

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

Л. В. Кудрявцева

ПРАВОВОЙ СТАТУС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Учебное пособие

Краснодар
КубГАУ
2020

УДК 346.26(075.8)

ББК 67.404.9

К88

Р е ц е н з е н т ы :

Е. И. Грузинская – зав. кафедрой гуманитарных дисциплин Кубанского государственного университета (филиал в г. Новороссийске), канд. юр. наук, доцент;

О. А. Глушко – доцент кафедры земельного, трудового и экологического права Кубанского государственного аграрного университета, канд. юр. наук, доцент

Кудрявцева Л. В.

К88 Правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей : учеб. пособие / Л. В. Кудрявцева. – Краснодар : КубГАУ, 2020. – 104 с.

ISBN 978-5-907346-92-5

В учебном пособии рассматриваются вопросы, возникающие в сфере правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей, в частности механизмы и средства воздействия на производство, направленные на формирование аграрного рынка.

Предназначено для обучающихся направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность «Гражданско-правовая».

УДК 346.26(075.8)

ББК 67.404.9

© Кудрявцева Л. В., 2020
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени

ISBN 978-5-907346-92-5

И. Т. Трубилина», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Поддержка и учет особенностей сельского хозяйства при принятии государственных властных решений является одним из элементов государственной политики. Политические идеи реализуются в правовом регулировании, а именно – в определении особых правовых средств и механизмов воздействия на сельскохозяйственное производство и формирование аграрного рынка.

Основным субъектом, на которого возлагается ведение сельскохозяйственного производства и решение на этой основе социальных задач, является сельскохозяйственный товаропроизводитель.

За годы рыночных преобразований крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, составляющие индивидуально-семейный сектор сельского хозяйства, а также малые сельскохозяйственные организации стали неотъемлемой частью многоукладной сельской экономики и народного хозяйства в целом.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, предусматривает основополагающие принципы, на которых основывается государственная аграрная политика.

Цель материалов учебного пособия – оказать помощь обучающимся по программе бакалавриата направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (направленность «Гражданско-правовая») в изучении наиболее сложных вопросов, связанных с правовым статусом конкретных сельскохозяйственных товаропроизводителей, в поиске научных источников, нормативных актов для подготовки к семинарским занятиям, зачету.

Учебный материал направлен на формирование способностей принимать решения и совершать юридические

действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации о сельскохозяйственных товаропроизводителях; применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права о сельскохозяйственных товаропроизводителях; квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере государственных программ и мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Краснодарском крае; составлять давать квалифицированные юридические заключения и консультации, связанные с созданием и деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В учебном пособии использовано и проанализировано как действующее законодательство, так и практика его применения, а также юридическая литература, в которой исследовались вопросы, связанные с правовым статусом сельскохозяйственных товаропроизводителей. Нормативные акты приведены по состоянию на 25.04.2020.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

1.1 Понятие и признаки сельскохозяйственного товаропроизводителя

Определение понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» приводится в Федеральном законе № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006¹: сельскохозяйственными товаропроизводителями считаются организация, индивидуальный предприниматель (далее – сельскохозяйственный товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции (в том числе органической продукции), ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации², и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год. Из приведенного понятия следует что для того, чтобы организация или индивидуальный предприниматель были

¹ О развитии сельского хозяйства : федер. закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2007. № 1 (Ч. 1). Ст. 27.

² Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования в процессе своей научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности : распоряжение Правительства РФ № 79-р от 25.01.2017 (ред. от 20.11.2018) // СЗ РФ. 2017. № 5. Ст. 852.

признаны сельскохозяйственными товаропроизводителями, они должны осуществлять весь цикл работ: производить, перерабатывать и реализовывать сельскохозяйственную продукцию не для собственного потребления, а на продажу.

В Федеральном законе «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» под сельскохозяйственными товаропроизводителями понимаются «организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели»¹.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

1) организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в части подготовки полей, посева сельскохозяйственных культур, возделывания и выращивания сельскохозяйственных культур, опрыскивания сельскохозяйственных культур, обрезки фруктовых деревьев и виноградной лозы, пересаживания риса, рассаживания свеклы, уборки урожая, обработки семян до посева (посадки); в области животноводства в части обследования состояния стада, перегонки скота, выпаса скота, выбраковки сельскохозяйственной птицы, содержания сельскохозяйственных животных и ухода за ними;

2) граждане, которые ведут личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» от 07.07.2003²;

3) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные),

¹ О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей : федер. закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2787.

² О личном подсобном хозяйстве : федер. закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2881.

созданные в соответствии с Федеральным законом № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995¹;

4) сельскохозяйственные производственные кооперативы (включая рыболовецкие артели (колхозы);

5) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003²;

б) градо- и поселкообразующие российские рыбохозяйственные организации, численность работающих в которых с учетом совместно проживающих с ними членов семей составляет не менее половины численности населения соответствующего населенного пункта.

В Краснодарском крае осуществляют деятельность в агропромышленном комплексе 3,2 тыс. сельскохозяйственных предприятий, 15,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также 900,2 тыс. личных подсобных хозяйств населения, из которых порядка 60 % приходится на сельскохозяйственные предприятия и порядка 25 % – на личные подсобные хозяйства населения.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями Краснодарского края являются лица, которые отнесены в соответствии с Федеральным законом № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 к категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и осуществляющие деятельность по выращиванию, производству, переработке сельскохозяйственной продукции (в том числе органической

¹О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон № 193-ФЗ от 08.12.1995 (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ.1995. № 50. Ст. 4870.

² О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон № 74-ФЗ от 11.06.2003 (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

продукции), сырья и продовольствия на территории Краснодарского края¹.

В соответствии с действующим законодательством к сельскохозяйственной относится продукция растениеводства сельского и лесного хозяйства и животноводства (в том числе полученная в результате выращивания и доращивания рыб и других водных биологических ресурсов), конкретные виды которых определяются Правительством Российской Федерации² в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности³. При этом применительно к сельскохозяйственным товаропроизводителям к сельскохозяйственной продукции относятся также уловы водных биологических ресурсов, рыбная и иная продукция из водных биологических ресурсов, уловы водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, рыбная и иная произведенная на судах рыбопромыслового флота продукция из водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) за

¹ О развитии сельского хозяйства в Краснодарском крае : закон Краснодарского края № 1690-КЗ от 28.01.2009 (ред. от 01.01.2020) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2009. № 15. С. 7.

² Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства : постановление Правительства РФ № 458 от 25.07.2006 (ред. от 23.05.2019) // СЗ РФ. 2006. № 31 (Ч. 2). Ст. 3500.

³ ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности : утв. Приказом Росстандарта № 14-ст от 31.01.2014 (ред. от 27.09.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

К продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, относится сельскохозяйственная продукция (продукция растениеводства сельского и лесного хозяйства, уловы водных биологических ресурсов, рыбная и иная продукция из водных биологических ресурсов и продукция животноводства (в том числе полученная в результате выращивания и дорастивания рыб и других водных биологических ресурсов), прошедшая технологические операции переработки для сохранения ее качества и обеспечения длительного хранения, используемая в виде сырья в последующей (промышленной) переработке продукции или реализуемая без последующей промышленной переработки потребителям.

Порядок отнесения продукции к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в действующем законодательстве понятие «общий доход» является важным критерием для определения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя.

В ряде случаев понятие «доходы» толкуются расширительно. К примеру в соответствии со ст. 303 ГК РФ под доходами понимаются все поступления, полученные от использования вещи, а общий доход – это выручка от продажи продукции; поступления, связанные с выполнением работ и оказанием услуг; доходы, полученные в виде субсидий, направленных на достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства в результате осуществления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей; поступления от

продажи основных средств и иных активов; возмещение причиненных организации убытков; сумму до оценки активов и прочие доходы.

Кроме того, статус сельскохозяйственного товаропроизводителя присваивается при условии, что в доходе такого производителя от реализации сельхозпродукции доля прибыли составляет не менее 70 % за календарный год.

1.2 Классификация сельскохозяйственных товаропроизводителей и общая характеристика их правового положения

Сельскохозяйственными товаропроизводителями могут быть как организации, так и индивидуальные предприниматели, которые должны осуществлять: производство сельскохозяйственной продукции; ее первичную переработку; последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах); реализацию этой продукции.

Из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей следует выделить несколько категорий организаций и индивидуальных предпринимателей. Во-первых, производящие, перерабатывающие и реализующие сельскохозяйственную продукцию. Во-вторых, производящие и реализующие сельскохозяйственную продукцию. В-третьих, производящие, передающие сельскохозяйственную продукцию в переработку на давальческих началах и в дальнейшем реализующие ее. В-четвертых, перерабатывающие и реализующие сельскохозяйственную продукцию.

К сельскохозяйственным товаропроизводителям законодательством отнесены граждане, ведущие личное подсобное хозяйство. Для того чтобы определить, относятся ли граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, к

сельскохозяйственному товаропроизводителю, необходимо установить, подпадают ли они под критерии, установленные для них Федеральным законом № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» от 07.07.2003. Так, понятие личного подсобного хозяйства закреплено в ст. 2 указанного Закона: личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

К сельскохозяйственным товаропроизводителям относятся также сельскохозяйственные кооперативы, под которыми понимаются организации, созданные сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив может создаваться в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива. В соответствии с Федеральным законом «О производственных кооперативах» сельскохозяйственным производственным кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной

законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива¹.

Производственный кооператив является коммерческой организацией. К видам производственных кооперативов относятся сельскохозяйственная артель (колхоз), рыболовецкая артель (колхоз) и кооперативное хозяйство (далее – коопхоз), а также другие кооперативы.

Сельскохозяйственной или рыболовецкой артелью (колхозом) признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, в том числе рыбной продукции, а также для иной не запрещенной законом деятельности путем добровольного объединения имущественных паевых взносов в виде денежных средств, земельных участков, земельных и имущественных долей и другого имущества граждан и передачи их в паевой фонд кооператива. Для членов сельскохозяйственной и рыболовецкой артелей (колхозов) обязательно личное трудовое участие в их деятельности, при этом их члены являются сельскохозяйственными товаропроизводителями независимо от выполняемых ими функций. Фирменное наименование сельскохозяйственной либо рыболовецкой артели (колхоза) должно содержать ее наименование и слова «сельскохозяйственная артель» или «колхоз», либо «рыболовецкая артель» или «рыболовецкий колхоз».

Коопхозом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный главами крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, на основе добровольного членства для совместной деятельности по обработке земли, производству животноводческой продукции или для выполнения иной

¹ О производственных кооперативах : федер. закон № 41-ФЗ от 08.05.1996 (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ.1996. № 20. Ст. 2321.

деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и основанной на личном трудовом участии членов коопхоза и объединении их имущественных паевых взносов в соответствии с действующим законодательством и уставом коопхоза. При этом в паевой фонд коопхоза не передаются земельные участки, находящиеся в собственности членов крестьянских (фермерских) хозяйств или ведущих личные подсобные хозяйства граждан, и право аренды земельных участков, используемых ими на основании договора аренды, за исключением земель, предназначенных для общекрепостных нужд. Фирменное наименование коопхоза должно содержать его наименование и слово «коопхоз».

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные) признаются сельскохозяйственными товаропроизводителями только при условии, если они созданы в соответствии с Федеральным законом № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995. В отличие от производственных потребительских кооперативов являются некоммерческими организациями.

Так, к перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесо- и пиломатериалов и других).

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают

сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы нацелены на механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные работы, а также услуги по страхованию (страховые кооперативы), научно-производственному, правовому и финансовому консультированию, электрификации, телефонизации, санаторно-курортному и медицинскому обслуживанию, выдаче займов и сбережению денежных средств (кредитные кооперативы) и другие работы и услуги.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Растениеводческие и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также крестьянские (фермерские) хозяйства, которые представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную

и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии¹.

1.3 Действие принципа добросовестности в деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей

Такая категория, как «добросовестность» широко применяется к отношениям с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей. «Следы «добросовестности» можно встретить в различных нормативно-правовых актах, регулирующих отношения с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель – это землевладелец, который обладает земельными участками на различных правах. Поэтому он в силу специфики бизнеса вынужден являться участником сделок с земельными участками (особенно сделок с земельными участками сельскохозяйственного назначения). В таких сделках присутствует вероятность недобросовестного поведения со стороны продавца (к примеру, сокрытие продавцом информации об установленных на земельном участке обременениях), с этой целью законом предусмотрены способы защиты интересов покупателей. Например, покупатель земельного участка вправе требовать от продавца уменьшение покупной цены либо расторжения договора купли-продажи².

Учитывая особое положение рассматриваемых субъектов предпринимательской деятельности, повышенные риски

¹ О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон № 74-ФЗ от 11.06.2003 (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

² Кудрявцева Л. В., Заирняя Е. В. Проблемы гражданско-правового регулирования сделок с земельными участками // Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 4(23). С. 342.

в ведении ими бизнеса, которые появляются вследствие производства именно сельскохозяйственной продукции, законодателем был предусмотрен особый вид договора поставки – договор контрактации. Сельхозпроизводитель обязуется передать выращенную им сельхозпродукцию заготовителю – лицу, который осуществляет закупки таковой сельскохозяйственной продукции в целях дальнейшей ее переработки или продажи. Причем ст. 538 ГК РФ предусматривает особую ответственность производителя сельскохозяйственной продукции, а именно – производитель несет ответственность за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение обязательства только лишь при наличии своей вины.

Существование такой нормы на практике способствует тому, что контрагент по договору контрактации – заготовитель склоняет производителя сельхозпродукции к заключению обычного договора поставки, тем самым избегая применения в случае чего вышеуказанных положений закона. Эти действия являются недобросовестными, ведь при заключении договора поставки сельхозпроизводитель будет нести ответственности по общему правилу для предпринимателей – вне зависимости от наличия вины. Поменяются так же и сами названия сторон по договору на «поставщик – покупатель». Таким образом, специальная норма, предусмотренная Гражданским кодексом РФ, не будет применяться ввиду недобросовестных действий контрагента сельхозпроизводителей, что лишает права таких производителей дополнительной защиты предусмотренной законодательством¹.

В свою очередь производители сельскохозяйственной продукции вынуждены идти на уступки, удваивать свои риски и заключать поставки, для скорейшей реализации своих

¹ Кудрявцева Л. В., Бондаренко А. В., Джадан Е. И. К вопросу о содержании и законодательном закреплении правовой категории «публичный порядок» // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. № 5. С. 175.

товаров, что связано с особенностью продукции, производимой сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Принцип добросовестности следует отнести к одному из основных в гражданском праве. В законодательство Российской Федерации он был введен Федеральным законом № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.12.2012. Так, согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ все участники гражданских правоотношений обязаны действовать добросовестно при установлении, осуществлении и защите гражданских прав, исполнении гражданских обязанностей. Этой статьей ГК РФ устанавливается, что участники гражданских правоотношений не имеют права из своего недобросовестного или незаконного поведения каким-нибудь образом извлекать преимущество.

В 2015 г. соответствующие положения «о добросовестности» также были введены в ст. 307 ГК РФ Федеральным законом № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» от 08.03.2015, которая определила, что, устанавливая, исполняя обязательства, а также после их прекращения стороны гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Во исполнение данного положения сторонам необходимо учитывать права и законные интересы друг друга.

Однако все нововведения в законодательстве не принесли требуемого результата. Формулировка принципа добросовестности, которая содержится в Гражданском кодексе РФ, как и ранее, не разъясняет понятие «добросовестность». В действительности такая формулировка выступает как своего рода предписание необходимого и должного поведения субъектов гражданских правоотношений для обеспечения справедливости при правоприменении.

Таким образом, добросовестность – это «концепция, которая находится не только в рамках гражданского права, но является общим принципом и применяется в различных

отраслях права»¹. Добросовестность довольно трудно оценить с точки зрения правоприменения как самостоятельного принципа права. Это объясняется, как было ранее указано, опорой понятия добросовестности на справедливость.

В континентальной правовой системе (к которой в том числе относится и Россия) также можно найти отражение принципа добросовестности.

Так, в Германии используется термин «Treu und Glauben» (термин состоит из двух частей: «надежности» и «осознанности в доверии и уверенности»). Treu und Glauben предполагает своеобразный стандарт продуманного, честного поведения и соблюдения интересов противоположной стороны, а также предполагает защиту разумного доверия².

В европейских странах также ведутся активные дискуссии. Ученые приходят к выводу о том, что «добросовестность» является принципом права, а не правовой нормой, и существует указанный принцип независимо от материального права, развиваясь в доктрине и судебной практике.

В правовых системах европейских государств принцип добросовестности не получил широкого применения, однако все чаще наблюдаются частные случаи его использования судами. Развитие этого института происходит не только в Российской Федерации, но и на территории Европейского союза.

При оценке поведения сторон правоотношений с позиции добросовестности или недобросовестности их действий, следует прежде всего исходить из поведения, которое предположительно будет ожидаться от любых участников

¹ Абдулкадиров Т. Значение принципа добросовестности в правоотношениях между участниками хозяйственных обществ // Вестник арбитражной практики. 2017. № 5. С. 12.

² Сорокина Г. А. Принцип добросовестности (Treu und Glauben) в доктрине и судебной практике Германии // Ежегодник сравнительного права. 2011 / под ред. Д. В. Дождева. М.: Статут, 2011. С. 104.

таковых правоотношений. Добросовестность, как принцип, является, по сути, гарантом пресечения недобросовестных действий сторон гражданских правоотношений.

В настоящее время также является спорным соотношение между собой принципа и презумпции добросовестности. Презумпция добросовестности закреплена в п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

Презумпция добросовестности предполагает разумность действий и добросовестность сторон гражданского правоотношения и освобождает стороны от доказывания добросовестности своего поведения.

Как было отмечено в абз. 3–5 п. 1 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 23.06.2015:

1) при оценке действий сторон с позиции добросовестности / недобросовестности суду необходимо исходить из того, каким будет ожидаться поведение любого участника гражданского оборота, если бы он (участник) учитывал все законные права и интересы своего контрагента, всячески содействовал бы ему;

2) при выявлении явных недобросовестных действий участника гражданского оборота суд в праве по своей инициативе признать их таковыми даже при отсутствии соответствующего заявления от другой стороны. Судом на повестку заседания может быть вынесен вопрос об обсуждении обстоятельств недобросовестного поведения;

3) при установлении факта недобросовестности поведения стороны, суд, отказывая ей в защите принадлежащих прав полностью либо частично. При этом суду необходимо учитывать обстоятельства дела, характер, а также последствия недобросовестного поведения. В таком случае судом применяются меры, обеспечивающие защиту противоположной стороны.

Следовательно, существуют следующие признаки добросовестного поведения лица: учет прав и законных интересов контрагента; активные действия по минимизации вероятности причинения вреда противной стороне; предупреждение контрагента о необходимости совершения дополнительных действий с его стороны, которые могут прямо не предусматриваться договором, но от них будет зависеть результат его выполнения.

В процессуальных нормативно-правовых актах говорится, что «добросовестно означает правильно и законно»¹.

Необходимо добавить, что термин «добросовестность» используется и в Федеральном законе № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 (далее Закон № 44-ФЗ)². Закон № 44-ФЗ по своему применяет вышеуказанное понятие, в то же время подобно ГК РФ, не раскрывает его и не дает ему толкования. Так, Закон № 44-ФЗ предусматривает, что для заключения определенного контракта на обеспечение государственных или муниципальных нужд участник конкурса или аукциона должен предоставить информацию, подтверждающую его добросовестность. К такой информации данный вышеуказанный закон относит информацию, которая содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждает тот факт, что таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе было исполнено три и более контрактов. Таким образом применение понятия «добросовестность» в Законе № 44-ФЗ значительно отличается от общепринятой и констатируется определенными условиями, при соблюдении

¹Решетникова И. В. Презумпция добросовестности в арбитражном процессе // Закон. 2017. № 9. С. 120.

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

которых участник конкурса или аукциона докажет свою добросовестность. Презумпцию добросовестности Закон № 44-ФЗ не предусматривает.

Эта норма направлена на реализацию антидемпинговых мер при проведении конкурса или аукциона по заключению государственного или муниципального контракта.

Таким образом, введение понятия добросовестности в российском законодательстве является важным шагом в регулировании правоотношений, складывающихся не только с участием предпринимателей, но и граждан.

Контрольные вопросы

1. Понятие и признаки сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2. Классификация сельскохозяйственных товаропроизводителей и общая характеристика их правового положения в условиях развития сельского хозяйства.

3. Действие принципа добросовестности в деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ПЕРЕРАБОТКУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

2.1 Общая характеристика организационно-правовых форм организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции

Любая предпринимательская деятельность осуществляется в рамках определенной организационной формы. В условиях рыночной экономики предприниматель независим в использовании возможностей выбора вариантов решения проблем и организационных форм хозяйствования. Выбор формы преимущественно определяется объективными условиями – сферой деятельности предпринимателя, наличием средств, а также достоинствами и недостатками самих организационных форм.

Принимая решение о выборе организационно-правовой формы, предприниматель определяет требуемый уровень и объем возможных прав и обязательств, что зависит от профиля и содержания будущей деятельности, возможного круга партнеров, существующего в стране законодательства. Правовая форма предприятия представляет собой комплекс правовых и хозяйственных норм, которые определяют характер, условия и способы формирования правовых и экономических отношений между работниками и собственником предприятия, между предприятием и другими, внешними по отношению к нему хозяйствующими субъектами и органами государственной власти.

К сельскохозяйственным организациям относятся все организации, которые ведут производство сельскохозяйственной продукции в качестве основной деятельности, в том числе некоммерческие организации, действующие в аграрном секторе.

В аграрном секторе представлены как специфические только для него формы организации предпринимательской деятельности (например, сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские хозяйства), так и аналогичные тем, которые широко используются практически во всех отраслях народного хозяйства (например, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, государственные и муниципальные унитарные предприятия).

Под организационно-правовой формой сельскохозяйственной организации, предприятия подразумевается принадлежность юридического лица к одной из форм коммерческих или некоммерческих организаций, указанных в п. 2, 3 ст. 50 ГК РФ.

Таким образом, в Гражданском кодексе РФ закреплён исчерпывающий перечень организационно-правовых форм юридических лиц, и это считается крупным достижением реформы. Все юридические лица в настоящее время могут создаваться и действовать только в организационно-правовых формах, предусмотренных непосредственно Гражданским кодексом РФ.

В соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» сельскохозяйственные организации могут быть любой организационно-правовой формы (унитарные, сельскохозяйственные кооперативы, хозяйственные товарищества и общества) при условии, что, во-первых, их видом деятельности является производство сельскохозяйственной продукции или производство и переработка сельскохозяйственной продукции; во-вторых, выручка от реализации такой сельскохозяйственной продукции должна быть не менее 50 % общей суммы выручки.

Немалое значение имеет вопрос об организационно-правовой форме основных аграрных товаропроизводителей – аграрных предпринимателей. Так, к числу базовых признаков, в частности, сельскохозяйственных коммерческих организаций можно отнести следующие: особую аграрную цель их создания и деятельности (производство, переработка, хранение, транспортировка и реализация сельскохозяйственной продукции и т.д.); особый состав участников (учредителей) (для каждой организационно-правовой формы сельскохозяйственных коммерческих организаций он существенно различается); особая форма

первоначального капитала (уставный капитал, уставный фонд, складочный капитал, паевой фонд); особенности учредительных документов (устав, учредительный договор); особый состав органов управления у различных сельскохозяйственных коммерческих организаций; особая компетенция органов управления у различных сельскохозяйственных коммерческих организаций; определенный порядок распределения прибыли и убытков у различных сельскохозяйственных коммерческих организаций; особенности реорганизации и ликвидации, а также банкротства у различных сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Организационно-правовая форма применительно к юридическим лицам вообще и к юридическим лицам – аграрным товаропроизводителям указывает на три важнейших аспекта.

Во-первых, юридическое лицо может создаваться лишь в порядке, предусмотренном действующим российским законодательством.

Во-вторых, юридическое лицо действует лишь в тех правовых границах, которые указаны непосредственно в законодательстве.

В-третьих, любое юридическое лицо должно образовываться только в тех организационно-правовых формах (например, если речь идет о сельскохозяйственных коммерческих организациях: сельскохозяйственные хозяйственные общества, товарищества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия), которые указаны в части первой Гражданского кодекса РФ.

2.2 Особенности правового положения сельскохозяйственных организаций

Сельскохозяйственные организации всегда играли большую роль в экономике России, а в связи с последними событиями, а именно – введением санкций, направленных против России, значение сельскохозяйственной отрасли увеличилось.

В теории и практике происходит правовая неясность понятий «сельскохозяйственные организации» и «сельскохозяйственные товаропроизводители».

Понятие «сельскохозяйственные организации» закреплено в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)», в частности, статье 177¹. Так, суд, удовлетворяя требование банка о признании несостоятельным (банкротом) общества в связи с наличием непогашенной задолженности, отметил, что при наличии одновременно двух указанных в статье 177 Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ о банкротстве признаков должник относится к категории сельскохозяйственной организации. При этом данные признаки сельскохозяйственной организации должник должен иметь на момент применения к нему положений Закона № 127-ФЗ о банкротстве, то есть на момент признания его несостоятельным (банкротом) и введения в отношении него соответствующих процедур².

К сельскохозяйственным организациям относятся юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем 50 % общей суммы доходов.

Согласно вышеприведенному понятию можно выделить признаки, при наличии которых должника возможно отнести

¹ О несостоятельности (банкротстве): федер. закон № 127-ФЗ от 26.10.2002 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

² Постановление Арбитражного суда Центрального округа № Ф10-5542/2018 от 28.03.2019 по делу № А68-11450/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

к категории сельскохозяйственных организаций. К таким признакам относятся следующие.

Во-первых, сельскохозяйственными организациями могут быть только юридические лица. Во-вторых, основными видами деятельности сельскохозяйственных организаций являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции. В-третьих, доход должен составлять не менее 50 % от общей суммы выручки.

Анализируя понятие «сельскохозяйственные организации» и «сельскохозяйственный товаропроизводитель» в федеральных законах «О развитии сельского хозяйства» и «О несостоятельности (банкротстве)», можно сделать вывод о том, что сельскохозяйственные товаропроизводители и сельскохозяйственные организации имеют некоторые сходства и различия.

Сходства в том, что оба субъекта осуществляют производство и переработку сельскохозяйственной продукции, и в том, что основной доход должен быть получен от реализации сельскохозяйственной продукции.

Однако, различий у понятий «сельскохозяйственные товаропроизводители» и «сельскохозяйственные организации» больше.

Так, сельскохозяйственными товаропроизводителями являются организации и индивидуальные предприниматели, а сельскохозяйственными организациями могут являться только юридические лица.

Перечень продукции, которая производится и перерабатывается сельскохозяйственными товаропроизводителями, утвержден Распоряжением Правительства № 79¹, а в отношении сельскохозяйственных

¹ Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные

организаций такой перечень сельскохозяйственной продукции отсутствует.

Сельскохозяйственные товаропроизводители должны получать доход от реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем 70 % от общей доли дохода, а сельскохозяйственные организации должны получать выручку от реализации сельскохозяйственной продукции, которая должна быть не менее 50 % от общей суммы выручки.

В результате не все сельскохозяйственные организации являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, и наоборот. Под производителем сельскохозяйственной продукции понимается как физическое, так и юридическое лицо (практически любой организационно-правовой формы), главным условием для которого является собственно само производство (выращивание) и переработка (первичная или до готового продукта, пригодного к потреблению), занимающееся сбытом данной продукции. При этом процентное соотношение выручки (прибыли) от продажи (сбыта) сельскохозяйственной продукции в общей системе доходов данной организации или физического лица разнообразное. Приводится две цифры – от 50 и до 70 %. Кроме того, одно из определений, приведенное в Законе «О сельскохозяйственной кооперации», указывает также на вылов рыбы, добычу других водных биоресурсов. Их последующая реализация должна составить в общей системе доходов такой организации не менее 70 %.

Особенности правового положения сельскохозяйственных организаций отдельных организационно-правовых форм устанавливаются в специальных федеральных законах: «Об

организации, образовательные организации высшего образования в процессе своей научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности : распоряжение Правительства РФ № 79-р от 25.01.2017 (ред. от 20.11.2018) // СЗ РФ. 2017. № 5. Ст. 852.

обществах с ограниченной ответственностью»¹, «Об акционерных обществах»², «О производственных кооперативах»³, «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»⁴ и так далее. Это не относится к полным и коммандитным товариществам, правовое положение которых по-прежнему исчерпывающим образом урегулировано непосредственно в Гражданском кодексе РФ, а принятие специальных законов о них не предполагается⁵.

Правовое положение потребительских кооперативов определяется Гражданским кодексом РФ и законами о потребительских кооперативах, количество которых в настоящее время явно превышает реальные потребности правового регулирования. Так, в настоящее время действуют следующие законы о потребительских кооперативах: «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»⁶, «О сельскохозяйственной кооперации»⁷ (в части потребительских сельскохозяйственных кооперативов), «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных

¹ Об обществах с ограниченной ответственностью : федер. закон № 14-ФЗ от 08.02.1998 (ред. от 04.11.2019) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

² Об акционерных обществах : федер. закон № 208-ФЗ от 26.12.1995 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

³ О производственных кооперативах : федер. закон № 41-ФЗ от 08.05.1996 (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 1996. № 20. Ст. 2321.

⁴ О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : федер. закон № 161-ФЗ от 14.11.2002 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 : № 51-ФЗ от 30.11.1994 (ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁶ О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации : закон РФ № 3085-1 от 19.06.1992 (ред. от 02.07.2013) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1788.

⁷ О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон № 193-ФЗ от 08.12.1995 (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, «О кредитной кооперации»².

2.3 Правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций: понятие, виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников

Проведение аграрной и земельной реформ привело к образованию множества организационно-правовых форм сельскохозяйственных коммерческих организаций. Это сельскохозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, хозяйственные партнерства, крестьянские (фермерские) хозяйства, а также государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия.

Сельскохозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное или приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Сельскохозяйственными хозяйственными товариществами признаются полные товарищества и товарищества на вере иначе именуемые в законодательстве как коммандитные товарищества. Сельскохозяйственными

¹ О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон № 217-ФЗ от 29.07.2017 (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4766.

² О кредитной кооперации : федер. закон № 190-ФЗ от 18.07.2009 (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3627.

хозяйственными обществами являются общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества. Названные товарищества и общества в законодательстве относятся к корпоративным организациям, участники которых имеют в отношении хозяйственных товариществ и обществ корпоративные права и несут корпоративные обязанности.

Все сельскохозяйственные хозяйственные общества в Гражданском кодексе РФ разделены на «публичные» и «непубличные». К публичным относятся акционерные общества, которые публично размещают свои акции путем открытой подписки или акции которых публично обращаются. Непубличными являются общества с ограниченной ответственностью, а также акционерные общества, акции которых не размещаются и не обращаются публично. Сущность указанного деления состоит в том, что деятельность публичных акционерных обществ более жестко регулируется, в то время как регулирование непубличных хозяйственных обществ в большей степени является диспозитивным. Так, непубличные сельскохозяйственные хозяйственные общества имеют максимальную свободу в определении многих вопросов управления деятельностью обществом, указанных в п. 3 ст. 66.3 ГК РФ, касающихся передачи коллегиальным органам общества вопросов, отнесенных законом к компетенции общего собрания; особого порядка подготовки и проведения общих собраний и так далее. Правовое регулирование хозяйственных обществ урегулировано в Гражданском кодексе РФ и специальных законах, указанных выше в п. 2.2.

Для полного товарищества характерна наиболее тесная личная связь участников. Полные товарищи в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам всем принадлежащим им имуществом. К полным товарищам в

полных товариществах относятся исключительно индивидуальные предприниматели и коммерческие организации. В полном товариществе не создается каких-либо органов в отличие от хозяйственных обществ. Управление в товариществе и выступление от имени товарищества в гражданском обороте осуществляют непосредственно участники товарищества. Управление в полном товариществе осуществляется по общему согласию всех участников, если учредительным договором не предусмотрены случаи, когда решение принимается большинством голосов участников. В этом проявляется в большей степени договорная природа товарищества по сравнению с хозяйственным обществом. Учредительным документом товарищества является учредительный договор. Дела в товариществе ведут все участники (каждый может действовать от имени товарищества, если не установлено, что ведение дел осуществляется совместно или же дела ведет кто-то один). Все участники обязаны участвовать в деятельности товарищества. Закон предусматривает право на выход участника из товарищества с выделением части имущества, соответствующего стоимости его доли (если иное не предусмотрено учредительным договором). Все участники солидарно несут субсидиарную ответственность по обязательствам товарищества. Распределение прибыли и убытков осуществляется между участниками пропорционально их долям в складочном капитале, если иное не предусмотрено соглашением участников или учредительным договором. Уступка доли участия в товариществе может иметь место лишь с согласия остальных товарищей.

В товариществе на вере (коммандитном товариществе) помимо полных товарищей имеется один или несколько участников-вкладчиков (коммандитистов), несущих риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в

пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимающих участие в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности. Число вкладчиков не должно быть более двадцати. Иначе товарищество следует преобразовать в хозяйственное общество в течение года, а по истечении этого срока – ликвидировано в судебном порядке, если число его командитистов не уменьшится до указанного предела. Вкладчики не имеют право участвовать в управлении товариществом и ведении его дел, выступать от имени товарищества иначе как по доверенности. К основной обязанности вкладчика относится внесение вклада в складочный капитал.

Обратимся к судебной практике. Так, в учредительном договоре 2018 г., представленном командитным товариществом, перечислены физические лица (вкладчики-командитисты), обязанные внести вклады в складочный капитал товарищества в порядке и сроки, предусмотренные учредительным договором, после чего собственником вкладов в составе складочного капитала становится товарищество. По условиям учредительного договора полными товарищами с правом голоса и управления товариществом остаются только М. и Б., и только их подписи стоят под учредительным договором. Таким образом, названным договором предусматривается необходимость внесения вкладов, но не подтверждается их реальная передача товариществу, после которой товарищество в силу ст. 213 Гражданского кодекса Российской Федерации получило бы на конкретное имущество право собственности. Как следует из штампа налоговой службы на последнем листе учредительного договора, в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) внесена запись о регистрации этого документа 27.06.2018. Однако в выписке из ЕГРЮЛ за эту же дату в разделе о количестве участников командитного товарищества назван лишь М. как единственное физическое

лицо, являющееся участником. Указанные доказательства недостаточны как для вывода о приобретении истцом права собственности на спорное имущество, так и для вывода о включении названных истцом физических лиц в число вкладчиков командитного товарищества. При таких обстоятельствах у судов отсутствовали основания для удовлетворения иска¹.

Полными товарищами в товариществах на вере могут быть только индивидуальные предприниматели и коммерческие организации. Что касается вкладчиков, то в качестве них могут выступать любые граждане и юридические лица.

Наиболее распространенной организационно-правовой формой сельскохозяйственных коммерческих организаций является общество с ограниченной ответственностью. Общество с ограниченной ответственностью относится к корпоративной коммерческой организации, а также к непубличному хозяйственному обществу.

Общество с ограниченной ответственностью является хозяйственным обществом, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей. Число участников общества не может превышать пятидесяти. Если этот предел будет превышен, то общество в течение года должно преобразоваться в акционерное общество или уменьшить число участников. Если этого не будет сделано, то общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Учредительным документом общества является устав.

¹ Постановление ФАС Северо-Кавказского округа № Ф08-1515/2008 от 01.04.2008 по делу № А32-10566/2007-21/171 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

Сельскохозяйственные общества с ограниченной ответственностью, в отличие от товариществ, характеризуются корпоративной системой органов управления обществом, которая включает в себя общее собрание участников, исполнительный орган, который может быть единоличным и (или) коллегиальным. Возможно образование совета директоров. Общества могут быть преобразованы в акционерное общество, хозяйственное товарищество или производственный кооператив. Уступка долей другим участникам общества осуществляется свободно. Уступка долей третьим лицам допускается, если иное не предусмотрено уставом. При уступке долей третьим лицам другие участники имеют преимущественное право покупки доли. Участник общества с ограниченной ответственностью имеет право на выход из общества, если это предусмотрено уставом. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.

Под сельскохозяйственным акционерным обществом понимается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное количество акций, удостоверяющих обязательственные права акционеров по отношению к обществу, имеющую в собственности, аренде или на ином законном основании земельные участки сельскохозяйственного назначения, основным видом деятельности которой является производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее семидесяти процентов общего объема выручки.

Следует отметить эффективность (как экономическую, так и юридическую) дальнейшего развития крупных сельскохозяйственных организаций в форме акционерных обществ в сравнении с иными организационно-правовыми формами коммерческих юридических лиц, в частности с

обществами с ограниченной ответственностью и производственными кооперативами, ввиду их более высокого инвестиционного потенциала при условии формирования четырехуровневой системы управления, состоящей из общего собрания акционеров, совета директоров, коллегиального и единоличного исполнительного органа, которая является наиболее оптимальной для сельскохозяйственного акционерного общества.

К основному отличию акционерного общества от общества с ограниченной ответственностью относится особая природа акций, которые, в отличие от долей в уставном капитале ООО, являются эмиссионными ценными бумагами бездокументарной формы, процедура выпуска которых подлежит специальной регламентации в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг»¹.

Акционерные общества могут быть преобразованы в ООО, хозяйственное товарищество или производственный кооператив.

Вместо существовавшего ранее деления акционерных обществ на закрытые и открытые, в настоящее время акционерные общества делятся на «публичные» и «непубличные».

Публичным акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным.

¹ О рынке ценных бумаг : федер. закон № 39-ФЗ от 22.04.1996 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

Непубличными обществами признаются акционерное общество, которое не отвечает признакам публичного, а также общество с ограниченной ответственностью.

Акции публичного общества размещаются среди неопределенного круга лиц, закон устанавливает дополнительные требования к публичным акционерным обществам, направленные на защиту интересов его акционеров и кредиторов.

В частности, публичное акционерное общество приобретает право публично размещать (путем открытой подписки) акции и ценные бумаги, конвертируемые в его акции, которые могут публично обращаться на условиях, установленных законами о ценных бумагах, со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о фирменном наименовании общества, содержащем указание на то, что такое общество является публичным (п. 1 ст. 97 ГК РФ).

Публичное акционерное общество обязано публично раскрывать информацию, предусмотренную Законом об акционерных обществах и законами о ценных бумагах.

Предусмотрено обязательное создание коллегиального органа управления, контролирующего деятельность исполнительных органов (число членов которого должно быть не менее пяти). Ведение реестра акционеров публичного акционерного общества и функции счетной комиссии осуществляются организацией, имеющей соответствующую лицензию (держателем реестра).

Установлено правило, согласно которому в публичном акционерном обществе не могут быть ограничены количество акций, принадлежащих одному акционеру, их суммарная номинальная стоимость, а также максимальное число голосов, предоставляемых одному акционеру. Уставом публичного общества не может быть предусмотрена необходимость получения чьего-либо согласия на отчуждение акций этого

общества. К исключительной компетенции общего собрания публичного общества не могут быть дополнительно отнесены вопросы, не относящиеся к ней в соответствии с Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом «Об акционерных обществах».

Участники публичного акционерного общества могут отчуждать акции без согласия других акционеров.

Акции непубличного акционерного общества распределяются только среди учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Непубличное общество не вправе проводить открытую подписку или иным образом предлагать акции неограниченному кругу лиц. Акционеры могут иметь преимущественное право приобретения акций, продаваемых другими акционерами. Уставом непубличного акционерного общества может быть также предусмотрена необходимость получения согласия других акционеров на отчуждение акций общества, а также преимущественное право покупки акций самим обществом. Публичная отчетность в непубличных обществах обязательна лишь в случаях, специально предусмотренных законом.

Учредительным документом всех акционерных обществ является только устав.

Не менее распространенной организационно-правовой формой коммерческих корпоративных организаций является сельскохозяйственный производственный кооператив (артель). Характеристике производственного кооператива посвящена отдельная тема № 3 нашего пособия.

К сельскохозяйственной коммерческой организации относится хозяйственное партнерство. Правовое положение партнерства урегулировано в Федеральном законе о «О хозяйственных партнерствах»¹. Под хозяйственным

¹ О хозяйственных партнерствах : федер. закон от 03.12.2011 № 380-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // СЗ РФ. 2011. № 49 (Ч. 5). Ст. 7058.

партнерством (далее – партнерство) понимается созданная двумя или более лицами коммерческая организация, в управлении деятельностью, которой принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и в объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством.

Участниками партнерства могут быть граждане и (или) юридические лица. Федеральным законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан или юридических лиц в партнерствах. Партнерство не может быть учреждено одним лицом. Партнерство не может стать впоследствии партнерством с одним участником. Если число участников партнерства уменьшится до одного участника, партнерство подлежит реорганизации или ликвидации в судебном порядке по требованию заинтересованных лиц, либо органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, либо иных государственных органов, которым право на предъявление такого требования предоставлено законом. Число участников партнерства не должно быть более пятидесяти. В случае, если число участников партнерства превысит установленный настоящей частью предел, партнерство в течение года должно преобразоваться в акционерное общество. Если в течение указанного срока партнерство не будет преобразовано и число участников партнерства не уменьшится до установленного предела, оно подлежит ликвидации в судебном порядке по требованию заинтересованных лиц, либо органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, либо иных государственных органов, которым право на предъявление такого требования предоставлено законом.

Крестьянское (фермерское) хозяйство является еще одной разновидностью коммерческой корпоративной организации. Крестьянское (фермерское) хозяйство создается и

функционирует в соответствии с действующим законодательством. В настоящее время его правовой статус определяется ст. 86.1 ГК РФ и Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Крестьянское (фермерское) хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. Оно может быть создано одним гражданином. Как правило, фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В то же время граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, вправе создать юридическое лицо – крестьянское (фермерское) хозяйство.

Государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия в соответствии с законодательством относятся к единственным унитарным коммерческим организациям. Унитарные предприятия не являются корпоративными образованиями, так как их имущество не делится на доли (паи), а единым и единственным учредителем и собственником их имущества является одно лицо – государственное или муниципальное образование (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование). Эти предприятия потому называются унитарными, что их имущество является единым и неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество унитарного предприятия закрепляется за этим предприятием на особом вещном праве хозяйственного

ведения или оперативного управления (казенное предприятие). Правовое положение унитарных предприятий определяется Гражданским кодексом РФ, а также Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».¹

Унитарное предприятие действует на основании устава, утвержденного уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления. Органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается уполномоченным собственником органом и ему подотчетен. Особенностью казенного предприятия является субсидиарная ответственность собственника по обязательствам предприятия при недостаточности его имущества. В унитарном предприятии создается уставный фонд, размеру которого должна соответствовать стоимость чистых активов унитарного предприятия.

2.4 Обеспечение продовольственной безопасности при банкротстве организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции

Банкротство организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, имеет свои особенности. Специальное правовое регулирование таких организаций связано с характером осуществляемой ими деятельности. Под сельскохозяйственной организацией законодатель в банкротных правоотношениях понимает юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, доход от ее реализации при этом должен составлять не менее 50 % общей суммы выручки.

¹ О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : федер. закон № 161-ФЗ от 14.11.2002 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

Особые требования к банкротству сельскохозяйственной организации по их правовой природе и содержанию можно условно разделить на две группы: устанавливающие режим правового благоприятствования для должника и обеспечивающие продовольственную безопасность государства. Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Необходимость в регламентации особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций обусловлена спецификой предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. Эта специфика связана прежде всего с использованием в качестве основного средства производства земли сельскохозяйственного назначения. Кроме того, деятельность сельскохозяйственных организаций зависит в немалой степени от природно-климатических условий, носит сезонный характер, что так или иначе учитывается законодателем при ее регулировании.

Более того, действующее законодательство учитывает социально-экономическую значимость сельскохозяйственных организаций и принимает ряд мер, направленных на то, чтобы не доводить такие организации до банкротства.

В целях улучшения финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей до применения процедур банкротства кредиторами могут быть приняты меры по реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Комплекс таких мер, направленных на выработку всеми кредиторами единых условий проведения

реструктуризации долгов в целях улучшения финансового состояния сельскохозяйственного товаропроизводителя – должника, называется программой финансового оздоровления и регламентируется Федеральным законом «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»¹.

Должник подает в территориальную комиссию заявление о включении его в состав участников программы. К заявлению прилагаются план улучшения финансового состояния и другие документы согласно перечню², установленному уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Территориальная комиссия не вправе требовать от должника представления документов, которые находятся в ее распоряжении, распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень

¹ О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей : федер. закон № 83-ФЗ от 09.07.2002 (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2787.

² О реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (вместе с «Методикой расчета показателей финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей», «Требованиями к участнику программы финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей») : постановление Правительства РФ № 52 от 30.01.2003 (ред. от 27.11.2014) // СЗ РФ. 2003. № 6. Ст. 523.

документов¹. В этом случае территориальная комиссия самостоятельно запрашивает необходимые документы или сведения, содержащиеся в них, в соответствующих органах и организациях.

Должник, подавший заявление о включении его в состав участников программы, в период разработки и утверждения плана организационно-технических мероприятий не вправе самостоятельно, без согласования с территориальной комиссией передавать (продавать) недвижимость и земельные участки в аренду, залог с внесением указанного имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, выдавать поручительства и гарантии, совершать уступку прав требований, переводить долги, а также учреждать доверительное управление имуществом.

Территориальная комиссия в течение одного месяца с даты поступления заявления должника о включении его в состав участников программы должна определить соответствие документов, представленных должником, и иных необходимых документов и сведений требованиям к участнику программы, а также достоверность, реалистичность плана улучшения финансового состояния должника и достаточность поступлений финансовых средств для исполнения должником текущих обязательств и обязательств, принятых им на себя в рамках соглашения о реструктуризации долгов.

По результатам рассмотрения документов территориальная комиссия принимает одно из следующих решений: о включении должника в состав участников программы; о мотивированном отказе должнику во включении его в состав участников программы; о

¹ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон № 210-ФЗ от 27.07.2010 (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

предложении должнику выполнить условия включения его в программу, установленные территориальной комиссией; о продлении по просьбе должника срока подготовки необходимых документов для включения его в состав участников программы до трех месяцев. Если сельскохозяйственный товаропроизводитель включается в программу финансового оздоровления, с ним заключается соглашение о реструктуризации долгов. Реструктуризация долгов предусматривает полное списание сумм пеней и штрафов, предоставление отсрочек и рассрочек на сумму основного долга и начисленных процентов, а также списание сумм основного долга и начисленных процентов.

Срок, на который заключается соглашение о реструктуризации долгов, не может быть менее пяти лет при отсрочке долга и четырех лет при рассрочке долга. Указанный срок сохраняется при повторном участии в программе.

В случае возбуждения в отношении сельскохозяйственного товаропроизводителя-должника процедуры банкротства соглашение о реструктуризации долга автоматически расторгается.

Особенностью проведения процедуры банкротства являются установленные условия возбуждения производства по делу о банкротстве сельскохозяйственной организации.

К первой категории относятся нормативное увеличение размера задолженности как условия банкротства (пятьсот тысяч рублей в отличие от трехсот тысяч рублей при банкротстве организации по общим правилам) и просрочки неисполнения такого требования (три месяца, а не один, как это предусмотрено для банкротства организаций по общим правилам), специальные критерии и сроки финансового оздоровления (привязаны к сезонности сельскохозяйственного производства).

В ходе наблюдения арбитражным управляющим проводится анализ финансового состояния должника.

Особенностью его проведения в отношении сельскохозяйственных организаций является учет сезонности сельскохозяйственного производства и его зависимости от природно-климатических условий. Кроме того, должна учитываться возможность удовлетворить требования кредиторов за счет тех доходов, которые могут быть получены сельскохозяйственной организацией по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ.

Финансовое оздоровление сельскохозяйственной организации вводится арбитражным судом и является процедурой банкротства. Необходимо отметить, что Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в этом случае не применяется. В данном Законе и Законе о банкротстве, несмотря на использование одинакового термина «финансовое оздоровление», речь идет о разных вещах. В понимании Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» финансовое оздоровление – комплекс мер по реструктуризации долгов сельскохозяйственного товаропроизводителя при условии включения его в программу такого оздоровления.

Закон о банкротстве регламентирует финансовое оздоровление в качестве процедуры, применяемой в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности. Особенностью финансового оздоровления и внешнего управления сельскохозяйственной организацией является то, что в законе невозможно четко и однозначно определить сроки, на которые вводятся соответственно финансовое оздоровление и внешнее управление. Эти сроки поставлены в зависимость от продолжительности сельскохозяйственных работ и вводятся до окончания соответствующего периода

сельскохозяйственных работ. При этом учитывается время, необходимое для реализации выращенной (произведенной и переработанной) сельскохозяйственной продукции. Законодатель устанавливает ограничения только срока внешнего управления сельскохозяйственной организацией. Этот срок не может превышать общие сроки, установленные для внешнего управления, более чем на 3 мес. В статье 8 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон № 260-ФЗ от 25.07.2011 «О развитии сельского хозяйства»¹ предусмотрено оказание государственной поддержки при страховании рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, в том числе урожая многолетних насаждений, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений в результате воздействия всех, нескольких или одного из следующих событий:

1) воздействие всех, нескольких или одного из опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений и стихийных бедствий (атмосферная, почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, град, крупный град, сильная пыльная (песчаная) буря, ледяная корка, сильный ливень, сильный и (или) продолжительный дождь, раннее появление или установление снежного покрова, промерзание верхнего слоя почвы, половодье, наводнение, подтопление, паводок, оползень, переувлажнение почвы, сильный и (или) ураганный ветер, землетрясение, сход снежных лавин, сель, природный пожар);

2) проникновение и (или) распространение вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;

¹ О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»: федер. закон № 260-ФЗ от 25.07.2011 (ред. от 01.05.2019) // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4700.

3) нарушение электро-, и (или) тепло-, и (или) водоснабжения в результате опасных природных явлений и стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях.

Оказание государственной поддержки осуществляется при страховании рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате воздействия всех, нескольких или одного из следующих событий:

1) заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом; возникновение на территории страхования сельскохозяйственных животных, определенной в договоре сельскохозяйственного страхования, очага заразной болезни животных, включенной в указанный в настоящем пункте перечень, для ликвидации которого по решению органов и (или) должностных лиц, имеющих на это право в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации, производится убой (уничтожение) сельскохозяйственных животных; массовые отравления;

2) воздействие всех, нескольких или одного из опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений и стихийных бедствий (удар молнии, землетрясение, сильная пыльная (песчаная) буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, сход снежных лавин, сель, оползень);

3) нарушение электро-, и (или) тепло-, и (или) водоснабжения в результате опасных природных явлений и стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;

4) пожар.

Оказание государственной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется при

страховании рисков утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в результате воздействия следующих событий:

1) заразные болезни объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовые отравления;

2) воздействие опасных для разведения и (или) содержания, выращивания объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) природных явлений (шторм, ураганный ветер, наводнение, тайфун, цунами, ледоход, аномальное снижение уровня воды и (или) аномальные (резкие) перепады температуры воды в используемых для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) водных объектах и (или) их частях);

3) нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, водоснабжения;

4) пожар.

При названных обстоятельствах срок внешнего управления может быть продлен на один год.

Необходимо отметить особенности продажи имущества и имущественных прав сельскохозяйственных организаций. При продаже имущества должника – сельскохозяйственной организации арбитражный управляющий должен выставить на продажу предприятие должника – сельскохозяйственной организации путем проведения торгов.

В случае, если предприятие должника – сельскохозяйственной организации не было продано на торгах, арбитражный управляющий должен выставить на торги единым лотом имущество должника – сельскохозяйственной организации, которое используется в

целях производства сельскохозяйственной продукции, ее хранения, переработки, реализации.

Преимущественным правом приобретения имущества должника вправе последовательно воспользоваться два круга субъектов: во-первых, лица, занимающиеся производством или производством и переработкой сельхозпродукции и имеющие пограничный с должником земельный участок (первичное преимущественное право), а во-вторых, сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, расположенные в одной местности с должником (вторичное преимущественное право).

Сельскохозяйственные товаропроизводители, владеющие земельными участками, граничащими с земельными участками должника, имеют преимущественное право приобретения имущества должника по цене, определенной на торгах, при условии, что доля их дохода от реализации сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 % общего дохода за календарный год.

Специальным способом защиты лица, считающего себя обладателем первичного преимущественного права, в соответствии с гражданским законодательством является иск о переводе на себя прав и обязанностей стороны по сделке.

Исходя от политико-экономических предпосылок защиты публичного интереса в деле о несостоятельности (банкротстве) сельскохозяйственной организации, следует исходить из наличия межотраслевого нормативного посыла обеспечения продовольственной безопасности в ряде правовых актов.

Положениями Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов закреплены в качестве цели государственной аграрной политики, единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия –

как основополагающий ее принцип, а поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами – как основное направление.

Пунктом 2 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации стабильность внутреннего производства, наличие необходимых резервов и запасов определены стратегической целью продовольственной безопасности¹.

Таким образом, правовые предпосылки системного подхода к реализации принципа обеспечения продовольственной безопасности в действующем законодательстве, в том числе в правоотношениях в сфере несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственной организации, имеются.

Контрольные вопросы

1. Общая характеристика организационно-правовых форм организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

2. Особенности правового положения сельскохозяйственных организаций.

3. Правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций: понятие, виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников.

4. Обеспечение продовольственной безопасности при банкротстве организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

¹ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ № 120 от 30.01.2010 // СЗ РФ. 2010. № 5. Ст. 502.

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ

3.1 Понятие и общая характеристика правового положения сельскохозяйственных кооперативов: виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников

Одной из используемых форм совместной деятельности является сельскохозяйственный кооператив.

Сельскохозяйственные кооперативы составляют, пожалуй, одну из самых многочисленных категорий кооперативов.

Правовое положение деятельности сельскохозяйственных кооперативов и их союзов (ассоциаций) в отдельных сферах регулируется Законами РФ «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами»,¹ «О зерне»,² «О ветеринарии»,³ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»,⁴ «О племенном

¹ О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами : закон РСФСР № 1490-1 от 26.06.1991 (ред. от 02.02.2006) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 26. Ст. 878.

² О зерне : закон РФ № 4973-1 от 14.05.1993 (ред. от 18.07.2011) // Ведомости СНД и ВС РФ.1993. № 22. Ст. 799.

³ О ветеринарии : закон РФ № 4979-1 от 14.05.1993 (ред. от 27.12.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ.1993. № 24. Ст. 857.

⁴ О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд : федер. закон № 53-ФЗ от 02.12.1994 (ред. от 19.07.2011) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.

животноводстве»,¹ «О семеноводстве»,² «О карантине растений»,³ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»⁴ и другими законами и подзаконными актами. Вместе с тем, все виды кооперации, существующие в сфере сельского хозяйства охватывает Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»⁵ (в отличие от всех других кооперативных законов, каждый из которых посвящен отдельному виду кооперативов): производственные сельскохозяйственные кооперативы, потребительские сельскохозяйственные кооперативы, включая кредитные сельскохозяйственные кооперативы и страховые сельскохозяйственные кооперативы, союзы (ассоциации) сельскохозяйственных кооперативов, в том числе саморегулируемые организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» сельскохозяйственным кооперативом является организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

¹ О племенном животноводстве : федер. закон № 123-ФЗ от 03.08.1995 (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3199.

² О семеноводстве : федер. закон № 149-ФЗ от 17.12.1997 (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5715.

³ О карантине растений : федер. закон № 206-ФЗ от 21.07.2014 (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2014. № 30 (Ч. I). Ст. 4207.

⁴ О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон № 74-ФЗ от 11.06.2003 (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

⁵ О сельскохозяйственной кооперации : федер. закон № 193-ФЗ от 08.12.1995 (ред. от 02.12.2019) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Сельскохозяйственным производственным кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива. Российское законодательство признает сельскохозяйственный производственный кооператив коммерческой организацией, а потребительский – некоммерческой. Так, в ст. 50 Гражданского кодекса РФ закреплено, что коммерческие организации преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Производственные кооперативы могут быть следующих видов: сельскохозяйственной артелью (колхозом); рыболовецкой артелью (колхозом); кооперативным хозяйством (коопхозом); иными кооперативами.

Сельскохозяйственной или рыболовецкой артелью (колхозом) признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной (рыбной) продукции, а также для иной не запрещенной законом деятельности путем добровольного объединения имущественных паевых взносов в виде денежных средств, земельных участков, земельных и имущественных долей и другого имущества граждан и передачи их в паевой фонд кооператива. Для членов сельскохозяйственной и рыболовецкой артелей (колхозов) обязательно их личное трудовое участие в деятельности артели (колхоза).

Судебные органы в качестве доказательства личного трудового участия в деятельности колхоза могут

рассматривать наличие лица в представленном списке учредителей. Таким образом, именно личное трудовое участие членов артели (колхоза) при осуществлении вылова рыбы позволяет отнести данный вид деятельности к сельскохозяйственной. Других правовых оснований считать выловленную рыбную продукцию сельскохозяйственной не имеется ни в налоговом законодательстве, ни в иных нормативно-правовых актах.

Сельскохозяйственная или рыболовецкая артель (колхоз) является сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Коопхозами признаются сельскохозяйственные кооперативы, созданные главами крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданами, которые ведут личные подсобные хозяйства, на основе добровольного членства для совместной деятельности по обработке земли, производству животноводческой продукции или для выполнения иной деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и основанной на личном трудовом участии членов коопхоза и объединении их имущественных паевых взносов. При этом в паевой фонд коопхоза не передаются земельные участки, находящиеся в собственности членов крестьянских (фермерских) хозяйств или ведущих личные подсобные хозяйства граждан, и право аренды земельных участков, используемых ими на основании договора аренды, за исключением земель, предназначенных для общекооперативных нужд. Число членов производственного кооператива должно быть не менее пяти. Таким образом, законодатель устанавливает только минимальный предел. Число работников производственного кооператива (за исключением работников, занятых на сезонных работах) не должно превышать число членов этого кооператива. Поскольку сельскохозяйственный производственный кооператив предполагает личное трудовое участие членов в деятельности кооператива, его участниками

могут стать физические лица, достигшие 16-летнего возраста. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть членами кооператива наравне с гражданами РФ. Юридические лица могут участвовать в деятельности кооператива через своих представителей в соответствии с уставом кооператива. Вместе с тем, участие юридических лиц в кооперативе ограничивается, в частности, числом членов кооператива, не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25 % числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности.

Для вступления в кооператив необходимо внести паевой взнос. Понятие «паевой взнос» следующим образом раскрывается в ст. 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации». Под паевым взносом понимается имущественный взнос члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в паевой фонд кооператива деньгами, земельными участками, земельными и имущественными долями либо иным имуществом или имущественными правами, имеющими денежную оценку. Взносы членов сельскохозяйственных кооперативов делятся на обязательные (вносимые в обязательном порядке и дающие право голоса и право на участие в деятельности кооператива, на пользование его услугами и льготами и на получение полагающихся кооперативных выплат и дополнительные (вносимые членами по своему желанию сверх обязательных паевых взносов, по которым они получают дивиденды. Как правило, в качестве паевого взноса может быть передано любое имущество: деньги, ценные бумаги, земельные участки, иное имущество, в том числе и имущественные права, а также иные объекты гражданских прав.

Размер взносов и порядок внесения определяются уставом кооператива, который является его учредительным документом принимаемым на общем собрании членов кооператива. В уставе кооператива должны определяться

фирменное наименование кооператива, место его нахождения, а также содержатся условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательств по внесению указанных взносов; о характере и порядке трудового и иного участия членов кооператива в его деятельности и об их ответственности за нарушение обязательств по личному трудовому и иному участию; о порядке распределения прибыли и убытков кооператива; о размере и об условиях субсидиарной ответственности членов кооператива по его долгам; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке выплаты стоимости пая или выдачи соответствующего ему имущества лицу, прекратившему членство в кооперативе; о порядке вступления в кооператив новых членов; о порядке выхода из кооператива; об основаниях и о порядке исключения из членов кооператива; о порядке образования имущества кооператива; о перечне филиалов и представительств кооператива; о порядке реорганизации и ликвидации кооператива.

Устав кооператива может содержать другие необходимые для его деятельности сведения.

Наименование кооператива состоит из указания на организационно-правовую форму – производственный кооператив или артель и оригинального названия. Фирменное наименование сельскохозяйственного производственного кооператива должно содержать указание на его разновидность – артель (колхоз) или коопхоз и сферу деятельности («сельскохозяйственная артель», «рыболовецкий колхоз») и оригинальное название.

Запрещается использование словосочетания «сельскохозяйственный кооператив» как части наименования,

если юридическое лицо не отвечает признакам сельскохозяйственного кооператива, предусмотренным Законом о сельскохозяйственной кооперации.

Имущество, которое находится в собственности сельскохозяйственного производственного кооператива, делится на паи его членов в соответствии с уставом кооператива. Устав кооператива может устанавливать, что определенная часть принадлежащего кооперативу имущества составляет неделимые фонды, используемые на цели, определяемые уставом. Решение об образовании неделимых фондов принимается членами кооператива единогласно, если иное не предусмотрено уставом кооператива. Член производственного кооператива обязан внести к моменту регистрации кооператива не менее десяти процентов паевого взноса, а остальную часть в течение года с момента государственной регистрации кооператива. Прибыль сельскохозяйственного производственного кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием, если иной порядок не предусмотрен законом о производственных кооперативах и уставом кооператива. В таком же порядке распределяется имущество, оставшееся после ликвидации кооператива и удовлетворения требований его кредиторов.

Исполнительными органами сельскохозяйственного производственного кооператива являются председатель и правление кооператива, если его образование предусмотрено законом или уставом кооператива. Членами правления производственного кооператива и председателем кооператива могут быть только члены кооператива. Член производственного кооператива имеет один голос при принятии решений общим собранием.

Член производственного кооператива по своему усмотрению вправе выйти из кооператива. В этом случае ему должна быть выплачена стоимость пая или должно быть

выдано имущество, стоимость которого соответствует стоимости его пая, а также должны быть произведены другие выплаты, предусмотренные уставом кооператива.

Выплата стоимости пая или выдача другого имущества выходящему члену кооператива производится по окончании финансового года и утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности кооператива, если иное не предусмотрено уставом кооператива.

Член производственного кооператива может быть исключен из кооператива по решению общего собрания в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, возложенных на него уставом кооператива, а также в других случаях, предусмотренных законом и уставом кооператива.

Член правления кооператива может быть исключен из кооператива по решению общего собрания в связи с членством в аналогичном кооперативе и получить пай и другие выплаты, предусмотренные законом.

Член производственного кооператива вправе передать свой пай или его часть другому члену кооператива, если иное не предусмотрено законом и уставом кооператива.

Передача пая или его части гражданину, не являющемуся членом кооператива, допускается с согласия общего собрания членов кооператива. В этом случае другие члены кооператива пользуются преимущественным правом покупки такого пая или его части.

В случае смерти члена сельскохозяйственного производственного кооператива его наследники могут быть приняты в члены кооператива, если иное не предусмотрено уставом кооператива. Приведем примеры из судебной практики. Так, Кравцова М. А. и ее супруг Кравцов А. Я., умерший 07.05.2001, являлись членами СПК «Колхоз «Заря» и в результате реорганизации колхоза «Заря» в СПК «Колхоз «Заря» получили в собственность земельные доли участка из

земель сельскохозяйственного назначения и имущественные пай в уставном капитале кооператива, что отражено в постановлении главы администрации Куцевского района Краснодарского края № 860 от 26.12.1994. Кравцова М. А. умерла 16.06.2009. После ее смерти открылось наследство, в состав которого вошла в том числе 1/98 земельной доли участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <...> на территории СПК «Колхоз «Заря». Чекмарев Н. В., являясь наследником по завещанию, 16.12.2009 обратился с заявлением о принятии наследства и выдаче свидетельств о праве на наследство по завещанию к нотариусу Куцевского нотариального округа Краснодарского края. На указанный земельный участок Чекмареву Н. В. 20.01.2010 было выдано свидетельство о праве на наследство по завещанию. Разрешая заявление и удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции исходил из того, что, поскольку Чекмарев Н. В. принял наследство, открывшееся после смерти Кравченко М. А., в том числе в виде имущественного пая в уставном капитале СПК «Колхоз «Заря» в размере 3240 руб., заявитель имеет право на вступление в состав членов кооператива, в связи с чем установил факт вступления его в состав членов СПК «Колхоз «Заря» с момента открытия наследства¹.

В противном случае кооператив выплачивает наследникам стоимость пая умершего члена кооператива.

Обращение взыскания на пай члена производственного кооператива по долгам члена кооператива допускается лишь при недостатке иного его имущества для покрытия таких долгов в порядке, установленном законом и уставом кооператива. Взыскание по долгам члена кооператива не может быть обращено на неделимые фонды кооператива.

¹Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ № 18-КГ18-118 от 10.07.2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

Сельскохозяйственный производственный кооператив по решению его членов, принятому единогласно, может преобразоваться в хозяйственное товарищество или общество.

Потребительская сельскохозяйственная кооперация в первую очередь поддерживается государством. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», определяющий формы и направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, относит к таким товаропроизводителям все сельскохозяйственные потребительские кооперативы без каких бы то ни было ограничений.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личное подсобное хозяйство гражданами при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Обязательным условием для членства юридических лиц и физических лиц в сельскохозяйственном потребительском кооперативе является их участие в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Хозяйственная деятельность потребительских сельскохозяйственных кооперативов имеет целью в первую очередь не извлечение прибыли, а удовлетворение материальных и иных потребностей их членов. Поэтому они и являются некоммерческими организациями.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив может быть образован, если в его состав входит не менее двух юридических лиц или не менее пяти граждан. При этом юридические лица должны быть сельскохозяйственными товаропроизводителями, то есть осуществлять производство сельскохозяйственной продукции, которая составляет в стоимостном выражении более 50 % общего объема производимой ими продукции.

Так, частично удовлетворяя иск управления сельского хозяйства субъекта РФ к сельскохозяйственному потребительскому сбытовому кооперативу о взыскании в доход бюджета субъекта РФ государственных субсидий на возмещение части затрат на строительство сельскохозяйственных кооперативных рынков и приобретение техники и оборудования, суд указал, что в статье 4 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» перечислены возможные виды деятельности потребительских сельскохозяйственных кооперативов, при этом перечень видов хозяйственной, экономической деятельности потребительских сельскохозяйственных кооперативов не является закрытым¹. Таким образом, для целей выполнения требований о реализации в пользу членов кооператива не менее 50 % работ (услуг) могут приниматься во внимание иные виды взаимодействия между кооперативом и членами кооператива, направленные на удовлетворение материальных и иных потребностей членов кооператива.

Что касается граждан, то они должны вести личное подсобное хозяйство, заниматься садоводством, огородничеством, животноводством и являться членами или работниками сельскохозяйственных организаций и (или) крестьянских (фермерских) хозяйств. Уставом кооператива могут устанавливаться право и порядок приема в члены кооператива лиц, не соответствующих указанным требованиям, но участвующих в хозяйственной деятельности кооператива или оказывающих кооперативу услуги. Число таких членов не должно превышать 20 % от числа членов кооператива, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

¹ Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А64-7241/2013 от 17.04.2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

Устав сельскохозяйственного потребительского кооператива должен содержать сведения о наименовании и месте нахождения кооператива, предмете и целях его деятельности, условия о размере паевых взносов членов кооператива, составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательства по внесению паевых взносов, о составе и компетенции органов кооператива и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Наименование сельскохозяйственного потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слова «сельскохозяйственный потребительский кооператив».

Сельскохозяйственный потребительский кооператив по решению своих членов может быть преобразован в общественную организацию, ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

3.2 Нормативно-правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ как направление государственной аграрной политики

При определении роли субъектов РФ в механизме нормативного обеспечения развития сельскохозяйственной кооперации первоочередное значение имеет определение сферы их возможного нормотворчества. Большинство предметов ведения в сфере регулирования отношений по созданию и деятельности сельскохозяйственных кооперативов – это предметы исключительного ведения РФ, в частности определение правового статуса сельскохозяйственных

кооперативов¹. Кроме того, субъекты Российской Федерации в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты, регулирующие деятельность сельскохозяйственных кооперативов и их союзов (ассоциаций), основной целью которых является создание правовой основы государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов с учетом местных условий и возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, в Краснодарском крае принят закон «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Краснодарском крае»². Региональные нормативные правовые акты в сфере сельскохозяйственной кооперации включают государственную программу субъекта РФ по развитию сельскохозяйственной кооперации; нормативные правовые акты о предоставлении сельскохозяйственным кооперативам субсидий и грантов на развитие материально-производственной базы и др.³ В Краснодарском крае основополагающей в сфере сельскохозяйственной кооперации является подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», рассчитанная до 2025 г.⁴

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Краснодарском крае : закон Краснодарского края № 2751-КЗ от 09.07.2013 (ред. от 06.03.2018) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2013. № 9 (Ч. I).

³ Воронина Н. П. Нормативно-правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ как направление государственной аграрной политики // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 6. С. 199.

⁴ Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

Целью подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» является увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, а также продуктов ее переработки. Задачи подпрограммы направлены на повышение уровня финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; увеличение объемов производства и переработки продукции растениеводства и животноводства, а также развитие малых форм хозяйствования и кооперации на селе (крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

Порядок оказания поддержки в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в форме предоставления субсидий утверждается приказами министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края после согласования с министерством финансов Краснодарского края, если иное не установлено федеральным законодательством.

Порядок предоставления за счет средств краевого бюджета субсидий на поддержку растениеводства и животноводства в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» прописан в приказе Министерства

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 944 от 05.10.2015 (ред. от 23.12.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края № 69¹ от 19.03.2018.

Положения административного регламента о предоставлении министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края государственной услуги по предоставлению за счет средств краевого бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на услуги по подаче и отводу воды на посевы риса в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» указаны в приказе Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края № 342 от 13.10.2017².

¹ Об утверждении Порядков предоставления за счет средств краевого бюджета субсидий на поддержку растениеводства и животноводства в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края № 69 от 19.03.2018 (ред. от 31.05.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : http://www.consultant.ru.

² Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края государственной услуги по предоставлению за счет средств краевого бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на услуги по подаче и отводу воды на посевы риса в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)» государственной программы

Ставки субсидий, предусмотренных мероприятием «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)», утверждаются приказами министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, являющегося уполномоченным органом.

В рамках подпрограммы предоставляются субсидии за счет средств краевого бюджета, за исключением средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется путем предоставления субвенций местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на осуществление переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в соответствии с Законом Краснодарского края № 4024-КЗ от 05.05.2019 «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства»¹.

Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» : приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края № 342 от 13.10.2017 (ред. от 05.04.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : [http : www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

¹ О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края

В частности, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, на возмещение части затрат, касающихся производства реализуемой продукции животноводства; приобретения племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства; строительства теплиц для выращивания овощей защищенного грунта; оплаты услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец и коз); приобретения: молодняка кроликов, гусей, индеек; системы капельного орошения для ведения овощеводства (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство); приобретения технологического оборудования для животноводства и птицеводства (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство); наращивания поголовья коров (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Расходование субвенций и его порядок местными бюджетами муниципальных образований Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного

по поддержке сельскохозяйственного производства : закон Краснодарского края № 4024-КЗ от 05.05.2019 [Электронный ресурс].
Режим доступа : [http : // www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» закреплено в постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 550 от 25.07.2017¹.

Объем субвенций определяется в соответствии с методикой расчета общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований краснодарского края из краевого бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства. Общий объем субвенций и их распределение между бюджетами муниципальных образований устанавливаются законом Краснодарского края о краевом

¹ Об утверждении Порядка расходования субвенций, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 550 от 25.07.2017 (ред. от 19.07.2018) // Кубанские новости. 2017. 28 сентября.

бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в краевом бюджете на соответствующий финансовый год. Субвенции имеют целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Нецелевое использование субвенций влечет применение мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае необходимости передачи органам местного самоуправления материальных средств, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, для осуществления отдельных государственных полномочий перечень указанных материальных средств, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, определяется правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

На решение задачи Указа Президента РФ от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹ по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации направлен комплекс мероприятий соответствующего федерального проекта, в рамках которого к 2024 г. планируется обеспечить количество вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве не менее 126 тыс.

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : указ Президента РФ № 204 от 07.05.2018 (ред. от 19.07.2018) // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

человек, создать условия развития субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В Краснодарском крае порядок предоставления грантов начинающим сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы, осуществляющим свою деятельность не более 12 мес с даты регистрации утвержден постановлением главы администрации Краснодарского края № 836 от 07.11.2017¹.

Данный порядок определяет условия и механизм предоставления грантов за счет средств краевого бюджета начинающим сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы, осуществляющим свою деятельность не более 12 мес с даты регистрации, в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края № 944 от 05.10.2015. Уполномоченным органом по предоставлению грантов является министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Заявку на участие в конкурсном отборе могут подать начинающие сельскохозяйственные потребительские

¹ Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы, осуществляющим свою деятельность не более 12 месяцев с даты регистрации : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 836 от 07.11.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

перерабатывающие кооперативы, начинающие сельскохозяйственные сбытовые кооперативы и начинающие сельскохозяйственные животноводческие кооперативы, действующие не более 12 мес с даты регистрации, осуществляющие деятельность по заготовке, содержанию, доению, кормлению сельскохозяйственных животных, хранению, подработке, сортировке, убою, охлаждению, переработке молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства) (далее – заявитель).

Грант предоставляется заявителю при соблюдении им следующих условий:

- регистрация, постановка на налоговый учет и осуществление хозяйственной деятельности на территории Краснодарского края;

- отсутствие просроченной задолженности по заработной плате на первое число месяца, в котором подана заявка о предоставлении гранта;

- отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на первое число месяца, в котором подана заявка о предоставлении гранта, задолженности по арендной плате за землю и имущество, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края;

- наличие бизнес-плана по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов со сроком окупаемости не более 5 лет (далее – бизнес-план), предусматривающего увеличение объема произведенной и реализуемой сельскохозяйственной

продукции, обоснование статей расходов со сроком окупаемости не более 5 лет;

– наличие плана расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг (далее – приобретения), их количества, цены, источников финансирования (средства гранта, собственные средства) (далее – план расходов);

– заявитель является членом ревизионного союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов; заявитель обязуется оплачивать за счет собственных средств не менее 10 % стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов;

– заявитель обязуется создать не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 5 млн руб. гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места до окончания срока освоения средств гранта;

– имущество, приобретаемое заявителем с участием средств гранта, не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 5 лет со дня получения гранта заявителем;

– наличие проектной документации на объекты капитального строительства, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, если средства гранта или его часть планируется направить на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов сельскохозяйственного потребительского кооператива (в случае если государственная экспертиза проектной документации предусмотрена законодательством).

Грант предоставляется заявителю на следующие цели:

– на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной

переработке, охлаждению молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовке к реализации и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

– на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки охлаждения молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции). Перечень указанных оборудования и техники утверждается приказом уполномоченного органа;

– на приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Перечень указанной техники утверждается приказом уполномоченного органа;

– на уплату части взносов (не более 8 % от общей стоимости предметов лизинга) по договорам лизинга оборудования и технических средств для хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки сельскохозяйственных животных, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих,

подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы на один сельскохозяйственный потребительский кооператив определен в сумме, не превышающей 50 млн руб., и не более 90 % от затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Грант должен быть израсходован на указанные цели в течение 24 мес со дня поступления гранта на расчетный счет заявителя, открытый им в рамках государственной программы в российской кредитной организации, с которой уполномоченным органом заключено соглашение по результатам конкурсного отбора в соответствии с Порядком, утвержденным уполномоченным органом. Предоставление гранта осуществляется на конкурсной основе.

Контрольные вопросы

1. Понятие и общая характеристика правового положения сельскохозяйственных кооперативов: виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников.

2. Нормативно-правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации как направление государственной аграрной политики.

ГЛАВА 4. ПРАВОВОЙ СТАТУС КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА

4.1 Понятие и основные признаки крестьянского (фермерского) хозяйства

К одному из ключевых направлений аграрно-земельной реформы 90-х гг. XX в. относится разукрупнение колхозов, совхозов и создание на их основе крестьянских (фермерских) хозяйств как основных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Правовое регулирование крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляется Гражданским кодексом РФ¹ и Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»².

Легальное определение крестьянскому фермерскому хозяйству дано в ст. 86.1 Гражданского кодекса РФ. Так, крестьянское (фермерское) хозяйство признается добровольным объединением граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов.

Сущностными чертами, определяющими содержание правил, которые регулируют правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства являются: во-первых, крестьянские (фермерские) хозяйства являются договорным объединением лиц, основанным на личном трудовом участии; во-вторых, к участникам крестьянского (фермерского) хозяйства относят

¹ О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон № 74-ФЗ от 11.06.2003 (ред. от 23.06.2014) // СЗ РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

² Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 : № 51-ФЗ от 30.11.1994 (ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

граждан, которые зачастую не являются профессиональными коммерсантами; в-третьих, что касается ответственности, то она является субсидиарной участника крестьянского (фермерского) хозяйства отвечают своим имуществом по обязательствам созданного ими юридического лица.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» под крестьянским (фермерским) хозяйством понимается объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. Таким образом, к фермерским хозяйствам относятся не любые объединения граждан, а те, основу которых составляют лица, связанные родством и (или) свойством. Число членов хозяйства, которые не состоят в родственных отношениях с его главой, не должно превышать более пяти человек.

Под родством понимается такая связь между людьми, которая основывается на происхождении одного лица от другого или разных лиц от общего предка, а также основанная на брачных семейных отношениях¹. Таким образом, в основе родства обычно лежит кровная связь, однако закон к числу близких родственников относит также супруга (семейно-правовая связь). Кроме того, по правовому значению к родственным приравниваются отношения усыновителя (и его родственников) с усыновленным. Кровное родство подразделяется на прямое (например, отец – сын, дед – внук)

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., дополненное. М. : Азбуковник, 1997. С. 682.

и боковое, т. е. основанное на наличии общего предка (например, брат – сестра)¹.

Свойство возникает в результате брака отношение между супругом и родственниками другого супруга или между родственниками обоих супругов. К примеру, в свойстве находятся супруг с сестрой, братом или родителями другого супруга, а также братья или сестры одного из супругов с братьями или сестрами другого супруга, отчим (мачеха) с пасынком (падчерицей) и т. д.²

4.2 Порядок создания и регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства

На основании ст. 5 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством РФ.

В п. 5 ст. 23 Гражданского кодекса РФ закреплено, что граждане имеют право осуществлять производственную либо иную хозяйственную деятельность в сфере сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, которое заключено согласно закону «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Глава крестьянского (фермерского) хозяйства может являться гражданином, зарегистрированным как индивидуальный предприниматель.

Также в соответствии с Гражданским кодексом РФ п. 1 ст. 86.1 допускается создание крестьянского (фермерского) хозяйства, как юридического лица.

¹ Российская юридическая энциклопедия / гл. ред. А. Я. Сухарев. М. : Инфра-М, 1999. С. 869.

² Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия. Изд. 5-е, доп. и пер. / под ред. М. Ю. Тихомирова. М. : Изд. Тихомирова М. Ю., 2002. С. 780.

Таким образом, суд первой инстанции пришел к правомерному выводу, что законодательство предусматривает возможность существования трех видов крестьянского (фермерского) хозяйства: 1) в форме индивидуального предпринимателя, являющегося главой хозяйства и действующего единолично, 2) в форме договорного объединения членов крестьянского (фермерского) хозяйства, 3) в форме коммерческого юридического лица.¹

Суд первой инстанции пришел к правомерному выводу, что законодательство предусматривает возможность существования трех видов крестьянского (фермерского) хозяйства: 1) в форме индивидуального предпринимателя, являющегося главой хозяйства и действующего единолично, 2) в форме договорного объединения членов крестьянского (фермерского) хозяйства, 3) в форме коммерческого юридического лица.

На основании изложенного, главе крестьянского (фермерского) хозяйства необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или непосредственно хозяйству быть зарегистрированным в организационно-правовой форме крестьянского (фермерского) хозяйства, являющегося коммерческой корпоративной организацией.

Порядок государственной регистрации фермерского хозяйства предусмотрен в Административном регламенте предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве

¹ Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда № 10АП-4438/2016 от 10.08.2016 по делу № А41-47068/15 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Регламент).¹

Вначале остановимся на рассмотрении порядка государственной регистрации главы крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя.

При предоставлении государственной услуги в случае государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства заявителем является глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

В Регламенте указаны документы, необходимые для представления в налоговую инспекцию по месту проживания физического лица, которое регистрируется как индивидуальный предприниматель: подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»²; копия основного документа физического лица, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является гражданином РФ); копия документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность

¹ Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств : приказ Минфина России № 169н от 30.09.2016 (ред. от 20.04.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон № 129-ФЗ от 08.08.2001 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Ч. I). Ст. 3431.

иностранного гражданина, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является иностранным гражданином); копия документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является лицом без гражданства); копия свидетельства о рождении физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, или копия иного документа, подтверждающего дату и место рождения указанного лица в соответствии с законодательством РФ или международным договором РФ (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, не содержит сведений о дате и месте рождения указанного лица); копия документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в Российской Федерации (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является иностранным гражданином или лицом без гражданства); подлинник или копия документа, подтверждающего в установленном законодательством РФ порядке адрес места жительства физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, в Российской Федерации (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность физического лица,

регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, или документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в Российской Федерации, не содержит сведений о таком адресе); нотариально удостоверенное согласие родителей, усыновителей или попечителя на осуществление предпринимательской деятельности физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, полностью дееспособным (в случае, если физическое лицо, регистрируемое в качестве индивидуального предпринимателя, является несовершеннолетним); решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, о допуске к предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (в случае, если в отношении данного физического лица принято такое решение в соответствии с абз. 3 п. 4 ст. 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

При государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя верность копии документа, представляемой для предоставления государственной услуги, должна быть засвидетельствована в

нотариальном порядке, за исключением случая, если заявитель представляет ее в инспекцию непосредственно и представляет одновременно для подтверждения верности такой копии соответствующий документ в подлиннике. Данный подлинник возвращается заявителю при выдаче инспекцией расписки в получении документов.

За государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя уплачивается госпошлина в соответствии со ст. 333.33 Налогового кодекса РФ размер которой составляет 800 руб.¹

Следует отметить, что если физическое лицо регистрируется как индивидуальный предприниматель, то срок предоставления государственной услуги не должен превышать трех рабочих дней со дня представления документов в налоговую инспекцию.

В результате предоставления государственной услуги физическое лицо получает документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, документ о постановке на учет в налоговом органе.

В случае если регистрируется крестьянское (фермерское) хозяйство заявителем является глава, который в налоговую инспекцию по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа представляет следующие документы: подписанное заявителем заявление о государственной регистрации; решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством РФ; учредительный документ юридического лица. За государственную регистрацию юридического лица уплачивается госпошлина – 4 000 тыс. руб. С 01.01.2019 указанную госпошлину можно не оплачивать в том случае если документы подаются в

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2. : федер. закон № 117-ФЗ от 05.08.2000 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

регистрирующий орган в электронном виде: через сайт ФНС России или Единый портал государственных и муниципальных услуг. Госпошлина не уплачивается также при подаче документов для государственной регистрации через МФЦ или нотариуса. Срок предоставления государственной услуги не превышает трех рабочих дней со дня представления документов в налоговую инспекцию.

4.3 Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства

Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства основывается на положениях ст. 257 Гражданского кодекса РФ. Его состав определен в статье 6 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», согласно которой к имуществу фермерского хозяйства относятся: земельный участок, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственные и иные техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь, иное необходимое для осуществления деятельности фермерского хозяйства имущество в зависимости от вида производственной и иной хозяйственной деятельности. Так, критерием отграничения имущества фермерского хозяйства от остального имущества его членов является цель использования имущества – для деятельности хозяйства.

В статье 257 Гражданского кодекса РФ по вопросу о земельном участке закреплено, что он может или предоставляться в собственность фермерскому хозяйству, или приобретаться. А именно земельный участок может быть приобретен самим фермерским хозяйством – и тогда он является объектом общей совместной собственности, а может быть предоставлен ему на каком-либо праве главой хозяйства, который приобрел его еще до регистрации крестьянско-фермерского хозяйства. Юридическая судьба земельного участка определяется в соглашении о создании крестьянско-фермерского хозяйства. Однако, анализируя судебную практику, отметим, что отсутствие упоминания о земельном участке в соглашении не влечет его недействительность. К примеру, глава крестьянского (фермерского) хозяйства «Вольное» С. В. обратился в суд с иском к С. И., в котором требовал признать отсутствующим право частной собственности ответчика на земельный участок общей

площадью 75 га. Истцом было указано, что ответчиком, без законных на то оснований, осуществлялось пользование спорным земельным участком и сдача его в аренду. Вместе с тем бремя содержания участка несет крестьянское хозяйство «Вольное», систематически оплачивая соответствующие налоги и сборы, при этом хозяйство лишено возможности использовать участок по целевому назначению.

Решением Ремонтненского районного суда Ростовской области от 11.09.2014 иск главы крестьянского (фермерского) хозяйства «Вольное» С. В. удовлетворен в полном объеме.

В своей апелляционной жалобе С. И. считает решение суда первой инстанции незаконным и необоснованным, просит его отменить и принять новое решение об отказе в удовлетворении иска, мотивируя тем, что спорный земельный участок предоставлялся ему, С. Р., С. А. в собственность и состоял из паев, при этом решение членов крестьянского хозяйства «Союз» о формировании имущества крестьянского хозяйства в которое входил бы спорный участок, не принималось.

Поскольку из материалов дела достоверно следует, что по Постановлению Главы администрации Ремонтненского района земельный участок, образованный за счет земельных паев граждан, был передан непосредственно крестьянскому хозяйству. Это следует из того, что данным Постановлением именно на крестьянское хозяйство возлагалась обязанность по эффективному использованию земли, сохранению и приумножению плодородия, ее охране, и хозяйство, а не его члены, освобождалось от уплаты земельного налога в течение 5 лет. При этом Райкомземресурсам постановлено было выдать С. И. как главе крестьянского хозяйства свидетельство на право собственности на землю.

Поэтому судебная коллегия не согласилась с доводом апелляционной жалобы, что в настоящее время фермерское хозяйство «Вольное» безвозмездно и необоснованно

становится собственником земельного участка, чем неосновательно обогащается за счет С. И.¹

В Гражданском кодексе РФ указан общий критерий согласно которому имуществом фермерского хозяйства могут являться и иные объекты, если они приобретены для хозяйства на общие средства его членов. Следовательно, перечень имущества не является исчерпывающим, в связи с тем, что для нормальной деятельности фермерского хозяйства может потребоваться и иное имущество, в этом случае закрытый перечень ограничивал бы правовой режим общей собственности на какой-либо вид вещей, чем создавал бы массу юридических затруднений.

К общей собственности крестьянского (фермерского) хозяйства относятся и плоды, продукция и доходы, полученные в результате использования имущества фермерского хозяйства. Следует уточнить, что плоды понимаются как результат органического, естественного приращения вещей, к примеру, речь идет об урожае, приплоде скота или птицы.

Что касается продукции, то это – техническое приращение имущества, которое получено в результате его производительного использования². В соответствии со ст. 41 Налогового кодекса РФ под доходом понимается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить³.

¹ Апелляционное определение Ростовского областного суда по делу № 33-15655/2014 от 27.11.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² Гражданское право. Т. I. / под ред. Е. А. Суханова. М. : БЕК, 1998. С. 310.

³ Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 1 : федер. закон № 146-ФЗ от 31.07.1998 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

На собственность крестьянского (фермерского) хозяйства установлен режим общей совместной собственности. Вместе с тем указанный режим может быть изменен законом или соглашением сторон. Это соглашение является сделкой, на которую распространяются общие правила гражданского законодательства о сделках и договорах. Кроме того, члены фермерского хозяйства могут определить, что вместо совместной собственности на все имущество (или его часть) устанавливается режим долевой собственности; в другом варианте они могут договориться, что наряду с общей совместной собственностью (на средства производства, например) будет иметь место индивидуальная собственность всех или нескольких членов фермерского хозяйства (на продукцию, доходы и плоды). Таким образом, существует несколько возможных сочетаний режимов собственности, и все они допускаются законом.

В законе «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» содержится императивное правило, закрепляющее, что члены фермерского хозяйства сообща владеют и пользуются имуществом хозяйства. Таким образом, указанные правомочия членов фермерского хозяйства являются равными (их объем не зависит, в частности, от величины долей). Это обусловлено тем, что фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность, цель которой может быть достигнута только посредством общих усилий членов этого хозяйства.

Кроме того, члены фермерского хозяйства в процессе его деятельности не вправе по своему усмотрению распоряжаться имуществом хозяйства (определять его юридическую судьбу путем совершения юридических актов). Такие правомочия по распоряжению имуществом хозяйства осуществляет только глава соответствующего хозяйства.

В соответствии с действующим законодательством если один из членов фермерского хозяйства выходит из него, то

в данном случае земельный участок и средства производства хозяйства разделу не подлежат.

В случае если гражданин выходит из фермерского хозяйства, то он получает денежную компенсацию, которая соразмерна его доле в праве общей собственности на имущество фермерского хозяйства. Сроки, связанные с выплатой денежной компенсации, определяются по обоюдному согласию между членами фермерского хозяйства, в противном случае в судебном порядке и не могут превышать года с момента подачи членом фермерского хозяйства заявления о выходе из фермерского хозяйства. При этом гражданин, который вышел из фермерского хозяйства, в течение двух лет после выхода из него несет субсидиарную ответственность в пределах стоимости своей доли в имуществе фермерского хозяйства по обязательствам, возникшим в результате деятельности фермерского хозяйства до момента выхода его из фермерского хозяйства.

4.4 Права и обязанности граждан по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства

Члены фермерского хозяйства устанавливают по взаимному согласию, т. е. единогласно внутренний распорядок фермерского хозяйства, права и обязанности с учетом квалификации и хозяйственной необходимости, а также ответственность за неисполнение установленных обязанностей. сведения о правах и об обязанностях членов фермерского хозяйства в обязательном порядке должны содержаться в соглашении о создании хозяйства. Что касается условий о внутреннем распорядке фермерского хозяйства, а также об ответственности за неисполнение членами хозяйства своих обязанностей, то они регламентированы, как правило, в соглашении о создании хозяйства. К правам членов фермерского хозяйства относится: участие в принятии решений по вопросам, связанным с заключением соглашения

о создании хозяйства; на плоды, продукцию и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества; на долю в общей собственности на имущество фермерского хозяйства; на установление перечня объектов, входящих в состав имущества фермерского хозяйства; на совместное владение и пользование имуществом хозяйства; на определение порядка распоряжения имуществом фермерского хозяйства; на денежную компенсацию, соразмерную доле в праве общей собственности при выходе из членов хозяйства; на получение части имущества фермерского хозяйства при прекращении хозяйства в связи с выходом из него всех его членов; на участие в решении вопроса о приеме новых членов в фермерское хозяйство; на добровольный выход из фермерского хозяйства; на участие в решении вопросов об установлении внутреннего распорядка, прав, обязанностей и ответственности; на личный доход; на участие в определении дополнительных полномочий главы хозяйства и др.

К основной обязанности членов фермерского хозяйства относится личное участие в деятельности хозяйства, представляя его интересы, не разглашая конфиденциальную информацию о деятельности хозяйства. Некоторые обязанности могут быть предусмотрены в соглашении о создании фермерского хозяйства, к примеру, связанная с внесением определенного вклада (взноса) в имущество хозяйства.

4.5 Основания прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства

Основания прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства закреплены в статье 21 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве и являются исчерпывающими.

Так, основанием прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства является единогласное решение его членов о прекращении фермерского хозяйства. Мотивы такого решения могут быть разные.

Важно чтобы за это решение проголосовали все члены данного хозяйства на общем собрании, а также его глава. В противном случае фермерское хозяйство не будет прекращено по указанному основанию.

Если в фермерском хозяйстве не остается ни одного из членов либо их наследников, которые желают продолжить деятельность хозяйства, то оно подлежит прекращению. К примеру, если отношения членства в хозяйстве прекращены в связи с выходом одного или нескольких граждан из членов фермерского хозяйства или в случае смерти члена (членов) хозяйства. По данному основанию фермерское хозяйство может быть прекращено только при условии, что наследники умершего члена (членов) хозяйства не желают продолжать деятельность фермерского хозяйства либо такие наследники вообще отсутствуют.

Деятельность фермерского хозяйства прекращается в случае признания его несостоятельным (банкротом).

Согласно ст. 217 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) к основанию для признания крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом относится его неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей¹.

Заявление индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства о признании его банкротом подается в арбитражный суд в том случае если

¹ О несостоятельности (банкротстве) : федер. закон № 127-ФЗ от 26.10.2002 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

имеется согласие в письменной форме всех членов крестьянского (фермерского) хозяйства. Такое заявление должно быть подписано индивидуальным предпринимателем – главой крестьянского (фермерского) хозяйства. К заявлению прилагаются следующие документы, которые подтверждают наличие задолженности, а также неспособность должника удовлетворить требования кредиторов в полном объеме; основание возникновения задолженности, а также сведения, касающиеся состава и стоимости имущества крестьянского (фермерского) хозяйства; состава и стоимости имущества, которое принадлежит членам крестьянского (фермерского) хозяйства на праве собственности, а также об источниках, за счет которых приобретено указанное имущество; размера доходов, которые могут быть получены крестьянским (фермерским) хозяйством по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ. Перечисленные документы должны быть приложены индивидуальным предпринимателем – главой крестьянского (фермерского) хозяйства к отзыву на заявление кредитора.

С момента принятия решения о признании крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и об открытии конкурсного производства государственная регистрация главы крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу. Арбитражный суд направляет копию решения о признании крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и об открытии конкурсного производства в орган, зарегистрировавший главу крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя.

В случае признания арбитражным судом крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и открытия конкурсного производства в конкурсную массу крестьянского (фермерского) хозяйства включаются находящиеся в общей собственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства

недвижимое имущество, в том числе насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, племенной, молочный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственные и иные техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другое приобретенное для крестьянского (фермерского) хозяйства на общие средства его членов имущество, а также право аренды принадлежащего крестьянскому (фермерскому) хозяйству земельного участка и иные принадлежащие крестьянскому (фермерскому) хозяйству и имеющие денежную оценку имущественные права.

Имущество, которое принадлежит главе крестьянского (фермерского) хозяйства и членам крестьянского (фермерского) хозяйства на праве собственности, а также иное имущество, в отношении которого доказано, что оно приобретено на доходы, не являющиеся общими средствами крестьянского (фермерского) хозяйства, не включается в конкурсную массу.

Продажа имущества должника – крестьянского (фермерского) хозяйства осуществляется арбитражным управляющим, который выставляет на продажу предприятие должника – крестьянского (фермерского) хозяйства путем проведения торгов. Если же продажа предприятия должника – крестьянского (фермерского) хозяйства не состоялась на торгах, в данном случае арбитражный управляющий обязан выставить на торги единым лотом имущество должника – крестьянского (фермерского) хозяйства, которое используется в целях производства сельскохозяйственной продукции, ее хранения, переработки, реализации.

В случае если на базе фермерского хозяйства созданы производственный кооператив или хозяйственное товарищество, то оно должно быть прекращено. Такое хозяйственное товарищество или кооператив как юридическое лицо обладает правом собственности на имущество,

переданное ему в форме вкладов и других взносов членами фермерского хозяйства, а также на имущество, полученное в результате его деятельности и приобретенное по иным основаниям, допускаемым законом. Фермерское хозяйство прекращается на основании решения суда.

4.6 Понятие личного подсобного хозяйства граждан

Отношения, возникающие в связи с ведением гражданами ЛПХ, регулирует Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве», в ст. 2 которого дано понятие личного подсобного хозяйства¹. Во-первых, личное подсобное хозяйство является формой непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Во-вторых, личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства. В-третьих, сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. В-четвертых, реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью.

Анализируя вышеизложенные понятия необходимо отметить, что целью использования земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, является удовлетворение личных потребностей гражданина и совместно проживающих с ним и (или) совместно осуществляющих с ним ведение личного подсобного хозяйства членов его семьи.

¹ О личном подсобном хозяйстве : федер. закон № 112-ФЗ от 07.07.2003 (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2881.

4.7 Правовой режим имущества личного подсобного хозяйства граждан

Для ведения личного подсобного хозяйства используются предоставленный и (или) приобретенный для этих целей земельный участок, жилой дом, производственные, бытовые и иные здания, строения и сооружения, в том числе теплицы, а также сельскохозяйственные животные, пчелы и птица, сельскохозяйственная техника, инвентарь, оборудование, транспортные средства и иное имущество, принадлежащее на праве собственности или ином праве гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство. Земельный участок может находиться как в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок), так и за его пределами (полевой земельный участок).

Приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов. Параметры жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке, должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в п. 39 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Полевой земельный участок используется исключительно для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений.

Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предоставление таких земель осуществляется в порядке, установленном земельным законодательством.

Максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз. Указанные максимальные размеры не применяются в случае предоставления в безвозмездное пользование, аренду или собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Оборот земельных участков, предоставленных гражданам и (или) приобретенных ими для ведения личного подсобного хозяйства, осуществляется в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Земельные участки предоставляются на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления о предоставлении земельного участка в

¹ Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон № 119-ФЗ от 01.05.2016 (ред. от 18.07.2019) // СЗ РФ. 2016. № 18. Ст. 2495.

собственность бесплатно или на основании договора купли-продажи за плату (ч. 1 ст. 39.1 Земельного кодекса РФ), в безвозмездное пользование (пп. 6 п. 2 ст. 39.10 Земельного кодекса РФ) или в аренду (пп. 15 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ)¹.

Продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства осуществляется без проведения торгов (пп. 10 ч. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ).

При этом цена земельного участка устанавливается органом государственной власти или органом местного самоуправления, которым принадлежит земельный участок (п. 2 ст. 39.4 Земельного кодекса РФ).

В определенных законом случаях земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства может быть предоставлен гражданину бесплатно в случае, если ранее земельный участок был предоставлен гражданину в безвозмездное пользование для ведения личного подсобного хозяйства и в течение пяти лет использовался им по назначению в соответствии с видом его разрешенного использования (пп. 4, 5 ст. 39.5 Земельного кодекса РФ, пп. 6 п. 2 ст. 39.10 и пп. 7 п. 2 ст. 39.10 Земельного кодекса РФ).

При этом срок аренды земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта устанавливается в 20 лет (пп. 3 п. 8 ст. 39.8 Земельного кодекса РФ).

Также земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства могут быть предоставлены гражданину на праве безвозмездного пользования на срок не более чем 6 лет (пп. 6 п. 2 ст. 39.10 Земельного кодекса РФ).

¹ Земельный кодекс Российской Федерации : федер. закон № 136-ФЗ от 25.10.2001 (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Таким образом, гражданам земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства могут быть предоставлены на праве собственности, аренды либо на праве безвозмездного пользования.

По общему правилу предоставление земельных участков осуществляется в следующем порядке: если земельный участок предстоит образовать, должна быть подготовлена схема расположения земельного участка, а также подается гражданином заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка; принятие решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка; обеспечение заинтересованным гражданином необходимых кадастровых работ в целях образования земельного участка; осуществление кадастрового учета земельного участка; подача гражданином заявления о предоставлении земельного участка; заключение договора купли-продажи, аренды или договора безвозмездного пользования земельным участком (пп. 1–7 п. 1 ст. 39.14 Земельного кодекса РФ).

4.8 Меры государственной поддержки фермерских и личных подсобных хозяйств

Государственная поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, может осуществляться по следующим направлениям: формирование инфраструктуры обслуживания (подъездные пути, средства связи, водоснабжение и другое) и обеспечения деятельности личных подсобных хозяйств, содействие созданию бытовых (торговых), перерабатывающих, обслуживающих и иных сельскохозяйственных потребительских кооперативов; стимулирование развития личных подсобных хозяйств путем создания организационно-правовых, экологических и социальных условий, в том числе предоставление личным подсобным

хозяйствам и (или) обслуживающим их сельскохозяйственным кооперативам и иным организациям государственных финансовых и материально-технических ресурсов на возвратной основе, а также научно-технических разработок и технологий; проведение мероприятий по повышению качества продуктивных и племенных сельскохозяйственных животных, организации искусственного осеменения сельскохозяйственных животных; ежегодное бесплатное проведение ветеринарного осмотра скота, организация его ветеринарного обслуживания, борьба с заразными болезнями животных.

На региональном уровне меры государственной поддержки личных подсобных хозяйств, наряду с кредитованием, могут включать обеспечение личных подсобных хозяйств техническими средствами, семенами, молодняком скота и птицы, кормами, удобрениями, пестицидами, оказание услуг по ветеринарному обслуживанию и искусственному осеменению скота, содержащегося на личных подворьях, оказание содействия реализации продукции личных подсобных хозяйств, осуществление правового и сельскохозяйственного консультирования граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и так далее.

Приведем примеры осуществления такой поддержки на региональном уровне. Так, в Краснодарском крае меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории края, порядок и условия ее оказания гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, в целях повышения занятости и улучшения материального положения жителей сельской местности, содействия стабилизации продовольственного рынка на территории края, дополнительного получения бюджетами всех уровней налоговых доходов от реализации

сельскохозяйственной продукции, закупленной у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства установлены в закон Краснодарского края «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Краснодарского края»¹.

Поддержка в Краснодарском крае в форме предоставления гранта осуществляется не только действующим фермерским хозяйствам, но и начинающим. К начинающим фермерам относятся граждане Российской Федерации, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, отвечающие установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»² критериям микропредприятия, зарегистрированного на сельской территории Краснодарского края, продолжительность деятельности которого не превышает 24 мес с даты его регистрации.

К гранту на поддержку начинающего фермера относятся бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета главе крестьянского (фермерского) хозяйства для финансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с региональной программой (муниципальной программой), в целях создания и развития на сельских территориях субъекта Российской Федерации крестьянского (фермерского) хозяйства и новых постоянных рабочих мест в сельской местности исходя из расчета создания не менее одного нового

¹ О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Краснодарского края : закон Краснодарского края от 07.06.2004 № 721-КЗ (ред. от 01.06.2018) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2004. № 18.

² О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

постоянного рабочего места на каждые 1000 тыс. руб. гранта, полученного в текущем финансовом году, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант. При этом грант на поддержку начинающего фермера может быть использован начинающими фермерами для приобретения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; разработки проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; приобретения, строительства, ремонта и переустройства производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также на их регистрацию; подключения производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям – электрическим, водо-, газо- и теплопроводным; приобретения сельскохозяйственных животных; сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, срок эксплуатации которых не превышает трех лет; посадочного материала для закладки многолетних насаждений, включая виноградники.

Для участия в конкурсном отборе глава крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – заявитель) должен отвечать следующим требованиям (условиям): заявитель не является учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является на момент подачи документов; заявитель ранее не являлся получателем: гранта на создание и развитие

крестьянского (фермерского) хозяйства; гранта на развитие семейных животноводческих ферм; выплаты на содействие самозанятости безработных граждан в Краснодарском крае, полученной до регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого является заявитель, а также средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, полученных в Краснодарском крае до регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого является заявитель (далее – единовременные выплаты), за последние три года. Крестьянское (фермерское) хозяйство должно быть зарегистрировано на сельской территории Краснодарского края. Срок деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства на дату подачи документов не должен превышать 24 мес с даты регистрации; заявитель обязан иметь среднее специальное или высшее сельскохозяйственное образование, или получить дополнительное профессиональное образование по сельскохозяйственной специальности, или иметь трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее трех лет, или осуществлять ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет. Крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является заявитель, соответствует критериям микропредприятия в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; заявителю необходимо иметь бизнес-план по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства, увеличению объема реализуемой сельскохозяйственной продукции, а также план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования (средства гранта, собственные

средства); заявитель обязан оплачивать за счет собственных средств не менее 10 % стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов.

Крестьянское (фермерское) хозяйство должно планировать создать не менее одного нового постоянного рабочего места (исключая главу хозяйства) на каждый 1 млн руб. гранта в году получения гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант. В случае если заявитель планирует получение гранта на сумму, превышающую один миллион рублей, он создает еще одно дополнительное рабочее место. Причем заявитель обязан сохранить созданные новые постоянные рабочие места в течение не менее 5 лет с даты получения гранта; заявитель должен осуществлять деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства в течение не менее 5 лет с даты получения гранта, а также постоянно проживать в муниципальном образовании по месту нахождения и регистрации хозяйства, главой которого он является, и данное хозяйство является единственным местом его трудоустройства в течение не менее 5 лет с даты получения гранта. Кроме того, заявитель обязан переехать на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации хозяйства, главой которого он является (в случае если он не проживает по месту нахождения и регистрации своего хозяйства) в течение 18 месяцев с даты получения гранта.

Имущество, приобретаемое с использованием средств гранта, не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду, в пользование, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 5 лет с даты получения гранта.

В Краснодарском крае максимальный размер гранта на развитие одного начинающего фермера для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений установлен в размере, не превышающем 3 млн руб., но не более 90 % затрат, для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем 1,5 млн руб., но не более 90 % затрат¹.

Грант должен быть израсходован в течение 18 мес со дня поступления средств гранта на лицевой счет заявителя, открытый им в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Следует отметить, что предоставление гранта осуществляется на конкурсной основе.

В каждом муниципальном образовании Краснодарского края разработаны правила предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют деятельность в области сельскохозяйственного производства, зарегистрированы на территории Краснодарского края и

¹ Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на поддержку одного начинающего фермера для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений, для ведения иных видов деятельности в области производства сельскохозяйственной продукции в рамках мероприятия «Содействие развитию агропромышленного комплекса (с учетом достижения целевых показателей)» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 1260 от 22.10.2012 (ред. от 25.11.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

осуществляют деятельность на территории определенного муниципального образования¹.

¹ Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета : постановление администрации МО город Краснодар № 4564 от 27.09.2016 (ред. от 11.09.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

Контрольные вопросы

1. Понятие и основные признаки крестьянского (фермерского) хозяйства.
2. Порядок создания и регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства.
3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.
4. Права и обязанности граждан по ведению фермерского хозяйства.
5. Основания прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.
6. Понятие личного подсобного хозяйства граждан.
7. Правовой режим имущества личного подсобного хозяйства граждан.
8. Меры государственной поддержки фермерских и личных подсобных хозяйств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совершенствование правового регулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей является важнейшей проблемой, поскольку от аграрного производства и состояния рынка сбыта с.-х. продукции зависят продовольственная безопасность страны и решение социальной проблемы занятости сельского населения. В настоящее время развитие агропромышленного комплекса России является одной из важнейших и приоритетных задач.

Без значительной государственной поддержки в современных условиях сельскохозяйственные товаропроизводители не в состоянии эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей населения, проживающего на территории Российской Федерации.

В учебном пособии особое внимание уделено понятию и видам сельскохозяйственных товаропроизводителей; правовому статусу организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции; дана правовая характеристика правовому положению сельскохозяйственных кооперативов, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, а также представлено нормативно-правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации как направление государственной аграрной политики.

Проанализированы вопросы о мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	5
1.1 Понятие и признаки сельскохозяйственного товаропроизводителя	5
1.2 Классификация сельскохозяйственных товаропроизводителей и общая характеристика их правового положения	10
1.3 Действие принципа добросовестности в деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей	15
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ПЕРЕРАБОТКУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	21
2.1 Общая характеристика организационно-правовых форм организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции	21
2.2 Особенности правового положения сельскохозяйственных организаций	24
2.3 Правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций: понятие, виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников	29
2.4 Обеспечение продовольственной безопасности при банкротстве организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции	40
ГЛАВА 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ	51

3.1 Понятие и общая характеристика правового положения сельскохозяйственных кооперативов: виды, учредительные документы, порядок образования, состав участников.....	51
3.2 Нормативно-правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ как направление государственной аграрной политики	62
ГЛАВА 4. ПРАВОВОЙ СТАТУС КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА	75
4.1 Понятие и основные признаки крестьянского (фермерского) хозяйства	75
4.2 Порядок создания и регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства	77
4.3 Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства	84
4.4 Права и обязанности граждан по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства	88
4.5 Основания прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства	89
4.6 Понятие личного подсобного хозяйства граждан ..	94
4.7 Правовой режим имущества личного подсобного хозяйства граждан.....	96
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	108

Учебное издание

Кудрявцева Лариса Владимировна

**ПРАВОВОЙ СТАТУС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

Учебное пособие

В авторской редакции
Макет обложки – Н. П. Лиханская

Подписано в печать 06.08.2020. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 6,1. Уч.-изд. л. – 4,7.

Тираж 500 экз. Заказ № 226 – 70 экз.

Типография Кубанского государственного аграрного университета.
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13