи предписаний антимонопольным органом. Так, в соответствии с федеральными законами «О защите

---

<sup>1</sup>О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

конкуренции»<sup>1</sup>, «О техническом регулировании»<sup>2</sup>, «Стандартизации в Российской Федерации»<sup>3</sup> к таким мероприятиям относятся техническое регулирование, стандартизация, сертификация. Так, под сертификацией понимается форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров. Техническое регулирование включает в себя правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Национальный стандарт – это документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта

---

<sup>1</sup>О защите конкуренции : федер. закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ(ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434.

<sup>2</sup>О техническом регулировании : федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

<sup>3</sup>О стандартизации в Российской Федерации : федер. закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3953.

стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации речь идет опродукции (работе, услугах), процессах, системе менеджмента, терминологии, условных обозначениях, исследованиях (испытаниях) и измерениях (включая отбор образцов) и методах испытаний, маркировке, процедуре оценки соответствия и иных объектах.

Косвенные методы – экономические средства воздействия на аграрные отношения с помощью создания условий, влияющих на мотивацию поведения хозяйствующих субъектов. К таким методам относится льготное кредитование. В соответствии с федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» государством обеспечивается поддержка формирования и развития системы кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов предоставляются на весь срок использования кредитов, полученных в российских кредитных организациях, и займов, полученных в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах (далее – кредит (займ), сельскохозяйственными товаропроизводителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (в том числе на арендованных основных средствах) и ее реализацию в размере двух третей, и (или) не менее чем восемьдесят процентов, и (или) не менее чем девяносто пять процентов, и (или) полной ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату

заклучения договора кредита (займа), но не более чем в размере их фактических затрат.<sup>1</sup>

С 1 января 2017 г. сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, переработку и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции, могут получить в одном из уполномоченных Минсельхозом России банков краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке не более 5%. Возмещение кредитной организации недополученных доходов происходит напрямую из федерального бюджета в размере ключевой ставки Банка России.

К косвенному методу следует отнести и систему государственных закупок/госзаказов. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд базируется на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и других федеральных законов. Под контрактной системой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд понимается совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на

---

<sup>1</sup>О развитии сельского хозяйства : федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 27.

осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд<sup>1</sup>.

К косвенному методу относится льготное страхование, а также льготные условия лизинга. Министерство сельского хозяйства опубликовало на официальном портале нормативных правовых актов постановление с перечнем сельскохозяйственной техники, приобретаемой для передачи в лизинг на льготных условиях. Заниматься предоставлением сельхозтехники будет АО «Росагролизинг». Перечень включает в себя 191 наименование техники, включая тракторы, комбайны, самоходную технику, а также прочее сельскохозяйственное оборудование. Порядок предоставления производителям сельскохозяйственной техники субсидий из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сельскохозяйственной техники регламентирован постановлением Правительства от

---

<sup>1</sup>О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

27.12.2012<sup>1</sup>. В письме Минсельхоза России от 13.02.2018 № 19-Ш-297/ОГ «О формировании производителями сельскохозяйственной техники перечня лизинговых компаний» производитель сельскохозяйственной техники для заключения соглашения представляет в Минсельхоз России сформированный перечень российских лизинговых компаний, уполномоченных производителем передавать в финансовую аренду (лизинг) сельскохозяйственную технику, с указанием их наименований, контактных телефонов и адресов.

Производители сельскохозяйственной техники самостоятельно формируют вышеуказанный перечень лизинговых компаний.

Информация о производителях, реализующих сельскохозяйственную технику, перечень лизинговых компаний размещаются на официальном сайте Минсельхоза России [www.mcsx.ru](http://www.mcsx.ru) в подразделе «Субсидии производителям сельскохозяйственной техники» подраздела «Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса» раздела «Господдержка».<sup>2</sup>

Выше перечисленные методы косвенно влияют на развитие аграрного сектора экономики и подразумевают наличие различных инструментов политики в сфере экономики за счет налоговых льгот, льготных кредитов, субсидий и грантов.

Подводя итог, необходимо подчеркнуть важность методов государственного регулирования агропромышленного комплекса в Российской Федерации. Именно с помощью них сельское

---

<sup>1</sup>Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники : постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2013. № 1. Ст. 29.

<sup>2</sup>О формировании производителями сельскохозяйственной техники перечня лизинговых компаний : письмо Минсельхоза России от 13.02.2018 № 19-Ш-297/ОГ[Электронный ресурс]. Режим доступа :[http : // www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

хозяйство способно двигаться дальше и стремительно развиваться.

На сегодняшний день от роли государства во многом зависит дальнейшее развитие не только сельского хозяйства, но и всего агропромышленного комплекса в целом. Все производители сельскохозяйственной техники, инжиниринговые компании, сервисные и транспортные средства целиком и полностью зависят от благополучия сельского хозяйства.

## ГЛАВА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ВАГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

### 2.1 Понятие, цели и принципы государственных закупок

Элементы управления государственными закупками и их организации зародились в России еще при Петре I, но накопленный с тех времен положительный опыт в данной сфере стал не столь востребованным в момент создания современной системы государственных закупок.

Обращаясь к понятию «удовлетворение государственных нужд», важно понимать то, что система государственных закупок направлена на непосредственное удовлетворение наших с вами потребностей. Дороги и страхование автомобилей, больницы, покупка медицинских препаратов и качественного оборудования, государственные учреждения и ремонт помещений – все это и многое другое, необходимое для человека, обеспечивает государство, производя строго сбалансированную и регламентированную российским законодательством систему государственных закупок. Представляет интерес подход к понятию государственных или муниципальных нужд, высказанный в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ.<sup>1</sup> Так, под государственными или муниципальными нуждами понимаются потребности публично-правового образования, удовлетворение которых направлено на достижение интересов общества (общественно полезных целей), осуществить которые невозможно без изъятия имущества, находящегося в частной собственности. Соответственно, принудительное изъятие не может производиться только или преимущественно в целях получения выгоды другими

---

<sup>1</sup>Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 27.10.2015 № 309-КГ15-5924 по делу № А07-21632/2013 [Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.



частными субъектами, деятельность которых лишь опосредованно служит интересам общества.

Охватив практически каждую из областей рынка, в результате государство оказалось на нем покупателем. Хорошо известно, что закупки всей необходимой продукции: товаров, работ, услуг реализовывается за деньги, начисляемые из бюджета, существенная часть которых переходит от налогоплательщиков, то есть фактически от нас самих, а это означает что, то, каким образом происходит сама система государственных закупок, не окажется безразличным ни для одного обычного работающего человека. Именно по этой причине вопросы о том, с какими целями государство расходует значительные объемы денежных средств, не занято ли оно расточительством, коррупцией и произволом, всегда оказываются достаточно интересующими граждан. Специальная система государственных закупок, регламентированная законодательством, направлена на максимальную ликвидацию злоупотреблений в процессе производства закупок для нужд государства.

Система государственных закупок выступает как целая система определенных указаний воспроизведения закупок государством, позволяющих сделать гораздо более видимым расходование финансовых ресурсов налогоплательщиков. В связи с тем, что с 2014 г. вступил в силу федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – закон о государственных закупках), стало позволено в огромной степени усовершенствовать ситуацию в сфере, относящейся к жизни большинства слоев населения, а именно – в сфере закупок. Так, в названном федеральном законе самом громадном по объему, содержится большое количество поручений Правительству РФ по принятию правил, развивающих или уточняющих нормы закона. Реализация п. 11 ст. 34 данного Закона свидетельствует о том, что федеральные органы исполнительной власти разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в

единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий.<sup>1</sup>

Государственные закупки – это образующий систему элемент механизма рынка, оказывающий активное влияние на экономику страны в аспекте защиты внутреннего рынка, поддержки малых предприятий и стимулирования спроса на современную продукцию. Уточнение сущности государственных закупок, функций улучшают содержание этого понятия, что способствует приращению научного знания.

Государственными закупками называют закупку таких товаров, которые направлены на обеспечение нужд и потребностей государства. Это совокупность действий, осуществляемых заказчиком в порядке, установленном законом и направленных на обеспечение необходимых для государства нужд. Начинается закупка с определения исполнителя (т. е. поставщика), а завершается она, в свою очередь, при исполнении обязательств, ранее установленных обеими сторонами контракта.

Государственные закупки представляют собой весьма значительную часть рынка спроса товаров, услуг, работ, а также участие в процессах закупки представителей малого, среднего и, разумеется, крупного бизнеса. Таким образом, это – необычайные для организаций шансы увеличения своей прибыли. Огромная доля бюджета государства проходит именно через государственные закупки на государственном уровне. Стоит отметить, что рассматриваемые нами закупки способны быть различного масштаба – от приобретения одноразовых столовых приборов до строительства уникального здания.

В статье 3 рассматриваемого закона мы находим длинное и довольно сложное определение контрактной системы, хотя суть этого определения заключается в том, что контрактная

---

<sup>1</sup>Андреев В. К., Лаптев В. А. Корпоративное право современной России : монография. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2017. С. 352.

система является совокупностью участников контрактной системы и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Участником закупки имеет право становиться любое юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы этой организации, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, а также и любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Реализуются положения данного закона в регионах. Так, в Краснодарском крае принята государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», рассчитанная до 2025 г.<sup>1</sup> В рамках государственной программы планируется закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, выступая государственным заказчиком: заключает в установленном порядке государственные контракты; проводит анализ выполнения мероприятий; несет ответственность за нецелевое и неэффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств; формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий подпрограмм (основных мероприятий), а также осуществляет иные полномочия, установленные государственной программой.

---

<sup>1</sup>Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 944 (ред. от 23.12.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

Следует подчеркнуть, что сущность системы государственных закупок проявляется в ее принципах. Основа ее – в равноправном отношении ко всем участникам. У всех поставщиков равные права, объем информации о проводимом тендере, шансы участия в конкурсе на государственные закупки.

Рассмотрим основные принципы, которые использованы в законе о государственных закупках.

Так, принцип информационной прозрачности и открытости закупки, означающий, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и совершенно безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Этот принцип обеспечивается при помощи размещения информационных данных в единой информационной системе. Немаловажно при этом учитывать то, что вся публикуемая информация должна быть полной и абсолютно достоверной. В России закон о государственных закупках обязывает раскрывать для всеобщего доступа практически весь объем информации, образуемой при осуществлении конкретных закупок. Вместе с тем, в открытом доступе не размещается информация о закупках, если она относится к сведениям, составляющим государственную тайну.

Принцип обеспечения конкуренции сосредоточен на том, чтобы создать и обеспечить равноправные условия для существования и поддержания конкуренции между участниками закупок. Согласно этому принципу, у каждого из заинтересованных лиц имеется возможность быть поставщиком. Это право закреплено в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах о контрактной системе в сфере закупок.

Что касается принципа профессионализма заказчиков, то данный принцип подразумевает, что осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок должно происходить

исключительно на профессиональной основе и с привлечением квалифицированных специалистов, располагающих необходимыми теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики и специализированные организации обязаны принимать меры, как по поддержанию, так и по повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, принимаемых в организацию сотрудников занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации, что также осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Следующий принцип стимулирования инноваций подразумевает, что заказчики при планировании и осуществлении закупок обязаны ориентироваться на приоритет обеспечения государственных нужд путем закупок высоко инновационной и новейшей технологичной продукции. В сфере же государственных закупок принцип стимулирования инноваций является сугубо декларативным, нежели в сфере корпоративных закупок.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок, обозначающий, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных законом о государственных закупках и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита, а также контроля в сфере закупок. Все государственные заказчики как федерального, так и регионального уровня, а также все муниципальные заказчики руководствуются одними и теми же правилами, и процедурами осуществления закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд предполагает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, и другие юридические лица в тех случаях, что установлены законом о

государственных закупках, при планировании и осуществлении закупок исходят из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Принцип эффективности осуществления закупок: подразумевающий под собой целевое и экономически эффективное использование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на максимальное сокращение всевозможных материальных издержек заказчика.

В соответствии со ст. 1 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основной задачей контрактной системы считается обеспечение государственных и муниципальных нужд средствами осуществления эффективных и результативных закупок, организуемых на условиях гласности, прозрачности и предотвращения всевозможных коррупционных действий и других злоупотреблений.

Таким образом, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений законом о государственных закупках установлены особенности заключения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов, их исполнения и ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение, но не содержится исчерпывающего регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих в связи с государственным (муниципальным) контрактом.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 12.

В свою очередь, среди целей осуществления государственных закупок выделяют:

1) достижение целей, организация и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (сюда входят и федеральные целевые программы, и другие документы стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), а также муниципальными программами;

2) обеспечение исполнения международных обязательств РФ, проведения межгосударственных целевых программ, непосредственным участником которых является Российская Федерация;

3) обеспечение приведения в исполнение обязательных функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами и муниципальных органов.

Главным отличием коммерческих закупок от государственных является то, что цель осуществления коммерческих закупок заключается в эффективном удовлетворении сугубо объективных нужд какой-либо коммерческой организации. Но, тем не менее, мы замечаем черту, которая является общей для этих видов закупок: главной целью осуществления как государственных, так и коммерческих закупок является удовлетворение потребности в разного вида товарах, работах и услугах, которые необходимы для обеспечения организаций. Но удовлетворение такого рода нужд для государственных заказчиков осуществляется благодаря финансовым ресурсам федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования, тогда как

коммерческие организации свои нужды удовлетворяют при использовании своих собственных финансовых средств.

Однозначно можно сказать, что главной задачей контрактной системы закупок в Российской Федерации является обеспечение приобретения требующихся товаров, работ, услуг для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей с учетом максимально эффективного использования финансовых средств.

Здесь необходимым является выделение дополнительных задач, решение которых происходит при помощи контрактной системы закупок. К этим задачам принято относить: обеспечение поддержки отдельных отраслей экономики и конкретных производителей через формирование спроса; обеспечение поддержки малого и среднего бизнеса через определение закупок, в которых могут считаться участниками только подобные организации; обеспечение охраны окружающей среды, проводимое через проведение концепции экологически чистых закупок); обеспечение поддержки инноваций, проводимое через непосредственное стимулирование закупок инновационной продукции; обеспечение поддержки предприятий и учреждений, имеющих социальное значение, производимое через предоставление преимуществ при участии такого рода организаций в закупках, к примеру, преимущества организациям инвалидов, учреждениям уголовно-исполнительной системы и т. д.; обеспечение национальных интересов, производимое через применение ограничений на закупки продукции, производимой в отдельных странах.

Возможность решения дополнительных задач в рамках контрактной системы обеспечивается тем, что государство является крупнейшим покупателем товаров, работ и услуг на внутреннем рынке. Для некоторых секторов промышленности государство является единственным покупателем их продукции.

## **2.2 Планирование государственных закупок**



Важность этой проблемы заключается в том, что в условиях прогрессивной экономики система государственных закупок рассматривается как неотъемлемая часть управления государственными фондами и другими ресурсами социального сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения социальных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

Поставка продукции для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных нужд. В качестве основания заключения публичного контракта выступает заказ на поставку товаров для публичных нужд. Основанием заказа выступают потребности государства в различных товарах, необходимых для реализации им своих функций. Данные потребности формируются и утверждаются посредством планов закупок и планов-графиков на стадии планирования закупки. В планах закупок содержится такая информация, как цель закупки, наименование объекта закупки, объем финансового обеспечения закупки, сроки осуществления планируемых закупок, обоснование закупки. Государственные закупки непосредственно представляют сферу прямого взаимодействия (соприкосновения) частных и публичных интересов. Поэтому следует согласиться с тем, что при регулировании данных общественных отношений необходимо решение трех задач: удовлетворение, с одной стороны, частного интереса; удовлетворение, с другой стороны, публичного интереса; оказание положительного влияния на экономику страны.<sup>1</sup>

Планирование закупок – это процесс, который включает в себя составление планов закупок для удовлетворения

---

<sup>1</sup>Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18–19 ноября 2016 г.) : сб. науч. ст. / В. В. Акинфиева, Л. А. Аксенчук, А. А. Ананьева и др.; отв. ред. В. Г. Голубцов, О. А. Кузнецова. М. : Статут, 2017. С 292.

потребностей в материальных ресурсах, таких как планы продаж, производственные планы (на всех уровнях) и планы внутренних потребностей.

Планирование закупок в соответствии с положениями ст. 16 закона о государственных закупках осуществляется путем создания, утверждения и ведения планов-графиков. Обязанности по планированию закупок возложены законом не только на государственных и муниципальных заказчиков, бюджетные учреждения, но и на автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, и иные юридические лица.

Планирование включает в себя 3 процедуры: составление планов-графиков; их утверждение; ведение планов-графиков (включая необходимые изменения).

Расходные обязательства, предусмотренные договором, это обязанность публичного юридического лица или государственного учреждения (органа), действующего от его имени, предоставить средства из бюджета физического или юридического лица.

Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность по оплате денежных обязательств, принятых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) за счет бюджетных средств, в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для разрешения их оплаты. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми оплата денежных обязательств бенефициаров из средств федерального бюджета осуществляется в форме комиссионного допуска (допуска) после проверки наличия документов, необходимых для получения разрешения на оплату денежных обязательств бенефициаров из средств федерального бюджета, а также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Поэтому на любом этапе заключения и исполнения контракта прозрачность и ответственность являются

неизменным правилом, реализуемым в любом бюджетном процедурном инструменте. Правила, регулирующие уступку требований по расходным обязательствам публичного юридического лица, к любому изменению ранее предоставленной обществом информации, допускающей проверку расходования средств, не предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. С учетом положений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе заказчик вправе назначить поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для эффективной работы закупочной логистики компании необходимо иметь информацию о том, какие материальные ресурсы являются важными для производства продукции. Эта информация содержится в плане закупок, ключевой задачей которого является обеспечение согласованности деятельности всех внутренних подразделений и сотрудников компании по решению указанных задач снабжения, таких как определение потребностей и расчет объема заказанных материальных ресурсов; определение способа закупок и заключение договоров на поставку материальных ресурсов. Организация контроля за количеством, качеством, условиями поставки и организацией размещения материальных ресурсов на складе и др.

При планировании закупок решаются также задачи, связанные с определением потребностей общества в материальных ресурсах на этот период, установлением баланса наличия материальных ресурсов на предприятии с их потребностями, организацией соответствующих деловых отношений с поставщиками, выбором формы доставки, развитием современных форм снабжения.

План-график нового образца создается, когда идет подготовка и рассмотрение проектов законов (решений) о бюджетах; планируется финансово-хозяйственная деятельность заказчиков.

Планы-графики государственных заказчиков, которые выступают от имени России, субъекта или муниципального образования, формируются на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей. Эти показатели формируются при составлении бюджетной сметы таких заказчиков, как получателей бюджетных средств потребованиями Министерства финансов в рамках Бюджетного кодекса РФ.

План-график закупок – это документ, содержащий перечень закупочных мероприятий. Он содержит подробную информацию о предстоящих покупках клиентов.

План-график формируют государственные заказчики, действующие от имени России; федеральные, региональные и местные бюджетные учреждения; федеральные, региональные и местные унитарные предприятия; федеральные, региональные и местные автономные учреждения; государственные бюджетные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, государственные унитарные предприятия федерального, регионального и местного уровней и иные юридические лица, если заказчиком является орган, переданный этим организациям.

Планы-графики включают в себя:

- 1) идентификационные коды закупок;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) размер финансовой гарантии на закупку;
- 4) сроки (периодичность) планируемых закупок;
- 5) сведения об обязательном публичном обсуждении закупок продукции, работ или услуг;
- 6) для получения дополнительной информации при условии соблюдения порядка.

Ведение плана-графика предполагает размещение документа на официальном сайте и дублирование его в бумажном варианте. В этом случае версия на бумажном носителе подписывается менеджером заказчика и хранится в

соответствии с установленными требованиями. Кроме того, бумажная версия формируется после каждого изменения плана на сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Любое изменение плана-графика является юридически обязательным.

Правительство РФ устанавливает требования к форме планов-графиков закупок; порядок размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе; единые требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, закупок для удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд.

Этот комплекс требований позволяет унифицировать систему государственных закупок, классифицировать работы, поставщиков и заказчиков, а также устранить злоупотребления в сфере государственных закупок, сделать процесс их реализации более прозрачным на этапе планирования.

Сотрудники контрактной службы (контрактный менеджер) несут ответственность за составление и ведение плана-графика закупок. Клиенты обязаны составить план-график во всех случаях.

Отметим, что полномочия по планированию закупок могут быть переданы от заказчика уполномоченному органу или учреждению в рамках централизации закупок.

Бюджетные учреждения требуют от него приобретения товаров (работ, услуг) за счет: субсидий, предоставляемых из бюджета; иных средств, на которые не принято решение о расходовании.

Кроме того, такой план-график необходим для бюджетных учреждений, которым были делегированы полномочия государственных или муниципальных заказчиков.

Автономные учреждения нуждаются в плане-графике закупок в соответствии с законом о государственных закупках: для освоения бюджетных средств, выделяемых на капитальные вложения в государственную или муниципальную; для реализации переданных полномочий государственных или муниципальных заказчиков.

Унитарным предприятиям этот план-график необходим для проведения практически любой собственной закупки.

Чтобы создать план-график закупок сотрудник контрактной службы, менеджер по контрактам должен выяснить: какие товары (работы, услуги) необходимо приобрести в следующем году (годах); когда (квартал, год) поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг) должна осуществляться и с какой периодичностью; сколько денег потребуется (делится на год, если нужно); какой вид кода расходов используется для оплаты товаров (работ, услуг) в соответствии с бюджетной классификацией.

При заполнении формы плана-графика нужно указать: сведения о заказчике и виде документа; информацию о закупках, планируемых в обычном порядке; информацию о закупках, планируемых в упрощенном порядке; итоговые данные о финансировании закупок.

Информация о закупках, запланированных в обычном порядке:

1) идентификационный код покупки, определенный в соответствии со ст. 23 Закона 44-ФЗ (только для плана-графика);

2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки;

3) сумма финансового обеспечения покупки;

4) сроки (периодичность) планируемых закупок;

5) обоснование закупки;

6) сведения о закупках товаров, работ, услуг, которые в силу своей технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнического или

специализированного характера могут быть поставлены, выполнены или предоставлены только поставщиками (подрядчиками, исполнителями), имеющими необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий и проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);

7) сведения об обязательном публичном обсуждении вопроса о приобретении товаров, работ или услуг.

Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе указывать дополнительную информацию, подлежащую включению в планы закупок для удовлетворения федеральных, региональных и муниципальных нужд.

Рассмотрим этапы осуществления государственных закупок.

*Этап I.* Сбор информации. Для начала следует определить и сформулировать предмет закупки (товары, работы, услуги), установить желаемый объем закупаемой продукции, ее качество и сроки поставки, код вида расходов бюджета по классификации. Эта информация необходима для присвоения идентификационного кода покупкам, обоснования и заполнения формы плана.

*Этап II.* Определить, какие закупки планируются в упрощенном порядке. Желательно заранее выяснить, какие закупки товаров (работ, услуг) планируются в этом порядке. Для них не нужно определять код объекта покупки, который вы создаете идентификационным кодом, и отражать каждый продукт (работу, услугу) отдельно в плане.

Сводная информация о них приводится в одной строке для каждого вида кода затрат в размере годовой суммы финансового обеспечения.

*Этап III.* Присвоение идентификационных кодов закупкам. Нужно ввести идентификационный код для каждой

покупки в плане-графике. Этот код формируется из следующих элементов:(год закупки) + (идентификационный код клиента) +(номер закупки) + ("000") + (код закупки объекта) +(код вида затрат).

Номер закупки состоит из четырех символов. Значение от 0001 до 9999 присваивается в порядке возрастания в течение года закупки. В результате нумерация закупок на каждый последующий год начинается с 0001.

*Этап IV.* Обоснование закупок. Обоснование закупок основывается на утвержденной форме, которая прилагается к плану закупок и представляет собой таблицу из 7 столбцов: первый – номер объекта покупки; второй – это идентификационный код закупки; третий – наименование объекта покупки; четвертый и пятый – целевая покупка. В четвертом столбце указывается наименование состояния программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы или иного документа стратегического и программно-целевого планирования), если закупка планируется в рамках указанной программы. В пятом – наименование мероприятия государственной программы (в том числе целевых программ, ведомственных целевых программ, иных документов стратегического и программного планирования), наименование функции, полномочия государственного органа, органа управления внебюджетным государственным фондом муниципального образования и (или) наименование международного договора Российской Федерации. Шестая колонка указывает на обоснование соответствия закупки выбранному целевому назначению<sup>1</sup>. И, наконец, седьмая на правовые акты в области регулирования государственных закупок, устанавливающие требования к субъекту закупок (требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных заказчиков

---

<sup>1</sup>Лобанова О.Л. Планирование в закупках: новое или хорошо забытое старое? // Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. 2015. № 7 (127). С. 38.



или правовые акты, предусматривающие требования к закупке товаров (работ, услуг).

*Этап V.* Предусматривает заполнение формы плана-графика закупок.

*Этап VI.* Представление плана-графика главному распорядителю бюджетных средств (учредителю). План-график представляется главным распорядителям средств федерального бюджета и органам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в отведенное время; корректируется, при необходимости, совместно с генеральным менеджером планов-графиков закупок в процессе разработки бюджетной сметы и представления главными менеджерами при подготовке проекта федерального бюджета, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, является свидетельством выделения бюджетных ассигнований на государственные закупки в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

*Этап VII.* Утверждение плана-графика закупок. Планы-графики утверждаются в течение 10 рабочих дней (руководитель организации или иное уполномоченное лицо обязаны подписать (утвердить)) после установления бюджетных лимитов обязательства по проведению государственных закупок, уведомив об этом соответствующего государственного заказчика.

*Этап VIII.* Размещение плана закупок в единой информационной системе.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со ст. 19 закона о государственных закупках требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов,

органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных законом.

При этом размещать извещение и подписывать государственный контракт можно только после публикации правок. В случае запроса замечаний по оказанию гуманитарной помощи или ликвидации чрезвычайной ситуации государственный заказчик вправе скорректировать график в тот же день, когда он направляет приглашение к участию в потенциальных исполнителях государственных контрактов. Во всех остальных случаях нужно изменить график не позднее чем за 10 календарных дней до даты бронирования извещения о покупке или подписания государственного контракта.

Постановление Правительства РФ № 1279 дополняет перечень причин изменения плана-графика<sup>1</sup>. Изменять его

---

<sup>1</sup>Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-

нужно, когда: требуется уточнить информацию об объекте закупки; исполнения предписания органов контроля; признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся; расторжения контракта; возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Таким образом, планирование является одним из основных и неотъемлемых элементов в любой хозяйственной и экономической деятельности. Начиная с повседневной жизни граждан, и заканчивая какой-либо деятельностью государства экономического характера, планирование направлено на эффективное удовлетворение основных нужд.

---

графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5713.

## 2.3 Осуществление государственных закупок

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под аукционом понимается – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

В законе о государственных закупках предусмотрена возможность создания специализированной электронной площадки для проведения закрытых электронных процедур, тогда как ранее действовавшими нормами устанавливалась возможность проведения закрытых закупок лишь путем проведения обыкновенных (очных) торгов. При этом на таких площадках, так же, как и на обычных электронных торговых

площадках, осуществляется весь цикл юридических и фактических действий по проведению закупочных процедур, в том числе заключение контракта с победителем соответствующего определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Также устанавливается невозможность оператора электронной площадки, в том числе специализированной, отказаться от проведения соответствующей электронной процедуры. Таким образом, закон придает отношениям, складывающимся между организатором закупки и оператором электронной площадки, характер публичного договора, от заключения которого оператор не вправе отказаться.

Правительством РФ установлены правила, предусматривающие порядок и сроки регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемой в электронной форме, перечень информации и документов, на основании которых осуществляется регистрация участников, порядок ведения единого реестра участников закупок, в том числе внесения в него изменений, перечень информации и документов, включаемых в реестр участников, сроки размещения такой информации и документов в реестре участников<sup>1</sup>.

Осуществление регистрации участников обеспечивается Федеральным казначейством путем информационного взаимодействия единой информационной системы с федеральной государственной информационной системой «Единая система идентификации и аутентификации в

---

<sup>1</sup>О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656 : постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2019. № 1. Ст. 47.

инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», а также с электронными площадками.

В действующем законодательстве запрещена регистрация офшорных компаний в единой информационной системе в качестве участников закупок. А также предусматривается проведение аккредитации участника закупки на торговой площадке по умолчанию после регистрации в единой информационной системе. Данная регистрация участников закупок в указанной системе, и аккредитация на электронной площадке, является бесплатной и осуществляется сроком на три года.

Положения закона о государственных закупках конкретизируются в правилах, устанавливающих порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, в том числе при направлении участником закупки, аккредитованным на электронной площадке в соответствии с ч. 4 ст. 24.2 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оператору электронной площадки электронных документов (или их копий)<sup>1</sup>.

В статье 25 закона о государственных закупках регламентированы вопросы, связанные с совместными закупками товаров, работ и услуг для публичных нужд. Следует отметить, что некоторыми исследователями характеризуются совместные закупки как специальная форма организации закупок, используя которую, заказчики получают возможность оптимизировать затраты на осуществление

---

<sup>1</sup>О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки : постановление Правительства РФ от 14.09.2019 № 1202 // СЗ РФ. 2019. № 38. Ст. 5315.

закупочной деятельности<sup>1</sup>. Экономическая целесообразность проведения совместных закупочных процедур обусловлена повышением привлекательности крупных лотов для непосредственных производителей или крупных оптовых поставщиков товаров, имеющих возможность осуществлять поставки по ценам ниже предлагаемых мелкооптовыми и розничными продавцами, а также снижением затрат организационного характера и документооборота при объединении заказов в единый лот<sup>2</sup>.

Верховным судом Российской Федерации в Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, было отмечено, что данная норма обеспечивает баланс между эффективным и рациональным использованием средств при проведении конкурсов и аукционов, в том числе сокращением издержек на их проведение, и воспрепятствованием необоснованному ограничению числа участников закупок<sup>3</sup>.

К особенностям, связанным с проведением совместных конкурсов и аукционов следует отнести существование у нескольких заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах; проведение совместных торгов на основании соглашения, заключаемого несколькими

---

<sup>1</sup>Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) / Н. А. Агешкина, Ю. Н. Вахрушева, А. П. Великанов и др.; под ред. Р. Ю. Закирова [Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

<sup>2</sup>Федоров А. А. Проблемы правового регулирования совместных торгов в государственных и муниципальных закупках // Право и экономика. 2011. № 10. С. 7–12.

<sup>3</sup>Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 12.

заказчиками, предусматривающего их права, обязанности и ответственность при проведении торгов; возложение организационных функций на уполномоченный орган, уполномоченное учреждение либо на одного из заказчиков; заключение по итогам совместных торгов нескольких государственных (муниципальных) контрактов с каждым заказчиком самостоятельно. При признании совместного конкурса или аукциона несостоявшимся принятие решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и согласование такого решения осуществляется каждым заказчиком самостоятельно.

Вопрос, связанный с централизованными закупками освещается в ст. 26 закона о государственных закупках. Централизация направлена на оптимизацию закупочного процесса, снижение уровня злоупотреблений среди заказчиков. Некоторые ученые полагают, что оптимальным решением в данном случае будет использовать частноправовые средства, а именно прибегать к усложнению структуры договорных связей путем включения в нее третьего лица, связанного с заказчиком договором агентирования и выполняющего организационно-распорядительные функции в процессе государственных и муниципальных закупок<sup>1</sup>. Оправданным также является и привлечение третьих лиц при исполнении государственного (муниципального) контракта в качестве соисполнителей или субподрядчиков, при этом возникновение сложной структуры договорных связей фактически определяется волей заказчика с учетом сложности и специфики объекта закупки. Следует подчеркнуть, что сложная структура договорных связей является востребованной в процессе государственных и муниципальных закупок. Она позволит отладить механизм

---

<sup>1</sup>О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: научно-практический комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (постатейный) / А. Е. Кирпичев, В. А. Кондратьев, Б. Е. Кошелюк и др.; под ред. Б. Е. Кошелюка. Москва : Проспект, 2019. С. 344.



реализации технически сложных и специфических проектов, для которых требуется слаженность действий множества хозяйствующих субъектов, значительно повысить профессионализм заказчиков, а также снизить издержки и злоупотребления закупочного процесса.

## 2.4 Контроль в сфере государственных закупок

Рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных заказов становится одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру.

Контроль в сфере закупок в соответствии с п. 1,2,3 ч. 1–2 ст. 99 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов системы Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Субъекты контроля – это заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению закупок и их члены – уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок.

### ***Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком***

Заказчик контролирует исполнение поставщиков условий контракта в соответствии с законодательством Российской

Федерации, заказчик контролирует привлечение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально – ориентированных некоммерческих организаций.

Субъекты контроля: поставщик (подрядчик, исполнитель) субподрядчик, соисполнители.

Общественный контроль осуществляют: общественные объединения, граждане, объединения юридических лиц.

Предмет общественного контроля: требования законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» установлены Правила, которые определяют порядок осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (далее Служба) полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»<sup>1</sup>.

Деятельность по контролю основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, профессиональной компетентности, достоверности результатов и гласности.

Государственный контроль в агропромышленном комплексе представляет собой систему проверки и наблюдения за соблюдением субъектами аграрных отношений требований нормативных актов при проведении государственных закупок.

Государственный контроль осуществляется путем проведения:плановых проверок;внеплановых проверок.

---

<sup>1</sup>О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере : постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2013. № 49 (часть VII). Ст. 6435.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается Службой по согласованию с Министром финансов Российской Федерации.

Порядок принятия решения о назначении внеплановых контрольных мероприятий устанавливается административным регламентом Службы<sup>1</sup>.

Служба при осуществлении деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере осуществляет:

а) полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений;

б) внутренний государственный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд;

в) контроль за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд), направленных на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда и предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местном бюджете на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации системы коммунальной инфраструктуры;

г) контроль за использованием специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор), средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных

---

<sup>1</sup>Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере : приказ Минфина России от 20.03.2014 № 18н [Электронный ресурс]. – Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора<sup>1</sup>.

Внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя (заместителя руководителя) Службы, принятого в связи с поступлением обращений (поручений) Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, правоохранительных органов, депутатских запросов, обращений иных государственных органов, граждан и организаций.

Посредством механизма государственных закупок решается проблема привлечения ресурсов для ускоренного экономического роста и социального развития. При этом важно учитывать, что для устойчивого и гармоничного социально-экономического развития важны не только темпы экономического роста, но и создание условий для решения таких важных задач, как: достижение социальной и технологической однородности экономического пространства страны; снижение дифференциации уровня жизни по доходным группам и между различными регионами; сближение технологического уровня производства в различных отраслях экономики; повышение социально-технологической однородности экономики.

Государственные закупки выступают в качестве стимулирующего фактора для повышения макроэкономических показателей государства и регионов, как справедливо отмечается, «государственные закупки являются важным фактором формирования совокупного спроса и влияют на динамику роста экономики и обеспечение

---

<sup>1</sup>Алексеев ИА., Свистунов А.А. Административное право : учебник. М., 2016. С. 45.

занятости населения»<sup>1</sup>. Государство как субъект экономической деятельности, осуществляя значительные объемы закупок для удовлетворения общественных потребностей, способствует росту экономики, ее инновационному развитию, улучшению качества оказываемых социальных услуг.

Государство как субъект экономической деятельности, осуществляя значительные объемы закупок для удовлетворения общественных потребностей, способствует росту экономики, ее инновационному развитию, улучшению качества оказываемых социальных услуг.

Государственные закупки по своему влиянию на экономику носят комплексный характер. Реализуя указанные функции, система государственных закупок решает не только задачу обеспечения государственных нужд, но и выступает в качестве одного из основополагающих институтов государственного регулирования, в качестве важнейшего инструмента экономической политики государства<sup>2</sup>.

Вопросы регулирования государственных закупок во всем мире являются объектом проницательного внимания со стороны законодателей – ведь в данном случае сам покупатель, то есть государство, заинтересован в максимальной эффективности процесса. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям. Так как государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства

---

<sup>1</sup> Структура и динамика расходов [Электронный ресурс]: Интернет источник. URL:<http://info.minfin.ru/fbrash>. Php.

<sup>2</sup> Поколение будущего: Взгляд молодых ученых : сб. ст. М., 2012. С. 43.

развитых стран, то они являются действенным инструментом управления экономикой.

Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок. Поэтому система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния государства на экономику<sup>1</sup>.

Ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд установлен постановлением Правительства «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля закупок для обеспечения федеральных нужд»<sup>2</sup>.

Названные Правила контролируют порядок осуществления государственными органами, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации (далее – органы ведомственного контроля) ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд ведомственный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) в отношении подведомственных им заказчиков, заказчик.

---

<sup>1</sup>Алексеев И.А., Свистунов А.А.Административное право : учебник. М., 2016. С. 45.

<sup>2</sup>Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд : постановление Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 (ред. от 01.10.2019) // СЗ РФ. 2014. № 7. Ст. 683.

Предметом ведомственного контроля является соблюдение подведомственными органами ведомственного контроля заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ведомственный контроль осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным органом ведомственного контроля<sup>1</sup>. Органом ведомственного контроля определяется состав работников, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля. Ведомственный контроль осуществляется путем проведения выездных или документарных мероприятий ведомственного контроля. Должностные лица органов ведомственного контроля, уполномоченные на осуществление мероприятий ведомственного контроля, должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Выездные или документарные мероприятия ведомственного контроля проводятся по поручению, приказу (распоряжению) руководителя органа ведомственного контроля или иного лица, уполномоченного руководителем органа ведомственного контроля. Орган ведомственного контроля уведомляет заказчика о проведении мероприятия ведомственного контроля путем направления уведомления о проведении такого мероприятия (далее - уведомление). Уведомление должно содержать следующую информацию: наименование заказчика, которому адресовано уведомление; предмет мероприятия ведомственного контроля (проверяемые вопросы), в том числе период времени, за который

---

<sup>1</sup>Об утверждении Регламента проведения Министерством финансов Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд : приказ Минфина России от 23.10.2018 № 213н [Электронный ресурс]. Режим доступа :[http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).



проверяется деятельность заказчика; вид мероприятия ведомственного контроля (выездное или документарное); дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля; перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля; запрос о предоставлении документов, информации, материальных средств, необходимых для осуществления мероприятия ведомственного контроля; информация о необходимости обеспечения условий для проведения выездного мероприятия ведомственного контроля, в том числе о предоставлении помещения для работы, средств связи и иных необходимых средств и оборудования для проведения такого мероприятия. Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более чем 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней по решению руководителя органа ведомственного контроля или лица, его замещающего.

Вопросы регулирования государственных закупок во всем мире являются объектом пристального внимания со стороны законодателей – ведь в данном случае сам покупатель, то есть государство, заинтересован в максимальной эффективности процесса. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям. Поскольку государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран, то они являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных

исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок. Поэтому система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния государства на экономику<sup>1</sup>.

## **ГЛАВА 3. БАНКРОТСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **3.1 Источники правового регулирования банкротства сельскохозяйственных организаций.**

Развитие рыночных отношений в Российской Федерации, значительный рост инвестиций, стремительное развитие финансовой системы, строительного сектора экономики, развитие банка инновационных технологий, конкуренция внесли очень важный вклад в изучение и совершенствование законодательства, регулирующего правоотношения банкротства. Одной из главных проблем российской аграрной экономики была и остается неплатежеспособность сельскохозяйственных организаций. Их кризисное состояние в начале реформ было обусловлено в первую очередь макроэкономическими проблемами (такими как проблемы в сфере сбыта продукции, страхования, налогов, кредитования, распределения межотраслевых связей, ограничения денежной массы, что обусловило недостаток оборотных средств предприятий, либерализацию цен и значительное повышение цен на услуги предприятий-монополистов). В сельском

---

<sup>1</sup>Алексеев И.А., Свистунов А.А. Административное право : учебник. М., 2016. С. 45.

хозяйстве существовали ценовые различия, которые в сочетании с инфляцией в 1992–1994 гг. поглощали денежные сбережения и оборотные средства сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, были выявлены недостатки в управлении (плохое управление, медленная адаптация руководителей сельского хозяйства к работе в рыночных условиях); установлен порядок взимания платежей, пеней и штрафов, которые также способствуют накоплению задолженности перед бюджетами и внебюджетными ресурсами. В последние годы не произошло существенных позитивных изменений в социально-экономической ситуации агропромышленного комплекса России. Тем не менее значительное количество сельскохозяйственных организаций остаются убыточными.

Необходимость в регламентации особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций вызвана особенностями предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. Эта специфика связана, прежде всего, с использованием в качестве основного средства производства земли сельскохозяйственного назначения. Более того, деятельность сельхоз организаций зависит в большой степени от природно-климатических условий, носит сезонный характер, что в определенной степени учитывается законодателем при ее регулировании.

Одним из основных нормативно-правовых актов, регулирующих несостоятельность сельскохозяйственных организаций, является Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (далее по тексту – закон о банкротстве)<sup>1</sup>. Закон о банкротстве распространяется на сельскохозяйственные организации любой организационно-правовой формы (унитарные, сельскохозяйственные кооперативы, хозяйственные товарищества и общества), но только лишь при соответствии их некоторым условиям: во-

---

<sup>1</sup>О несостоятельности (банкротстве) : федер. закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

первых, их видом деятельности является производство сельскохозяйственной продукции или производство и переработка сельскохозяйственной продукции; во-вторых, выручка от реализации такой сельскохозяйственной продукции составляет не менее 50 % общей суммы выручки. В законе существенно увеличены общие условия проведения банкротства: эта процедура должна проходить крайне эффективно с сохранением производственного, экономического и трудового потенциала сельскохозяйственного предприятия. Статья 177 этого закона содержит общие положения несостоятельности сельскохозяйственных организаций. Пункт 4 указанной статьи предусматривает переход отчуждение и переход земельных участков, обанкротившихся организаций другому лицу, Российской Федерации или субъекту РФ, а также муниципальному образованию. Пункт 5 устанавливает требования, необходимые для возбуждения дела о производстве несостоятельности (банкротства). Так, для возбуждения производства по делу о банкротстве сельскохозяйственной организации принимаются во внимание требования, составляющие в совокупности не менее чем пятьсот тысяч рублей.

Закон о банкротстве принимает во внимание ярко выраженную экономическую значимость сельскохозяйственных организаций, как важных субъектов аграрного сектора экономики. Он закрепляет срок, на который вводятся наблюдение или финансовое оздоровление сельскохозяйственных организаций. В данном источнике регулирования несостоятельности учитываются интересы как кредиторов, так и должника, поскольку последний получает реальную возможность восстановить свою платежеспособность и избежать банкротства, а кредиторы – удовлетворить свои денежные требования.

В параграфе 3 главы IX закона о банкротстве закреплены нормы о банкротстве сельскохозяйственных организаций. Они,

в свою очередь, тесно взаимодействуют с иными нормами гражданского законодательства, а именно: федеральным законом «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»<sup>1</sup>, в котором регулируются отношения, связанные с финансовым оздоровлением сельскохозяйственных товаропроизводителей; с нормами федеральных законов «О личном подсобном хозяйстве»<sup>2</sup>, «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>3</sup>, «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»<sup>4</sup>, так как сельскохозяйственные организации могут осуществлять свою деятельность в форме сельскохозяйственной кооперации, крестьянского хозяйства, личного подсобного хозяйства.

В Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (далее по тексту – АПК РФ) также закреплены положения о несостоятельности (банкротстве)<sup>5</sup>. АПК РФ тесно связан с законом о банкротстве в вопросах, касающихся особенностей рассмотрения дел о банкротстве сельскохозяйственных организаций. Так, в главе 28 ст. 223 АПК РФ рассматриваются общие положения процессуального порядка рассмотрения дел о несостоятельности. Статья 224 АПК РФ предусматривает право на обращение в арбитражный суд по делам о несостоятельности, в частности, с заявлением о признании должника банкротом в арбитражный суд вправе обратиться должник, кредиторы и иные заинтересованные

---

<sup>1</sup>О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей : федер. закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2787.

<sup>2</sup>О личном подсобном хозяйстве : федер. закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2881.

<sup>3</sup>О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

<sup>4</sup>О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. 2003. № 24., Ст. 2249.

<sup>5</sup>Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

лица. Правовой основой этой статьи как раз и является закон о банкротстве. Примирению по делам о банкротстве посвящена статья 225 АПК РФ, в которой говорится о возможности заключения мирового соглашения, а также о допущении других примирительных процедур.

В Гражданском кодексе Российской Федерации лишь одна ст. 65 посвящена несостоятельности юридического лица. Она так же, как и АПК РФ регламентирует только общую теоретическую базу признания юридического лица несостоятельным. То есть для применения указанной статьи при признании сельскохозяйственного товаропроизводителя банкротом необходимо опираться на федеральный закон о банкротстве.

Несостоятельность (банкротство) сельскохозяйственных организаций – острая проблема, в особенности для Краснодарского края, так называемого «житницы» России. Большое количество предприятий, находящихся в процедуре банкротства, как правило, заканчивают свою деятельность полной ликвидацией организации, поскольку процедура признания банкротства начинается очень поздно, когда мероприятия, связанные с восстановлением платежеспособности организации уже не в силах помочь.

Так же большой проблемой в этой сфере является уровень подготовки арбитражных управляющих, поскольку большинство из них ни разу не работали в сфере сельского хозяйства, не обладают практическим опытом работы и не справляются с выводом сельскохозяйственных организаций из состояния несостоятельности в связи с нехваткой узконаправленных знаний в этом вопросе. Конечно, закон о банкротстве предусматривает возможность выдвижения кредитором, собранием кредиторов или уполномоченным органом специальных требований к кандидатуре на должность арбитражного управляющего в деле о банкротстве, однако,

как показывает практика, пока не было ни одного случая установления таких требований<sup>1</sup>.

Практика так же показывает, что у арбитражных управляющих и самих кредиторов нет заинтересованности в применении мер по процедурам финансового оздоровления. Это обусловлено тем, что кредиторы должника имеют заинтересованность в наискорейшем получении долга, что может быть достигнуто лишь путем признания банкротом должника и продажей его имущества.

Стоит отметить, что признание банкротства предприятия – это очень затяжной процесс, который иногда длится не один год. Арбитражные управляющие часто обращаются в суд с просьбой о продлении срока процедуры банкротства, потому что долгое время не могут оформить объекты недвижимости должника в его собственность. Большинство бывших руководителей должников не зарегистрировали право собственности на недвижимость, принадлежащую сельскохозяйственной организации. Однако регистрация объектов недвижимости в собственность, в особенности земли, при банкротстве требует значительных временных расходов и финансовых затрат.

Еще одной из причин длительности проведения процедуры банкротства сельскохозяйственных предприятий является то, что муниципальные образования не желают принимать в свою собственность жилищный фонд социального использования и социально значимые объекты, принадлежащие должникам, которые не были проданы на торгах в соответствии с п. 4 ст. 132 закона о банкротстве. Данные объекты, как правило, непригодны для использования, имеют непотребный вид и маленькую рыночную стоимость. А муниципальные образования, в свое

---

<sup>1</sup>Проведение банкротства сельскохозяйственных предприятий: <http://worldreferat.ru/osnovy-prava/provedenie-bankrotstva-selskohozyaystvennyh-predpriyatij>.

время, должны финансово обеспечивать содержание этих объектов.

Так же продолжительность процедуры банкротства связана с тем, что многие арбитражные управляющие параллельно занимаются делами о банкротстве нескольких организаций, которые расположены в разных регионах нашей большой страны. Это затрудняет качественное выполнение работы. Многие из арбитражных управляющих проводят процедуры банкротства не лично, а перекладывают свои обязанности на своих уполномоченных помощников, иногда и вовсе не владеют сведениями об обстоятельствах дела о банкротстве.

Стоит заметить, что уполномоченные органы, кредиторы и даже суд лишены реальной возможности воздействия на недобросовестных арбитражных управляющих, однако ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ предусматривает возможность привлечения арбитражных управляющих к административной ответственности за неисполнение возложенных на них обязательств<sup>1</sup>.

Из всего изложенного можно прийти к выводу, что процедура банкротства сельскохозяйственных организаций является сложными длительным процессом.

### **3.2 Понятие и признаки банкротства сельскохозяйственных организаций**

Сельское хозяйство составляет фундаментальную основу экономики многих стран, особенно России. Поэтому ему отводится достаточно престижное место среди приоритетных вопросов. Но сельскохозяйственная отрасль постоянно сталкивается с различными проблемами и рисками. Не все сельскохозяйственные товаропроизводители способны существовать в таком режиме работы. Ввиду этого многим

---

<sup>1</sup>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 13.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.



приходится уходить с рынка через процедуру ликвидации либо прибегая к банкротству.

Без института банкротства невозможно представить нормально функционирующее рыночное хозяйство. Банкротство – неизбежный и объективно обусловленный результат функционирования рыночных отношений. Он служит мощным стимулом эффективной работы различных предпринимательских структур, в тоже время и сельского хозяйства. Он одновременно гарантирует экономические интересы кредиторов, а также государства как общего регулятора рынка.

Так как аграрный сектор больше всего подвержен негативным последствиям различного рода факторов нестабильности, проблема банкротства наиболее остро переносится в сфере агропромышленного комплекса. Здесь возникает риск сельхозпредприятиям остаться хронически неплатежеспособными и утратившими перспективу своего дальнейшего развития.

За последние десятилетия проблемы в финансовом состоянии сельскохозяйственных организаций не были устранены в полном объеме, так еще и новые, возникшие недавно проблемы, не получают качественного разрешения в виде сбалансированной политики государства. Кризисное финансовое состояние становится нормой для сельскохозяйственных организаций, постоянно усугубляясь отраслевой спецификой. Это говорит о тенденциях возрастания количества финансово несостоятельных сельскохозяйственных организаций.

Сельскохозяйственной организацией в соответствии с законом о банкротстве признается юридическое лицо, сферой деятельности которой является производство сельскохозяйственной продукции, а также последующая переработка собственной, либо закупаемой сельхозпродукции. Статус сельхозпредприятия подтверждается при условии, что

выручка от реализации произведенной продукции составляет не менее 50 % от общей суммы выручки.<sup>1</sup>

Несостоятельность (банкротство) представляет собой ситуацию, когда субъект, осуществляющий хозяйственную деятельность, не может справиться со своими долговыми обязательствами, а также не имеет возможности осуществлять финансирование своей основной текущей деятельности в связи с отсутствием основных средств. Любая экономическая отрасль имеет специфику, присущую только ей. Сельское хозяйство является одной из таких отраслей.

Уровень поддержки сельскохозяйственного сектора оставляет желать лучшего, по причине, что именно государство выступает инициатором процедур банкротства.

Причины несостоятельности организаций сельского хозяйства заключаются в следующем. Во-первых, необходимо отметить о природных климатических условиях. Они способны испортить значительную часть урожая. Во-вторых, использование устаревшей техники, которая не может справиться с объемом задач. В-третьих, конечно же, недостаточно обученный, неквалифицированный персонал. Все это способно поставить сельскохозяйственную организацию не в самое выгодное положение, которое в конце концов приведет к финансовому кризису. Данные признаки закреплены в ст. 3 закона о банкротстве.

Чтобы лучше понять, что такое банкротство сельскохозяйственных организаций, необходимо обратиться к причинам данного явления. Главная причина банкротства – финансовое истощение организации, возникающее по разным основаниям. В первую очередь, основной угрозой можно считать конкуренцию. Вступление Российского государства во Всемирную торговую организацию, создание Таможенного союза и Евразийского сообщества обязывает сельскохозяйственных товаропроизводителей конкурировать

---

<sup>1</sup>О несостоятельности (банкротстве) : федер. закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

на мировом продовольственном рынке. Кроме того, отрасль постоянно сталкивается с такими неприятными и проблемными вопросами, как большая убыточность, слабый приток инвестиций в отрасль и недостаточность государственной поддержки.

Помимо закона о банкротстве, нормативную базу в сфере несостоятельности сельскохозяйственных организаций составляет федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»<sup>1</sup>; вопросы, связанные с введением специального налогового режима для сельскохозяйственных организаций регламентированы во второй части Налогового кодекса РФ<sup>2</sup>; федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>3</sup> ст. 42 названы основания для признания судом кооператива банкротом. Так, в случае возникновения установленных законодательством признаков несостоятельности (банкротства) кооператива правление кооператива обязано: направить запрос о проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности кооператива в ревизионный союз, членом которого является кооператив; ознакомить наблюдательный совет кооператива с заключением ревизионного союза о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности кооператива; разработать план мероприятий по предупреждению несостоятельности (банкротства) кооператива.

Производственную деятельность в сельском хозяйстве можно охарактеризовать некоторыми особенностями. Законодатель при решении вопросов должен в обязательном

---

<sup>1</sup>О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей : федер. закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2787.

<sup>2</sup>Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2 : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

<sup>3</sup>О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

порядке учитывать их все. Сюда также входят налогообложение и процедура банкротства.

Эти особенности касаются в первую очередь их деятельности, которая, как правило, связывается с использованием земли. Во-вторых, касается сезонного характера аграрного производства. И в-третьих, касается зависимости результатов деятельности от природных факторов. Необходимо учитывать тот факт, что особенности банкротства сельскохозяйственных организаций применяются и к рыболовецким артелям (колхозам). Их выручка от реализации произведенной и переработанной сельхоз продукции и выловленных (добытых) водных биологических ресурсов при этом составляет не менее чем семьдесят процентов общей суммы выручки.

Помимо вышеперечисленных особенностей, в процессе определения прибыли сельскохозяйственного предприятия, необходимо также учитывать и другие особенности, играющие немаловажную роль. Важно принимать во внимание климатические условия осуществления хозяйственной деятельности. Именно эти условия и учитываются при осуществлении первой стадии банкротства – наблюдения, в момент, когда возникает необходимость определить возможность погашения задолженности перед кредиторами<sup>1</sup>.

На законодательном уровне закреплены следующие признаки неблагоприятной экономической ситуации, которая может привести к выводу о несостоятельности. К ним относятся: образовавшаяся кредиторская задолженность свыше 500 тыс. руб.; срок ее превышает 3 мес.

Так же необходимо отметить, что с инициативой о возможности признания сельхозпроизводителя банкротом может выступить, как и сама организация, так и ее контрагенты, кредиторы, а также органы, в функции которых

---

<sup>1</sup>Соколова О. В. Финансы, деньги, кредит. М.:Юристъ, 2017. С. 112.

входит взимание обязательных выплат, налогов, сборов и контроль за соблюдением графика этих выплат.

### **3.3 Процедуры банкротства. Особенности финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций**

Рассмотрение процедур банкротства требует всестороннего анализа.

Закон о банкротстве выделяет следующие процедуры, которые применяются при рассмотрении дела о несостоятельности (банкротстве) должника (юридического лица): наблюдение; финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство, мировое соглашение.

Основной задачей проведения тех или иных процедур выступает, в первую очередь, возврат долгов кредиторам, а также восстановление условия, которые необходимы для того, чтобы юридическое лицо продолжало заниматься экономической деятельностью, т. е. вести свой бизнес.

Прежде чем разбираться с каждой процедурой поподробнее, важно вспомнить и отметить, что признать должника банкротом вправе только арбитражный суд. Это положение основывается на требованиях Арбитражно-процессуального кодекса РФ и закона о банкротстве.

Особое внимание, в рамках процедур банкротства, необходимо уделить сельскохозяйственным организациям.

Первой процедурой банкротства, применяемой к должнику с целью обеспечить сохранность имущества, провести анализ его финансового состояния, составить реестр кредиторских требований и, в конце концов, провести первое собрание кредиторов, является наблюдение.

Наблюдение – это, как правило, подготовительная процедура, необходимость использования которой связывается с тем, что предприятию нужно предоставить время для сбора необходимой документации, оповещения, заинтересованных в нем лиц и подготовки решения на основе проведенного анализа состояния финансов, прежде чем

проводить процесс его оздоровления или ликвидации вовсе<sup>1</sup>. Между тем, в отличие от иных процедур банкротства, именно наблюдение является обязательной.

При решении арбитражным судом вопроса о введении наблюдения обязательно должны содержаться указания на то, что требования заявителя и необходимость введения этой процедуры обоснованы, а временный управляющий утвержден. Важно отметить, что срок проведения данной процедуры законодательно не установлен, однако считается, что наблюдение должно быть завершено по окончании рассмотрения дела о банкротстве, срок которого, в свою очередь, составляет не более 7 мес.

В процессе данной процедуры, анализируя финансовое состояние сельскохозяйственной организации, обязательно учитывается сезонность производства и его зависимость от природных условий, а также климата. Кроме того, немаловажным является удовлетворение кредиторских требований за счет доходов, полученных организацией после завершения определенного периода соответствующих сельскохозяйственных работ<sup>2</sup>.

В завершении этой процедуры банкротства управляющий созывает совет кредиторов, на котором в обязательном порядке обсуждаются важнейшие вопросы, касающиеся финансового положения предприятия (организации), прошедшей процедуру наблюдения, и проделанной работы.

Результаты проведенного собрания отправляются в арбитражный суд, от которого зависит процедура, подлежащая введению в деле о банкротстве после наблюдения. Однако зачастую кредиторы, которые инициировали дело о банкротстве, вовсе отказываются от

---

<sup>1</sup>Механизм урегулирования налоговой задолженности: формы его реализации.: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26364476>.

<sup>2</sup>Некоторые аспекты правового регулирования несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственных организаций : <http://elibrary.ru/item.asp?id=12914669>.

дальнейших финансовых вложений в деятельность предприятия после получения информации от проведенного наблюдения. Это происходит по той причине, чтобы не оказывать финансирование ликвидации должника, если взыскать средства представляется маловероятным. Обратимся к судебной практике, по состоянию на 01.01.2003 предприятие использовало земельный массив общей площадью 5556,93 га, из которых 3672,6 га пашни и 75,19 га под застройками. Определением Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики от 08.09.2000 по делу № 41/11 в отношении предприятия введена процедура наблюдения. Собранием кредиторов предприятия от 09.06.2004 одобрен план внешнего управления, согласно которому с целью сохранения сельскохозяйственного предприятия решено создать на базе унитарного предприятия акционерное общество путем замещения активов, требования кредиторов удовлетворить за счет стоимости акций акционерного общества. По акту приема-передачи от 16.06.2004 внешний управляющий предприятия передал в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества активы на сумму 15 млн руб., а также часть обязательств. Предприятие исключено из ЕГРЮЛ. В результате реорганизации акционерное общество 01.10.2007 преобразовано в общество<sup>1</sup>.

Таким образом, наблюдение прекращается с даты введения иной процедуры банкротства, будь то финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство или мировое соглашение.

Как процедура банкротства, финансовое оздоровление имеет реабилитационный характер. Его целью является восстановление платежеспособности должника и погашение кредиторских требований. При этом данная процедура банкротства подлежит введению лишь в том случае, если

---

<sup>1</sup>Определение Верховного Суда РФ от 17.07.2017 N 308-ЭС17-8207 по делу № А20-2417/2016[Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

было предоставлено обеспечение требований кредиторов, которое может осуществляться либо посредством имущественного залога, либо независимой гарантии или же поручительства.

Согласно закону о банкротстве, данная процедура вводится определением арбитражного суда, основанном на решении собрания кредиторов. Законодательно устанавливается также и максимальный срок проведения данной процедуры, который составляет два года.

Спецификой рассматриваемой процедуры является сохранение руководителем компании своих полномочий. Ограничения, налагаемые на деятельность должника и его управленческих органов незначительны.

Утвержденный арбитражным судом административный управляющий, как и в процедуре наблюдения, играет, скорее, «созерцательную» роль, в работе должника он большого участия не принимает. Управляющий в данной процедуре банкротства занимается рассмотрением отчетов управленческих органов, осуществляет контроль за погашением задолженности в соответствии с графиком, предоставляет нужную информацию о состоянии и деятельности должника собранию кредиторов.

Применительно, опять же, к нашему региону, стоит отметить, что такая процедура вводится на срок до окончания соответствующего периода работ сельскохозяйственной организации. При этом учитывается время, которое необходимо для реализации сельскохозяйственной продукции. Важным является также то, что срок этой процедуры в отношении сельскохозяйственной организации может быть продлен на год. Это может произойти по причине спада или ухудшения финансового состояния такой организации, вызванным вследствие обстоятельств, носящих чрезвычайный характер. При этом обязательно происходит изменение графика погашения задолженности.



Таким образом, финансовое оздоровление сельскохозяйственной организации вводится арбитражным судом и является процедурой банкротства. Необходимо отметить, что федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»(далее – закон о финансовом оздоровлении) в этом случае не применяется. В указанном законе и законе о банкротстве, несмотря на использование одинакового термина «финансовое оздоровление», речь идет о разных вещах. В понимании федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» финансовое оздоровление – комплекс мер по реструктуризации долгов сельскохозяйственного товаропроизводителя при условии включения его в программу такого оздоровления.

Закон о банкротстве регламентирует финансовое оздоровление в качестве процедуры, применяемой в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности.

В законе о финансовом оздоровлении закреплено понятие «программа финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей», которое определяется как комплекс мер, направленных на выработку всеми кредиторами единых условий проведения реструктуризации долгов в целях улучшения финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей. Таким комплексом мер, видимо, является некий алгоритм действий кредиторов, причем не в отношении конкретного должника, а в отношении всех сельскохозяйственных товаропроизводителей<sup>1</sup>.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель, имеющий долги (далее именуется - должник), получает право на участие

---

<sup>1</sup>Дикарев А. С. Комментарий к Федеральному закону от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (постатейный) [Электронный ресурс]. – Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

в программе финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее именуется - программа) при условии соответствия его следующим требованиям:

соответствие документов, представленных должником, перечню документов, прилагаемых к заявлению должника о включении в состав участников программы;

в отношении должника арбитражным судом не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

не нарушен установленный уставом должника порядок принятия решения о подаче заявления о включении его в состав участников программы (для юридических лиц);

план улучшения финансового состояния должника содержит перечень мероприятий организационно-правового, экономического и финансового характера, выполнение которых позволит улучшить показатели его финансового состояния;

уплата должником в полном объеме текущих платежей в бюджеты всех уровней, начисленных в течение 1 месяца до первого числа месяца подачи заявления о включении должника в состав участников программы, и денежных обязательств перед кредиторами, с которыми заключается соглашение о реструктуризации долгов, срок исполнения которых наступил в месяце, предшествующем месяцу подачи заявления о включении должника в состав участников программы.<sup>1</sup>

Следует отметить, что соответствие данным требованиям само по себе не делает сельскохозяйственного товаропроизводителя участником программы, а лишь дает

---

<sup>1</sup>О реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» : постановление Правительства РФ от 30.01.2003 № 52 (ред. от 27.11.2014) // СЗ РФ. 2003. № 6. Ст. 523.

право на участие в программе финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Должник, подавший заявление о включении его в состав участников программы, в период разработки и утверждения плана организационно-технических мероприятий не вправе самостоятельно, без согласования с территориальной комиссией передавать (продавать) недвижимость и земельные участки в аренду, залог с внесением указанного имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, выдавать поручительства и гарантии, совершать уступку прав требований, переводить долги, а также учреждать доверительное управление имуществом. Территориальная комиссия в течение одного месяца с даты поступления заявления должника о включении его в состав участников программы должна определить соответствие документов, представленных должником, и иных необходимых документов и сведений требованиям к участнику программы, а также достоверность, реалистичность плана улучшения финансового состояния должника и достаточность поступлений финансовых средств для исполнения должником текущих обязательств и обязательств, принятых им на себя в рамках соглашения о реструктуризации долгов.

Так, порядок включения должника в состав участников программы определен с ст. 13 закона о финансовом оздоровлении. Должник подает в территориальную комиссию заявление о включении его в состав участников программы. К заявлению прилагаются план улучшения финансового состояния и другие документы согласно перечню, установленному уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Территориальная комиссия не вправе требовать от должника представления документов, которые находятся в ее распоряжении, распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо

подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный федеральным законом от 27 июля 2010 г № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. В этом случае территориальная комиссия самостоятельно запрашивает необходимые документы или сведения, содержащиеся в них, в соответствующих органах и организациях.

В результате рассмотрения документов территориальная комиссия принимает одно из следующих решений: о включении должника в состав участников программы; о мотивированном отказе должнику во включении его в состав участников программы; о предложении должнику выполнить условия включения его в программу, установленные территориальной комиссией; о продлении по просьбе должника срока подготовки необходимых документов для включения его в состав участников программы до трех месяцев.

В нашем регионе в целях реализации федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и улучшения финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей Краснодарского края до применения процедур несостоятельности (банкротства) Законодательное собрание Краснодарского края постановляет дать согласие администрации Краснодарского края на предоставление государственному унитарному предприятию Краснодарского края «Кубанский продовольственный фонд» права: заключать соглашения о реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей Краснодарского края в соответствии с базовыми условиями реструктуризации долгов,

установленными федеральным законом «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», постановлением Правительства Российской Федерации «О реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и решением межведомственной территориальной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей Краснодарского края, с начислением платы за отсроченную и (или) рассроченную задолженность в размере 0,5 % годовых и последующим перечислением полученных от должников сумм указанной платы в краевой бюджет; приостанавливать начисление процентной платы по договорам с сельскохозяйственными товаропроизводителями Краснодарского края – участниками программы финансового оздоровления – со дня заключения соглашения о реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей Краснодарского края.<sup>1</sup>

Возвращаясь к характеристике процедуры финансового оздоровления, следует отметить, что в целом, она достаточно интересна, однако на практике применяется крайне редко. В исследовательской среде считается, что основной причиной редкого применения процедуры финансового оздоровления и ее низкой результативности, прежде всего, является позднее обращение уполномоченных лиц с заявлением в арбитражный суд о признании должника банкротом. Но, кроме того, все дело также заключается в обеспечении. Компаниям куда проще договориться напрямую и рассчитаться с кредиторами. Такой подход значительно экономит не только время, но

---

<sup>1</sup>О мерах по реализации некоторых положений Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» на территории Краснодарского края : постановление ЗС Краснодарского края от 28.05.2003 № 223-П (ред. от 25.05.2004) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2003. № 5.

главное и деньги, которые были бы затрачены на процедуру банкротства<sup>1</sup>.

Следующей реабилитационной процедурой в рамках дела о банкротстве сельскохозяйственных организаций является внешнее управление. Данная процедура банкротства направлена на то, чтобы позволить должнику (предприятию или организации) восстановить свою жизнеспособность и рассчитаться со всеми долгами при помощи руководства внешнего (арбитражного) управляющего. Так же, как и при финансовом оздоровлении, срок проведения внешнего управления не может превышать двух лет. Так, рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Управления сельского хозяйства Тамбовской области на определение Арбитражного суда Тамбовской области от 03.06.2016 по делу № А64-1368/2015 (судья Перунова В.Л.) по заявлению Управления сельского хозяйства Тамбовской области о включении в реестр требований кредиторов задолженности в сумме 708 468 руб. по делу о признании несостоятельным (банкротом) общества с ограниченной ответственностью «Элитные семена», суд указал, что согласно абз. 15 ст. 2 Закона о банкротстве внешнее управление - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности. При этом суд согласился с судом нижестоящей инстанции, который пояснил, что введение процедуры внешнего управления не свидетельствует о прекращении должником своей деятельности (в рассматриваемом случае - сельскохозяйственного товаропроизводителя)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Белякова Е.Г. Актуальные проблемы судебной финансово-экономической экспертизы по делам о преднамеренном банкротстве юридических лиц // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 9. С. 123.

<sup>2</sup>Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2016 № 19АП-5562/2015 по делу № А64-1368/2015[Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

Осуществляя внешнее управление имуществом сельскохозяйственного производителя необходимо учитывать особенности правового регулирования. Которые заключаются в том, что закон о банкротстве содержит как общие, так и специальные правила проведения внешнего управления (п. 2 ст. 140, ст. 169–170). В части, не урегулированной этими нормами, применяются общие положения п. 3 ст. 67 (о введении внешнего управления) и главы 5 Закона. Анализируя нормы закона о банкротстве мы приходим к выводу о том, что правовой режим внешнего управления имуществом сельскохозяйственной организации и крестьянского хозяйства во многом сходен. Особенности его диктуются спецификой сельскохозяйственной деятельности. Возможность введения внешнего управления зависит от влияния на платежеспособность должника природно - климатических факторов, если они послужили причиной ухудшения финансового состояния должника. Кроме того, оно может быть введено, если будет доказано, что по окончании текущего сельскохозяйственного сезона или периода субъект имеет реальную возможность получить доходы. Указанные обстоятельства могут повлиять на введение внешнего управления в отношении имущества не любой сельскохозяйственной организации, а той, которая соответствует требованиям ст. 139 Закона о банкротстве. В соответствии с ней особые льготные нормы применяются только к сельскохозяйственным организациям.<sup>1</sup>

Стоит уделить отдельно внимание соотношению двух процедур банкротства: внешнего управления и финансового оздоровления. Основное отличие первой процедуры от второй заключается в том, что руководитель предприятия-должника уже полностью отстраняется от своей должности. Руководство организаций (предприятием), при этом,

---

<sup>1</sup>Телюкина М. В., Ткачев В. Н. Внешнее управление имуществом сельскохозяйственного производителя // Журнал российского права. 2001. № 1. С.35.

возлагается на внешнего управляющего. Учредители компании также достаточно ограничены в правах, а основной их функцией, на период проведения данной процедуры банкротства, является поиск денежных средств для того, чтобы погасить требования кредиторов<sup>1</sup>.

Как уже упоминалось, руководитель компании отстраняется от должности, а, значит, роль внешнего управляющего в процедуре внешнего управления достаточно значима. Говоря об этом более подробно, можно отметить, что основная деятельность арбитражного управляющего заключается в составлении плана внешнего управления и его согласования с собранием кредиторов, а также последующей работой в соответствии с ним, направленной на оздоровление предприятия. Контроль за этим возложен на собрание кредиторов.

На примере сельскохозяйственной организации, можно отметить, что данная процедура вводится до окончания соответствующего периода сельскохозяйственных работ. При этом также учитывается время, которое необходимо для реализации сельскохозяйственной продукции. Более того, если произошли спад или ухудшение финансового состояния такой организации, как уже отмечалось ранее, в связи с чрезвычайными обстоятельствами, внешнее управление может быть продлено на год.

Что касается востребования данной процедуры на практике, то она вводится гораздо чаще, нежели процедура финансового оздоровления. Однако, учитывая огромную значимость внешнего управляющего в процессе данной процедуры, можно отметить, что она, к сожалению, далеко не всегда приводит к полному погашению требований кредиторов и восстановлению стабильной деятельности предприятия. Это во многом зависит от действия самого арбитражного управляющего, а также настроения кредиторов.

---

<sup>1</sup> Кован С. Е. Предупреждение банкротства организаций : монография. М. : ИНФРА-М, 2017. С 219.



По мнению суда, по смыслу Закона о банкротстве под восстановлением платежеспособности понимается достижение должником таких хозяйственных показателей, которые бы позволяли полностью удовлетворить требования всех его кредиторов, а неспособность же в полном объеме погасить данные требования влечет банкротство организации и открытие в отношении ее имущества процедуры конкурсного производства (абз. 2 и 16 ст. 2, абз. 3 п. 1 ст. 106, абз.5 п. 6 ст. 119 Закона о банкротстве), по результатам которой требования все равно подлежат удовлетворению, однако не в полном объеме (соразмерно)<sup>1</sup>.

Таким образом, единственной, направленной на ликвидацию должника (предприятия), процедурой банкротства является конкурсное производство. Данная процедура банкротства направлена на соразмерное удовлетворение кредиторских требований. Таким образом, не погашенные в ходе этой процедуры долги считаются погашенными, после ее завершения. Переход к конкурсному производству может быть спровоцирован, как правило, плохой результативностью оздоровительных процедур. Конкурсное производство, при этом, вводится на 6 месяцев, однако может быть продлено по ходатайству на тот же срок.

Важно отметить то, что, несмотря на уже возбужденное дело о банкротстве, предприятие официально признается банкротом именно после открытия конкурсного производства<sup>2</sup>.

Руководитель предприятия (организации), по отношению к которой введена процедура конкурсного производства, полностью отстраняется от управления, и особая роль здесь принадлежит арбитражному (конкурсному) управляющему. В

---

<sup>1</sup>Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.08.2016 № 20АП-3202/2016 по делу № А23-5227/2015[Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

<sup>2</sup>Ткачев В. Н. Конкурсное право. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) в России. М.: Городец, 2014. С. 528.

рамках своей деятельности и предоставленных ему полномочий конкурсный управляющий производит анализ финансовой деятельности должника в случае, если ранее это не было сделано, находит и пытается оспорить подозрительные сделки, способные нанести и без того неудовлетворительному финансовому состоянию должника ущерб, а также оценивает и продает имущество должника при необходимости.

Достаточно важной и интересной представляется возможность перехода от данной процедуры к внешнему управлению, если в ходе конкурсного производства появились достаточные основания полагать, что платежеспособность должника может быть восстановлена.

По завершении процедуры конкурсного производства, происходит удовлетворение требований кредитора, а также направление решения в налоговую инспекцию, которая на его основании исключает юридическое лицо из государственного реестра. Суд, отказывая в удовлетворении ходатайства конкурсного управляющего должника о прекращении упрощенной процедуры банкротства и переходе к общей процедуре конкурсного производства, разъяснил, что по смыслу статьи 179 Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ предприятие выставляется на торги как единый имущественный комплекс. Нормами действующего законодательства не предусмотрены изъятия из общего правила п. 1 ст. 179 «Закона о банкротстве» об обязанности арбитражного управляющего сельскохозяйственной организации выставить на продажу на первых торгах именно предприятие должника как единый имущественный комплекс, а не отдельные объекты недвижимого имущества должника.<sup>1</sup>

Следующая процедура представляет собой своеобразную форму урегулирования взаимоотношений между кредитором

---

<sup>1</sup>Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 06.12.2016 № Ф10-4866/2016 по делу № А23-2597/2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

и должником – мировое соглашение. Заключить мировое соглашение возможно на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве. После перехода такой своеобразной процедуре, должник (предприятие) продолжает свою работу и постепенно рассчитывается по долгам в соответствии с теми условиями, которые были приняты собранием кредиторов.

О заключении мирового соглашения на собрании кредиторов принимается решение посредством большинства от общего количества голосов. Несомненно, заключается такое соглашение в письменной форме. В содержание мирового соглашения должны входить данные о размерах, сроках и порядке погашения обязательств должником или о прекращении обязательств различными способами, предусмотренными гражданским законодательством.

Если о сути данной процедуры говорить простым языком, то, в таком случае, кредиторы как бы идут навстречу организации, давая ей при этом возможность спокойно рассчитываться с долгами. Конечно, в случае неисполнения мирового соглашения, оно может быть расторгнуто в отношении конкурсных кредиторов и уполномоченных органов посредством подачи в арбитражный суд заявления. В таком случае процедура банкротства подлежит возобновления с точки, на которой это соглашение было принято<sup>1</sup>.

Заключенное мировое соглашение суд может признать недействительным, основываясь на заявлении должника, кредитора или уполномоченного органа. Однако при этом важно, что расторгнуть утвержденное мировое соглашение лишь по соглашению между отдельными кредиторами и должником не представляется возможным.

---

<sup>1</sup>Эрлих М.Е. Конфликт интересов в процессе несостоятельности (банкротства) : монография. М.: Проспект, 2016. С. 827.



## **ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **4.1 Источники правового регулирования отношений по государственной поддержке**

Сельскохозяйственная деятельность играет огромную роль для развития и функционирования государства. Ведь сельскохозяйственное законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения, складывающиеся при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе. Агропромышленный комплекс отличается особой специфика, требующая и особого подхода при выработке и реализации мер государственного регулирования<sup>1</sup>.

Правовое регулирование отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется в соответствии с федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Под источниками правового регулирования понимается государственная воля, выраженная в акте компетентного государственного органа, направленная на правовое закрепление государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Для функционирования и развития агропромышленного комплекса в настоящее время действует следующие источники правового регулирования: Налоговый кодекс Российской Федерации; федеральные законы «О контрактной

---

<sup>1</sup>Городецкая Е.А. Административно-правовое регулирование агропромышленного комплекса :дис. ... канд. юр. наук. М., 2014. С. 36.

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; «О несостоятельности (банкротстве)»; «О развитии сельского хозяйства»; «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»; «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Кроме того, Государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановление Правительства РФ от 28.12.2012. № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»; Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства»; Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»; Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования»; постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования»;

Федерации от 28 февраля 2012 г. № 165 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм»; постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1290 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с предоставлением субсидий из федерального бюджета рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям»; постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1257 « О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства»; постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства»; постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»; постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров».

Агропромышленный комплекс является жизненно важным для страны сектором экономики. Так как агропромышленный комплекс является специфическим, ему необходима постоянная государственная поддержка.

## 4.2 Федеральные программы развития агропромышленного комплекса

В целях реализации федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Правительством Российской Федерации была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 2025 г.<sup>1</sup> В настоящее время реализуется II этап программы (2018–2025 гг.), целью которого является обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 г. составит 116,3 % по отношению к уровню 2017 г.; а также достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 г. в объеме 5774,3 млрд руб.; достижение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 г. в размере 210,6 % по отношению к уровню 2017 г.; достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2025 г. в размере 121,8 % по отношению к уровню 2017 г. Государственная программа включает подпрограммы. На втором этапе реализуются подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (срок реализации 1 января 2019 г. – 31 декабря 2025 г.); «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» (срок реализации 1 января 2019 г. – 31 декабря 2025 г.)

Следующая государственная программа Российской Федерации нацелена на «Развитие рибхохозяйственного

---

<sup>1</sup>О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 18.12.2019) // СЗ РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.



комплекса»<sup>1</sup>, а также обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей; обеспечение удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120; обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках. Задачами программы являются: создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе для обеспечения интересов Российской Федерации в области рыболовства на международном уровне; восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры; расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных, развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса; формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов; стимулирование модернизации основных производственных фондов в рыбохозяйственном комплексе; совершенствование управления реализацией государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"; инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса; восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы осетровых видов рыб.

---

<sup>1</sup>Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 314 (ред. от 27.03.2019)// СЗ РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2160.



### **4.3 Региональные программы развития агропромышленного комплекса**

В условиях становления и развития рыночных отношений, суверенизации субъектов Российской Федерации нужно выбрать отчетливую и действенную региональную политику в проведении реформ в области агропромышленного комплекса России. В вершине региональной политики должен быть учет специфики регионов в общероссийской структуре, перенос основных направлений экономических реформ на региональный уровень, всемерное развитие местного самоуправления, развитие предпринимательства на местах, решение внутри регионов социальных вопросов, проблем охраны природы и разумного использования природных ресурсов<sup>1</sup>.

В то же время при условии региональной направленности агропромышленных реформ нужны меры по пространственной интеграции сельского хозяйства страны, проведению строгой федеральной налоговой политики, укреплению общероссийского рынка наравне с развитием региональных рынков. Для некоторых регионов нужна разработка социальных государственных региональных программ и финансирование из государственного бюджета. В первую очередь это касается регионов, на территории которых находятся уникальные природные ресурсы, их освоение не под силу органам местного самоуправления, а также к регионам, наиболее экономически неразвитым и регионам с экстремальными природными условиями.

Количество федеральных региональных программ должно быть ограничено, они могут быть разработаны для программно-целевых территориально-производственных комплексов, для отдельных районов Севера, районов особой экологической опасности. Для управления данными программами должны быть

---

<sup>1</sup>Пилюгин В.Н.Разработка производственно-экономических моделей и программ эффективного развития природно-хозяйственного комплекса региона: На примере Камчатской области. Диссертация ... кандидата экономических наук. Владивосток, 2000. С 58.

учреждены специальные государственные органы. При этом в управлении программы обязаны участвовать и местные органы исполнительной власти<sup>1</sup>.

В ряде субъектов федерации проводятся напряженные поиски новых подходов к региональному формированию сельского хозяйства в нынешних экономических условиях. Нижегородская область уже на протяжении четырех лет претворяет в жизнь Программу приватизации земли и реорганизации сельскохозяйственных предприятий<sup>6</sup>. К данному эксперименту присоединились еще перечень краев и областей (Орловская, Ростовская, Рязанская, Кировская, Волгоградская, Тульская области, Краснодарский край).

Нижегородский областной департамент сельского хозяйства организует работу по созданию специализированного областного Фонда поддержки реформирования хозяйств, который будет продолжать их реорганизацию, оказывать обширную консультационную поддержку им и фермерам, рассматривать социально-экономические последствия реорганизации, обучать специалистов и т. д.

В ряде регионов Российской Федерации реализовываются целевые программы поддержки сельского хозяйства за счет выделения специальных средств региональных бюджетов. В Ростовской области создана программа финансирования сельского хозяйства в объеме 12 % от расходной части бюджета области. Программа включает следующие направления: дотации и компенсации на животноводческую продукцию; увеличение плодородия земли по средствам компенсации до 30 % стоимости приобретаемых минеральных удобрений; финансовая поддержка агропромышленного комплекса; поддержка научных

---

<sup>1</sup>Пилюгин В.Н. Разработка производственно-экономических моделей и программ эффективного развития природно-хозяйственного комплекса региона: На примере Камчатской области :дис. ... канд.экон. наук. Владивосток, 2000. С. 58.

<sup>6</sup>Глеба О.В. Государственная поддержка личных подсобных хозяйств граждан// Аграрное и земельное право. 2008. № 8. С.29.

учреждений; борьба с вредителями сельскохозяйственных культур.

В Краснодарском крае основной в сфере агропромышленного комплекса является Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Программа), рассчитанная до 2025 г.<sup>1</sup> Она состоит из восьми подпрограмм, основные из них касаются развития растениеводства, животноводства, рыбохозяйственного комплекса, виноградарства и виноделия, совершенствования мелиорации сельскохозяйственных земель в крае, поддержки малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. Государственная программа Краснодарского края является документом, определяющим цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае на среднесрочный период 8 лет, а также финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности и расходные обязательства, в том числе распределение финансовых средств на вышеуказанные цели и задачи на предстоящий период по годам. Задачи Государственной программы направлены на стимулирование увеличения производства основных видов сельскохозяйственной продукции; совершенствование системы информационного обеспечения в сфере АПК; проведение научно-исследовательских работ и повышение квалификации кадров АПК; развитие под отрасли растениеводства, повышение конкурентоспособности продукции растениеводства и продуктов ее переработки; интенсивное

---

<sup>1</sup>Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 944 (ред. от 28.06.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа :<http://www.consultant.ru>.

развитие под отрасли животноводства, повышение конкурентоспособности продукции животноводства и продуктов ее переработки; создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности и улучшение инфраструктурного обустройства сельских территорий; повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий; поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы, и улучшение качества жизни в сельской местности; создание условий для устойчивого функционирования и развития рыбохозяйственного комплекса; обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия в Краснодарском крае; развитие виноградарства и виноделия; развитие селекции и производства конкурентоспособных отечественных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, адаптированных к местным условиям; увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, а также продуктов ее переработки; увеличение объема кредитных ресурсов, привлекаемых в агропромышленный комплекс на цели модернизации и развития производства и стимулирование ввода новых производственных мощностей в агропромышленном комплексе.

Таким образом, основные приоритеты современной региональной стратегии развития агропромышленного комплекса в Российской Федерации включают в себя: увеличение эффективности функционирования агропромышленного комплекса, определенной инвестиционной привлекательности, а также доступности кредитов, активное развитие инфраструктуры; сохранение, а также воспроизводство плодородия различных почв, рост урожайности основных сельскохозяйственных культур; активное развитие животноводства именно с приоритетом современного крупно

товарного производства, а также развитие переработки животноводческой продукции, развитие рыбохозяйственного комплекса; активное развитие плодоводства и овощеводства; достаточно устойчивое развитие различных сельских территорий, увеличение занятости, общего уровня жизни сельского населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Агропромышленный комплекс характеризуется как межотраслевая система, содержание которой обусловлено интеграцией сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности. В его состав включены разноплановые области экономики, в том числе, сельское хозяйство и отрасли промышленности, связанные с сельскохозяйственным производством. Иными словами, агропромышленный комплексобъединяет отрасли, принимающие участие в производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведении до конечного потребителя.

Агропромышленный комплекс – социально-значимый сектор российской экономики и важнейший структурный элемент народного хозяйства. Кроме того, стабильное развитие и упорядоченная деятельность агропромышленного комплекса обеспечивают решение проблемы с сельскохозяйственной продукцией и сырьем для промышленности. Поэтому, в современных условиях важным аспектом функционирования указанной сферы являются эффективные механизмы государственного регулирования.

В учебном пособии внимание уделено государственному регулированию агропромышленного комплекса в Российской Федерации, системе государственных закупок в агропромышленном комплексе, банкротству сельскохозяйственных организаций.

Проанализированы вопросы, связанные с государственной поддержкой агропромышленного комплекса в Российской Федерации.



## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Понятие и задачи государственного регулирования АПК в РФ
2. Методы государственного регулирования АПК в РФ
3. Определение понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель»
4. Основные цели и направления государственной аграрной политики
5. Меры по реализации государственной аграрной политики
6. Понятие, цели государственных закупок в АПК
7. Принципы контрактной системы в сфере закупок
8. Источники правового регулирования банкротства сельскохозяйственных организаций.
9. Понятие и виды сельскохозяйственных организаций
10. Понятие и признаки банкротства сельскохозяйственных организаций
11. Правовой статус участников отношений банкротства сельскохозяйственных организаций
12. Процедура наблюдения при банкротстве сельскохозяйственной организации.
13. Особенности финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций
14. Реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях улучшения их финансового состояния до применения процедур банкротства в соответствии с ФЗ от 09.07.2002 N 83-ФЗ "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей"
15. ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и другие федеральные законы, как источники правового регулирования отношений по государственной поддержке АПК в РФ
16. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как источники правового регулирования отношений по государственной поддержке АПК в РФ
17. Федеральные программы развития АПК в РФ
18. Региональные программы развития АПК в РФ

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РФ .....	5
1.1 Понятие и задачи государственного регулирования агропромышленного комплекса .....	5
1.2 Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса .....	19
ГЛАВА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ .....	29
2.1 Понятие, цели и принципы государственных закупок .....	29
2.2 Планирование государственных закупок .....	397
2.3 Осуществление государственных закупок .....	518
2.4 Контроль в сфере государственных закупок .....	573
ГЛАВА 3. БАНКРОТСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	651
3.1 Источники правового регулирования банкротства сельскохозяйственных организаций .....	651
3.2 Понятие и признаки банкротства сельскохозяйственных организаций .....	717
3.3 Процедуры банкротства. Особенности финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций .....	761
ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	926
4.1 Источники правового регулирования отношений по государственной поддержке .....	926
4.2 Федеральные программы развития агропромышленного комплекса .....	89
4.3 Региональные программы развития агропромышленного комплекса .....	981
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	1035
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ .....	1046

У ч е б н о е и з д а н и е

**Кудрявцева** Лариса Владимировна  
**Шульга** Антонина Константиновна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебное пособие*

В авторской редакции  
Макет обложки – Н.П. Лиханская

Подписано в печать 04.07.2020. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. –5,7. Уч.-изд. л. – 4,5.  
Тираж 500 экз. Заказ № 176 – 70 экз.

Типография Кубанского государственного аграрного университета.  
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13