

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный  
университет имени И. Т. Трубилина»

В. В. Гончаров, Е. Г. Петренко

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ И  
РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Учебное пособие

Краснодар  
КубГАУ  
2020

**УДК 341.231.14 (078)**

**ББК 67.91**

**Г65 П30**

**Р е ц е н з е н т ы :**

**Залесны Яцек** - доктор юридических наук, профессор  
(Варшавский университет);

**Рассказов Леонид Павлович** - доктор юридических наук,  
профессор (Кубанский государственный аграрный  
университет имени И. Т. Трубилина)

**Гончаров В. В., Петренко Е. Г.**

**Г65 П30** Права человека в международном и российском  
праве : учебное пособие / В. В. Гончаров, Е. Г. Пет-  
ренко. - Краснодар : КубГАУ, 2020. - 134 с.

**ISBN**

Учебное пособие посвящено исследованию прав человека в международном и российском праве. Сохранение российской государственности, ее независимости и территориальной целостности от притязаний иностранных государств и международных надгосударственных образований возможно лишь при условии создания механизма юридических гарантий реализации прав человека и гражданина в России.

Предназначено для преподавателей, аспирантов, докторантов, студентов юридических факультетов, а также для всех заинтересованных читателей.

**УДК 341.231.14 (078)**

**ББК 67.91**

© Гончаров В. В., 2020  
© Петренко Е. Г., 2020  
© ФГБОУ ВО «Кубанский  
государственный аграрный  
университет имени  
И. Т. Трубилина», 2020

**ISBN**

## ВВЕДЕНИЕ

Современное развитие российской государственности протекает в эпоху глобальных политических перемен. В условиях сформировавшегося однополярного мира общепланетарным гегемоном - США - сброшены маски общечеловеческих ценностей и осуществляется планомерная его экспансия с целью подчинения всех экономических и политических институтов человечества воле и интересам одного государства. В этой связи, сохранение российской государственности, ее независимости и территориальной целостности от притязаний иностранных государств и международных надгосударственных образований возможно лишь при условии проведения структурной модернизации экономики Российской Федерации и изменения парадигмы ее социально-политического развития в части качественного улучшения уровня жизни населения страны, создания благоприятных условий для его творческой реализации.

Достижение этой цели возможно только путем создания механизма юридических гарантий реализации прав человека и гражданина в России.

Актуальность темы учебного пособия состоит в том, что создания механизма юридических гарантий реализации прав человека и гражданина в России невозможно без детального анализа международно-правовой и национальной базы нормативно-правовых актов, закрепляющих человеческие права и свободы.

При разработке проблемных вопросов авторы опирались на достигнутый ранее уровень правовой науки, работы ученых, занимавшихся изучением теоретико-методологических основ прав человека в международном и российском праве.

Главной целью работы является комплексное исследование прав человека в международном и российском праве, а также разработка практических предложений, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики этой области.

Теоретическая и практическая значимость учебного пособия состоит в возможности использования полученных выводов в процессе совершенствования Конституции страны, иных нормативно-правовых актов, а также в практической деятельности органов исполнительной и иных ветвей государственной власти и органов местного самоуправления. Выдвигаемые в учебном пособии положения могут быть полезны для конституционно-правовой науки, теории государства и права, политологии, социологии и философии.

# **ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ СПЕЦКУРСА. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

*Цель и задачи дисциплины «Права человека в международном и российском праве». Основные факторы, определяющие необходимость выделения самостоятельной науки и учебной дисциплины.*

Права человека во все времена и в любом обществе вызывали живой интерес. «Говорят, что в древней Спарте больных, увечных детей сбрасывали со скалы Тайгет. Правда, сегодня историки, археологи полагают, что это только легенда, миф. Но мы знаем, что общество Спарты действительно было построено на жёстких порядках. Однако и это не помогло. И, в конечном счёте, она утратила свою государственность. Как говорится, история поучительна», - сказал В.В. Путин во время совещания по вопросам противодействия распространению коронавируса в регионах РФ.<sup>1</sup> Эти слова Президента РФ тесно связаны с защитой прав человека во всех ее проявлениях. Безусловно, в настоящее время права и свободы человека защищаются на универсальном (в рамках ООН), региональном (в рамках Совета Европы, ЕС, АС, ОАГ), внутригосударственном уровнях, им посвящено достаточно много правовых актов, но, проблема, безусловно, состоит в их реализации.

Целью освоения дисциплины «Права человека в международном и российском праве» является формирование комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности, связанной с реализацией законодательства, регулирующего общественные отношения между субъектами по защите прав и свобод человека на международном и внутригосударственном уровнях.

Задачи дисциплины следующие: формирование способности квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере защиты прав и свобод человека, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; формирова-

---

<sup>1</sup> Путин напомнил о примере Спарты из-за ситуации с коронавирусом [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.mail.ru/politics/41583776/?frommail=1> (дата обращения: 12.05.2020).

ние способности квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере защиты прав и свобод человека.

Необходимость изучения данной дисциплины подтверждается приоритетом прав человека, активизацией интеграционных связей Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в области защиты прав человека, ратификацией РФ ряда международных актов в области прав человека, которые являются частью российского законодательства, обращением российских граждан в международные органы за защитой своих прав.

Можно выделить следующие факторы, определяющие значение международно-правовой защиты человека и выделения самостоятельной учебной дисциплины «Права человека в международном и российском праве»: 1) международную систему гарантий соблюдения прав человека, которая непосредственно действует в Российской Федерации; 2) международные механизмы по правам человека - позволяют отдельным лицам добиваться восстановления нарушенных прав и справедливого разрешения споров с государством на основе признанных на глобальном уровне стандартов: физические и юридические лица получили прямой доступ в международные органы по правам человека (Комитеты и Комиссии ООН, Европейский суд по правам человека и др.); 3) действие системы международно-правовой защиты основных прав человека приводит к изменениям в национальном законодательстве России в соответствии с установленными международными актами о правах человека и конвенциями, общепризнанными стандартами; 4) механизм международно-правовой защиты основных прав содействует более тесному объединению, интеграции и развитию правовой системы России с системами других государств, участвующих в гуманитарных организациях, конференциях; 5) российские суды при вынесении решений, затрагивающих основные права и свободы человека, ссылаются на нормы международно-правовой защиты основных прав, а по некоторым делам и руководствуются ими.

Реализация прав человека и гражданина на основе Конституции и соблюдения норм международного права является одним из направлений конституционно-правовой политики. В п. 1 ст. 17 Конституции РФ записано: «В РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».<sup>1</sup> Это

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

положение предполагает, что Конституция содержит общепринятые нормы международного права, нацелена на их обеспечение, реализацию, опираясь на отраслевое законодательство.

Имплементация норм международно-правовой защиты человека во внутригосударственное право России выполняет следующие функции: 1) обеспечивает средствами внутригосударственного права осуществление целей международных норм, регулирующих правовую защиту человека; 2) содействует взаимному обогащению государств международным юридическим опытом осуществления правовой защиты человека; 3) сближает, унифицирует правовые нормы различных национальных правовых систем, регулирующих правовую защиту человека; 4) стимулирует межгосударственные отношения в других сферах.

Если принять во внимание все вышеперечисленные функции внутринациональной имплементации и учесть их комплексный взаимосвязанный характер, то очевидно, что приоритет в вопросе следования положениям документов по правам человека универсального и регионального характера по-прежнему остается за средствами внутринационального права. В Российской Федерации используются такие виды имплементации, как: принятие акта, дублирующего нормы международного права, внесение изменений и дополнений в законодательные акты, в связи с принятием или ратификацией международного договора, отсылка к конкретному договору или общая отсылка «если иное не предусмотрено международным договором».

Таким образом, очевидно, что законодательство Российской Федерации, содействует внедрению общепризнанных механизмов и способов защиты прав человека в национальную правовую систему, предусматривая широкий спектр форм реализации этих норм на практике.

Российская Федерация как суверенное государство само определяет способы обеспечения прав человека в соответствии с внутренним законодательством и действующими международными актами. При этом она должна обеспечить осуществление прав человека без всяких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с международными обязательствами.

***Периодизации исторического развития концепции прав человека.***

Выделяют несколько концепций прав человека: либеральная (западная), социалистическая (марксистско-ленинская), исламская (мусульманская) и другие. Многообразие сложившихся концепций объясняет-

ся, по мнению Е.А. Лукашевой, цивилизационными особенностями компонентов соционормативной системы - «религии, традиций, обычаев, своеобразных подходов к оценке роли права и прав человека в обществе»<sup>1</sup>.

Подлинным открытием в области прав человека стала либеральная доктрина прав человека, сформировавшаяся в процессе подготовки и проведения буржуазных революций XVII - XVIII веков. Она определила новые ориентиры во взаимоотношениях государства и человека - свободу, юридическое равенство, верховенство закона, универсальные права человека. Наиболее ярким примером правового закрепления либеральной концепции статуса личности на уровне актов конституционного значения являются Декларация независимости США 1776 г. и Французская декларация прав человека и гражданина 1789 г. «Мы исходим из самоочевидной истины, - гласит Декларация независимости США 1776 г., что все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых».<sup>2</sup>

Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. установила: «Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению. Свобода состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другому. Таким образом, осуществление естественных прав каждого человека встречается лишь те границы, которые обеспечивают прочим членам общества пользование теми же самыми правами. Границы эти могут быть определены только законом».<sup>3</sup>

В конституциях государств, придерживающихся либеральной концепции статуса личности, последовательность изложения прав и свобод следующая: на первое место ставятся личные права, затем политические, экономические, социальные, культурные. По мнению С.А. Авакьяна, либеральная концепция предполагает, что в государстве и обществе «на первом плане - человек как индивид, со своей жизнью,

---

<sup>1</sup> Лукашева Е.А. Права человека: учебник. - 2-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. С. 311.

<sup>2</sup> Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство. Под ред. О.А. Жидкова. Перевод О.А. Жидкова. М.: Прогресс, Универс, 1993. С. 114.

<sup>3</sup> Декларация прав человека и гражданина 1789 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://larevolution.ru/declaration.html> (дата обращения: 12.05.2020).

неприкосновенностью и свободой, на втором - возможности его участия в общественной жизни и делах государства, на третьем - права, позволяющие ему быть участником экономических процессов».<sup>1</sup> Что касается основных обязанностей личности, то их перечень гораздо лаконичнее, чем список прав и свобод: соблюдение конституции и законов, уважение прав других людей, уплата налогов и некоторые другие.

2. Социалистическая (марксистско-ленинская) концепция была характерна для стран бывшего социалистического лагеря (Югославии, Чехословакии, СССР и других), сейчас имеет место быть в Северной Корее, КНР, Кубе, Вьетнаме. Приоритет в ней отдается политическим правам, отсутствует принцип разделения властей, достаточно много обязанностей. Социалистическая концепция основана на приоритете государства и коллектива (общества, класса) по отношению к личности. Права, свободы и обязанности индивида производны от интересов государства и от официальной идеологии. Они предоставляются человеку государством в целях строительства социализма и коммунизма. Согласно этой концепции личность проявляет себя в трех главных ипостасях: на первом месте - это участник осуществления экономической и социальной политики государства, на втором - политический деятель, то есть участник управления государственными и общественными делами, на третьем - индивид со своими интересами и духовным миром.

Наиболее важными среди прав и свобод личности считаются экономические и социальные права (на труд, на образование, на охрану здоровья, на социальное обеспечение). При конституционном закреплении прав и свобод личные права и свободы перечисляются в последнюю очередь. В Основных законах социалистических государств закрепляется широкий перечень обязанностей личности перед обществом и государством.

Статья 63 Конституции КНДР 1972 г. гласит: «права и обязанности граждан КНДР основываются на принципе коллективизма: «Один за всех, все за одного»<sup>2</sup>. Конституция КНР 1982 г. закрепляет следующие специфические обязанности граждан: трудиться (ст. 42), учиться (ст. 46), планировать рождаемость (ст. 49), защищать единство государства и сплоченность всех национальностей страны (ст. 52), хранить государственную тайну, беречь общественную собственность, соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок, уважать нормы

---

<sup>1</sup> Авакян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. - М.: РЮИД, «Сашко», 2000. С. 321.

<sup>2</sup> Социалистическая Конституция Корейской Народно-демократической республики. - Пхеньян: Издательство литературы на иностранных языках, 2014.



общественной морали (ст. 53), охранять безопасность, честь и интересы Родины, не совершать действия, наносящие вред безопасности, чести и интересам Родины (ст. 54), участие в народном ополчении (ст. 55).<sup>1</sup>

3. «Исламская» (мусульманская) концепция подчинена религиозной идее. Исходя из принципа верховенства шариата, мусульманские мыслители выделяют около 70 стихов Корана, посвященным правам человека. Считается, что в их основе лежат такие начала, как достоинство и свобода человека, равенство и справедливость. Человек назван в Коране самым гармоничным и привлекательным из созданий Творца. В соответствии с данной концепцией правовое положение человека определяется не только конституцией и законами, но и религиозными предписаниями. Вся жизнь мусульманина подчинена заповедям пророка, выражающим волю Аллаха; поступки человека разделены на обязательные, рекомендуемые, разрешенные, порицаемые и запрещенные.

Мусульманская концепция отражается в конституционных актах государств, принадлежащих к семье мусульманского права, то есть в тех, в которых на уровне Основных законов ислам провозглашается государственной (официальной) религией и главным источником (или основой) законодательства (Афганистан, Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Иран, Йемен, Катар, Кувейт, Мальдивы, ОАЭ, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сомали и другие государства). В Афганистане никакой закон не может противоречить положениям и нормам священной религии ислам (ст. 3 Конституции 2004 г.). Подобное требование есть в Конституции Пакистана 1973 г. (ст. 227).

Установление на конституционном уровне обязательности соответствия правовых норм предписаниям ислама предопределяет специфику закрепления и содержания прав личности. «Признание ислама в качестве государственной религии, основы всей общественной жизни и правовой системы - отмечает Н.В. Варламова - накладывает существенный отпечаток на конституционное закрепление и обеспечение прав человека»<sup>2</sup>.

Например, во многих статьях Конституции Ирана 1979 г. реализация прав и свобод индивида ставится в зависимость от соблюдения норм ислама: «все иранцы независимо от пола одинаково равны перед законом и располагают всеми гуманитарными, политическими, эконо-

---

<sup>1</sup> Конституция Китайской народной республики от 04 декабря 1982 года (с изм. от 11 мая 2018 года) // СПС «Консультант Плюс. Версия Проф». [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Варламова Н.В. Принципиальное единство права и прав человека // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. № 4. С. 83-123.

мическими, социальными и культурными правами с учетом соблюдения исламских норм» (ст. 20); «пресса свободна в публикации материалов, за исключением тех случаев, когда они наносят ущерб основам ислама...» (ст. 24); «обеспечивается свобода собраний и демонстраций без оружия и без нарушений основ исламских норм и принципов» (ст. 27); «каждый может выбрать себе работу, к которой имеет склонность и которая не противоречит исламским нормам» (ст. 28)<sup>1</sup>.

Конституция Афганистана 2004 г. разрешает реализацию права на создание политических партий при условии, что устав и программа партии не противоречат положениям священной религии ислам (ст. 35). Конституция Пакистана 1973 г. предусматривает свободу прессы, но при разумных ограничениях, предусмотренных законом в интересах прославления ислама (ст. 19). Конституции Кувейта 1962 г. (ст. 18), Катара 2003 г. (ст. 51) устанавливают, что право наследования регулируется законами шариата.

Мусульманская концепция статуса личности также оказывает влияние на положение женщин. Конституция Бахрейна 2002 г. гарантирует женщинам равенство с мужчинами в политической, социальной, культурной и экономической сферах без нарушения положений исламского канонического права (шариата) (ст. 5).

Специфика мусульманской концепции положения личности проявляется также в конституционном закреплении основных обязанностей человека и гражданина. Так, например, в Конституции Мальдив 2008 г. установлена обязанность как граждан, так и иных лиц, находящихся на территории страны, оберегать и охранять государственную религию ислам (ст. 67).

Особый подход сложился в обычном праве и в настоящее время сохраняется у различных племен, главным образом в Тропической Африке и Океании. Суть его заключается в том, что человек рассматривается как неотделимая часть племени. У него нет прав, которые он мог бы реализовать отдельно от племени, его права реализуются коллективно и только в коллективе. Хотя конституции рассматриваемых стран в основном содержат общепризнанные права и свободы, однако данная концепция широко распространена в неписаных нормах права, ее отголоски встречаются и в конституционном законодательстве. Например, в Западном Самоа глава большой семьи (айги) голосует на выборах за всех своих домочадцев.

---

<sup>1</sup> Хоодади С. Конституция исламской республики Ирана как основа ее внешней политики // Балтийский гуманитарный журнал. 2015. № 4. С. 141-143.

В настоящее время получила распространение концепция универсальности прав человека, которая закреплена в Хартии прав человека.<sup>1</sup> Мнения по поводу реализации данной концепции неоднозначны. Критика основана на том, что невозможно создать универсальные стандарты прав человека, поскольку национально-культурные традиции индивидуальны. Так, западные представления и идеи (индивидуализм, либерализм, свободный рынок и т.д.) фундаментально отличаются от тех, которые присущи другим цивилизациям.

Необходимо отметить, что конституционный выбор определенной концепции статуса личности - это вопрос, имеющий практическое значение, конкретные правовые последствия.

Конституционно закреплённая концепция статуса личности является одним из принципов государственного и общественного строя; она предопределяет перечень и содержание основных и отраслевых прав, свобод и обязанностей; она определяет цели, задачи и содержание деятельности органов государства. Выбор концепции можно определить как программирование дальнейшего развития положения человека в конкретном государстве. Именно концепция статуса личности оказывает непосредственное влияние в первую очередь на конституционное, уголовное, уголовно-исполнительное, административное, гражданское, семейное, трудовое законодательство.

### ***Классификации прав и свобод человека и гражданина.***

Конституционные права и свободы - это закреплённые в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения. Отечественные юристы единодушны в том, что основные права, свободы и обязанности составляют общественно-правовой институт, но они расходятся относительно его содержания. Классификация прав и свобод может осуществляться по различным основаниям (критериям), однако надо иметь в виду, что она зачастую весьма условна, ибо оказывается, что одно и то же право, одна и та же свобода или обязанность могут одновременно принадлежать к двум или более классификационным группам.

В зависимости от субъекта обладания правом выделяют права человека и права гражданина. Права человека проистекают из естественного права, а права гражданина - из позитивного, хотя те и другие но-

---

<sup>1</sup> Примечание: Хартия прав человека состоит из 3 документов: Всеобщей Декларации прав человека 1948 года, Международного пакта о гражданских и политических правах от 16.12.1966 и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966.

сят неотъемлемый характер. Права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения, независимо от того, являются ли они гражданами государства, в котором живут, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом в силу его принадлежности к государству (гражданство).

Права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством (сферу публичных интересов), в которой он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства, но и на активное содействие государства в их реализации. Статус гражданина вытекает из особой правовой его связи с государством - института гражданства (ст. 6 Конституции РФ).

Другой критерий классификации прав и свобод человека – это способ пользования ими. В связи с эти права и свободы делятся на индивидуальные, групповые, коллективные.<sup>1</sup>

Индивидуальное право часто может осуществляться коллективно, но отличие его от коллективного права в том, что оно вполне может осуществляться и защищаться индивидуально, тогда как коллективные права по своей природе не могут осуществляться индивидуально. Например, право на забастовку коллективное потому, что индивидуальная забастовка не забастовка, а прогул.

Классифицировать права и свободы, а равно и обязанности, можно на основные и дополнительные. Последние производны от первых и конкретизируют их. Например, право участвовать в управлении государством - основное право, а избирательные права производны от него, суть одно из его проявлений.

По степени абсолютизации выделяют абсолютные права, не подлежащие ограничению ни в коем случае, и относительные.

Права можно различать по времени возникновения. Отсюда появление понятия «поколение» прав человека. Различают три поколения прав.<sup>2</sup> В современных теориях прав человека наблюдается тенденция относить к новому поколению такие права, которые конкретизируют индивидуальные права первых двух поколений (право на отличие, право на тишину и покой и др.), а также ряд коллективных прав (право на

---

<sup>1</sup> Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебник для вузов / Д.З. Мутагиров. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 121. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-07141-2. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/455497> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Белик В.Н. Конституционные права личности и их защита: учебное пособие для вузов / В.Н. Белик. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С.34. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-11238-2. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/450525> (дата обращения: 12.05.2020).

солидарность и право на международное общение).

Но наибольшее значение имеет традиционная классификация соответствующих прав, свобод и обязанностей по содержанию: личные или гражданские права, свободы и обязанности (ст. 19 - 28 Конституции РФ); политические (ст. 29 - 33 Конституции РФ); социально-экономические и культурные (ст. 34 - 44 Конституции РФ).

Личные права, свободы составляют первооснову правового статуса личности. Они охватывают фундаментальные аспекты личности, выражают гуманистические основы жизни общества, защищают пространство личной жизни человека, индивидуальную свободу от вмешательства извне. Большинство из них носят абсолютный характер, т.е. являются не только неотъемлемыми, но и не подлежащими ограничению. Отсюда повышенный уровень гарантий и охраны этих прав и свобод.

Большинство конституционных прав, свобод являются личными, да и коллективные права, например, право на объединение, осуществляются в результате личных усилий индивидов, поэтому выделение группы личных прав и свобод имеет особое значение. Они личные в том смысле, что направлены на защиту людей как физических существ, на обеспечение неприкосновенности способов их личного бытия и возможности активно защищать собственные интересы в разных инстанциях. Среди личных прав и свобод - право на жизнь, достоинство личности, личная свобода и неприкосновенность, в т.ч. неприкосновенность частной жизни, право на личную и семейную тайну, право на защиту чести и доброго имени человека, право на неприкосновенность жилища, право самостоятельно определять и указывать свою национальную принадлежность, право на свободный выбор места пребывания и жительства в пределах РФ, право на свободный выезд за пределы РФ и на беспрепятственное возвращение обратно, свобода совести, свобода вероисповедания.

Политические права, свободы связаны с обладанием гражданства государства в отличие от основных личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку. Связь политических прав и свобод с гражданством не означает, что они вторичны, производны от воли государства. Так же, как и личные права и свободы человека, государство признает, соблюдает и защищает политические права и свободы (ст. 2 Конституции РФ).

Естественный характер этих прав вытекает из того, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Эта важнейшая основа конституционного

стройка реализуется через политические права и свободы каждого гражданина.

Некоторые исследователи делят права на «позитивные» и «негативные». Можно согласиться с мнением Мутагириов, Д. З., что это не совсем корректно, поскольку права человека всегда имеют знак «плюс», их задача защитить и возвысить человека.<sup>1</sup>

Конституционная обязанность - это закрепленная Конституцией в интересах общества необходимость, предписывающая каждому индивиду определенный вид и меру своего поведения.

Особенности конституционных обязанностей вытекают из их публичного характера и субъектного состава правоотношения.

Во-первых, характерным признаком обязанностей является их правовое закрепление. Конституционные обязанности всегда регламентированы основным законом любого государства, его конституцией.

Второй особенностью является обязательное участие государства в качестве одной из сторон правоотношения. Никакой другой субъект не может выступить в его качестве. Отсутствие государства порождает отсутствие выполнения соответствующих обязанностей в силу их специфики и характера.

Третья особенность касается второй стороны правоотношения, а именно, неограниченное число его участников. Второй стороной являются все граждане государства в силу своего статуса гражданина. Лица могут приобретать гражданство государства, либо отказываться от него. В силу объективных и субъективных причин, количественный и качественный состав граждан постоянно меняется. Однако у каждого гражданина один и тот же набор обязанностей, без каких - либо исключений. В то же время, следует обратить внимание на реализацию обязанностей, что напрямую зависит от правоспособности и дееспособности лица. Гражданином лицо становится с момента рождения (правоспособность), а нести обязанности, как и права может с момента наступления дееспособности. В каждом государстве возраст наступления дееспособности различается. В России это 18 лет (статья 60 Конституции).<sup>2</sup> Дееспособность с 18 лет так же предусмотрена в Германии,

---

<sup>1</sup> Мутагириов Д.З. Права и свободы человека: учебник для вузов / Д.З. Мутагириов. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С.124. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-07141-2. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/455497> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Италии, Швеции и т.д. Существуют государства, снижающие данный возраст. Например, Куба, Египет установили наступление дееспособности в 16 лет, Корейская народная демократическая республика - 17 лет, Фарерские острова - 14 лет. Япония, наоборот, увеличила данный возраст до 20 лет. Интерес представляет ситуация, когда в одной и той же стране возраст наступления дееспособности не одинаковый. Штаты в США в большинстве устанавливают дееспособность в 18 лет. В то же время Алабама, Вайоминг и Небраска определяют 19 лет, Миссисипи и Нью-Йорк - 21 год. Если в Соединённых Штатах Америки этот факт легко объяснить федеративным устройством государства, то в Великобритании, которая является объединённым королевством: в Англии гражданин становится полностью дееспособным в 18 лет, а в Шотландии в 16 лет. Также в некоторых государствах сохранилась дискриминация по гендерному признаку, и женщины имеют ограниченную дееспособность по сравнению с мужчинами, что касается и реализации конституционных обязанностей. Государства с демократическим режимом традиционно закрепляют и обеспечивают равенство прав и обязанностей всех граждан. Арабские государства традиционно умаляют права женщин по сравнению с правами мужчин в части реализации прав. Как следствие, у женщин отсутствуют гражданские обязанности. Она фактически принадлежит мужчине, полностью подчиняется ему и выполняет его волю. Ярким примером такого устройства является Саудовская Аравия.

Четвёртая особенность состоит в том, что обязанности имеют четкую регламентацию и представляют из себя закрытый и исчерпывающий перечень.

В Российской Федерации конституционные обязанности граждан закреплены во второй главе «права и свободы человека и гражданина».<sup>1</sup> Точнее, они завершают главу, уступая место правовой регламентации прав и свобод. Конституция России налагает на граждан государства обязанности: соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, соблюдать права и свободы других лиц, платить законно установленные налоги, беречь и охранять экологию и природное наследие, сохранять и беречь культурные ценности. Данные обязанности являются общими для всех россиян. В то же время, закреплены так называемые специальные обязанности. Граждане мужского пола обя-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008г. №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

заны защищать Отечество путем несения воинской службы или ее замены на альтернативную гражданскую службу. Каждый россиянин обязан получить общее образование. Родители обязаны заботиться о своих несовершеннолетних детях. Дети, достигшие совершеннолетия обязаны заботиться о своих нетрудоспособных родителях.

Зарубежные конституции, так же как и Российская конституция, в основном делят обязанности на общие, к которым относят основные, обеспечивающие безопасную жизнедеятельность государства и специальные.

Наиболее близки к положениям Конституции России, нормы конституций стран бывшего СССР. Они предусматривают следующие обязанности граждан: соблюдать конституцию и законы; хранить верность Родине; уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц; уважать государственные символы; платить налоги и сборы; охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; защищать Отечество; заботиться о детях и воспитывать их; заботиться о сохранности исторического и культурного наследия народа, беречь памятники истории и культуры. Граждане обязаны соблюдать конституцию и законы, уважать права, свободы и достоинство других лиц (ст. 48 Конституции Армении; ч. 1 ст. 34 Конституции Казахстана; ст. 48 Конституции Узбекистана и др.). Уважение прав, законных интересов, достоинства других лиц является обязательным для граждан Молдовы (ст. 55 Конституции).

Моральным долгом и обязанностью граждан является участие в общественных расходах, т.е. платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст. 46 Конституции Армении; ст. 35 Конституции Казахстана; ст. 58 Конституции Молдовы; ст. 51 Конституции Узбекистана и др.). Налоговая система обеспечивает справедливое распределение налогового бремени. Взимание каких-либо налогов, за исключением установленных законом, запрещается.

Священным долгом и обязанностью каждого гражданина государства является защита Отечества. Граждане несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом (ст. 47 Конституции Армении; ст. 36 Конституции Казахстана; ст. 57 Конституции Молдовы). Воинская служба осуществляется в рядах вооруженных сил, предназначенных для обеспечения национальной обороны, охраны границ, поддержания общественного порядка. Конституция Азербайджана (ст. 83), Конституция Молдовы (ст. 56) в числе основных конституционных обязанностей предусматривают верность Родине. Лица, занимающие персонифицированные государственные должности, либо должности в



органах законодательной, исполнительной или судебной власти, а также военнослужащие, в установленных законом случаях приносят присягу. Лицо, работающее в органах законодательной, исполнительной или судебной власти путем избрания или назначения на должность, принесшее присягу на верность Конституции, считается ушедшим с этой должности и не может больше занимать ее, если в отношении его вынесено обвинение в совершении преступления против независимости государства, его конституционного строя и в отношении него вынесен уголовный приговор на основании этого обвинения (ст. 83 Конституции Азербайджана).

За неисполнение конституционных обязанностей предусматриваются различные формы юридической ответственности. Так, уклонение от очередного призыва на действительную военную службу в ряды Вооруженных Сил Азербайджанской Республики наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет. То же деяние, совершенное посредством причинения себе телесного повреждения или путем симуляции болезни, подлога документов или иного обмана, а равно совершенное при других отягчающих обстоятельствах, наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет (ст. 73 УК Азербайджанской Республики). Уклонение от призыва по мобилизации в Вооруженные Силы Азербайджанской Республики наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет. То же деяние, а также уклонение от дальнейших призывов для укомплектования Вооруженных Сил Азербайджанской Республики, совершенное в военное время, наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет (ст. 74 УК Азербайджанской Республики). В то же время в ряде стран, например, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Узбекистане, Украине допускается альтернативная служба, т.е. выполнение гражданами необходимых обществу, тяжелых (с вредными или опасными условиями труда), малоквалифицированных, подземных работ, а также работ по ликвидации последствий катастроф и других стихийных бедствий.

Таким образом, сам перечень конституционных обязанностей в государствах, близких по характеру правовой системы, менталитету, социальному укладу и т.д., очень схож по содержанию и используемым формулировкам. Однако характер и степень ответственности за неисполнение могут различаться принципиально.

## ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### *Универсальная защита прав человека в рамках Организации Объединенных Наций.*

Самая авторитетная международная организация, в рамках которой рассматриваются и решаются важнейшие мировые проблемы - это Организация Объединенных Наций (ООН). В перечне важнейших мировых вопросов рассматриваемых и дебатированных в ООН проблема соблюдения прав человека является одной из главных. Так, в Уставе ООН закреплено, что одной из целей деятельности ООН является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.<sup>1</sup> Также целями деятельности ООН, закрепленными в Уставе, являются поддержание международного мира и безопасности, предотвращение и устранение угрозы миру, подавление актов агрессии, улаживание или разрешение мирными средствами международных споров, развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, осуществление международного сотрудничества в экономических, социальных, культурных и гуманитарных областях.

Организация была создана 24.10.1945, Устав ООН был подписан 26.06.1945 года в Сан-Франциско (США). Создавалась ООН в сложное время, в момент завершения Второй мировой войны, в условиях разгрома фашизма, благодаря совместной борьбе стран антигитлеровской коалиции и стала правопреемником Лиги Наций. Инициаторами создания ООН стали Советский Союз, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство. Изначально ООН рассматривалась как организация основной целью, которой являлось предотвращение войн и решение разногласий между государствами по возможности мирным путем. В дальнейшем при оформлении инициативы великих держав было признано целесообразным расширить сферу деятельности организации. Первая сессия открылась в Лондоне (Великобритания) уже 10.01.1946. 24 октября ежегодно отмечается День Объединенных Наций. Реализуя

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII, М., 1956.- с. 14-47

свои цели в повседневной практике, аппарат ООН проводит работу в следующих направлениях: забота о мире и безопасности в международных отношениях; работа, направленная на экономическое развитие государств членов ООН; деятельность, направленная на развитие социальных отношений в мировом сообществе и государствах - членах ООН; деятельность, направленную на соблюдение прав человека во всех государствах мира; защита окружающей среды и соблюдение экологических норм; деятельность, направленная на соблюдение, сохранение и развитие норм международного права; деятельность, направленная на развитие системы здравоохранения и предоставления всем народам права на все достижения медицины; гуманитарная деятельность, направленная на координацию усилий, предпринимаемых различными государствами по оказанию чрезвычайной и долгосрочной помощи, такой как снабжение пострадавших государств и народов продовольствием, медицинскими принадлежностями, жильем, водой, материально-технической и др. поддержкой.

Из вышеизложенного видно, что фактически вся деятельность ООН так или иначе направлена на соблюдение базовых прав человека как в масштабах одного государства, так и масштабах всего человечества. Можно согласиться с мнением Мутагирова Н.З., что «ООН и вся современная система международных институтов провозглашают своей целью создание в каждой стране, в каждом регионе, на каждом континенте и в мире в целом условий, при котором могут полнее реализованы права и свободы каждого человека».<sup>1</sup>

В качестве примера можно привести деятельность ООН по реализации одной из своих целей - поддержание международного мира и безопасности.

На самом деле отсутствие международного мира и безопасности означает международный конфликт с применением силы или полноценную войну. Война – это всегда массовое нарушение прав человека и в первую очередь нарушение базового права – права на жизнь. Также во время военных конфликтов и войн наблюдаются следующие нарушения прав человека – убийства, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки, взятие заложников, приговор и казни без суда и следствия, отъем собственности, работорговля, половые преступления и т.д. Все цели, все приоритеты деятельности ООН, будучи направлен-

---

<sup>1</sup> Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебник для вузов / Д.З. Мутагиров. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С.415. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-07141-2. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/455497> (дата обращения: 12.05.2020).

ными на решение общих и частных вопросов, поставленных организацией в конечном итоге, ведут к восстановлению нарушенных прав человека. Не будет преувеличением сказать, что соблюдение прав человека является стержневой в деятельности ООН и функционирование этой организации пропитано духом заботы о восстановлении и соблюдении нарушенных прав человека.

Главными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, Международный Суд ООН, Совет по опеке ООН, Секретариат ООН. Трудно переоценить уникальный опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций за годы своего существования. Однако стремительно меняющийся мир требует переосмыслить многие аспекты деятельности организации, реформировать ее с учетом складывающейся ситуации в современном глобализирующемся мире.<sup>1</sup> Предполагается расширить состав Совета Безопасности, убрать ряд комитетов.

#### ***Комитеты и комиссии ООН по защите прав человека.***

К настоящему времени в рамках ООН сформировалась система международных внедоговорных и договорных органов, основной целью деятельности которых стала защита прав и свобод человека, гарантируемых общепризнанными принципами и нормами международного права.

Под международным внедоговорным органом по защите прав и свобод человека понимается орган, созданный во исполнение решения международной межправительственной организации и контролирующей, как правило, общую ситуацию с соблюдением прав и свобод человека в государствах - участниках этой организации. Одним из внедоговорных международных органов, действующих на универсальном уровне в области защиты прав и свобод человека, является Совет ООН по правам человека, Специальные докладчики по странам и темам.

Совет по правам человека является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН и действует с 2006 года на основании Резолюции. Он заменил Комиссию по правам человека в связи с тем, что она не справлялась со своими обязанностями. Руководство ООН не раз указывало, что Комиссия чересчур политизирована, ее члены занимаются лоббированием собственных интересов, а некоторые государства (Китай, Куба, Судан и Зимбабве) сами активно нарушают права человека.

---

<sup>1</sup> Карташкин В.А. Организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в 21 веке: Монография / В.А. Карташкин. М.: Норма - ИНФРА., 2016. С. 6.

Структура Совета следующая: члены Генеральной Ассамблеи избирают 47 человек на 3 года. На сегодняшний день, по сравнению с Комиссией действующей ранее, изменился порядок формирования этого органа. Теперь круг инициаторов выдвижения в Совет стал более широким, это правительства, региональные группы, действующие в рамках системы Организации Объединенных Наций по правам человека, международные организации или их управления (например, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека), неправительственные организации, правозащитные органы. Россия входит в Совет по правам человека с момента его создания, т.е. с 2006 года. Верховный комиссар в феврале 2020 года проинформировала Совет по правам человека о проблемах и достижениях в области прав человека в мире. В нем было сказано о проблемных моментах в реализации и защите прав человека в Турции, Польше, Российской Федерации, Сирии, Китае и в других странах.<sup>1</sup>

Под международным договорным органом по защите прав и свобод человека понимается орган, созданный, как правило, во исполнение конкретного международного договора и контролирующий соблюдение государствами - участниками договора прав и свобод человека, гарантируемых этим договором.

Примерами международных договорных органов, действующих на универсальном уровне в рамках ООН можно назвать следующие органы: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR); Комитет по правам человека (HRC), Комитет против пыток (CAT); Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW); Комитет по правам ребёнка (CRC); Все эти комитеты созданы в связи с необходимостью реализации документов принятых в рамках ООН.

Например, Комитет по правам ребенка был создан в связи с принятием Конвенции о правах ребенка 1989 года. Все государства, подписавшие и ратифицирующие этот документ, обязаны предоставлять ему доклады, в которых указывают, как происходит имплементация Конвенции о правах ребенка в собственном законодательстве.

Кроме этого, действуют и другие вспомогательные органы. Например, учрежден пост Верховного комиссара ООН по делам беженцев, который функционирует в соответствии с Уставом Управле-

---

<sup>1</sup> Верховный комиссар проинформировала Совет по правам человека о проблемах и достижениях в области прав человека в мире [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25621&LangID=R> (дата обращения: 12.05.2020).

ния Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) 1950 г. Деятельность такого органа представляется эффективной, поскольку по данным ООН, на сегодняшний день в мире насчитывается почти 66 миллионов беженцев и перемещенных лиц.<sup>1</sup> Инициатором такого органа стала Генеральная Ассамблея ООН, которая оказывает помощь в деятельности Верховного Комиссара. Его основная цель и задача: решить проблемы беженцев путем оказания им всяческого содействия, наладить отношения с правительствами стран и частными организациями для облегчения добровольной репатриации указанных беженцев или их ассимиляции в новых странах. Верховный комиссар, в своей работе, руководствуется директивами, которые даются ему Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом ООН.

Помощь беженцам входит в компетенцию Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и осуществляется благодаря различным мерам, в частности, проводится мониторинг по реализации Конвенции «О беженцах», подписанной большинством стран, осуществляется взаимодействие с правительственными и неправительственными организациями. Правительства стран предоставляют информацию относительно числа беженцев на их территории и их положения.

Пост Верховного комиссара ООН по поощрению и защите всех прав человека был учрежден в соответствии с резолюцией 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1993 г. Верховный комиссар ООН по поощрению и защите всех прав человека также назначается Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей на четыре года с возможностью продления еще на один срок. В своей работе руководствуется Уставом ООН, Хартией прав человека и другими международными документами в области прав человека. Верховный комиссар по правам человека представляет ежегодный доклад о своей деятельности.

### ***Специализированные учреждения ООН в области прав человека: понятие, признаки и взаимоотношения с ООН.***

Особые специализированные учреждения ООН были созданы (и создаются поныне) на основе отдельных международных договоров. Государства-участники договоров наделяют такие учреждения полномочиями в специальных областях международной деятельности, заключают с ООН специальные соглашения о сотрудничестве. Такие до-

---

<sup>1</sup> Какие из мировых государств приняли больше всего беженцев? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://thinktanks.by/publication/2017/06/25/kakie-iz-mirovyh-gosudarstv-prinyali-bolshe-vsego-bezhentsev.html> (дата обращения: 12.05.2020).

говора утверждаются Генеральной Ассамблеей ООН. На сегодняшний день ООН имеет договорные отношения примерно с 30 связанными с ней организациями. Такие организации имеют разные организационно-правовые формы. Как правило, это особые программы, фонды и специализированные учреждения. По своему характеру они независимы от ООН. Каждая организация имеет свой собственный членский состав, руководство и бюджет. Такие программы и фонды имеют особое финансирование, которое состоит из добровольных взносов и пожертвований, а не начисленных взносов.<sup>1</sup> Специализированные учреждения такие как, например Международная организация труда, учрежденная еще в 1919 г., Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международное агентство по атомной энергии, Международный банк реконструкции и развития являются независимыми международными организациями. Однако по направлению своей деятельности их усилия совпадают с усилиями ООН и соответственно координируются.

По направлениям своей деятельности такие специализированные учреждения целесообразно разделить на две неравные группы.

1) Большая группа учреждений предпринимает усилия в области экономики - Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

2) Меньшая группа учреждений предпринимает усилия в гуманитарной области - Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Так, например, деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) сейчас является одной из наиболее освещаемых в медий-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others> (дата обращения: 12.05.2020).

ном пространстве. Происходит это, конечно же, в связи с развивающейся в мире эпидемией коронавируса COVID-19. В этой связи ВОЗ является одной из ведущих площадок в мире по координации борьбы с указанным вирусом, обобщает опыт профилактики заболевания, координирует попытки найти лекарственные препараты против заболевания, оперативно информирует о признаках заболевания, о темпах распространения заболевания, как в отдельных государствах, так и в мировом масштабе. Особо стоит отметить значительные информационные усилия, предпринятые ВОЗ в самом начале распространения пандемии, настоятельные рекомендации правительствам разных стран о необходимости срочного развертывания дополнительных медицинских мощностей, о характере заболевания и его признаках, о прогнозе количества заболевших и умерших, о срочной необходимости поиска вакцины и пр.

Без сомнения, именно активная позиция, ВОЗ которая опираясь на авторитет ООН «ударил в набат» через мировые средства массовой информации явилась толчком начала активных действий правительств многих стран предпринять экстраординарные усилия для борьбы с надвигающимся заболеванием.

В этом смысле деятельность ВОЗ является ярким примером полезной деятельности в мировом масштабе направленной опять же на обеспечение важнейшего права человека - права на предоставление качественной и своевременной медицинской помощи.

Остается только добавить, что в соответствии со своей миссией ВОЗ является главной направляющей и координирующей организацией в области здравоохранения в структуре системы Объединенных Наций. Она координирует усилия стран и организаций для решения глобальных проблем здравоохранения, определения направлений для научных исследований, решения задач в области здравоохранения, устанавливает нормы и стандарты (в частности нормы превышения эпидемических порогов), разрабатывает политику ООН на основе имеющихся фактических данных, обеспечивает (при необходимости) техническую поддержку странам, а также контроль за ситуацией в области здравоохранения и оценку динамики ее изменения. Организация была основана в 1948 году, сегодня ВОЗ объединяет 194 государства.<sup>1</sup> Штаб-квартира расположена в швейцарской Женеве.

***Роль ОБСЕ в обеспечении и защите прав человека.***

---

<sup>1</sup> ВОЗ официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.who.int> (дата обращения: 12.05.2020).



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является уникальной международной организацией. В состав ОБСЕ входят почти все страны Европы, США и Канада. Основное предназначение организации - выработка мер по снижению уровня военной напряженности и противостояния в Европе. Основы организации были заложены в 1973 году. 01.08.1975 был подписан Заключительный акт,<sup>1</sup> в котором закреплён ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека, которые легли в основу так называемого хельсинкского процесса. В частности, государства поставили своей целью «обеспечение более свободного передвижения и контактов на индивидуальной и коллективной, официальной и неофициальной основе между людьми, учреждениями и организациями государств-участников и содействие решению вопросов гуманитарного характера, возникающих в данной области».<sup>2</sup> Участники СБСЕ провели 3 встречи по вопросам прав человека или как указывалось в документах «по человеческому измерению» в 1989 году, в 1990 году, в 1991 году.

Через несколько дней после распада СССР, в январе 1992 года Россия подтвердила свою решимость и обязательство действовать в дальнейшем в соответствии с обязательствами хельсинкского Заключительного акта (1975 год), Парижской хартии для новой Европы (1990 год) и других документов согласованных в рамках СБСЕ. Таким образом, Россия закрепила свою преемственность в качестве государства правопреемника СССР в СБСЕ. Все бывшие союзные республики, ставшие независимыми государствами и даже такая совершенно неевропейская страна как Монголия вошли в СБСЕ. 11 стран стали партнёрами ОБСЕ по сотрудничеству.

В 1994 году страны участники СБСЕ приняли решение о переименовании Совещания, которое стало называться Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Это произошло на Будапештской встрече на высшем уровне.

В качестве зоны ответственности ОБСЕ провозглашает европейский регион. Будучи изначально направленной на разрядку международной напряженности в Европейском регионе, сфера деятельности ор-

---

<sup>1</sup> Заключительный акт СБСЕ / Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Норма. ИНФРА.-М., 1998. С. 737-747.

<sup>2</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 126. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

ганизации со временем изменилась и расширилась. В настоящее время она занимается тремя главными направлениями работы.

Во-первых, это военно-политическое направление, включающее в себя контроль за наличием и распространением вооружений, выработка мер доверия между государствами, разрешение конфликтов мирным путем и ликвидация последствий таких конфликтов (если они все же произошли).

Во-вторых, это экономическая и экологическая безопасность. Слишком сложным и взаимозависимым стал современный мир и особенно густонаселенная Европа.

В-третьих, это защита прав человека или «человеческое измерение» как гласят документы ОБСЕ по этому поводу. Это направление работы включает в себя не только защиту прав человека, но и мониторинг демократических процессов в регионе, анализ общих процессов развития демократии, наблюдение за выборными процессами в европейском регионе.

Особым органом ОБСЕ является Парламентская ассамблея, которая состоит из парламентариев и депутатов всех государств, входящих в ОБСЕ. Каждое государство представлено делегацией таких парламентариев. Всего в Парламентскую ассамблею (ПА) входит более 300 делегатов. Главная задача Ассамблеи - содействие участию парламентских институтов государств входящих в ОБСЕ в деятельности Организации. Это достигается как посредством обсуждения проблем на форуме, так и принятием резолюций, рекомендаций, относящихся к работе ОБСЕ. Главная ежегодная сессия Ассамблеи проводится в июле, однако на протяжении года проходят другие совещания и встречи. В структуру ПА ОБСЕ входит Постоянный комитет, который определен основным постоянным, совещательным органом ОБСЕ для проведения различных политических консультаций, утверждения бюджета и назначения Генерального Секретаря. Также в структуру ОБСЕ входят три общих комитета. Это комитет по вопросам безопасности и политическим вопросам, комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде и комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

В рамках Совета министров стран ОБСЕ проводятся встречи руководителей МИД всех государств-членов. В структуре действующих органов ОБСЕ имеются также другие органы, призванные оказывать содействие и помощь Организации в реализации ее целей. Так, например, важную роль в мониторинге процесса проведения выборов и содействии развитию, становлению национальных избирательных орга-

нов и институтов по правам человека играет Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее БДИПЧ). Оно оказывает особую помощь в работе специальных неправительственных организаций декларирующих своей целью построением гражданского общества, занимается профессиональной и факультативной подготовкой журналистов и наблюдателей ОБСЕ, которые в дальнейшем следят за положением в области прав человека и честным проведением выборов; также оно готовит, разрабатывает, организует и проводит специализированные семинары ОБСЕ по «человеческому измерению». Особое внимание БДИПЧ уделяет проблемам недискриминации и толерантности, наблюдает за соблюдением принципов свободы религии или политических убеждений. Для этого используются обзоры законодательства стран участников ОБСЕ. Проводятся другие мероприятия, реализуемые Экспертным Советом БДИПЧ.<sup>1</sup>

Как отмечают многочисленные исследователи, уважение прав и основных свобод, демократии и верховенства права занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Появлению целого ряда потенциальных угроз экономического и экологического характера могут способствовать имеющие место систематические нарушения основных прав человека и его свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам<sup>2</sup>.

Стоит отметить и упомянуть особую роль в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, которую играет Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, расположенное в Гааге (Нидерланды), а также другой, самый молодой институт ОБСЕ - Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

### ***Защита прав человека в рамках Европейского Союза.***

Рассматривая вопрос о защите прав человека в рамках Европейского Союза (далее ЕС) необходимо отметить следующее, что эта региональная организация создавалась для решения экономических, политических и государственных задач. Европейский союз в момент своего создания не имел соглашения по правам человека и механизма контроля, а, следовательно, и защита прав человека - не являлась и не

---

<sup>1</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 1333. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Местников В.А. Проблемы статуса и деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2005; М.: РГБ, - 2005. - С. 176.

является в настоящее время приоритетной для ЕС. Но все страны ЕС входят в Совет Европы, а, как известно, основная цель этой гуманитарной организации - защита прав человека.

Начальная ссылка на права и свободы человека зафиксирована в первичном праве Европейских сообществ в 1986 году.<sup>1</sup> А 12.04.1989 Европейский парламент принял Декларацию основных прав и свобод человека. Документ включал в себя статьи, которые касались всех видов прав: гражданских, политических, социально-экономических, культурных.

Следующим документом, подписанным странами участниками ЕС, стала Хартия основных прав Европейского союза.<sup>2</sup> Этот документ был принят в декабре 2000 года на саммите стран - участниц ЕС. Конечной целью Хартии провозглашена необходимость сделать права и свободы более доступными для всех физических и юридических лиц Европейского Сообщества. Стоит заметить при этом, что на все страны ЕС распространяется Европейская конвенция по защите прав и свобод человека 1950 года, принятая в рамках Совета Европы. Таким образом, Хартия дублирует другой всеевропейский документ по защите прав и свобод человека, что, конечно же, нисколько ее не обесценивает, а лишь подчеркивает внимание ЕС к этому вопросу и стремление зафиксировать основные положения касающиеся соблюдения прав человека в своих документах.

Оба документа существенно различаются, хотя и несут в себе одинаковый смысловой посыл. Так, например, Хартия основных прав 2000 г. существенным образом изменила и модифицировала ранее сложившийся подход к содержанию понятия основополагающих прав и свобод человека, отойдя от известной, «классической» схемы, которая разделяет права на первое и второе поколения. Все предусмотренные Хартией права распределены по главам и систематизированы на основе таких фундаментальных ценностей, как достоинство, свобода, равенство, солидарность и др. Хартия подразделяется на 7 глав и содержит 54 статьи. Глава 1 получила название «Достоинство». Она содержит 5 статей и начинается с констатации того, что «человеческое достоинство неразделимо» и «должно уважаться и защищаться». Возможно, в этом заключается смысл всех существующих основных прав,

---

<sup>1</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 121. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Хартия основных прав Европейского союза [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://eulaw.ru/treaties/charter> (дата обращения: 12.05.2020).

а также прав человека. Другие главы носят названия: «Свобода» (14 статей), «Равенство» (7 статей), «Солидарность» (12 статей), «Права граждан» (8 статей), «Правосудие» (4 статьи) и «Общие положения» (4 статьи).

Характеризуя права, содержащиеся в Хартии, можно сказать следующее: помимо общих положений, права, содержащиеся в Хартии, относятся, прежде всего, к гражданским и политическим правам. Они во многом похожи на те права человека, которые перечислены в Европейской конвенции по правам человека Совета Европы 1950 года (ЕКПЧ).<sup>1</sup> В ней есть также социальные, экономические и культурные права, во многом схожие с теми, которые перечислены в Европейской социальной хартии,<sup>2</sup> принятой в 1960 году, и ее редакции от 1996 года. И наконец, в Хартию входят права, специально зарезервированные для граждан Европейского союза. Эта последняя часть прав представляет собой нововведения в концепции законодательства о правах человека в том плане, что защита этих прав не распространяется на всех лиц, а только на тех из них, которые являются гражданами одного из государств - членом ЕС.

В отличие от Конвенции, в которой постоянно делаются ссылки на «каждого человека», в Хартии следуют ссылки на «любое лицо», содержатся специфические права «детей и молодых людей», «пожилых», «нетрудоспособных лиц», «работающих лиц» и «работодателей».

Можно согласиться с мнением Абашидзе А.Х., что в Хартии прослеживается тенденция к унификации права СЕ и ЕС.<sup>3</sup>

Важным вкладом в процесс формирования в структурах Евросоюза работоспособной системы защиты прав и свобод человека стало создание специального органа - Агентства по основным правам. Это учреждение было создано на базе действовавшего ранее Европейского мониторингового центра по вопросам расизма и ксенофобии. Создание Агентства стало возможным благодаря вступлению в силу 1 марта 2007 г. специального Регламента, утвержденного решением Советом ЕС достаточно давно, более трех лет тому назад — в декабре 2003 г. Главной целью Агентства стало оказание помощи и содействия Европейскому союзу и его государствам-участникам в решении разнообразных во-

---

<sup>1</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 3.

<sup>2</sup> Европейская социальная хартия // СПС «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 106. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

просов, затрагивающих защиту прав и свобод человека. Представляется, что совместно работая с Европейским омбудсменом и Европейским наблюдателем по вопросам защиты личной информации (начал свою деятельность с января 2004 г.) Агентство должно стать эффективным инструментом формированию в рамках Европейского союза самостоятельной региональной системы защиты прав и свобод человека.

В 2001 году была учреждена должность Европейского инспектора по защите данных, деятельность которого направлена на соблюдение и обеспечение защиты персональных данных и уважения права на неприкосновенность частной жизни в работе органов и институтов ЕС.<sup>1</sup> Создание такой должности явилось отражением понимания лидеров ЕС важности работы с массивами цифровизированной информации содержащими персональные данные граждан. Учитывая продолжающуюся и углубляющуюся цифровизацию всех областей жизни человечества невозможно переоценить важность работы в этом направлении. Защитой персональных данных в структурах ЕС также занимается Европейский совет по защите данных, который является органом Союза. В состав Совета входят главы соответствующих надзорных органов каждого государства члена ЕС и вышеупомянутый Европейский инспектор, или их представители.

В современных условиях само существование Европейского союза невозможно и немыслимо без соблюдения основных, фундаментальных прав и свобод человека, без их реальной и эффективной защиты. Не будет преувеличением сказать, что именно дух, смысл и содержание прав и свобод явились основой взаимоотношений государств — участниц рассматриваемого межгосударственного объединения, их граждан и юридических лиц, в основу формирования единого общеевропейского правопорядка. Именно к такому выводу можно прийти, если внимательно проанализировать содержание основополагающих учредительных договоров ЕС, иных правовых актов и документов, непосредственно относящихся к правам человека, а также практику Суда Европейских сообществ в данной области.

***Контрольный механизм Совета Европы и его действие в РФ. Европейский Суд по правам человека: комплектование, внутренняя организация, порядок деятельности. Критерии приемлемости жалобы в Европейский Суд.***

---

<sup>1</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 110. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

Под механизмом защиты прав и свобод человека и гражданина понимается система определенных средств и способов защиты, с помощью которых субъекты правозащитной деятельности осуществляют защиту нарушенных прав и свобод, находясь в определенной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

Понятие механизма защиты прав и свобод человека и гражданина можно рассматривать в широком и узком понимании.

В широком смысле указанный механизм должен состоять из следующих элементов: правовых норм, установивших права и свободы человека и гражданина; юридических фактов, являющихся основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношений; правовых отношений; деятельности субъектов правозащитной деятельности; ответственности.

Международный механизм защиты прав человека действует как на уровне мирового сообщества (в рамках ООН), так и на европейском (Совет Европы, Европейский союз).

В историческом смысле Европа является колыбелью демократии. Именно здесь она зародилась как понятие, создана как теория, впервые опробована на практике, получила признание и распространение как форма правления. Теория прав человека является составной частью демократии. Демократия невозможна без признания, соблюдения и защиты прав человека. Поэтому неудивительно, что самая авторитетная международная организация, поставившая в центр своей деятельности развитие демократии, уважение прав человека и верховенство закона находится в Европе. Эта известная гуманитарная организация называется Совет Европы (далее СЕ). Она была создана в 1949 г., и до сих пор является самой представительной международной организацией европейского континента. Основываясь на положениях Всеобщей декларации прав человека принятой в 1948 году<sup>2</sup> ООН, Совет Европы 4 ноября 1950 г. утвердил Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ)<sup>3</sup> которая до сих пор является основополагающим европейским договором. СССР не принимал участия в работе Совета Европы по соответствующим причинам. Россия вступила в Совет Европы только в феврале 1996 года.

---

<sup>1</sup> Еремеева Е.А. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура, непосредственное действие // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 2. С.91.

<sup>2</sup> Всеобщая декларация прав человека принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года // Российская газета. 1995. № 67.

<sup>3</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 3.

Заложенный Советом Европы контрольный механизм за соблюдением обязательств государствами - участниками был возложен на три органа: Европейскую комиссию по правам человека (учреждена в 1954 г.), Европейский суд по правам человека (учрежден в 1959 г.), Комитет министров Совета Европы. В ноябре 1998 года Суд и Комиссия были ликвидированы. Они работали на непостоянной основе и их деятельность была признана несоответствующей новым реалиям жизни. Эти учреждения были заменены на другой постоянно действующий Суд.

Процесс реформирования ЕКПЧ продолжается и в настоящее время. 16 Протоколов к Конвенции помогают защищать права и свободы человека. Протоколы № 1, 4, 6 и 7, 12 к ЕКПЧ признают новые основные права и свободы в дополнение к ранее сформулированным в Конвенции. Протоколы №2, 3, 5, 8, 9, 10, и 11, 14, 15, 16 к ЕКПЧ затрагивают вопросы процедуры и не касаются конкретных прав.<sup>1</sup> Их дополняют множество судебных решений, которые развивают положения Конвенции.

На сегодняшний день основным органом Совета Европы является Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ). Своими задачами Европейский суд по правам человека ставит унификацию на европейском пространстве процессов защиты прав человека, способствование своими решениями позитивным изменениям в функционировании важных механизмов современного демократического общества, содействие приведению требований европейского стандарта прав человека к идеалу. В ведении Суда находятся вопросы, касающиеся толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней.

Во-первых, это межгосударственные дела: государство может передать в Суд вопрос о любом предполагаемом нарушении Конвенции и Протоколов к ней другим государством, причем с обеих сторон выступают государства - члены Совета Европы.

Во-вторых, это индивидуальные жалобы. Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одним из государств, входящих в Совет Европы, их прав, признанных в Конвенции или Протоколах к ней.

В-третьих, это консультативные заключения: Суд может по просьбе Комитета министров Совета Европы выносить консультатив-

---

<sup>1</sup> Петренко Е.Г. Протоколы к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и обращения российских граждан на нарушение прав закрепленных в них Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 6-7. С.158-161.



ные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и Протоколов к ней.

Эксперты в области защиты прав человека в Европейском суде выделяют основные условия приемлемости:

1. Суд принимает к рассмотрению жалобы, поступающие от: любого физического лица, неправительственной организации или группы частных лиц, которые утверждают, что в отношении их были нарушены права, предусмотренные Европейской конвенцией; от государства-участника в случае межгосударственных жалоб.

2. В Суде рассматриваются только те жалобы, которые направлены против государства, подписавшего и ратифицировавшего Конвенцию, и которые относятся к событиям, наступившим после ратификации Конвенции этим государством.

3. Рассмотрению подлежат жалобы, связанные с нарушением только тех прав, которые гарантированы Конвенцией и Протоколами к ней.

4. Заявителем должны быть исчерпаны все внутренние средства защиты.

5. Заявление в Европейский суд необходимо подавать в течение шести месяцев со дня вынесения последнего решения в государственном ответчике.

6. Жалоба должна быть обоснованной, т.е. именно на заявителя возлагается обязанность доказать нарушение его права со стороны государства.

7. Нарушение права должно произойти на территории, которая находится под юрисдикцией Европейского суда.

8. Жалоба не может быть анонимной, жалоба не может содержать оскорбительных высказываний.

9. Нельзя подавать жалобы по одному и тому же делу одновременно в два (и более) международных органа.

Анализ правоприменительной практики показывает, что Россия стремится исполнять решения ЕСПЧ и предпринимает для этих целей практические шаги.

В настоящее время можно говорить и о дополнительном механизме защиты прав человека в рамках Совета Европы. Функционирует пост Комиссара по правам человека Совета Европы, он избирается Парламентской Ассамблеей Совета Европы большинством голосов из трёх

кандидатов, представляемых Комитетом министров Совета Европы (СЕ) на 6 лет, без права переизбрания.<sup>1</sup>

Правовой статус Комиссара Совета Европы по правам человека регулируется Резолюцией (99)50 «О Комиссаре по правам человека Совета Европы», которую Комитет Министров Совета Европы принял на 104-ой сессии в Будапеште 07.05.1999. Согласно данному документу, он является независимым лицом, деятельность которого направлена на соблюдение и защиту прав человека в странах СЕ. В качестве основных задач в функционировании и организации работы Комиссара можно выделить следующие: помощь по эффективному соблюдению и практической реализации прав человека в полном объеме, согласно документам, принятым в рамках СЕ; консультирование по вопросам защиты прав человека и предотвращения их нарушений; сотрудничество с общественными институтами по правам человека в государствах СЕ и поощрение их создания; содействие работе национальных уполномоченных по правам человека; выявление несоответствий стандартам СЕ в законодательстве и правоприменительной практике государств и оказание помощи в устранении таких коллизий; сотрудничество с международными органами по соблюдению и защите прав человека. Ежегодные доклады о своей деятельности Комиссар представляет в Комитет Министров СЕ (КМСЕ) и ПАСЕ, отвечает на запросы КМСЕ и ПАСЕ относительно соблюдения стандартов СЕ в государствах-членах Совета.

***Защита прав человека в рамках региональных международных организаций: Лиги Арабских государств, Организации Американских государств, Африканского Союза, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.***

Анализ созданной европейской системы защиты прав и свобод человека (СЕ, ЕС, ОБСЕ) был бы неполным без ее сравнительного анализа с другими системами защиты прав человека — универсальной в рамках Организации Объединенных Наций и региональными системами: африканской в рамках Организации Африканского Единства (далее ОАЕ), межамериканской в рамках Организации Американских Государств (далее ОАГ), арабской в рамках Лиги Арабских Государств (далее ЛАГ) и формирующейся новой системы в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

---

<sup>1</sup> Петренко Е.Г. Правовой статус Комиссара Совета Европы по права человека и его сотрудничество с Российской Федерацией // Развитие и применение международного права и международного частного права. Материалы 4 Всероссийской научно-практической конференции. Сборник научных статей. 2018. С. 53-60.

Действующая в рамках Организации Американских Государств система защиты прав человека обладает целым рядом особенностей по сравнению с региональной системой Совета Европы.

Одно из отличий заключается в том, что для функционирования межамериканской системы защиты прав человека было принято одновременно сразу три документа: Устав Организации Американских Государств,<sup>1</sup> Американская декларация прав и обязанностей человека и Межамериканская конвенция по правам человека.<sup>2</sup>

Перечень прав и свобод, содержащийся в Межамериканской конвенции, не выходит за пределы традиционных гражданских и политических прав. Он, как и в Европейской конвенции 1950 года, принятой в рамках Совета Европы, уже того списка, который закреплен в Международном пакте о гражданских и политических правах.<sup>3</sup> Однако следует отметить, что перечень прав и свобод в Межамериканской конвенции значительно шире, чем в Европейской конвенции. В частности, в ней содержатся такие права, как право на имя, права ребенка, право на гражданство или национальность, право на равенство перед законом, право на убежище и др. В основе функционирования созданного в соответствии с Межамериканской Конвенцией контрольного механизма (Комиссия и Суд) лежит положение, в соответствии с которым любое лицо или группа лиц, а также неправительственная организация, законно признанная в одном или более государств-членов ОАГ, наделяются правом представления в Межамериканскую комиссию петиций с жалобами на нарушения Конвенции государством - участником (ст. 44 Конвенции). Если данное положение юридически обязательно для любого государства - участника Конвенции, то положение, наделяющее Комиссию правом получать и рассматривать сообщения, представленные одним государством-участником в отношении другого в связи с нарушением последним своих обязательств по Конвенции, является факультативным и в силу этого накладывает обязательства юридического характера и действует только в отношении тех государств, которые сделали специальные заявления о признании компетенции Комис-

---

<sup>1</sup> Устав Организации Американских Государств [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1902051> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Межамериканская конвенция по правам человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/2559460> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>3</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Вместе с Факультативными протоколами к Международному пакту о гражданских и политических правах) принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН// Ведомости ВС СССР. 28.04.1976. № 17. Ст. 291.

сии по этому вопросу. Многие исследователи отмечают невысокую эффективность межамериканской системы защиты прав человека, в связи с этим в 2011 г. эта система вступила в новую фазу своего развития - в процесс реформирования, который должен привести к повышению эффективности работы всех органов. Была создана Рабочая группа, которая дала свои рекомендации ОАГ, комиссии, и Генеральному секретарю ОАГ.

Основой региональной системы защиты прав человека на Африканском континенте послужила разработанная и принятая в рамках Организации Африканского Единства Африканская хартия прав человека и прав народов,<sup>1</sup> основная цель - это содействие развитию уважения прав человека и их защита на Африканском континенте. Хартия, принятая в рамках ОАЕ относится к закрытым договорам, ее участниками могут быть только страны - участники этой организации.

Текст Хартии был принят и открыт для подписания 27.06.1891 на 19-й сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, проходившей в г. Найроби (Нигерия). Рассматриваемый договор вступил в силу 21.10.1986, состоит из преамбулы и 3-х частей: «Права и обязанности», «Гарантии», «Общие положения». К настоящей конвенции были приняты два Протокола: в 1998 году, был принят Протокол объявивший создание Африканского Суда по правам человека (вступил в силу в 2004 году) и в 2003 году был принят Протокол о правах женщин (вступил в силу в 2005 году).

В настоящее время в рамках Африканского Союза (произошло переименование ОАЕ в АС) действует Африканская Комиссия по правам человека и народов и Суд. В 2006 года были избраны первые 11 судей и прошло в этом же году первое заседание. За первые 5 лет своей деятельности Суд рассмотрел только одну жалобу против Сенегала.<sup>2</sup>

Особенность Африканской хартии состоит в том, что она отражает политическую реальность континента, а также исторические традиции африканских народов и ценности африканской цивилизации. Она существенно отличается от аналогичных договоров регионального характера, принятых в рамках Совета Европы и Организации Американских Государств. К числу наиболее ярких отличительных черт Хартии, которые одновременно представляют и концептуальные новации в об-

---

<sup>1</sup> Африканская хартия прав человека и прав народов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/2559461> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Африканская система защиты прав человека и народов: учебное пособие для вузов / А.Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С.57. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-08080-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/452981> (дата обращения: 12.05.2020).

ласти международного права прав человека, относятся признание, наряду с правами человека, прав народов («третье поколение» прав человека); признание неделимости прав человека, под которыми в Хартии подразумеваются права политические, гражданские, экономические, социальные и культурные; признание права на развитие в качестве права человека; провозглашение ряда основополагающих обязанностей, налагаемых на человека в его отношениях с семьей, общиной, обществом, государством; ярко выраженный коллективистский (семья, община, народ) подход к правам человека. Частное лицо должно, согласно концепции Хартии, отдавать приоритет интересам общины. В качестве «ответного шага» община принимает на себя обязательства защищать права своих членов.

Арабская хартия прав человека была принята Советом Лиги Арабских государств в 1994 году, состоит из преамбулы и 43 статей, подразделенных на 5 разделов, содержит перечень прав и свобод человека.<sup>1</sup> Рассматривая с точки зрения соответствия этого документа общепризнанным принципам и нормам, а также стандартам в рассматриваемой области, следует отметить, что она во многом превосходит принятую ранее в рамках Организации исламской конференции с участием всех арабских государств Каирскую декларацию прав человека в исламе. Но, в то же время, Арабская хартия прав человека не создает каких-либо существенных обязательств для государств-участников. В ней отсутствует ряд важных прав и свобод. В ней не упоминается о праве на участие в управлении общегосударственными делами, которое, как правило, осуществляется непосредственно или посредством представительных органов власти, сформированных путем прямого общенародного тайного голосования на равноправной основе. В Хартии отсутствуют права на создание политических партий и организаций. Влияние исламского фактора видится в том, что в ней упоминается о свободе выбора веры, о запрете имеющейся в арабских странах полигамии, не содержится запрета на жестокое наказание.<sup>2</sup>

Общий же вывод, который можно сделать после анализа всех трех систем в сравнении с европейской системой, заключается в том, что система сложившаяся в рамках Совета Европы наиболее действенна и эффективна. Это связано, прежде всего, с целым рядом факторов фи-

---

<sup>1</sup> Арабская хартия прав человека (перевод с англ. Л.Н. Шестакова) // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1997. №5. С. 68-74.

<sup>2</sup> Региональные системы защиты прав человека: учебник для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.]; под редакцией А.Х. Абашидзе. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - С. 309. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-9916-9435-3. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 12.05.2020).

нансового, исторического, политического, культурного, правового и иного характера. Но, безусловно, Европейская конвенция по правам человека 1950 года оказала значительное влияние на развитие других региональных правозащитных систем, все они по ее примеру имеют комиссию и Суд.

В настоящее время предполагается создание Азиатского Суда по правам человека (далее - АСПЧ) в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). О создании АСПЧ говорится в Сеульском Коммюнике от 30.09.2014. На Всемирной конференции по конституционному правосудию особо был интересен факт обсуждения данной идеи и перспектив создания данного органа в Санкт-Петербурге в ноябре 2014 года в ходе встречи председателя Конституционного Суда РФ Валерия Дмитриевича Зорькина с руководителем Конституционного Суда Индонезии и президента Ассоциации азиатских конституционных судов Хамданом Зулфой.<sup>1</sup>

Представляется, что Азиатский суд по правам человека в большей степени необходим для стран Востока, поскольку существует конкретная разница между правовыми основами Запада и Востока. Конкретное отличие правовых основ заключается в том, что сторонники восточной концепции провозглашают, что, во-первых, при трактовке прав человека основное внимание должно уделяться региональной специфике государств, европейской напротив - закрепляют универсальность прав человека. Во-вторых, перед гражданскими и политическими правами социально-экономические права должны быть приоритетны, а коллективные - перед индивидуальными. В-третьих, определением статуса личности занимается исключительно государство и это его внутренняя компетенция, а принцип невмешательства во внутренние дела государства является определяющим.

Сама по себе Декларация АСЕАН о правах человека<sup>2</sup> интересна тем, что страны, подписавшие ее, исповедуют практически все основные религии (Индонезия - мусульманство, Тайланд - буддизм, Сингапур - конфуцианство, Филиппины - христианство) это может служить мощным подспорьем для работы со многими странами мира, так как существует факт влияния религии на правовую среду, особенно в мусульманских странах.

---

<sup>1</sup> В КС РФ обсудили возможность создания Азиатского суда по правам человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4667865-v-ks-rf-obsudili-vozmozhnost-sozdaniya.html> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Декларация АСЕАН по правам человека, Пномпень (Камбоджа) от 19.11.2012 // СПС «Консультант Плюс».

## ГЛАВА 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

*Общая характеристика международных документов о правах человека. Универсальные и региональные международно-правовые акты. Общие и специальные международно-правовые акты.*

Современная международная правовая база документов о правах человека стала формироваться еще до момента образования ООН. Первые документы, посвященные закреплению прав человека в общемировом масштабе, а также необходимости их соблюдения и защиты, стали разрабатываться и приниматься после Первой мировой войны в рамках специализированной международной организации - Лиги наций. И, хотя учредительные документы Лиги наций не содержали отдельных глав, либо статей, посвященных институционализации прав человека, Лигой наций было инициировано создание специализированных организаций, чья деятельность была направлена на закрепление, соблюдение и защиту отдельных прав человека.

Например, Международная организация труда (МОТ) была создана в соответствии с Версальским договором в 1919 году. Одной из важнейших целей данной организации была защита человеческого права на труд. Был закреплён ряд базовых гарантий права на труд: 1) труд не является товаром; 2) свобода слова и свобода объединения являются необходимыми условиями постоянного прогресса; 3) нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния.

После Второй мировой войны и образования ООН современная международная правовая база документов о правах человека стала складываться в окончательном виде.

При этом, данный процесс подстегивался рядом обстоятельств:

1) После образования ООН и под давлением СССР в мире стала уменьшаться система колониальной зависимости одних государств от других. И к концу существования СССР в мире, по сути, не осталось колоний, хотя некоторые государства, даже такие развитые как Канада и Австралия, в полной мере не утратили колониальной зависимости от своих бывших метрополий (в частности, Великобритании).

2) В мире исчезли государства, где было бы легализовано рабство, и, таким образом, повсеместно было гарантировано право на жизнь и личную свободу.

3) Произошла гуманизация правовой системы в целом, как на международном уровне, так и на уровне правовых систем отдельных национальных государств.

Современная международная правовая база документов о правах человека представлена несколькими уровнями документов:

1. Уставом ООН;

2. Универсальными общими международно-правовыми актами, например, Международным биллем о правах человека, включающим в себя четыре документа: Всеобщую декларацию прав человека, провозглашенную Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций (ООН) 10.12.1948; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.

3. Универсальными специальными международно-правовыми актами, например, Конвенцией о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 года.

4. Региональными международно-правовыми актами, носящими как общий, например, Европейская социальная хартия, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, так и специальный характер, в частности, Соглашение СНГ о сотрудничестве в области образования 1992 года. Международно-правовые акты регионального характера принимают в рамках отдельных регионов планеты, например, в рамках Европейского Союза. В частности, Европейская конвенция об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты (принятая 11.12.1953) устанавливает, что учащимся, успешно завершившим среднее школьное образование на территории одного из членов Совета Европы, должны быть предоставлены все возможности для поступления по своему выбору в университет, расположенный на территории других государств, входящих в указанную организацию. В этих целях государства, ратифицировавшие данную конвенцию, взаимно признают эквивалентность дипломов (в России с 17.09.1999).

5. Межгосударственными соглашениями в области признания, соблюдения и защиты прав человека, например, договор между Россией и Францией от 07.02.1992.

***Устав ООН и российская доктрина международного права об источниках международного гуманитарного права.***

Под доктриной международного права понимается система взглядов, теорий, которых придерживаются ученые, научные круги страны. Существуют также доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному праву и школы, взгляды группы ученых. Позиции отдельных ученых по той или иной проблеме международного права могут не совпадать. Но доктрина страны означает, что по основ-



ным принципиальным вопросам международного права, его сущности и значению подавляющее большинство юристов-международников страны придерживается общей позиции. Доктрины международного права являются вспомогательным источником международного права. В ст. 38 Статута Международного Суда ООН указывается, что он применяет их в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

### ***Особенности Всеобщей Декларации прав человека и гражданина 1948 года.***

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. относится к резолюциям международных организаций, имеющим рекомендательный характер. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства, с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению путем национальных и международных прогрессивных мероприятий всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств - членов ООН, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Декларация провозгласила право каждого человека на свободу и равенство вне зависимости от его расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит.

Декларация содержит следующие общие основные права человека:

1) Право на жизнь и личную неприкосновенность. Никто не должен содержаться в рабстве, подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

2) Право на равную защиту закона, на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком.

3) Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию.

4) Право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства, покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

5) Право на гражданство; на охрану семьи; на свободу мысли, совести и религии; на свободу убеждений и на свободное их выражение; на свободу мирных собраний; право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей; право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд; право на образование.<sup>1</sup>

Морально-политический авторитет Декларации очень высок, и государства с ней считаются, хотя формально она не налагает на них юридических обязательств. Довольно широко распространено мнение, что положения Всеобщей декларации прав человека превратились в международный обычай.

### ***Особенности пактов о правах человека 1966 года.***

Принятие Всеобщей декларации прав человека (1948) обозначило начало активной деятельности по созданию механизмов охраны и защиты прав человека. Такая работа в соответствии с решением ООН должна была завершиться подготовкой и принятием Международного билля о правах человека. Предполагалось, что Билль систематизирует и обобщит опыт отдельных стран и международного сообщества в целом. После затянувшихся дискуссий, в которых принимали участие не только отдельные государства в лице их руководителей и представители международных организаций, Генеральная Ассамблея ООН в 1966 г. приняла два международных пакта и Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах.

В пактах закреплён широкий перечень соответствующих видов прав человека. Например, в Пакте о гражданских и политических правах это:

---

<sup>1</sup> Всеобщей Декларации прав человека и гражданина 1948 г. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

- право на жизнь как неотъемлемое право каждого человека (ч. 1 ст. 6); оговаривается регламентация вынесения, обжалования и исполнения смертного приговора (ч. 2-3 ст. 6);

- запрет пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Ни одно лицо не должно без свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам (ст. 7);

- запрет рабства и работорговли, содержания в подневольном состоянии, принудительного и обязательного труда (ст. 8);

- права на свободу и личную неприкосновенность: никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей, лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом (ч. 1 ст. 9); каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение (ч. 2 ст. 9); право каждого, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, на разбирательство в суде (ч. 4 ст. 9); каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой (ч. 5 ст. 9);

- право лица, лишенного свободы, на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности (ч. 1 ст. 10);

- никто не может быть лишен свободы на том основании, что он не в состоянии выполнять какое-либо договорное обязательство (ст. 11);

- право на свободное передвижение и свобода выбора места жительства (ч. 1 ст. 12);

- право иностранца, законно находящегося на территории какого-либо из участвующих в Пакте государств, на предоставление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью, на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью (ст. 13);

- право на равенство перед судами и трибуналами (ч. 1 ст. 14) (в статью включены традиционные процессуальные права обвиняемых, в том числе несовершеннолетних обвиняемых);

- положение уголовного закона обратной силы не имеет (ст. 15);

- право каждого на признание правосубъектности, независимо от того, где бы он ни находился (ст. 16);

- запрет на вмешательство в личную и семейную жизнь, произвольное или незаконное посягательство на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконное посягательство на его честь и репутацию (ч. 1 ст. 17);

- право на свободу мысли, совести и религии; свободу выражения мнений (ч. 1 ст. 18);

- право каждого человека беспрепятственно придерживаться своих мнений (ч. 1 ст. 19); на свободное выражение своих мнений (ч. 2 ст. 19); содержится оговорка об ответственности при пользовании данными правами, что необходимо для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения;

- предписывается запретить всякую пропаганду войны, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (ст. 20);

- право на мирные собрания без ограничений, за исключением тех, которые определены законом для обеспечения государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения (ст. 21);

- право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов (ст. 22);

- право мужчин и женщин, достигших брачного возраста, на вступление в брак (ст. 23);

- право каждого ребенка на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства (ч. 1 ст. 24), на регистрацию немедленно после рождения и на имя (ч. 2 ст. 24), на приобретение гражданства (ч. 3 ст. 24);

- право каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей, право голосовать на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей (ст. 25);

- право каждого на равную защиту закона без дискриминации по какому-то ни было признаку (ст. 26);

- право этнических, религиозных и языковых меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (ст. 27).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах человека закреплён обширный каталог прав человека, в котором расширяются положения Декларации 1948 г. Особое внимание обращается на следующие права:

1) Право на труд и благоприятные условия труда, для чего государствам рекомендуется обеспечить программы профессионального технического обучения и подготовки, методы достижения полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека (ст. 6).

2) Право каждого на справедливые и благоприятные условия труда (ст. 7), в том числе справедливую зарплату и равное вознаграждение за равный труд равной ценности, защиту прав женщин в этой области, удовлетворительное существование работников и их детей, условия труда, обеспечивающие условия безопасности и гигиены, возможность продвижения в работе на основании трудового стажа и квалификации, права на отдых, досуг и разумные ограничения рабочего времени, оплачиваемый периодический отдых, а также вознаграждение за праздничные дни.<sup>1</sup>

***Защита прав женщин и детей в международном и внутригосударственном праве. Источники международного гуманитарного права в области защиты женщин и детей.***

В числе важнейших источников международного гуманитарного права в области защиты женщин и детей можно выделить следующие: Конвенцию о политических правах женщин 1953 года; Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 года; Конвенцию о гражданстве замужней женщины 1957 года; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года; Конвенцию об охране материнства 1952 года; Декларацию прав ребёнка 1959 года; Конвенцию о правах ребёнка 1989 года. Рассмотрим их более подробно.

***Конвенция о политических правах женщин 1953 года.***

Конвенции о политических правах женщин 1953 года предусматривает право женщин голосовать на выборах наравне с мужчинами, избирать и быть избранным, занимать должности на государственной службе. Женщинам обеспечивается право голосовать на всех выборах и референдумах, занимать государственные посты, участвовать в об-

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966) [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

ственной и политической жизни страны, предоставляются равные права в области гражданства, образования, право на труд, социальное обеспечение, здравоохранение, перед законом и т.д.<sup>1</sup> Государство должно предпринимать все меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции.

***Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 года.***

Данная Конвенция (в которой Россия не участвует) не допускает заключение брака без полного согласия обеих сторон.<sup>2</sup> Устанавливается обязательная официальная регистрация брака. Брак должен заключаться лично, в присутствии свидетелей и представителя власти, имеющего право на оформление брака. Государства обязались принять законодательные акты, устанавливающие минимальный брачный возраст.

***Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года.***

По Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г. (ратифицирована СССР в 1958 г.), ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем в браке не должна отражаться автоматически на гражданстве жены. Устанавливается упрощенный порядок натурализации иностранок, состоящих замужем за гражданином государств-участников.<sup>3</sup>

***Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.***

Данная Конвенция также имеет большое значение, т.к. она ввела запрет дискриминации по отношению к замужним женщинам и урегулировала все вопросы относительно их гражданства.<sup>4</sup> На государства - участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. возложена обязанность запрещать любые

---

<sup>1</sup> Конвенция о политических правах женщин 1953 г. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/women\\_politrights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/conmarriage](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/conmarriage) (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>3</sup> Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/married\\_women\\_nationality.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>4</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

формы дискриминации в отношении женщин. С этой целью государства включают принцип равноправия мужчин и женщин в конституции и законодательство; устанавливают юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами; обеспечивают, чтобы государственные органы и учреждения действовали в соответствии с международными обязательствами. В преамбуле к Конвенции поясняется, что, несмотря на принятие целого ряда договоров, женщины, по-прежнему, не имеют равных с мужчинами прав. Во всех странах, по-прежнему, к сожалению, сохраняется дискриминация в той или иной мере в отношении женщин.

### ***Конвенция об охране материнства 1952 года.***

Данная Конвенция применяется как к женщинам, занятым на промышленных предприятиях, так и к женщинам, занятым на непромышленных и сельскохозяйственных работах, включая домохозяйки. Она защищает права не только женщин, имеющих детей, но и беременных женщин независимо от их возраста, национальности, религии, нахождения в браке и т.п.<sup>1</sup>

### ***Декларация прав ребёнка 1959 года.***

В данной Декларации права ребенка были зафиксированы в более полном объеме. Основное положение принятой Декларации заключалось в том, что «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет».<sup>2</sup> Документ провозглашал 10 социальных и правовых принципов, касающихся защиты и благополучия детей на международном уровне.

Впервые отмечалось, что забота о детях и их защите являются больше исключительной обязанностью семьи и даже отдельного государства. Всё человечество должно заботиться о защите прав детей. Разработчики Декларации определили ответственность лиц, которые должны обеспечивать, учить, воспитывать несовершеннолетних, но не делают этого.

10 принципов отражают главные обязанности взрослых перед детьми:

- 1) Все дети имеют равные со своими сверстниками права, которые не могут быть ущемлены, занижены или отменены вовсе;
- 2) Каждый ребенок имеет право на собственное достоинство и возможность развиваться нравственно, физически, духовно;

---

<sup>1</sup> Конвенция об охране материнства 1952 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900861> (дата обращения: 12.05.2020).

<sup>2</sup> Декларация прав ребёнка 1959 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

3) Государство обязано обеспечить проживающих на его территории детей гражданством, а родители обязаны дать им имя;

4) Дети имеют право на социальный уход и медицинскую поддержку, которые должны быть предоставлены его матери во время беременности и послеродовой период. Каждый ребенок имеет право на жилье и питание. Весьма подробно Декларация характеризует школьный возраст. Кроме того, разъясняется необходимость постоянного контроля за состоянием детей, особенно из неблагоприятных семей;

5) Неполноценные (физически или психически) дети должны быть обеспечены особой заботой и вниманием;

6) Каждый ребенок имеет право на любовь со стороны родителей и государства, чьим гражданином он является;

7) Всем детям предоставляется бесплатное обучение. Они имеют право играть и развиваться. Родители же должны учить их ответственности и полезности своему обществу;

8) Права ребенка определяются как первостепенные в возможности получить помощь;

9) Декларация защищает детей от жестокого обращения и эксплуатации. Ребенок не должен привлекаться к выполнению работ, приносящих вред его развитию и эмоциональной стабильности. К детям нельзя применять силу;

10) Каждый ребенок имеет право на мирную жизнь, в которой взрослые люди, в частности, родители, учат его заботе и взаимопониманию.

### ***Конвенция о правах ребёнка 1989 года.***

Этот международный правовой документ определяет права детей в государствах-участниках. Конвенция о правах ребёнка является первым и основным международно-правовым документом обязательного характера, посвящённым широкому спектру прав ребёнка. Документ состоит из 54 статей, детализирующих индивидуальные права каждого человеческого существа до достижения им 18 лет (если согласно применимым законам совершеннолетие не наступает ранее) на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений.<sup>1</sup> Участниками Конвенции о правах ребёнка являются Святой Престол, Палестина и все страны-члены ООН, кроме США.

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребёнка 1989 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).



### ***Международно-правовой комплекс прав женщин и его соблюдение в Российской Федерации.***

Российская Федерация является участником большинства международно-правовых конвенций и иных документов, принятых в рамках ООН, закрепляющих права женщин. При этом, действующая Конституция закрепила равноправие мужчины и женщины в России, предоставив последней дополнительные права, связанные с материнством, беременностью и т.д. Это позволяет заявить о том, что Российская Федерация является страной, где права женщин наиболее защищены в мире. Это касается и продолжительности оплачиваемого отпуска по беременности, родам и уходу за детьми до 3 лет и т.д.

### ***Международно-правовой комплекс прав детей и его соблюдение в Российской Федерации.***

Российская Федерация является участником большинства международно-правовых конвенций и иных документов, принятых в рамках ООН, закрепляющих права детей. Более того, анализ ратификации документов ООН, закрепляющих права детей, отдельными странами показывает, что Россия, наряду с Республикой Куба, а также рядом стран бывшего СССР, является единственными странами, ратифицировавшими все Конвенции, защищающие права детей. При этом, действующая Конституция закрепила большое количество прав детей, например, на бесплатное образование. Это позволяет заявить о том, что Российская Федерация является страной, где права детей наиболее защищены в мире.

### ***Отражение международно-правовых норм о защите женщин и детей в законодательстве Российской Федерации.***

Международно-правовые нормы о защите женщин и детей отражены не только в Конституции России, но и в законодательстве Российской Федерации. Например, в России права детей регулируются следующими федеральными законами: Семейным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Основные права женщин закреплены, например, в Семейном кодексе Российской Федерации, Трудовом кодексе Российской Федерации, а также многочисленных подзаконных актах.

***Общая характеристика нормативной деятельности Международной организации труда в области регулирования трудовых прав граждан.***

Формальным выражением международно-правового регулирования трудовых прав являются нормы (стандарты труда), закрепленные в актах, принятых ООН, МОТ, региональными объединениями государств в Европе, Америке, Африке, на Ближнем Востоке, а также в двухсторонних соглашениях различных государств.

Содержание международных стандартов труда, особенно универсального значения, принятых ООН и МОТ, - концентрированное выражение мирового опыта. Эти нормы - объект внимательного изучения, заимствования, практического использования в качестве признанного в цивилизованном мире эталона, своего рода международного кодекса и права.

***Способы реализации международно-правовых актов о труде в национальном законодательстве.***

Основными способами реализации международно-правовых актов о труде в национальном законодательстве выступают:

- 1) ратификация международно-правовых документов, закрепляющих механизм охраны труда и трудовые права;
- 2) закрепление прав человека и гражданина в области труда в национальных конституциях;
- 3) детализация в национальном законодательстве норм, содержащихся в международно-правовых актах о труде.

При этом, большую роль, особенно для развивающихся стран с низким уровнем правовой культуры, играют разрабатываемые МОТ типовые кодексы, законы о труде.

***Особенности разработки, принятия и выполнения конвенций и рекомендаций МОТ.***

Процедура принятия конвенций и рекомендаций Международной организации труда является достаточно сложной. Конвенции и рекомендации МОТ разрабатываются и принимаются Международной конференцией труда с использованием одинаковой процедуры.

До принятия они должны дважды (последовательно) обсуждаться на Международных конференциях (сессиях Международной организации труда), чему предшествуют доклады Международного бюро труда, базирующиеся на обобщении законодательства и практики различных стран.

Каждая конвенция или рекомендация проходит обсуждение в специальной комиссии, сформированной Конференцией. Эти документы

требуют одобрения большинства в две трети присутствующих на Конференции делегатов. Как источники международно-правового регулирования конвенции и рекомендации при одинаковых требованиях к процедуре принятия имеют разный правовой статус.

Конвенция приобретает статус многостороннего международного соглашения после ратификации ее как минимум двумя государственными членами МОТ, и с этого момента она налагает определенные обязательства как на ратифицировавшие, так и на нератифицировавшие ее государства. Но для отдельно взятого государства-члена Международная организация труда положения конвенции становятся юридически обязательными только после ратификации ее высшим органом государственной власти (конвенции содержат правила и о порядке их денонсации).

Факт ратификации конвенции налагает на государство ряд обязательств.

Во-первых, оно обязано принять законодательные или иные акты, гарантирующие проведение ее в жизнь.

Во-вторых (и это нередко играет роль сдерживающего фактора в процессе ратификации государствами конвенций) - регулярно представлять в Международную организацию труда доклады относительно принятых мер по эффективному применению ратифицированной конвенции.

Такие доклады представляются раз в 2-4 года в зависимости от важности конвенции. Если конвенция не ратифицирована, государство все же несет обязательство информировать по запросам Администрацию Совета Международной организации труда о состоянии национального законодательства и практики в отношении нератифицированной конвенции и о мерах, которые предполагается принять для придания ей силы.

Рекомендация также содержит в себе международно-правовые нормы, но в отличие от конвенции она не требует ратификации и рассчитана на добровольное ее применение в национальном законодательстве государства-члена МОТ. Она детализирует, уточняет, а иногда и дополняет положения конвенции, делает их содержание более полным и гибким, расширяет возможности выбора для государств при решении вопроса о заимствовании международных норм. Рекомендация тоже подлежит рассмотрению компетентными властями для принятия решения о возможностях ее использования в национальной системе права. Государства-члены Международной организации труда должны давать

по рекомендациям такую же информацию, как и по нератифицированным конвенциям.

Устав Международной организации труда предполагает возможность пересмотра устаревших международных актов, а также включает положения о контроле за соблюдением (применением) конвенций и рекомендаций. Довольно сложный механизм принятия конвенций и рекомендаций является гарантией от принятия поспешных решений.

По своему содержанию нормативные акты МОТ обычно классифицируются по следующим группам: акты, осуществляющие защиту основных прав и свобод человека в области труда; акты, относящиеся к обеспечению занятости, защите от безработицы; акты, регулирующие условия труда; акты, по технике безопасности и производственной санитарии; акты, регулирующие труд работников, нуждающихся в повышенной правовой защите; акты, регулирующие труд отдельных категорий работников; акты, регулирующие сотрудничество организаций работников, работодателей, государства, мирные способы разрешения трудовых конфликтов.

### ***Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.***

В данной Декларации закреплены следующие принципы регламентации отношений в сфере труда:

- 1) свобода объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров;
- 2) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда;
- 3) действительное запрещение детского труда;
- 4) недопущение дискриминации в области труда и занятий.<sup>1</sup>

Из п. 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда следует, что государства - члены МОТ, даже если они не ратифицировали какие-то конвенции МОТ, отражающие позицию МОТ в развитии перечисленных принципов, обязаны, исходя из членства в МОТ, претворять в жизнь положения указанных конвенций. В связи с чем и не ратифицированные конвенции МОТ, принятые в развитие этих принципов, следует соблюдать на территории Российской Федерации, поскольку она является членом МОТ.

---

<sup>1</sup> Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ilo\\_principles.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ilo_principles.shtml) (дата обращения: 12.05.2020).

### *Взаимодействие международных и национальных норм о труде.*

Реализация международных стандартов правового регулирования труда обеспечивается особым контрольным механизмом. В соответствии с Уставом МОТ каждое государство-участник обязано регулярно представлять в Международное бюро труда доклады о мерах по реализации положений ратифицированных им конвенций. Комитет экспертов по применению конвенций изучает эти доклады и готовит общий отчет для Международной конференции труда. При этом он вправе обратить внимание соответствующих правительств на необходимость принятия дополнительных мер по реализации конвенций или сделать запрос о предоставлении нужной информации. Доклад Комитета экспертов рассматривается трехсторонним Комитетом по применению норм Международной конференции труда. Устав МОТ предусматривает возможность направления объединениями работодателей или работников информации о несоблюдении государством ратифицированной им конвенции в Международное бюро труда. Административный совет может в этом случае назначить трехстороннюю комиссию, которая после изучения дела представляет заключение и рекомендации. Кроме того, в соответствии с Уставом МОТ государства-участники наделены правом подавать в Международное бюро труда жалобы на любое государство, не обеспечившее, по их данным, эффективное осуществление ратифицированной конвенции. Такой спор может быть рассмотрен Комиссией по расследованию или передан в Международный суд.

Кроме вышеуказанных организаций мирового масштаба существуют региональные международные организации, создающие и продвигающие в жизнь стандарты правового регулирования труда. Это Содружество Независимых Государств, Совет Европы, Европейский Союз (ЕС) и др.

### *Влияние норм МОТ на национальное законодательство и социальную политику государств-членов МОТ.*

Членство в МОТ - одной из старейших и ведущих международных организаций - позволяет России изучать и применять международную практику урегулирования социально-трудовых споров, развивать социальное партнерство, использовать рекомендации МОТ для совершенствования и регулирования трудового законодательства.

Участие в деятельности МОТ помогает разрабатывать нормы трудового законодательства, содействует развитию предпринимательства, в том числе малых предприятий, решению проблем занятости. Поводом для создания МОТ послужили революции в ряде стран Европы, в

том числе - и в России. То есть эта организация была образована в момент наибольших социальных потрясений, когда конфликт социальных, экономических и политических интересов достиг своего апогея. МОТ - это не просто субъект международного права, с которым Россия должна считаться, дабы выступать в роли сильной демократической державы, следящей за мировыми тенденциями.

Это, в первую очередь, учреждение, непосредственно представляющее интересы ООН, которые связаны с международным сотрудничеством, социальным миром, применением опыта государственного строительства других стран, содействием социальному прогрессу.

***Международно-правовое регулирование образования, науки, культуры, экологии.***

Сотрудничество государств в области образования, науки, культуры, экологии преследует несколько основных целей. Во-первых, государства стремятся к выработке единых (близких) стандартов в данных областях, что позволяет, например, участникам соответствующих договоров признавать документы об образовании, выданные гражданам компетентными органами других государств. Во-вторых, международное сотрудничество в данных областях направлено на улучшение качества образования, науки, культуры, экологии. В-третьих, международные акты содержат целый ряд норм, направленных на обеспечение прав и свобод граждан в сферах образования, науки, культуры, экологии, а также на предупреждение и ликвидацию дискриминации в этих областях.

***Международно-правовое сотрудничество в области борьбы с дискриминацией в области образования.***

Основным объектом международно-правового регулирования в образовательной сфере традиционно является высшее образование (начальное и среднее образование в меньшей степени регулируются международными договорами). Большое регулятивное значение имеют здесь не только собственно международные соглашения, но и многочисленные акты рекомендательного характера ("мягкое право").

Среди универсальных документов в этой области наиболее известны Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года, Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Флорентийское соглашение о ввозе материалов, относящихся к образованию, науке и культуре 1950 года, Конвенция о техническом и профессиональном образовании 1989 года, Европейская конвенция об общей эквивалентности периодов университетского обучения 1990 года, а также принятая в 1998 году Всемирная декларация о

высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры и ряд других актов, принятых под эгидой ЮНЕСКО.

***Международно-правовое сотрудничество государств в области защиты культурного наследия человечества. Международно-правовые акты в области защиты культурного наследия.***

Сущность современной концепции международного культурного сотрудничества, базируется на представлениях о культуре как необходимым средстве международного общения.

В современном международном праве задача содействия международному сотрудничеству в области культуры была закреплена в Уставе ООН (п. "b" ст. 55).

Так, в Декларации принципов международного культурного сотрудничества, принятой в Париже 04.11.1966 на 14-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, подчеркивается, что "мир должен основываться на интеллектуальной и нравственной солидарности человечества", что "в их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества".<sup>1</sup> Согласно Декларации "культурное сотрудничество является правом и долгом всех народов и стран, поэтому они должны делиться друг с другом знаниями и опытом".<sup>2</sup> Государства должны осознавать, что международное культурное сотрудничество, вне зависимости от того, осуществляется ли оно на двусторонней или многосторонней основе, неизбежно способствует делу мира, развитию мирных и дружественных отношений между государствами.

***Международно-правовое сотрудничество в области защиты авторского права и прав, близких к авторскому праву.***

Международная защита авторских прав осуществляется на универсальном, региональном и двустороннем уровне. Благодаря функционированию Всемирной торговой организации на сегодняшний день сложилась единая универсальная система охраны авторских прав на основе Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведения 1886 года.<sup>3</sup>

Конвенция охраняет литературные и художественные произведения, под которыми понимает все произведения в области литературы, науки и искусства, каким бы способом и в какой бы форме они ни были выражены. В перечень произведений конвенции вошли и книги, и лекции, и музыкальные произведения, и фотографии, и рисунки и т.п.

---

<sup>1</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 511.

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 512.

<sup>3</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 532.

Таким образом, Бернская конвенция охраняет большое число объектов авторского права, куда входят также и объекты, находящиеся не в письменной форме. Она предоставляет охрану производным (аранжировки, переводы и пр.) и составным (сборники, энциклопедии, антологии и пр.) произведениям, но без ущерба прав авторов первоначальных произведений. Вместе с тем охрана не предоставляется таким произведениям, как речи политиков, новостные сообщения.

Конвенция ставит своей задачей в первую очередь защитить имущественные (исключительные) авторские права, однако упоминает и о защите произведения от искажения, праве авторства. Нормы конвенции позволяют сделать вывод о том, что она распространяет свое действие на произведения, выпущенные в свет до вступления ее в силу, если такое произведение к тому времени не стало общественным достоянием в силу истечения срока охраны. В конвенции закреплён принцип национального режима для всех граждан государств-участников.

Конвенция охраняет авторские права на литературные, научные и художественные произведения, в том числе произведения письменные, музыкальные, драматические и кинематографические, произведения живописи, графики и скульптуры. В отличие от Бернской конвенции она не охраняет устные произведения. Конвенцией предусмотрен знак конвенционной охраны, состоящий из трех элементов: 1) ©; 2) имя правообладателя; 3) год первого издания. Дополняя и расширяя условия охраны по Бернской конвенции, государства заключают региональные и двусторонние договоры.

### ***Международно-правовые акты в области защиты окружающей среды и экологии земли.***

Международно-правовая охрана окружающей среды - совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права и регулирующих действия его субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

Международно-правовая защита окружающей среды четко выделена в настоящее время в системе общего международного права как самостоятельная, специфическая сфера регулирования. Возникновение все новых видов и областей взаимодействия человека с окружающей его средой расширяет предмет международно-правового регулирования по защите окружающей среды.



На современном этапе главными и устоявшимися можно считать: предотвращение, сокращение и устранение ущерба окружающей среде из различных источников (в первую очередь посредством загрязнения); обеспечение экологически обоснованного режима рационального использования природных ресурсов; обеспечение комплексного режима охраны исторических памятников и природных резерватов; научно-техническое сотрудничество государств в связи с защитой окружающей среды.

Система международно-правового регулирования защиты окружающей среды обладает внутренней структурой, достаточно устойчивыми взаимосвязями, а также собственной нормативной основой и источниками. В отечественной правовой науке высказывалось авторитетное мнение, что она обладает и собственными институтами. Практически устоялся термин "международное право окружающей среды" (МПОС).

### ***Международные организации в области охраны окружающей среды и экологии земли.***

В настоящее время в мире функционирует более ста различных международных организаций, занимающихся вопросами экологии.

Охраной окружающей среды занимаются следующие виды международных организаций: специализированные учреждения и органы ООН; межправительственные организации; международные неправительственные организации универсального типа; региональные и субрегиональные органы.

По содержанию охватываемых экологических проблем все международные организации можно разделить на три группы: природоохранного направления (ЮНЕП, Международный союз охраны природы и природных ресурсов - МСОП); комплексного природоохранительного профиля (ФАО, ВОЗ, ВМО); специального природоохранительного профиля.

Ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве принадлежит ООН, ее специализированным учреждениям. Она рассматривает важные вопросы на Генеральной Ассамблее, принимает резолюции, проводит международные совещания и конференции.

### ***Международно-правовые средства защиты и охраны окружающей среды и экологии земли в период вооружённых конфликтов.***

В вооруженном конфликте в отсутствие иных положений должны применяться международные соглашения по охране окружающей среды и соответствующие нормы международного права. Природоохранные обязательства пред государствами, не являющимися участниками

конфликта (например, соседними государствами), и в отношении районов за пределами национальной юрисдикции (например, открытого моря) в отсутствие иных положений не должны быть затронуты происходящим вооруженным конфликтом.

Природная среда не является законным объектом нападения. Не оправданное военной необходимостью разрушение природной среды может быть наказуемо как нарушение международного права (п. 1е ст. 23 Гаагского положения, ст. 53 IV Женевской конвенции, п. 3 ст. 35 и ст. 55 Протокола I 1977 г.).<sup>1</sup>

### ***Общепризнанные принципы и нормы международного права по охране культурных ценностей.***

Культурные ценности являются историческим достоянием каждого государства, поэтому одной из приоритетных задач как на внутригосударственном, так и на международном уровне для государств, является преумножение своего культурного наследия и тщательная охрана уже имеющихся ценностей.

Для этого государство создает специальные правовые механизмы в национальном законодательстве, а также вступает в международные правоотношения по охране, защите культурного наследия человечества. Результатами международного сотрудничества по этому вопросу являются различные двусторонние и многосторонние международные договоры, конвенции, резолюции, которые обязуются соблюдать государства, ратифицировавшие их. Во многом эти международные документы направлены на защиту права собственности государств на культурные ценности от их незаконного вывоза и ввоза, похищения и иного нелегального перемещения. Также в международных правовых актах затрагиваются вопросы, касающиеся непосредственной охраны культурных ценностей во время войн и в мирное время.

На сегодняшний день вопросы правовой защиты культурных объектов регламентируются Конвенцией ЮНЕСКО 1972 года «Об охране всемирного культурного и природного наследия», Рекомендацией ЮНЕСКО 1964 г. «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного вывоза, ввоза и передачи права собственности на культурные ценности», Конвенцией УНИДРУА от 24 июня 1995 г. «О похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях» и т.д., а также принятыми нормативными актами на уровне национального законодательства каждым государством в отдельности.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 552.

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 559.

### ***Правопреемство государств и проблемы перемещения культурных ценностей.***

Вопросы правопреемства культурных ценностей не получили должного рассмотрения в научной литературе. Более того, многие его аспекты остаются неурегулированными и в международном праве, что становится поводом для международных споров (в частности, ситуация со «скифским золотом» не имеет однозначного решения в нормах международного права). Отношения правопреемства в международном праве урегулированы в двух конвенциях, разработанных Комиссией международного права ООН: 1) Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г.; 2) Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 г. (на данный момент в силу не вступила; нормы конвенции рассматриваются как международно-правовой обычай).

В соответствии с нормами, установленными в данных конвенциях, музейные экспонаты как движимая государственная собственность, связанная с деятельностью государства - предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, должна переходить к государству правопреемнику.

### ***Законодательство Российской Федерации о вывозе и ввозе культурных ценностей.***

Вывоз и ввоз культурных ценностей в России регулируется Федеральным законом от 15.04.1993 № 4804-1 “ О вывозе и ввозе культурных ценностей”.<sup>1</sup> Данный Федеральный закон имеет целью сохранение культурного наследия народов Российской Федерации. Наряду с законодательством Российской Федерации о государственной границе и таможенным законодательством Российской Федерации он направлен на защиту культурных ценностей от незаконного вывоза, ввоза и передачи права собственности на них. Закон призван также способствовать развитию международного культурного сотрудничества, взаимному ознакомлению народов Российской Федерации и других государств с культурными ценностями друг друга.

---

<sup>1</sup> О вывозе и ввозе культурных ценностей: Федеральный закон от 15.04.1993 № 4804-1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1905](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1905) (дата обращения: 12.05.2020).

## ГЛАВА 4. ДОКУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Значительную роль в современной международной правовой базе документов о правах человека играют документы региональных международных организаций о правах человека.

*Европейская конвенция по защите прав человека и гражданина 1950 года.*

Конвенция - сравнительно небольшой документ. В ныне действующей редакции 1998 г. ее основной текст составляют короткая преамбула и 59 статей, разделенных на три раздела. Первый раздел «Права и свободы» (ст. 2-18) содержит главную часть каталога прав и свобод, гарантируемых Конвенцией. Второй раздел «Европейский суд по правам человека» (ст. 19-51) состоит из норм, определяющих порядок формирования Суда, его организацию и основные процедурные правила. Третий раздел «Различные положения» (ст. 52-59) содержит нормы, отражающие в большинстве своем международно-правовой статус Конвенции.<sup>1</sup>

Текст Конвенции дополняют протоколы, постепенно пополнившие каталог прав и свобод, охраняемых Конвенцией, а также вносившие в нее структурные и некоторые процессуальные новеллы. Как неоднократно подчеркивал Суд, Конвенция и Протоколы «составляют единое целое».<sup>2</sup>

По своему функциональному назначению нормы Конвенции делятся на две основные группы: организационно-процессуальные и материально-правовые.

Первые сконцентрированы в разделе II «Европейский суд по правам человека» и, как видно уже из названия, определяют порядок формирования Суда, его компетенцию, статус судей, внутреннюю структуру и т.п. К организационным нормам примыкают процессуальные, предмет которых определение основных аспектов процедуры прохож-

---

<sup>1</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом 1 (подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом 4 «Об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом 7 (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 701.

дения дела, процессуальных форм правоприменительной деятельности Палат Суда и др.

Материально-правовые нормы определяют содержание правоприменительной деятельности Суда. Они относятся к нормам первого раздела Конвенции «Права и свободы» и дополняющим его Протоколам. По существующей классификации правовые нормы в общей теории права можно отнести к правоохранительным, но не в смысле карательных норм уголовно-правового характера, а в значительно более широком плане: нормы, которые гарантируют. И в смысле гарантии охраняют права человека, предусмотренные Конвенцией, в тех случаях, когда это не удалось сделать в рамках национального правопорядка.

Структурная особенность материально-правовых норм Конвенции состоит в том, что они являются нормами-диспозициями и в них нет указания на санкцию. Но это не значит, что санкции нет. Конвенция предусматривает ее как общую для всех норм. Она содержится в ст. 41 «Справедливая компенсация». Признав, что имело место нарушение Конвенции, Суд вправе присудить потерпевшей стороне денежную компенсацию, которую ей обязано выплатить в трехмесячный срок государство-ответчик.<sup>1</sup>

По своей юридической природе Конвенция является не актом национального законодателя, а многосторонним международно-правовым договором с его характерными чертами. Это коллективное обязательство государств-участников обеспечить каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, защиту прав и свобод, определяемых в договоре (Конвенции), в сочетании с признанием наднационального контроля («европейского контроля») за соблюдением прав человека властями государств-участников.

### ***Европейская Социальная Хартия.***

Важным шагом на пути социальной интеграции стало принятие Социальной Хартии об основных социальных правах. Решение о подготовке такого документа было принято только в феврале 1989 г. Хартия была принята одиннадцатью странами-членами за исключением Соединенного Королевства. КЕС было поручено содействовать реализации Хартии и регулярно представлять доклады о результатах претворения принципов Хартии в жизнь.

---

<sup>1</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом 1 (подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом 4 “Об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней” (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом 7 (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС “КонсультантПлюс”.

Хартия об основных социальных правах - краткий, но довольно содержательный документ. Хартия служит для определения первоочередных прав, связанных с социальными параметрами единого рынка, гарантирование в предварительном порядке справедливых условий, в которых должно завершиться создание этого рынка и которые должны обеспечить социальную поддержку политического курса на создание единого рынка.

Социальная Хартия содержит следующие принципы:

1) Улучшение условий жизни и труда (как результат развития единого европейского рынка труда). Должны быть рассмотрены формы трудовых договоров (временных, сезонных, пр.), организация рабочего времени, установлена максимальная продолжительность рабочей недели, оговорены процедуры банкротств и коллективных увольнений.

2) Право на свободное перемещение. Ко всем жителям Евросоюза должно быть одинаковое отношение в вопросах осуществления ими той или иной профессиональной деятельности, доступа к профессиональной подготовке, права на жилье и социальное обеспечение.

3) Занятость и вознаграждение. Всякая занятость должна быть справедливо вознаграждена в соответствии либо с законом, либо с коллективным договором. Особое внимание должно быть уделено тем рабочим, которые не подпадают под «нормальные» бессрочные контракты. Заработная плата не может быть удержана, кроме как по законным нормам национального регулирования. Работник «ни в каком случае не может быть лишен средств существования».

4) Право на социальную защиту в соответствии с нормами каждой страны-члена Евросоюза.

5) Право на свободу ассоциации и трудовые соглашения. Право выбора - состоять или нет в профсоюзе, и право на забастовку.

6) Право на профессиональное обучение на протяжении всей трудовой жизни. Сделан акцент на то, что как государственные, так и частные учреждения должны реализовывать программы обучения и предоставлять отпуск для переподготовки.

7) Равные права мужчин и женщин.

8) Право работников на информацию, консультации и участие в управлении.

9) Право на охрану здоровья и безопасность труда.

10) Защита детей и молодежи. Минимальный возраст для трудоустройства должен быть установлен в 16 лет. Все работающие старше 16 лет должны получать справедливое вознаграждение, а в первые два

года должны получать профессиональное обучение в основное рабочее время.

11) Пожилые люди должны получать доходы, которые гарантируют приличный и достойный уровень жизни.

12) Чтобы обеспечить наиболее полные возможности для интеграции инвалидов в трудовую жизнь, должны быть приняты меры по их обучению, интеграции и реабилитации, а также меры по улучшению их жилищных и транспортных условий.<sup>1</sup>

Следует отметить, что Социальная Хартия не имеет правового статуса. Это ослабляет действенность заявленных в Хартии принципов и гарантий.

Тем не менее Социальная Хартия весьма важна в том плане, что она закладывает фундамент для реализации Программы социальных действий, состоящей из 47 пунктов. Только 20 пунктов являются обязательными. К ним относятся три директивы по «нетипичному работнику», дающие равные права как работающим полное, так и неполное рабочее время; директива, устанавливающая минимальные условия занятости для молодежи; три директивы по коллективным увольнениям, письменным договорам о занятости и ограничениям по рабочим часам (максимум 48 часов в неделю); директива, устанавливающая минимальный оплачиваемый отпуск по родам.

***Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловеческого или унижающего достоинство обращения или наказания.***

Данная конвенция Совета Европы принята в 1987 году и вступила в силу после ратификации её семью странами в 1989 году. В 1993 году к Конвенции было принято два дополнительных протокола, изменяющих её и вступивших в силу в 2002 году (после ратификации всеми странами-участницами Конвенции) как неотъемлемые части Конвенции. Сторонами конвенции и обеих протоколов на 2020 год являются все страны-участницы СЕ.

Конвенция предусматривает внесудебный механизм по предупреждению жестокого обращения с лицами, лишёнными свободы. В основе этого механизма - посещение отдельных стран членами Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП).

В своих подробных рекомендациях соответствующим органам государств-членов Совета Европы Комитет последовательно вырабо-

---

<sup>1</sup> Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) Документ ратифицирован Федеральным законом от 03.06.2009 N 101-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

тал целый набор стандартов, согласно которым может быть дана оценка условиям содержания лиц, лишенных свободы. Этот набор включает в себя такие понятия, как гарантия правовой защиты от жестокого обращения в полицейских участках, условия и режим содержания в тюрьмах, механизмы предотвращения возвращения задержанных или осужденных иммигрантов в страны, где им грозят пытки или жестокое обращение.

Деятельность Комитета не ограничивается посещением тюрем. Члены Комитета могут посетить любое место, где находятся лица, лишенные свободы. Такими местами являются полицейские участки, психиатрические больницы, места заключения в военных частях, места содержания задержанных иностранцев и детские приёмники-распределители.

Надзор за соблюдением Конвенции ведёт Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В комитет входит по одному эксперту от каждой страны-участницы Конвенции, обычно они избираются на четыре года (возможны вариации от двух до шести лет). Комитетов выбирает Комитет министров СЕ из трёх кандидатов, выдвигаемых делегацией соответствующей страны в ПАСЕ.

В целом деятельность Комитета конфиденциальна, согласно статье 11, и доклады Комитета публикуются лишь с согласия соответствующей страны. Согласно статье 10, в случае, если государство не вступает в сотрудничество или отказывается исправить ситуацию в свете рекомендаций Комитета, Комитет может, дав возможность государству изложить свою позицию, принять большинством в две трети голосов решение сделать публичное заявление по этому вопросу.<sup>1</sup> К такому средству на 2020 год Комитет прибегал несколько раз, сделав: несколько заявлений по России; два - по Турции; по одному - по Греции и Болгарии.<sup>2</sup>

### ***Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств.***

Данная Хартия принята в Страсбурге 05.11.1992 на английском и французском языках, оба текста являются одинаково аутентичными, в одном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь СЕ отправляет копии Хартии каждому государству

---

<sup>1</sup> Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS N 126 (Страсбург, 26.11.1987) // СПС “КонсультантПлюс”.

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 441.



- члену Совета Европы и любому государству, которому было предложено присоединиться к этой Хартии.

Хартия состоит из следующих разделов:

1) Преамбулы.

2) Части I - «Общие положения», посвященной закреплению основных понятий, используемых в Хартии.

3) Части II – «Цели и принципы, преследуемые в соответствии с пунктом 1 статьи 2», содержащей общие положения, которые стороны обязуются применять ко всем региональным языкам или языкам меньшинств на своей территории.

4) Части III – «Меры, содействующие использованию региональных языков или языков меньшинств в общественной жизни в соответствии с обязательствами по пункту 2 статьи 2», закрепляющей конкретные обязательства, из которых стороны обязуются применять как минимум в отношении каждого языка, указанного соответствующей стороной.

5) Части IV – «Применение хартии», где закреплены правила подачи и оценки периодических гласных отчетов сторон о соблюдении Хартии.

6) Часть V – «Заключительные положения», содержащей правила подписания, ратификации, принятия, утверждения, вступления в силу, денонсации Хартии, присоединения и оговорки к ней.<sup>1</sup>

***Заключительный Акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.***

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, также известный как Хельсинкский заключительный акт, - ключевой документ, связанный с деятельностью ОБСЕ. Подписан главами 35 государств в столице Финляндии Хельсинки 30 июля - 1 августа 1975 г. Текст Заключительного акта включал в себя пять разделов: вопросы безопасности, экономика и научно-технический обмен, проблемы Средиземноморья, гуманитарные проблемы, дальнейшие шаги по развитию сотрудничества после подписания Заключительного акта. В настоящее время устоялось деление «хельсинкских соглашений» не по разделам документа, а по профилям самих договоренностей.

Согласно такому принципу положения Заключительного акта группируются в три блока («три корзины»): 1) политические соглашения;

---

<sup>1</sup> Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (ETS N 148). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1902299> (дата обращения: 01.05.2020).

- 2) договоренности по экономическим и научно-техническим вопросам;
- 3) решения гуманитарного характера.<sup>1</sup>

### *Документы ОБСЕ по человеческому измерению.*

Человеческое измерение - один из трех краеугольных камней концепции поддержания мира и безопасности ОБСЕ, значение которого подчеркивается в разделе «Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе» Заключительного акта СБСЕ 1975 г.: государства-участники признают «тесную связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и необходимость для каждого из них вносить свой вклад в ... содействие реализации основных прав человека, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов», поэтому намерены «поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод человека, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития».<sup>2</sup>

Понятие «человеческое измерение» в настоящее время охватывает все аспекты, относящиеся к правам человека и основным свободам, демократии, включая демократические выборы и демократическое управление и институты, толерантности и недискриминации, верховенству закона и обязательствам, затрагивающим вопросы национальных меньшинств, контактам между людьми и международному гуманитарному праву.

Существенный вклад в укрепление сотрудничества государств - участников СБСЕ внесла Венская встреча 1989 г. В преамбуле Итогового документа Венской встречи от 15 января 1989 г. государства подтвердили, что сотрудничество в гуманитарной сфере - важный фактор для укрепления их отношений.

Такая позиция находит свое подтверждение в тексте Итогового документа. Перечень прав и свобод человека был существенно расширен за счет его дополнения правом на свободу передвижения и местожительства в пределах границ своего государства; права покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в нее; права лиц, содержащихся под стражей или в заключении; запрета пыток.<sup>3</sup>

Особое внимание в Итоговом документе Венской встречи 1989 г. уделяется религиозным свободам. В 11 пунктах, посвященных этой те-

---

<sup>1</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901862> (дата обращения: 01.05.2020).

<sup>2</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901862> (дата обращения: 01.05.2020).

<sup>3</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С.331-333.

ме, закреплено право религиозных объединений основывать и свободно поддерживать доступные места богослужений или собраний; право каждого давать и получать религиозное образование на языке по своему выбору индивидуально или совместно с другими.<sup>1</sup>

Значительным достижением государств - участников СБСЕ стала разработка процедуры сотрудничества, получившей название «Венский механизм». Наконец, государства - участники СБСЕ приняли решение провести три совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

Первое совещание прошло в Париже в 1989 г. Следующий этап Конференции по человеческому измерению СБСЕ проходил в Копенгагене в 1990 г. и завершился принятием Заключительного акта. В соответствии с Документом Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. от 29.06.1990 (далее - Документ Копенгагенского совещания 1990 г.), «полное уважение прав человека и основных свобод ... является необходимым условием для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества...».<sup>2</sup>

В Документе Копенгагенского совещания 1990 г. закреплен более обширный по сравнению с Итоговым документом Венской встречи 1989 г. перечень прав и свобод человека, который включает среди прочих право организовывать мирные собрания и демонстрации, а также право мирно пользоваться своей собственностью индивидуально или совместно с другими. На Совещании 1990 г. был принят пакет конкретных предложений, направленных на гарантии проведения справедливых выборов, отмену смертной казни, введение альтернативной военной службы. Согласно Документу Копенгагенского совещания 1990 г. государства - участники СБСЕ «четко и безоговорочно осуждают тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам».<sup>3</sup>

Документ Копенгагенского совещания 1990 г. придал «новое, беспрецедентное значение вопросу о национальных меньшинствах», которому посвящаются 12 положений, составляющих отдельный раздел.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 333.

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 334.

<sup>3</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 335.

<sup>4</sup> Гебали В.И. Права человека в общеевропейском процессе // Международная жизнь. - 1990. - № 2. - С. 72.

Третьим этапом Конференции по человеческому измерению стало Московское совещание 1991 г., результаты которого зафиксированы в Итоговом документе.<sup>1</sup>

### ***Хартия Европейского Союза об основных правах.***

Данная Хартия Европейского Союза является документом, закрепляющим некоторые основные права. Формулировка этого документа была согласована на уровне министров и была включена в проект конституции для Европы. Однако проект конституции был отвергнут на референдумах во Франции и Нидерландах. Ссылка на скорректированную в 2007 г. Хартию была также включена в более поздний Лиссабонский договор, который вступил в силу 01.12.2009. Оговорки об ограниченном применении Хартии сделаны Великобританией, Польшей и (неформально) Чехией.

Суд Европейских сообществ постановил в 1996 г., что договоры об учреждении Европейского союза, не дают ему возможность присоединиться к Европейской конвенции по правам человека, несмотря на это все государства-члены СоЕ / ЕС, подписали конвенцию (Решение 2/94 «Присоединение сообщества к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод» от 28.03.1996).<sup>2</sup> После этого, Европейский совет в Кельне (3-4 июня 1999 г.) поставил задачу разработать устав конвенции. Учредительное собрание по конвенции прошло в декабре 1999 года, проекты были утверждены 02.10.2000. Европейский Совет (13-14 октября 2000 г.) единогласно одобрил проект и направил его на рассмотрение в Европейский парламент и Европейскую комиссию. Европейский парламент дал свое согласие 14.11.2000, а Комиссия 06.12.2000. Председатели Европейского парламента, совета и комиссия подписали и провозгласили хартию от имени своих учреждений 07.12.2000 в Ницце. Таким образом, три вышеупомянутых учреждения Европейского союза (совет, комиссия и парламент) постановили, что хартия, соответствует всем формальным требованиям (на данный момент) чтобы представлять основные принципы прав человека союза. Однако юридической силы Хартия с этими решениями не обрела.

### ***Европейская Хартия местного самоуправления.***

Европейская хартия местного самоуправления открыта к подписанию 15.10.1985. Разработана и принята по инициативе Постоянной

---

<sup>1</sup> Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 03.10.1991. - М., 1991.

<sup>2</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 369.

конференции местных и региональных органов власти в Европе. Ратифицирована РФ 11.04.1998 № 55-ФЗ.<sup>1</sup>

Цель Хартии - обеспечение и защита прав местных органов самоуправления как наиболее близких к гражданам и дающих им возможность участвовать в принятии решений, касающихся условий их повседневной жизни. По замыслу авторов этого документа Хартия призвана наполнить реальным содержанием основные принципы Совета Европы: поддержание демократического сознания в Европе и защита прав человека в самом широком смысле слова. Основная направленность Хартии - показать, что степень автономии местных органов самоуправления является основным критерием подлинной демократии.

Хартия состоит из трех частей. В первой части изложены основные принципы местного самоуправления; здесь же определяется, что оно должно основываться на конституционной и юридической базе. В ряде статей предусмотрено право органов местного самоуправления на собственные территориальные границы и определение своих административных структур. В двух статьях ограничивается административный контроль над деятельностью органов местного самоуправления и обеспечивается выделение им достаточных финансовых средств.

Во второй части Хартии содержатся положения, касающиеся объема принятых на себя сторонами обязательств. Исходя из необходимости обеспечить равновесие между основными принципами и гибкостью в отношении юридических и организационных особенностей каждого государства-участника, в Хартии предусмотрена возможность для участников не считать себя связанными отдельными положениями Хартии. В Хартии не предусмотрено системы контроля за ее выполнением за исключением обязательства сторон предоставлять любую информацию о законодательных актах или других мерах по применению положений Хартии.

В третьей части содержатся обычные для конвенций СЕ положения технического характера.

Присоединение к Хартии не влечет никаких финансовых расходов, поскольку в ее рамках не создано органов контроля за ее выполнением (хотя вопрос об этом и обсуждается). Главным местом, где рассматриваются проблемы местного самоуправления вообще и вопросы Хартии в частности, является Постоянная конференция местных и региональных органов самоуправления. Эта конференция является не

---

<sup>1</sup> Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985). Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 N 55-ФЗ // СЗ РФ. - 07.09.1998. - N 36. - Ст. 4466.

межправительственной организацией, а представительным органом (типа Парламентской ассамблеи СЕ) и имеет в структуре СЕ уникальный характер. Пленарные заседания Конференции проводятся раз в год, в марте. (В 1992 г. в работе сессии принимали участие представители России).

***Соответствие законодательства Российской Федерации международным стандартам в сфере местного самоуправления. Деятельность местных органов власти по защите прав человека.***

Законодательство России в сфере местного самоуправления соответствует международным стандартам в сфере местного самоуправления. Закрепляя положения о защите прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ в ст. 130-133 не устанавливает обязанности местного самоуправления по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, однако устанавливает, что они определяют деятельность местного самоуправления. Вместе с тем нельзя полностью исключать органы местного самоуправления из числа субъектов, обеспечивающих защиту прав и свобод, поскольку среди основных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения особое место отводится функции защиты прав и интересов населения муниципального образования, с реализацией которой связывают все иные функции местного самоуправления. Указанная обязанность закрепляется, как правило, в муниципальных правовых актах (как правило, в уставах муниципальных образований). Местное самоуправление является важнейшим элементом любого демократического государства. На местах решаются наиболее важные для жителей вопросы. Очевидно, что права и свободы гражданина реализуются прежде всего на местном уровне, там, где он живет, осуществляет трудовую, политическую и иную деятельность. Поэтому их защита во многом зависит от деятельности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления осуществляют защиту прав граждан посредством присущих им специфике методов, процедур и средств, тем самым плодотворно содействуют государству в исполнении возложенной на него конституционной обязанности в сфере прав человека.

Органы местного самоуправления объективно заинтересованы в реальной защите прав граждан, которая обеспечивается деятельностью органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения - вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, перечень которых содержится в ст. 14-17 Федерального закона «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации». Вопросы непосредственного жизнеобеспечения в основном связаны с оказанием или организацией оказания социальных услуг конкретному гражданину или группе граждан, проживающих в соответствующем муниципальном образовании, а, следовательно, направлены на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

***Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 года.***

Содружество Независимых Государств - межгосударственное объединение 10 стран, образовавшихся на территории бывшего Союза ССР после его распада в 1991 г. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами. Большинство государств СНГ - участники международных соглашений универсального и регионального характера, регулирующих вопросы международного сотрудничества государств в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Однако особенности сотрудничества в данной сфере на региональном уровне потребовали от государств Содружества принятия нескольких международных соглашений в рамках СНГ.

Для формирования международно-правовой базы и институтов СНГ в области защиты прав человека был разработан и подписан ряд международных соглашений. К особой категории относятся многосторонние документы СНГ, фиксирующие по примеру документов ООН, Совета Европы и ОБСЕ основные права и свободы человека, а также предусматривающие механизмы контроля за их реализацией. 26.05.1995 на заседании Совета глав государств в Минске государства - участники СНГ приняли Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека. Она вступила в силу 11.08.1997, в том числе и для России. Конвенцию не подписали пять государств: Азербайджан, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

В Конвенции, построенной на основе положений, включенных в Декларацию глав государств - участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24.09.1993, закреплена практически весь перечень гражданских, политических и социально-экономических прав, перечисленных в Международном билле о правах. Конвенция закрепила основные права и свободы человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на ува-

жение личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки, на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения. Конвенция предусматривает защиту и реализацию гражданских прав каждого человека в государстве, гражданином которого он является, в соответствии со своим национальным законодательством. Среди них право принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей; право голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, и др. Конвенция закрепляет также право на охрану здоровья, социальное обеспечение со стороны государства, равную защиту перед законом, свободное передвижение и др.<sup>1</sup>

Вместе с тем нормы Конвенции имеют и определенную специфику, связанную с учетом особых условий СНГ: прежде всего, это касается гарантий прав женщин, прав на социальное и медицинское обеспечение. В соответствии с п. 2 ст. 2 Конвенции гарантия права на жизнь дополняется нормой, согласно которой смертный приговор, как правило, не может быть вынесен женщинам. Смертный приговор не может быть вынесен женщинам, находящимся в момент вынесения приговора в состоянии беременности, и смертный приговор не может быть исполнен в отношении женщин, находящихся в состоянии беременности к моменту исполнения приговора. Статья 4 Конвенции, запрещающая принудительный или обязательный труд, предусматривает исключение из этой категории выполнение обязанностей родителями по созданию необходимых условий для ребенка и совершеннолетними детьми по содержанию нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей. Статья 14 Конвенции о праве на труд и на защиту от безработицы дополнена положениями, касающимися эффективного осуществления прав работающих женщин. Они включают обязательства: предоставлять оплачиваемый отпуск, достаточное пособие по социальному обеспечению или пособие из общественных фондов для женщин, которые берут отпуск до и после родов сроком, предусмотренным национальным законодательством; считать незаконным, если предприниматель уведомляет какую-либо женщину об увольнении во время ее отсутствия в связи с отпуском по беременности или уведомляет ее об увольнении с работы в такое время, когда срок уведомления истекает во время ее отсутствия; обеспечить, чтобы матери, кормящие своих грудных детей, имели достаточное свободное время для этой цели; регули-

---

<sup>1</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С. 445-446.



ровать прием на работу женщин для работы в ночную смену в промышленности и др.

Право на охрану здоровья, гарантированное ст. 15 Конвенции, предусматривает введение сторонами мер, направленных на устранение причин ухудшения здоровья, в частности по обеспечению соответствующих санитарно-гигиенических условий. В целях эффективного осуществления права на социальную и медицинскую помощь стороны обязуются обеспечить, чтобы любое лицо, которое не имеет достаточных средств и которое не может добыть такие средства своими усилиями или из других источников, в частности за счет льгот в системе социального обеспечения, получало необходимую помощь, а в случае болезни - уход, необходимый в его состоянии (ч. 2 ст. 16). В ст. 16 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека закреплено право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в других случаях, установленных национальным законодательством. Статья 17 предусматривает, что каждый несовершеннолетний имеет право на особые меры защиты, требуемые его положением, со стороны семьи, общества и государства. Особо оговариваются права физически и умственно нетрудоспособных лиц на восстановление трудоспособности, профессиональную подготовку и возвращение к общественной жизни (ст. 18, 28). Согласно ст. 33 ничто в Конвенции не может истолковываться как ограничение или ущемление любых из прав человека и основных свобод, которые признаются и гарантируются согласно законодательству соответствующей Стороны, а также основополагающим международным документом в области прав человека, участником которой она является. Статья 19 устанавливает, что каждый человек, права и свободы которого нарушены, имеет право на эффективное восстановление в правах и свободах в соответствии с национальным законодательством. То есть Конвенция предоставляет государствам - членам СНГ самостоятельно защищать права своих граждан. В то же время Конвенция в ст. 34 предусматривает, что наблюдение за ее выполнением осуществляется Комиссией по правам человека СНГ.<sup>1</sup>

По своему статусу Комиссия - это уставный консультативный орган СНГ. Положение о Комиссии по правам человека от 24.09.1993 является неотъемлемой частью Конвенции.

---

<sup>1</sup> Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/1119744/> (дата обращения: 01.05.2020).

## ГЛАВА 5. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### *Понятие прав человека и гражданина.*

Конституция Российской Федерации не закрепляет определения прав человека и гражданина, но указывает в статье 17, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 2 Конституции Российской Федерации раскрывает важнейшую сторону характеристики России как правового государства - человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Данное положение является принципиальной новацией российского конституционализма - ранее приоритет всегда имели государственные интересы (отождествляемые, кроме того, с общественными).

Таким образом, действующая Конституция России закрепляет гуманистический характер конституционного строя - в системе "человек - государство" не человек существует для государства, а государство для человека. Роль государства в установлении прав и свобод человека и гражданина сегодня максимально ограничена, тогда как роль и ответственность государства в обеспечении соблюдения и защиты этих прав и свобод значительно повышена: статья 2 Конституции РФ определяет признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина в качестве обязанности государства, а в соответствии со статьей 18 Конституции именно эти права и свободы определяют деятельность всех ветвей государственной власти и местного самоуправления в России.

Признание прав и свобод человека высшей ценностью означает, что в случае коллизии прав человека и других конституционно защищаемых ценностей (в том числе и тех, которые относятся к иным основам конституционного строя) приоритет следует отдавать правам человека.

Важным является то, что основные (но только основные) права и свободы человека и гражданина рассматриваются как естественные, принадлежащие каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ), то есть они существуют объективно, а не по воле законодателя, являются не дарованными государством (государство должно их не устанавливать, а лишь признавать, соблюдать и защищать как уже существующие).

Таким образом, права гражданина - это принятые и находящиеся под защитой соответствующего государства права человека. Данное понятие тесно связано с понятием «гражданство», тогда как права человека не связаны с принадлежностью к какому-либо государству.

***Содержание категории конституционный статус личности. Развитие конституционно-правового статуса личности в России.***

Положение личности в обществе определяется различными видами социальных норм (моральные, политические, религиозные, правовые и др.), которые опосредуют многообразные связи личности с обществом в целом. Все это представляет собой общественный статус личности. Частью этого статуса является правовой статус, который характеризует отношения личности не с обществом в целом, а только с государством.

Под правовым статусом личности понимается юридически закреплённое положение человека в обществе, его права, свободы и обязанности, установленные законодательством и гарантированные государством.

Положения гл. 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» ст. 64 Конституции РФ определяет как основы правового статуса личности. Данная категория отражает систему взаимоотношений государства и личности и включает следующие элементы: 1) правовые отношения, связанные с гражданством, так как обладание гражданством данного государства является условием полной правосубъектности лица; 2) общие принципы правового статуса личности; 3) основные права и обязанности, которые составляют важнейший институт конституционного права; 4) гарантии прав и свобод граждан.

Понимание современных конституционно-правовых основ статуса личности в РФ невозможно без представления об историческом процессе становления самих прав человека в России. До начала XX века идеи прав человека независимо от его социального положения, вероисповедания, пола, возраста и др. существовали только в проектах конституций и публицистических трудах мыслителей и философов прошлых веков.

В январе 1917 года Советской республикой была принята Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, в которой были определены основные принципы и направления социальной, экономической и государственной политики. <sup>1</sup>На объединённом III съезде Со-

---

<sup>1</sup> Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 3(16).01.1918. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/declarat.htm> (дата обращения: 01.05.2020).

ветов Декларация вошла в Конституцию РСФСР 1918 года. В Основном законе РСФСР законодательно подтверждались завоевания трудящихся, провозглашались основные принципы и задачи Советского государства, были сформулированы основы национальной политики, а также законодательно закреплены права отдельных категорий граждан: свобода совести, свобода религиозной пропаганды (ст.13), права иностранцев, проживающих на территории РСФСР (ст. 20). Однако, Конституция 1918 года не выделяла понятия «личность» и «гражданин», вместо них использовались понятия «крестьяне», «трудящиеся», «рабочие».<sup>1</sup>

31.01.1924 II съездом Советов СССР была принята Конституция СССР. В ней уже не содержалось Декларации прав. Естественные, основные права человека не упоминались, вместо них были провозглашены национальная свобода, равенство, единое союзное гражданство.<sup>2</sup>

05.12.1936 была принята Конституция СССР, закрепившая следующие права граждан: на труд; на отдых; на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности; на образование; равные права мужчины и женщины во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни; равноправие граждан СССР; свободу совести; свободу слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций; право объединения в общественные организации; неприкосновенность личности; неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки; всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании; право убежища иностранным гражданам.<sup>3</sup>

Конституция СССР, принятая 7 октября 1977 года, стала первой и единственной за весь советский период конституцией, включавшей отдельный раздел, посвященный правам, свободам и обязанностям граждан. Так в Конституции 1977 года за гражданами СССР закреплялись следующие права: равенство всех перед законом, равенство прав мужчин и женщин, равенство прав граждан различных рас и национальностей, право на труд, право на выбор профессии, рода занятий и работы; право на отдых; право на материальное обеспечение в старости в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца; право на жилище; право на образование; право на пользование достижениями культуры; право на участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и приня-

---

<sup>1</sup> Конституция РСФСР 1918 года // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Конституция СССР 1924 года // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Конституция СССР 1936 года // СПС «КонсультантПлюс».

тии законов, решений общегосударственного и местного значения; свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций; право объединения в общественные организации; свободу совести, неприкосновенность личности; тайну переписки, телефонных переговоров. В том числе Конституция 1977 года включала нормы права в области определения статуса личности, новые для законодательства СССР: право на охрану здоровья; свободу научного, технического и художественного творчества; неприкосновенность жилища.<sup>1</sup>

Наряду с государственной защитой прав и свобод граждан в Конституции СССР 1977 г. впервые за гражданами было закреплено право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество (ст. 57) и право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов (ст. 57). Наряду с этим Конституция СССР 1977 г. предусматривала также такое новое право граждан СССР, как право «на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей». Конституция СССР 1977 г. впервые закрепляла за гражданами СССР право на участие во всенародном обсуждении и референдуме.<sup>2</sup>

Принятая на основе Конституции СССР 1977 года Конституция РСФСР 1978 г. по содержанию повторяла предшествующую, хотя и содержала ряд особенностей. Она закрепляла такие права человека, как: право на охрану здоровья; право на жилище; право на внесение предложений в государственные органы и общественные организации и критики недостатков в их работе; право на судебную защиту и на возмещение причиненного ущерба. В Конституции РСФСР 1978 г. была укреплена взаимосвязь прав и свобод граждан с их обязанностями. Закреплялись такие обязанности граждан, как: обязанность беречь природу, охранять ее богатства; всеобщее обязательное среднее образование молодежи; долг граждан заботиться о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей; обязанность уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей в российском многонациональном государстве; содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.<sup>3</sup> Однако источником прав по-прежнему оставалось государство, а не сам гражданин, что

---

<sup>1</sup> Конституция СССР 1977 года // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Конституция СССР 1977 года // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Конституция РСФСР 1978 года // СПС «КонсультантПлюс».

обосновывалось неизменно преобладающей позитивистской трактовкой права в политической идеологии советского правительства.

В 1991 году в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека Верховным Советом РСФСР была принята Российская декларация прав и свобод человека и гражданина. Это повлекло за собой обновление раздела Конституции РСФСР 1978 г. «Государство и личность» и положило начало приведению конституционного законодательства в России в соответствие с общепризнанными международным сообществом стандартами прав и свобод человека.

12 декабря 1993 года на всенародном референдуме была принята Конституция Российской Федерации. Основным закон состоит из преамбулы и двух разделов. Глава 2 Раздела 1 «Права и свободы человека и гражданина» устанавливает основные права и свободы человека и гражданина в точном соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

***Конституционный статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.***

Иностранный гражданин - это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Основной принцип, определяющий правовой статус иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации, закреплен в ст. 62 Конституции РФ.

В соответствии с ней указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Объем прав, свобод и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства может определяться в специальных законах, например в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».<sup>1</sup>

Различие в объеме правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства зависит и от сроков пребывания в Российской Федерации, например, временно проживающий иностранный гражданин в России не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание. Исключения из объема правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства касаются ряда поли-

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

тических прав (избирательных прав, участия в референдумах и др.), несения воинской службы.

Исходя из этого, всех иностранцев, находящихся на территории Российской Федерации, можно подразделить на три категории в зависимости от срока их пребывания:

а) временно пребывающие в Российской Федерации, которые пребывают на территорию Российской Федерации, как правило, на основании выданной им визы, и срок их пребывания ограничивается сроком действия выданной визы. Визовый порядок въезда и выезда из страны установлен Федеральным законом от 15.09.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;<sup>1</sup>

Кроме того, иностранный гражданин может пребывать в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание. Однако срок такого пребывания в Российской Федерации не может превышать 90 дней (ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);<sup>2</sup>

б) временно проживающие в Российской Федерации. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством РФ. Без учета квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину (ст. 6 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»): родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации; признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации; имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации; состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации; осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством РФ; поступившему на военную службу, на срок его военной службы и др.

---

<sup>1</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.09.1996 № 114-ФЗ // СПС “КонсультантПлюс”.

<sup>2</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС “КонсультантПлюс”.

случаи. <sup>1</sup> Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года, с перерегистрацией в органах внутренних дел ежегодно.

в) постоянно проживающие в Российской Федерации.

Специфической группой субъектов права являются беженцы и вынужденные переселенцы. Правовой статус этих категорий помимо таких предпосылок его наполнения как отношения к гражданству и нахождения на территории того или иного государства, обладает еще одной, которая позволяет группировать рассматриваемые категории лиц в отдельную весьма специфическую группу субъектов конституционного права. Речь идет о сходстве фактических обстоятельств возникновения правовых статусов.

Как правило, лицо становится беженцем или вынужденным переселенцем: вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия; при осуществлении преследования в различных формах; вследствие несоответствия политических убеждений, преследуемых официальной государственной доктрине; вследствие расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе.

Совокупность этих предпосылок позволяет классифицировать граждан как собственно граждан и граждан, обладающих статусом вынужденного переселенца; а иностранных граждан - как собственно иностранных граждан и иностранных граждан, обладающих статусом беженца.

Из этого видно, что к указанной категории не относятся так называемые «экономические беженцы», которые покидают свою страну по экономическим соображениям. Не может претендовать на статус беженца лицо, совершившее преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности; совершившее ранее тяжкое преступление не политического характера.

Лицо, признанное беженцем на территории России, наделяется определенным кругом прав и обязанностей, а также обладает рядом гарантий.

Среди прав беженца можно выделить: получение услуг переводчика и информации о своих правах и обязанностях; получение содействия в оформлении документов, в переезде и провозе багажа к месту пребывания; получение питания и пользование коммунальными услугами; охрана в целях обеспечения безопасности; пользование жилыми помещениями; медицинская и лекарственная помощь; получение со-

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».



действия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве, работы по найму; социальная защита, в том числе социальное обеспечение; содействие в устройстве детей в государственные и муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения; получение сведений о родственниках лица, признанного беженцем; обращение за помощью в оформлении документов для выезда за пределы территории России; участие в общественной деятельности государства; добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (прежнего, обычного местожительства).

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны на территории России: соблюдать Конституцию, федеральные законы, иные нормативные правовые акты, в том числе субъектов Федерации; своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, которое определено миграционными органами; соблюдать установленный порядок проживания; в течение семи дней известить миграционные органы об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства России; проходить ежегодный переучет в сроки, установленные территориальными миграционными органами.

Юридическую основу статуса беженца и вынужденного переселенца составляют международно-правовые акты: Конвенция о статусе беженцев от 28.08.1951; Протокол, касающийся статуса беженцев, от 31.01.1967; Устав управления Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ) от 14.12.1950; Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24.09.1993. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев в 1992 г. Тогда же в Москве были открыты постоянные представительства УВКБ и международной организации по миграции.

Статус беженца и вынужденного переселенца определяются также: Конституцией РФ (ст. 63 и др.); Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»; Федеральным законом от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Вынужденными переселенцами могут быть признаны: гражданин России, который покинул место жительства на территории одного из субъектов Федерации и прибыл на территорию другого субъекта или вынужден покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибыл на территорию России; иностранец, лицо без гражданства, которые покинули место постоянного жительства на территории одного из субъектов Федерации и прибыли на территорию другого субъекта.

### ***Международно-правовое регулирование миграции населения.***

Система межгосударственного регулирования миграционных процессов включает в себя, двусторонние и многосторонние международные соглашения использования труда мигрантов и их социально-экономических прав; деятельность международных экономических организаций, таких как Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация по миграции (МОМ) и др.

Ведущая роль в регулировании процессов международной миграции принадлежит МОТ, имеющей статус специализированного учреждения ООН. Разработка конвенций и рекомендаций о труде - важнейшая форма деятельности МОТ. Назовем некоторые из Рекомендаций МОТ: Об отношении к трудящимся-иностранцам (1919 г.); О защите женщин-эмигранток на борту корабля (1926 г.); О вербовке, трудоустройстве и условиях труда трудящихся-мигрантов (1939 г.); О защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях (1955 г.).

### ***Беженцы и вынужденные переселенцы в международном праве.***

Согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 г. (ратифицирована Россией в 1992 г.), беженцем является лицо, которое опасается стать жертвой преследований по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своего гражданства и не может или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений или, не имея гражданства, находится вне страны своего обычного места жительства в результате подобных событий, не может вернуться в нее.

Кроме того, беженцами считаются также лица, признаваемые таковыми конвенциями о беженцах 1926, 1928, 1933, 1938, 1939 гг. (конвенция 1951 г. заменила их между теми же участниками), а также Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, утвержденном Генеральной Ассамблеей ООН в 1950 г.

В качестве беженцев не рассматриваются лица, виновные в совершении: преступления против мира, военного преступления или преступления против человечности; тяжкого преступления неполитического характера вне страны, давшей им убежище; деяний, противоречащих целям и принципам ООН. Конвенция запрещает высылку беженцев или их принудительное возвращение в страну, из которой они прибыли.

### ***Международные органы и организации, занимающиеся проблемами беженцев.***

Международная организация по делам беженцев (была учреждена ООН 20.04.1946 для оказания помощи огромному числу беженцев, появившихся в результате Второй мировой войны.

В своей резолюции 319А (IV) от 03.12.1949 Генеральная Ассамблея постановила учредить Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 428 (V) от 14.12.1950 Управление было создано как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи 01.01.1951 (первоначально на трехлетний период). С тех пор мандат УВКБ периодически продлевался на последующие пятилетние периоды. Верховный комиссар следует политическим указаниям Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ООН, а также советам собирающегося ежегодно для утверждения бюджета Исполнительного комитета, состоящего из 53 членов.

### ***Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев.***

Конвенция о статусе беженцев - конвенция (международный договор), принятая 28.07.1951 года в Женеве конференцией полномочных представителей, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1950 (вступила в силу 22.04.1954).

Конвенция даёт определения понятия «беженец» и устанавливает общие основания, на которых предоставляется статус беженца. Конвенция запрещает какую-либо дискриминацию в отношении беженцев. Часть прав беженцы пользуются наравне с гражданами принимающей их страны, частью - на тех же условиях, что и иностранцы. Конвенция допускает высылку беженца в интересах государственной безопасности, но запрещает их возвращение в государство, из которого они бежали, опасаясь преследования.<sup>1</sup> На апрель 2020 года в Конвенции участвуют более 145 государств из 193 членов ООН. Россия присоединилась к Конвенции и Протоколу 1967 года Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 13.11.1992.

### ***Современная проблема международно-правового статуса вынужденных переселенцев.***

В международном праве и национальном зарубежном законодательстве термин "вынужденный переселенец" не применяется - это исключительно российское определение. Как правило, за рубежом используются понятия "перемещенные лица", "внутренние беженцы" и

---

<sup>1</sup> Конвенция о статусе беженцев 1951 г. // СПС "КонсультантПлюс".

т.п. Правовое положение беженцев и перемещенных лиц в мире регулируется рядом международно-правовых актов, как общих, так и специальных.

*Межгосударственное сотрудничество по проблемам беженцев. Межгосударственное сотрудничество по проблемам беженцев и вынужденных переселенцев. Сотрудничество государств-участников СНГ в области защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев.*

Международное сотрудничество государства в области урегулирования проблем беженцев и вынужденных переселенцев представляет собой такое урегулирование, которое включает в себя большой диапазон связей и на двусторонней основе, и на многосторонней основе. Международное сотрудничество государства в сфере регулирования проблем беженцев и вынужденных переселенцев подразумевает и сотрудничество с разными международными организациями, кроме этого и сотрудничество общественными организациями и религиозными фондами и организациями, с международными неправительственными организациями.

Главными функциями такого сотрудничества являются: помощь в регулировании проблем в политической сфере, в социально - экономической сфере, а также в правовой. Такие проблемы в разных сферах связаны с разрешением вопросов вынужденной миграции; распространение, учёт международного опыта для разрешения проблем вынужденной миграции. При этом привлекаются международные эксперты; предотвращение всех потоков вынужденных мигрантов; участие в разработке, реализации программ деятельности международных организаций; контроль за деятельностью общественных и религиозных организаций и фондов, российских, зарубежных, международных государственных и частных структур, которые заинтересованы в помощи в реализации миграционных программ.

Присоединяясь к Протоколу 1967 г., государства берут на себя обязанность по применению основных положений Конвенции 1951 г. «О статусе беженцев». Все страны, которые являются участниками Конвенции 1951 г. «О статусе беженцев» и Протокола 1967 г. к ней, обязаны соблюдать нормы международных документов.

Возникновение на территории государств СНГ большого числа вооруженных конфликтов немеждународного характера привело к массовой вынужденной миграции в пределах стран Содружества. Для решения вопросов международной защиты данной категории лиц главы девяти государств СНГ (кроме Грузии, Молдовы и Украины)

24.09.1993 подписали Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, которое было дополнено 10.02.1995. Соглашение вступило в силу 21.11.1994, в том числе и для России.

В соответствии со ст. 1 Соглашения беженец - это «лицо, которое, не являясь гражданином Стороны, предоставившей убежище, было вынуждено покинуть место постоянного жительства на территории другой Стороны вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия и преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, политических убеждений, а также принадлежности к определенной социальной группе в связи с вооруженными и межнациональными конфликтами».<sup>1</sup>

Вынужденным переселенцем согласно ст. 2 Соглашения является «лицо, которое, являясь гражданином Стороны, предоставившей убежище, было вынуждено покинуть место своего постоянного жительства на территории другой Стороны» по тем же основаниям, что и беженец. Необходимо отметить, что данные определения понятий «беженец» и «вынужденный переселенец» несколько отличаются от определений, содержащихся в национальном законодательстве стран СНГ, Конвенции ООН о правовом статусе беженцев 1951 г. и Протоколе к нему 1967 г. Более того, понятие «вынужденный переселенец» используется только в соглашениях, заключенных в рамках ООН.

Соглашение предусматривает, что государства-участники обеспечивают защиту беженцев и вынужденных переселенцев и членов семей в соответствии с международными соглашениями в этой области, и в большей части прав предоставляют им национальный режим.

На двустороннем уровне государствами СНГ также заключен ряд соглашений в этой сфере. Среди них Соглашение между Россией и Киргизией о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев 1997 г. Такое же Соглашение было заключено в 1998 г. между Россией и Казахстаном (вступило в силу 17.04.2000).

***Декларация о территориальном убежище. Виды убежища и ее международно-правовое значение.***

Декларация о территориальном убежище (принята 14.12.1967 Резолюцией 2312 (xxii) Генеральной Ассамблеей ООН) указывает, что убежище предоставляется государством в силу своего суверенитета.

---

<sup>1</sup> Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24.09.1993 // СПС «КонсультантПлюс».

Именно оно производит оценку оснований для предоставления убежища. К ищущему убежища лицу не должен применяться отказ в разрешении перехода границы или высылка в страну, где оно может подвергнуться преследованию. Исключения допустимы по соображениям национальной безопасности или в целях защиты населения, в частности в случае массового притока людей. Согласно Конституции, Россия предоставляет политическое убежище как иностранным гражданам, так и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (ч. 1 ст. 63). Тем самым указанные выше нормы международного права инкорпорированы в право страны.

Выделяют два вида убежища: дипломатическое и территориальное. Территориальное убежище - это предоставление убежища преследуемому лицу на территории государства. Дипломатическое убежище - это предоставление убежища на территории дипломатического представительства иностранного государства. Институт убежища межотраслевой: его нормы зафиксированы и в дипломатическом праве, и в международном гуманитарном праве.

### ***Органы, занимающиеся вопросами беженцев и вынужденных переселенцев в России.***

Уполномоченными органами государственной власти, занимающимися вопросами беженцев и вынужденных переселенцев в России, являются органы России.

Так, предоставление МВД России и территориальными органами МВД России государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденный Приказом МВД России от 11.06.2019 № 376.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Декларация о территориальном убежище (принята 14.12.1967 Резолюцией 2312 (xxii) Генеральной Ассамблеей ООН) // СПС "КонсультантПлюс".

<sup>2</sup> Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденный Приказом МВД России от 11.06.2019 № 376. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/emvd/guvvm/признание-беженцем> (дата обращения: 01.05.2020).

Предоставление МВД России и территориальными органами МВД России государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия.<sup>1</sup>

***Порядок приобретения статуса беженцев и вынужденных переселенцев в российском законодательстве.***

Лицо, желающее приобрести статус беженца или вынужденного переселенца, обращается с ходатайством в течение одного года с момента оставления своего места жительства, или же непосредственно из места своего жительства, его не оставляя, в диппредставительство или консульство РФ в иностранном государстве, либо в ГУВМ МВД или его территориальное отделение в предполагаемом месте переселения. Первые два учреждения его рассмотрением не занимаются, но перенаправляют пакет документов в соответствующий территориальный орган ГУВМ МВД.

К ходатайству по поводу предоставления статуса вынужденного переселенца, заполненному по определенной форме, прилагаются соответствующие документы, обозначенные в ст. 3 ФЗ «О вынужденных переселенцах», и образованная тем самым общая совокупность подлежит количественной оценке. Если все предусмотренные документы в наличие, то территориальный орган ГУВМ МВД принимает решение о регистрации ходатайства в следующие сроки. Стандартный статус регистрации - в течение 3-х дней подачи ходатайства. Исключением является случаи, когда сведения из ходатайства не требуют дополнительных проверок - в течение дня подачи ходатайства; при массовом прибытии переселенцев на территорию РФ решение принимается незамедлительно.

Если решение положительное, то лицу выдается уведомление и свидетельство о регистрации ходатайства. Последнее является статусообразующим документом, ведь на основании него лицо наделяется правами и обязанностями, предусмотренными для лиц со свидетельством о регистрации ходатайства. В него же вносятся сведения о членах семьи заявителя. Далее начинается процедура принятия решения о

---

<sup>1</sup> Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия, утвержденный Приказом МВД России от 14.11.2017 № 853. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71729204> (дата обращения: 01.05.2020).

признании лица вынужденным переселенцем, длящаяся, согласно норме, в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства. Она связана с доскональной проверкой документов и обстоятельств убийства лица из места своего жительства. По утвердительному итогу лицу выдается удостоверение вынужденного переселенца, срок действия которого ограничен пятью годами. По его истечению лицо утрачивает статус переселенца, если, конечно, не обратится с заявлением о продлении срока.

Теперь обратимся к беженцам. Процедура, равно как и в случае с переселенцами, начинается с подачи лицом ходатайства исключительно в письменной форме с приложением к нему ряда документов в следующие учреждения: в консульство или диппредставительство РФ; в пограничный орган ФСБ, в ГУВМ МВД и территориальный орган ГУВМ МВД. Непосредственно осуществлением процедуры занимаются ГУВМ МВД и его территориальный орган - в полном объеме; диппредставительство и консульство - в части предварительного рассмотрения ходатайства. Оставшиеся из перечисленных органы обязаны передать пакет документов в соответствующий тер. орган ГУВМ МВД в трехдневный срок. За этапом подачи ходатайства начинается уже упомянутая процедура предварительного рассмотрения ходатайства, причем приоритет в очередности ее проведения отдан документам лиц, находящихся вне пределов территории России. В этом случае диппредставительство или консульство принимают решение о выдаче свидетельства, которое непосредственно лицу вручается уже территориальным органом ГУВМ МВД, регистрирующим ходатай в качестве лица, чье ходатайство находится на рассмотрении по существу.

На этом этапе тер. орган ГУВМ МВД идентифицирует личность заявителя, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств для отказа в рассмотрении ходатайства по существу, а также формирует из всех собранных материалов личное дело лица. На это уходит не более пяти дней. Затем, если оснований для отказа не выявлено, лицу выдают свидетельство, являющееся его новым документом, удостоверяющим личность - паспорт и иные документы подобного рода ходатай отдает на проверку территориальному органу ГУВМ МВД.

***Личные (гражданские) права и свободы. Характерные черты личных прав и свобод человека.***

Гражданские (личные) права - это права, принадлежащие человеку как биосоциальному существу. Они призваны обеспечивать свободу и автономию индивида как члена общества, ограждать его от любого незаконного внешнего вмешательства в частную жизнь. К данной группе



прав относятся: право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на честь и достоинство, на гражданство (следовательно, на защиту государства), равенство перед законом и судом, презумпция невиновности, свобода выбора места жительства, право на свободу совести, неприкосновенность жилища и частной жизни, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений и другие права (ст. 20-28 Конституции РФ).

Место личных прав и свобод в системе прав и свобод человека и гражданина определяется следующим: они по своей сущности являются правами человека, т.е. не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства и не вытекают из него; эти права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; они объединяют те права и свободы лица, которые необходимы для охраны его жизни, свободы, достоинства, и другие естественные права, связанные с его личностью, индивидуальной частной жизнью.

### ***Право на жизнь.***

Право на жизнь - это основное естественное, неотъемлемое личное право каждого человека. Оно означает, что никто не может быть произвольно лишен жизни. В соответствии с Конституцией Российской Федерации «смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни...» (ст. 20 Конституции РФ). Эта мера связана с предоставлением обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, с правом на замену смертной казни пожизненным лишением свободы в порядке помилования (п. «в» ст. 89 Конституции РФ).

### ***Право на достоинство, на защиту чести и достоинства.***

В ст. 21 Конституции РФ говорится о недопустимости пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

### ***Право на свободу и личную неприкосновенность.***

Право на свободу и личную неприкосновенность принадлежит любому гражданину России, иностранцу, лицу без гражданства и лицу и с двойным гражданством. Правом на свободу и личную неприкосновенность пользуются несовершеннолетние и душевнобольные, в том числе признанные недееспособными или ограниченно дееспособными. Однако свобода и неприкосновенность этих лиц могут быть до известных пределов ограничены на законных основаниях. Государство гарантирует право гражданина на свободу и личную неприкосновенность.

Во всех случаях нарушения этого права гражданин может требовать его восстановления по суду.

Под правом личной неприкосновенности следует понимать гарантированную государством личную безопасность и свободу человека, состоящую в недопущении, пресечении и наказуемости посягательств на: 1) жизнь, здоровье, телесную неприкосновенность и половую свободу (физическая неприкосновенность); 2) честь, достоинство, нравственную свободу (нравственная неприкосновенность); 3) нормальное течение психических процессов (психическая неприкосновенность); 4) индивидуальную свободу человека, выражающуюся в предоставленной ему возможности располагать собой, своим свободным временем, по своему усмотрению определять место пребывания, не находиться под наблюдением или охраной (личная безопасность). В части 2 ст.22 Конституции указаны самые строгие и нежелательные для человека ограничения свободы и личной неприкосновенности, для применения которых необходимы судебные гарантии охраны конституционных прав личности.

Под арестом понимается: 1) административный арест, то есть наказание, налагаемое на срок до 15 суток (в условиях чрезвычайного положения на срок до 30 суток); 2) заключение под стражу в качестве меры пресечения в уголовном процессе; 3) дисциплинарный арест, то есть дисциплинарное взыскание, налагаемое командирами и начальниками на военнослужащих и приравненных к ним лиц в виде содержания на гауптвахте до 10 суток. В соответствии с ч.2 ст.22 арест возможен только по судебному решению (исключая дисциплинарный арест, применяемый по решению командира и начальника). Задержание без судебного решения допускается лишь в течение 48 часов (до принятия новой Конституции это срок составлял 72 часа). На срок свыше 48 часов могут быть задержаны бродяги (до 20 суток) и несовершеннолетние (могут быть помещены в приемник-распределитель на срок до 30 суток).

### ***Право на неприкосновенность частной жизни.***

Каждый человек имеет право знать, какая информация о нем и его жизни имеется в органах государства, и контролировать эту информацию. Для сбора информации о частной жизни лица, как правило, необходимо его согласие, так как возможны злоупотребления владением данной информацией. Это правило распространяется на всех. Каждый человек также вправе самостоятельно выбирать себе круг знакомых, определять характер и меру общения с ними, в том числе и в интимных отношениях. Если должностные лица государственных органов и дру-

гих организаций, где обычно аккумулируются сведения о частной жизни людей (нотариусы, работники органов загса, врачи и др.), располагают определенными сведениями, они должны хранить тайну. Граждане имеют также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. На учреждения возлагается обязанность хранить эту тайну. Ограничение этого права допускается только по решению суда.

### ***Неприкосновенность жилища.***

Под жилищем понимается не только место жительства, но и место пребывания (гостиница, дом отдыха, больница и т.п.). К жилищу не принадлежат надворные постройки, гаражи, погреба и другие помещения, не используемые для проживания людей. Доступ в жилище посторонних лиц возможен лишь при ясно выраженном согласии проживающих в нем граждан, поскольку каждый человек имеет право на уединение в занимаемом им и его близкими помещении. Кроме того, там могут находиться личные бумаги, вещи и т. д., что может быть связано с оглаской частной жизни человека. Лицо, полагающее, что должностные лица, или государственные органы, или юридические лица, или граждане нарушили его право на неприкосновенность жилища, вправе обжаловать их действия. При этом пострадавший может требовать возмещения ущерба, причиненного этими незаконными действиями.

Существуют законодательно установленные ограничения этого права. Так, допускается проникновение в помещение без согласия его владельца: если имеется санкция прокурора или постановление суда о разрешении провести соответствующее оперативно-следственное действие; налоговой полиции, если помещение используется для предпринимательской деятельности; работникам милиции, при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено преступление или имеет место несчастный случай; судебному приставу для наложения ареста на имущество или для выселения проживающих в помещении в силу судебного решения. Нарушение данного права квалифицируется как преступление (ст. 136 УК РФ).

### ***Свобода передвижения и места жительства.***

Свобода касается как возможности передвижения лица внутри страны, так и его права покидать свою страну и возвращаться в нее. Прибыв на новое место жительства, гражданин в течение 7 дней должен зарегистрироваться в милиции, предъявив паспорт и документ, являющийся основанием для вселения (ордер, договор и т. п.). Выезд за рубеж осуществляется по заграничным паспортам. Ограничения на его выдачу установлены законом, и, в частности, отказ может быть полу-

чен по причине владения человеком сведениями, составляющими государственную тайну.

***Право определять и указывать национальную принадлежность.***

Комплекс прав, связанных с национальной принадлежностью, отражает специфику многонациональной России. Согласно статье 26 Конституции «каждый вправе определять свою национальную принадлежность». Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности». Раньше имело место обязательное указание своей национальности в определенных документах, что являлось основанием дискриминации. Сейчас практически не допускается постановка вопроса о национальной принадлежности. Право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность не означает, что во всех документах, которые касаются этого человека, эта определяемая им национальная принадлежность может быть указана. Это лишь значит, что если в документе, касающемся данного человека, ему предложено указать свою национальность, то он это делает по своему разумению. Более того, в соответствии с той же статьей он может не указывать своей национальности, даже если документ это требует.

***Право пользования родным языком.***

Язык является средством общения между людьми, обмена мыслями, информацией, взаимного понимания. Национальный язык позволяет развивать культуру народа, образование, творчество, использовать потенциал каждой нации. В ст. 68 Конституции РФ устанавливается, что государственным языком РФ является русский язык, а республики вправе устанавливать свои государственные языки. В ч. 3 этой статьи Конституции сказано, что РФ гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Родные языки существуют, действуют на всей территории РФ наряду с государственным языком - русским. В преамбуле ФЗ РФ от 25.10.1991 «О языках народов РФ сказано, что языки народов России - национальное достояние РФ и находятся под ее защитой. Гражданин может пользоваться своим языком, где бы он ни находился, имеет равные языковые права независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания. Свободен человек и в языке творческой деятельности. Он вправе писать стихи и прозу, научные и публицистические произведения, заниматься театральной и концертной деятельностью на любом удобном для него

языке. Указание своей национальной принадлежности - это не обязанность, а право человека. В законе о языках регламентированы и вопросы пользования родным языком и обеспечения перевода на этот язык в судопроизводстве и делопроизводстве.

### ***Свобода совести и свобода вероисповедания.***

Каждый человек может свободно действовать в соответствии со своими убеждениями. Лицо вправе вступать в существующие религиозные объединения, принимать или не принимать веру, осуществлять культовые обряды, свободно распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. В официальных анкетах запрещено фиксировать наличие или отсутствие религиозных убеждений. Государство не вмешивается в вопросы определения человеком своего отношения к религии.

### ***Свобода мысли и слова.***

Статья провозглашает и гарантирует духовную, творческую свободу — свободу идей, мнений, убеждений. Мысли человека, его убеждения, мнения относятся к сфере его внутренней жизни, в которую без его согласия никто вторгаться не может. Конституция, признавая эту свободу, устанавливает, что никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Инакомыслие, т. е. мысли и мнения, идущие вразрез с господствующей идеологией, у нас теперь не наказываются, да, впрочем, пока и не ясно, какая же сейчас идеология является господствующей. Мысль не может быть свободной, если она не сопровождается признанием свободы слова. Она означает беспрепятственное и безусловное право человека делать свои мысли достоянием других. Не только в устной, но и в печатной форме. Цензура запрещена.

### ***Политические права и свободы. Особенности политических прав и свобод.***

Политические права и свободы - группа основных прав и свобод граждан, осуществляемых в сфере политической жизни, управления государственными делами: свобода мысли и слова, право на информацию, свобода массовой информации, право на объединение, право на собрания и манифестации, право на участие в управлении государственными делами, избирательное право, право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, право на участие в отправлении правосудия, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления

К числу зафиксированных в Конституции РФ основных политических прав и свобод относятся: 1) право на свободу мысли (ст. 29 п. 1);

2) право беспрепятственно придерживаться своих мнений (ст. 29 п. 3); 3) право получать и распространять информацию (ст. 29 п. 4); 4) право печати и информации, (ст. 29 п. 5); 5) право на объединения (ст. 30 п. 1); 6) право беспрепятственно вступать в какое – либо объединение или пребывания в нем, (ст. 31 п. 2); 7) право на мирные собрания (ст. 31 п. 1); 8) право на свободу ассоциаций, право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32 п. 1); 9) право избирать и быть избранными и др. (ст. 32 п. 2); 10) право равного доступа к государственной службе (ст. 32 п. 4); 11) право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 п. 5); 12) право обращения (ст. 33 п. 1).

### ***Право участвовать в управлении делами государства.***

Это возможность гражданина России участвовать в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей. Данное право является непосредственно действующим и обеспечивается всем правовым механизмом государства. Оно является юридическим выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей власти.

Право участвовать в управлении государством принадлежит только гражданам РФ. Реализация этого права требует не только создания необходимых политических, социальных и правовых условий со стороны государства, но и активной общественной позиции самого гражданина, его осознанного интереса к жизни общества, определенного уровня политической и правовой культуры.

Право участвовать в управлении делами государства юридически обеспечивает включение граждан в сферу принятия и осуществления государственных решений в своей стране, сферу национальной политики, в связи с чем данное право гарантируется демократической организацией всей политической системы общества, вовлекающей граждан в активную политическую деятельность.

Право участвовать в управлении делами государства является комплексным и включает следующие правомочия: право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; право участвовать в референдуме; право на равный доступ к государственной службе, то есть право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации; право участвовать в отправлении правосудия, что означает право граждан занимать должность судьи, быть присяжным заседателем.

### ***Право обращения.***

Данное право - гарантированная Конституцией РФ возможность граждан обратиться лично либо через своего законного представителя, а также направлять коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам. Граждане имеют право лично, а также через своего законного представителя на предприятии, в учреждении, организации независимо от форм собственности обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления, к их руководителям и должностным лицам, депутатам законодательных (представительных) органов и органов местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим.

Термин "обращения" носит обобщающий характер, объединяя изложенные в письменной или устной форме предложения, заявления, ходатайства или жалобы гражданина. Особым видом обращений граждан в судебные органы в форме обжалования является обращение за судебной защитой, а также обращение в Конституционный Суд РФ с конституционной жалобой. Обращения граждан рассматриваются государственными органами и должностными лицами в соответствии с их своей компетенцией.

***Право на мирные собрания, митинги, демонстрации и другие публичные манифестации.***

Проведение публичных мероприятий регламентируется Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных и религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнения, а также выдвигание требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время пе-

редвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и применения звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Проведение публичного мероприятия основывается на следующих принципах:

1) законность - соблюдение положений Конституции РФ, ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ и иных законодательных актов РФ;

2) добровольность участия в публичном мероприятии.

#### ***Право на объединение.***

Это право в общем виде закреплено в ч. 1 ст. 30 Конституции РФ и означает возможность для каждого человека создавать общественные, т. е. негосударственные, объединения совместно с другими лицами и возможность вступать в такие объединения. В Конституции РФ не перечислены виды таких объединений, имеется лишь упоминание о профсоюзах, создаваемых для защиты интересов их членов. Право граждан на объединение включает в себя: право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей; право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них; право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Согласно ч. 2 ст. 30 Конституции РФ, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребывание в нем.

#### ***Экономические, социальные и культурные права.***

К основным экономическим правам человека и гражданина в Российской Федерации следует отнести: право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право частной собственности (иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, причем право наследования гарантируется); право наследования; право иметь в частной собственности землю и иные природные



ресурсы; право на свободу труда, право на распоряжение своими способностями к труду, выбора рода деятельности и профессии.

К важнейшим социальным правам человека и гражданина в Российской Федерации относятся: право на свободу труда в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, с гарантированным минимальным размером оплаты труда, а также право на защиту от безработицы; право на коллективные и индивидуальные трудовые споры, право на забастовку; право на отдых (работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; право на охрану здоровья и медицинскую помощь (при этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений) защита материнства и детства; право малоимущих и иных указанных в законе граждан на предоставление бесплатного или за доступную плату жилья; право на информацию о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей; право на благоприятную окружающую среду.

К правам и свободам человека и гражданина в области культуры следует отнести, прежде всего: право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; право на охрану интеллектуальной собственности; право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям; право на образование, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

### ***Право на экономическую деятельность.***

Это право представляет гарантированное Конституцией свободное использование человеком своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. В условиях рыночной экономики данное право - ключевое право граждан. Право на экономическую деятельность включает гарантированную законом возможность под свою ответственность создавать предприятия, приобретать собственность и распоряжаться ею. Конституционное признание права на экономическую деятельность корре-

спондирует соответствующие обязанности государства: в установленном порядке зарегистрировать образованное гражданами предприятие; обеспечить защиту предпринимателей, их имущества от незаконных посягательств; содействовать развитию частного бизнеса, в особенности поддерживать малое предпринимательство (предприятия с числом занятых до 100 человек); создавать в этой связи льготные условия финансирования и налогообложения; поддерживать внешнеэкономическую деятельность малых предприятий и др.; возмещать ущерб, причиненный предприятию по вине государственных органов и их должностных лиц; предотвращать и пресекать ненадлежащую рекламу и др.

Действующее законодательство устанавливает определенное ограничение права на экономическую деятельность. Суть такого ограничения заключена в праве государства, его органов и должностных лиц определять виды деятельности, подлежащие запрету либо лицензированию. Государство запрещает производство оружия, изготовление орденов и т.п. либо обуславливает осуществление подобной деятельности специальными разрешениями (лицензиями).

#### ***Право частной собственности на землю.***

Право частной собственности на землю закреплено в Конституции РФ (ст. 36), согласно которой граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Право частной собственности на землю представляет собой одну из форм права собственности, при которой правомочиями пользования, владения и распоряжения земельным участком обладают физические и юридические лица.

Объектом права частной собственности на землю всегда является индивидуально-определенный земельный участок, который в установленном порядке перешел к определенному субъекту и находится в его владении, пользовании и распоряжении. Собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные гражданами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным законодательством РФ. Граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

#### ***Трудовые права и свободы.***

Группа трудовых прав и свобод (ст. 37 Конституции РФ) включает: свободу труда; право на труд и на защиту от безработицы; право на забастовку; право на отдых.

### ***Право на социальное обеспечение.***

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

### ***Защита материнства, детства и семьи.***

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

### ***Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.***

В ч. 1 ст. 41 Конституции РФ указано: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений». Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощью. В силу ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь. Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

### ***Право на жилище.***

Конституция РФ (ст. 40) провозгласила в числе основных прав и свобод человека и гражданина право на жилище. Право на жилище - одно из важнейших социально-экономических прав граждан России, поскольку оно затрагивает основы жизни людей. В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи». По своей юридической природе конституционное право на жилище является государственно-правовым институтом; вместе с тем конституционные положения о праве на жилище (ст. 40 и др.) являются юридической базой для развития и совершенствования жилищного законодательства, всей системы жилищных отношений; пользования жилыми помещениями, совершения сделок и других юридически значимых действий с жилыми помещениями и т. п.

### ***Право на образование.***

Право на образование рассматривается как конституционное, основное, естественное право человека (ст. 43 Конституции РФ). В системе прав и свобод человека и гражданина право каждого человека на образование занимает главенствующее положение. Как известно, Всеобщая декларация прав человека 1948 г. в п. 1 ст. 26 закрепила право каждого человека на образование. При этом "Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого". Это право закреплено также в ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и в ст. 28 Конвенции о правах ребенка 1989 г. Развивая приведенное положение Декларации 1948 г., ст. 2 Протокола № 1 к Европейской конвенции о правах человека и основных свободах 1952 г. устанавливает, что "Никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при выполнении любых обязанностей, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечивать детям такое образование и обучение в соответствии с собственными религиозными и философскими

убеждениями". Сама же Европейская конвенция 1950 г., кроме прочего, отмечает, что право на образование по своей природе и характеру требует государственного регулирования, а это - также важнейшая социально-политическая детерминанта системы образования любого государства. Право на образование, по мнению генерального директора ЮНЕСКО, не следует сводить только к общему базовому образованию - оно должно реализовываться всю жизнь. Его следует рассматривать как право и обязанность человека на непрерывное образование. Он называет великой задачей - максимальное развитие огромного интеллектуального потенциала человека и отмечает, что в наше время в мире очень небольшому числу людей доступно его воплощение. Что же касается большинства, то его сначала нужно спасти от невежества, болезней, недоедания. Указанное обстоятельство позволяет рассматривать право на образование как элемент права на жизнь, права на развитие. 14.12.1960 Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования.

### ***Свобода творчества.***

Свобода творчества - право человека заниматься любой творческой деятельностью, выражать себя как на профессиональном, так и на любительском уровне. Демократизм этого права проявляется в недопустимости цензуры, более того, любое воспрепятствование проявлению творчества наказуемо в соответствии с российским законодательством. Эта свобода гарантируется каждому, кто занимается творческим трудом (ч. 1 ст. 44 Конституции РФ). Писатель, например, вправе создавать литературное произведение (роман, повесть, рассказы т.д.) на любую тему и в любой манере. Таким же правом пользуются художники, работающие в области изобразительного искусства, графики или скульптуры, а также учёные, изобретатели, рационализаторы и др. Преподаватели учебных заведений свободны в создании учебников и в изложении взглядов перед учащимися и студентами. Закрепление этой свободы в Конституции означает, что органы государственной власти и местного самоуправления не имеют права вмешиваться в творческую деятельность граждан, диктовать им, что и как надо писать или публиковать. Этого не могут делать творческие объединения (союзы писателей, художников и др.), которые в прошлом выступали как проводники жесткого партийного контроля над творческой мыслью. Свобода творчества каждого отдельного человека, обладающего соответствующим дарованием, является решающим условием культурного прогресса общества, инструментом его самопознания и самосовершенствования.

### ***Право на участие в культурной жизни.***

Это право (ч. 2 ст.44 Конституции РФ) распространяется на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Государство обязано обеспечивать доступность театров, художественных выставок, музеев для всех граждан. Особенно важно приобщать детей к культурной жизни, к занятию любительским искусством и др. Развитые государства имеют широкую сеть музыкальных и художественных школ, училищ и вузов, открытых для поступления всех одаренных детей и молодых людей. Для этого государственными и муниципальными органами проводится политика финансовой поддержки учреждений культуры, т.е. введение налоговых льгот, кредитов и др. Учреждения культуры не должны быть только частными, значительная их часть, непосредственно олицетворяющая национальную культуру, призвана оставаться объектом заботы со стороны государства и общественных объединений.

### ***Конституционные обязанности человека и гражданина. Общая характеристика конституционных обязанностей.***

Конституционные обязанности человека и гражданина - это вид и мера должного объективно необходимого поведения индивида, закрепленные нормами конституции. Обязанности наряду с правами составляют ядро правового статуса личности и как правило корреспондируют друг другу. Важнейшие обязанности закреплены в Конституции глава 2.

Обязанности (по Конституции РФ):

1. В главе 1. Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы. Закреплена в ч. 2 ст. 15.

2. Обязанность не нарушать права и свободы других лиц, при осуществлении собственных прав и свобод. Глава 2 часть 3 ст. 17.

3. Родителей заботиться о детях и их воспитание. Часть 2 ст. 38.

4. Обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих родителях. Часть 3 ст. 38.

5. Родителей (или лиц, их заменяющих) обеспечить получения детьми основного общего образования. Часть 4 ст. 43.

6. Заботиться о сохранение исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Часть 3 ст. 44.

7. Платить законно установленные налоги и сборы. Статья 57. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков обратной силы не имеют.

8. Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Статья 58.

9. Обязанность защищать ответственность. Часть 1 ст. 39.

### ***Соблюдение Конституции Российской Федерации и других законов.***

Это самая главная обязанность, лежащая на гражданах, о чем говорится в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ. По сути, она распространяется и на неграждан, поскольку нельзя допустить, чтобы кто-то из проживающих в стране лиц имел привилегию не соблюдать действующие в этой стране законы. Соблюдение Конституции и законов - всеобщее правило, не знающее исключений. Данную конституционную обязанность не следует ограничивать только Конституцией РФ и собственно законодательными актами. В ней заложено более широкое содержание, которое можно определить как законопослушание. А это значит, что граждане обязаны также соблюдать подзаконные акты, конституции и законы субъектов Федерации, акты местного самоуправления. По существу, речь идет о соблюдении действующего российского законодательства, которое включает акты не только высшей юридической силы. Помимо общей обязанности соблюдать Конституцию, существует и прямое предписание гражданам соблюдать конкретные конституционные запреты. Так, в ч. 5 ст. 13 запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Эта норма конкретизирует конституционную обязанность граждан, предписывая им воздерживаться от указанных действий.

### ***Уплата налогов и сборов.***

Своевременная и полная уплата налогов и сборов является конституционной обязанностью каждого налогоплательщика. Однако по различным причинам налогоплательщику не всегда удается выполнить финансовые обязательства перед государством, а некоторые субъекты и сознательно уклоняются от их исполнения. В связи с этим государство вынуждено применять к имуществу налогоплательщика меры обеспечительного характера, чтобы гарантировать поступление налоговых платежей. Указанные меры и порядок их осуществления предусмотрены главой 11 Налогового кодекса РФ.

### ***Сохранение природы и окружающей среды.***

Для выживания человечества нет большей опасности, чем уничтожение природы, загрязнение воздуха, земли и водоемов. Сохранение окружающей среды осознано мировым сообществом как первейшая задача и долг не только каждого государства, но и каждого чело-

века планеты. Конституция РФ гласит: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58). Конституционная обязанность конкретизирована в ряде законодательных актов. Так, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» закреплена обязанность граждан бережно относиться к природе и природным богатствам, соблюдать требования законодательства. Обязанность по охране лесов зафиксирована в Лесном кодексе РФ. Федеральный закон «О животном мире» вводит ряд обязанностей граждан (соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром, не допускать разрушения или ухудшения среды обитания животных, обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, применять при пользовании животным миром гуманные способы и др.). Действуют и иные природоохранные акты. За нарушение природоохранного законодательства установлена имущественная, административная и уголовная ответственность.

### ***Защита Отечества.***

Конституция РФ объявляет защиту Отечества «долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ст. 59). В данном случае правовая обязанность соединяется с моральной категорией (долгом), тем самым образуя непреложный закон гражданского поведения. Понятие «Отечество» относится к вечным ценностям, оно выражает связь каждого человека с его предками и их делами, в нем олицетворение героической истории, культуры, духовности многонационального народа России. Отечество - это безопасность и спокойствие сегодняшней жизни, нерушимость границ и прочность государственности. Но защита Отечества и несение военной службы - это не одно и то же. Защита Отечества предполагает обязанность каждого военнообязанного гражданина «встать под ружье» в случае агрессии против России, официального объявления войны и всеобщей мобилизации.

Обязанность по защите Отечества не распространяется на граждан, если воинские формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, в которых они несут службу, направляются за пределы территории Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности. Федеральный закон «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» предусматривает, что военный персонал, направляемый для участия в миротворческой деятельности, комплектуется на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (ст. 8).



## **ГЛАВА 6. ГАРАНТИИ И ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Юридические гарантии в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.*

Провозглашение самых широких гражданских свобод никак не повлияет на повседневную жизнь населения, если реализация этих прав не будет гарантирована. Создание благоприятных условий для их осуществления - задача органов государственной власти. Выделяют следующие внутригосударственные гарантии гражданских прав и свобод: политические; экономические; юридические; организационные. Юридические гарантии связаны с эффективной работой правоохранительных и судебных органов, совершенствованием механизмов, позволяющих членам общества защищать свои права и свободы. В число юридических гарантий входят: открытость судебного разбирательства, право на бесплатную адвокатскую помощь, возможность обжаловать решение одного органа власти в другой инстанции.

*Система и механизм защиты прав и свобод человека и гражданина во внутригосударственном законодательстве Российской Федерации.*

Механизм защиты прав человека предусматривает недопущение организационными и правовыми средствами и методами нарушений прав, или восстановление уже нарушенных.

Основные виды защиты прав и свобод человека в РФ:

1) Конституционная защита. Конституция предписывает принципы правового статуса человека и разного рода гарантии, предполагающие, что даже в ситуациях чрезвычайного положения сохраняются следующие права и свободы: свобода совести и вероисповедания, право на охрану достоинства, право на жизнь, неприкосновенность личной жизни, право на жилище, предпринимательскую деятельность, уголовно-процессуальные права и т.д.

2) Государственная защита. Предусматривает: гарантии и обеспечение государственной защиты прав и свобод; охрану законом прав по-

терпевших от злоупотреблений властью и преступлений; право на возмещение ущерба государством, которое было причинено незаконными действиями / бездействием органами государственной власти, должностными лицами; гарантии покровительства и защиты граждан, находящихся за пределами РФ. Гарант прав и свобод человека - Президент РФ.

3) Судебная защита. Каждый гражданин РФ имеет право на судебную защиту собственных прав и свобод. Действия и решения органов власти, должностных лиц, общественных объединений, могут быть обжалованы в судебном порядке. В случае, если средства правовой защиты внутри государства исчерпаны и решение не найдено, гражданин РФ имеет право обратиться в межгосударственные органы по защите прав человека.

4) Собственная защита. Каждый гражданин и человек имеет право защищать свои свободы и права любыми способами, не запрещенными законом.

Юридические гарантии защиты прав и свобод человека в соответствии с Конституцией РФ: право на получение бесплатной (в случаях, предусмотренных законом) квалифицированной юридической помощи (ст. 48); презумпция невиновности (ст. 49); исключение возможности повторного осуждения за одно преступление; право на пересмотр приговора вышестоящим судом; недопущение возможности использовать доказательства, полученные с нарушением федерального законодательства; право на просьбу о смягчении наказания или о помиловании (ст. 50); обеспечение потерпевшим, которые пострадали от злоупотреблений властью и преступлений доступа к правосудию и компенсации причиненного ущерба (ст. 52, 53); право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46).

В Конституции РФ предусмотрена возможность ограничения прав и свобод человека, исходя из существования человека в определенной системе общественных взаимосвязей и взаимообусловленностей. Ограничение прав человека возможно только федеральным законодательством и только в той степени, которая необходима для защиты основ конституционного строя, здоровья, нравственности, обеспечения безопасности государства и обороны страны, прав и интересов других лиц (ст. 55). Запрещено распространение идей и взглядов, направленных на разжигание национальной или расовой ненависти, распространение порнографии, сведений, которые могут нанести ущерб интересам безопасности и обороны государства.

## ***Судебная защита прав человека и гражданина в Российской Федерации.***

Ведущую роль в государственно-правовой защите прав и свобод согласно Конституции РФ призван играть суд. Как подчеркивается в ст. 46 Конституции РФ, "каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод". В Конституции определен круг действий, которые могут быть обжалованы в суде. Согласно ст. 46 п. 2 Конституции РФ "решение и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде".

### ***Принцип осуществления правосудия только судом.***

Принцип осуществления правосудия только судом представляет собой правило, по которому реализация полномочий, отнесенных к ведению органов судебной власти, может осуществляться только судами, созданными в соответствии с законом. Данный принцип характеризует место органов судебной власти в системе разделения властей, когда (в наиболее обобщенном виде) органы законодательной власти должны принимать нормативные акты, органы исполнительной власти обеспечивают их практическую реализацию, а органы судебной власти разрешают конфликты. Применительно к арбитражному процессуальному праву данный принцип отражается в том, что по делам в сфере хозяйственной юрисдикции, отнесенным к ведению арбитражных судов, только арбитражный суд вправе осуществлять правосудие. Данный принцип также отражает наличие нескольких автономных судебных подсистем в рамках общей судебной системы России, в которой арбитражные суды осуществляют правосудие в сфере хозяйственной юрисдикции по экономическим спорам и другим делам, связанным с предпринимательской и иной экономической деятельностью.,

В соответствии со смыслом ст. 118 Конституции РФ и ст. 1 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" судебная власть в России в сфере хозяйственной юрисдикции (по делам, отнесенным к ведению арбитражных судов) может осуществляться только арбитражными судами в лице арбитражных судей и арбитражных заседателей, привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя функции по осуществлению правосудия. При этом не допускается создания каких-либо чрезвычайных судов. Судебная власть самостоятельна и осуществляется независимо от законодательной и исполнительной властей. Тем самым законодатель обеспечивает специализацию каждого из судебных органов на

решении определенного круга вопросов, не допуская пересечения их компетенции.

В ряде случаев дела, отнесенные к ведению арбитражных судов, могут разрешаться другими органами, например: третейскими судами, международными коммерческими арбитражами, органами административной юрисдикции. Согласно ч. 6 ст. 4 АПК РФ по соглашению сторон подведомственный арбитражному суду спор, возникающий из гражданских правоотношений, до принятия арбитражным судом первой инстанции судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда. Однако деятельность третейских судов не является правосудием, а третейское разбирательство - судебным процессом. Такая деятельность является по своей правовой природе формой частного правоприменения, основанной на соглашении сторон. То же самое относится к деятельности административных юрисдикций, наделенных правом разрешения в предварительном порядке споров в сфере гражданского оборота. В конечном счете их решения могут быть оспорены в суде (п. 2 ст. 11 ГК РФ), и заинтересованные лица будут вправе апеллировать к правосудию в лице компетентного арбитражного суда.

***Независимость и неприкосновенность судей. Принцип несменяемости судей.***

Статья 120 (ч. 1) Конституции РФ устанавливает, что судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону. Независимость означает, что исключается постороннее воздействие на судей при осуществлении судебного процесса. Судья не обязан отчитываться перед кем-либо в своей деятельности. Его независимость гарантируется также особым порядком приостановления и прекращения полномочий судьи (что делается органами судейского самоуправления), предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Несменяемость судьи одна из важнейших гарантий его независимости. За судьей сохраняется занимаемая им должность до достижения предельного возраста. Без согласия судьи его нельзя перевести в другой суд или на другую, даже вышестоящую должность. Полномочия судьи могут быть приостановлены или прекращены только по тем основаниям, которые установлены федеральным (а не иным) законом о статусе судей и при обязательном и решающем участии органов судейского самоуправления. Полномочия судьи приостанавливаются и прекращаются решением квалификационной коллегии только в случаях, установленных законом (например, прекращение при занятии деятель-

ностью, несовместимой со статусом судьи (например, предпринимательской деятельностью), или совершение поступка, позорящего честь и достоинство судьи, отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда и др.

Неприкосновенность судьи обеспечивается его судебным иммунитетом. Решение об уголовной ответственности судьи принимается только Генеральным прокурором РФ (лицом, исполняющим его обязанности). Оно может быть принято лишь на основе заключения судебной коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда РФ, или высшего суда в субъекте РФ (для судов низших звеньев). Затем необходимо согласие соответствующей квалификационной коллегии судей (для судьи Конституционного Суда РФ требуется согласие этого Суда). Решение о привлечении судьи к административной ответственности принимается коллегией из трех судей высших судов по представлению Генерального прокурора РФ (согласия квалификационной коллегии не требуется). В качестве дисциплинарных взысканий к судье применяются предупреждение и досрочное освобождение от должности. Взыскания налагаются квалификационной коллегией судей соответствующего суда. Неприкосновенность распространяется не только на личность судьи, но и на его жилище, служебное помещение, корреспонденцию, имущество и документы, используемые им транспорт и средства связи. Предусматриваются особые меры государственной защиты судей (а также прокуроров и некоторых других работников правоохранительных органов). С 2004 г. некоторые из этих мер были распространены на свидетелей, потерпевших (вплоть до изменения места жительства и даже внешности).

### ***Равенство всех перед законом и судом.***

Данный принцип сформулирован в ст. 19 Конституции РФ и корреспондирующих ей ст. 6 ГПК РФ, ст. 1.4 КоАП РФ. Он носит общеправовой характер и проявляется в целом ряде норм Конституции РФ (ст. 6, 8, 13, 14). Этот принцип условно можно разбить на два взаимосвязанных положения: равенство всех перед законом и равенство всех перед судом.

Равенство всех перед законом и судом вытекает из демократического устройства общества и означает, что все имеют равные права и обязанности. Никто из граждан не может иметь никаких привилегий в зависимости от социального происхождения, пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, а для организаций – от ор-

ганизационно-правовых форм, подчинения, форм собственности, местоположения и т.п.

Из этого принципа допускаются определенные исключения в интересах некоторых членов общества. Так, например, женщины пользуются некоторыми особыми правами, особенно в трудовом законодательстве, связанными с особенностями их природы (материнства), определенные привилегии имеют лица в зависимости от своего возраста -несовершеннолетние и пенсионеры и т.п.

Равенство граждан перед судом означает, во-первых, применение судом для всех одинаковых законов и, во-вторых, в запрете создания специализированных судов с различным процессуальным режимом.

Можно подумать, что создание специализированных судов не отражается на действии принципа равенства граждан перед законом и судом. С этим можно согласиться лишь с одной существенной оговоркой: специализированные суды не должны действовать на основе специального процессуального законодательства. Таковы, например, военные суды, которые будучи специализированными, применяют общее для всех судов процессуальное законодательство - УПК РФ и ГПК РФ.

#### ***Принцип невиновности.***

Презумпция невиновности - один из важнейших принципов демократического уголовного процесса, имеющий самостоятельное назначение и выполняющий особую, лишь ему отведенную служебную роль. Презумпция невиновности является объективным правовым положением. Предъявляя лицу обвинение, органы расследования считают его виновным в совершении преступления, однако его вину необходимо доказать. Закон связывает возможность признания лица виновным с обязательным проведением судебного разбирательства – стадии, где сосредоточены максимальные гарантии прав и законных интересов обвиняемого и проверки доказательств обвинения. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока в отношении него не будет вынесен обвинительный приговор суда, вступивший в законную силу. Правила ст. 49 Конституции распространяются также и на подозреваемого - лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, или лицо, в отношении которого избрана иная мера пресечения до его привлечения в качестве обвиняемого.

#### ***Состязательность и равноправие сторон.***

Согласно Конституции РФ судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон (п. 3 ст. 123). Под сторонами понимаются: подсудимый (его защитник) и обвинитель в уго-

ловном процессе; истец и ответчик - в гражданском и арбитражном процессах.

Сущность рассматриваемого принципа заключается в таком построении судебной процедуры, которое обеспечивает при рассмотрении гражданских и уголовных дел равные возможности сторон по отстаиванию защищаемых ими интересов. При этом суд наделяется всеми необходимыми полномочиями, обеспечивающими именно такой порядок процедуры соответствующего судопроизводства.

Противоположность (несовпадение) интересов сторон при их процессуальном равноправии обеспечивает состязательный характер их участия в процессе, а отделение функций суда от прав и обязанностей противоборствующих участников процесса гарантирует законность и объективность правосудия. Конституционный принцип состязательности и равноправия сторон находит развитие в соответствующих процессуальных положениях, регламентирующих рассмотрение уголовных, гражданских и арбитражных дел.

#### ***Гласность судебного процесса.***

Конституцией установлено: «Разбирательство дела во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом» (ч. 1 ст. 123). Заметим, что, во-первых, принцип гласности устанавливается для всех судов, причем при рассмотрении как уголовных, так и гражданских дел. Во-вторых, принцип гласности Конституция рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство как изъятие из этого правила, причем только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В ч. 2 этой статьи установлено, что закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда в случаях, когда: 1) разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны; 2) рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими 16 лет; 3) рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлений может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного процесса либо сведений, унижающих их честь и достоинство; 4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

Рассмотрение уголовных дел в закрытом судебном заседании происходит при соблюдении всех норм уголовного судопроизводства. В

этом режиме может быть проведено все судебное разбирательство или его часть. Приговор суда провозглашается в открытом судебном заседании. Однако в случае рассмотрения дела в закрытом судебном заседании суд вправе принять решение об оглашении только вводной и резолютивной частей приговора. Гласность судебного разбирательства - один из показателей демократизма судопроизводства. Такой порядок обеспечивает гражданам право присутствовать в зале судебного заседания, следить за ходом производства по делу, распространять сведения об увиденном и услышанном в судебном заседании в средствах массовой информации или другим доступным им способом. Тем самым осуществляется одна из форм контроля народа за деятельностью судебной власти.

### ***Участие граждан в управлении правосудия.***

Сущность принципа участия граждан в отправлении правосудия заключается в привлечении граждан к разрешению по существу уголовных и арбитражных дел. То есть в случаях, предусмотренных законом, помимо профессиональных судей в осуществлении судебной власти принимают участие граждане. Юридической основой данного принципа являются правовые предписания, содержащиеся в ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, а также конкретизирующие положения Закона о судебной системе и соответствующие нормы УПК РФ и АПК РФ. Участие граждан в правосудной деятельности проявляется в выполнении обязанностей присяжного заседателя или арбитражного заседателя. С участием присяжных заседателей рассматриваются уголовные дела в первой инстанции в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах. Эти суды по ходатайству обвиняемого рассматривают с участием присяжных заседателей уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 31 УПК РФ.

Относительно новым для отечественного судопроизводства является институт арбитражных заседателей, учрежденный 05.05.1995 в качестве эксперимента Федеральным законом от 24.07.2002 № 96-ФЗ "О введении в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

### ***Виды и полномочия судов.***

Судебная система - понятие конституционное. Под судебной системой понимается установленная Конституцией и принятым на ее основе федеральным конституционным законом совокупность судов разных уровней, организованных и действующих в соответствии с их



компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления страны.

Все суды подразделяются на федеральные и суды субъектов Российской Федерации. Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции РФ федеральными конституционными законами, а судов субъектов Федерации – с учетом федерального законодательства законами субъектов РФ.

Федеральные суды разделяются на три подсистемы: Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

Конституционный Суд РФ занимает особое место в судебной системе страны, выполняет функции высшего органа судебной власти по защите основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции на всей территории государства. Конституционный Суд выполняет судопроизводство самостоятельно, независимо от иных государственных структур и других подсистем судебной власти.

Суды общей юрисдикции Российской Федерации, возглавляемые Верховным Судом РФ, включают федеральные суды в субъектах РФ и военные суды.

К федеральным судам в субъектах РФ относятся: верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды.

Систему военных судов составляют окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Их состав, компетенция, порядок образования, полномочия должностных лиц определяются Законом о военных судах. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» предусматривает создание специализированных федеральных судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел.

Суды субъектов Российской Федерации включают: конституционные (уставные) суды и мировых судей. Последние относятся к судам общей юрисдикции.

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ могут создаваться самими субъектами Федерации для разрешения вопросов соответствия законов и нормативных правовых актов органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления конституциями (уставами) субъектов Федерации, а также для толкования соответствующих региональных конституционно-правовых норм.

Мировые судьи входят в общую систему судов РФ. Их полномочия, порядок создания и деятельности определяются Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации». Порядок избрания и некоторые вопросы обеспечения их деятельности устанавливаются законами субъектов РФ. В компетенцию дел мировых судей включается рассмотрение дел о менее опасных уголовных преступлениях, некоторых имущественных споров, отдельных трудовых и семейных дел, а также дел об административных правонарушениях.

С точки зрения организационных связей всю систему судов можно разделить на три звена: основное, среднее и высшее. Под звеном судебной системы понимаются суды, наделенные одинаковой компетенцией.

### ***Институт несудебной защиты прав и свобод человека и гражданина.***

Национальная система несудебных государственных институтов, призванных защищать права человека в Российской Федерации состоит из нескольких звеньев: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченный по правам человека в субъекте Федерации; Прокуратура Российской Федерации; министерства и ведомства Российской Федерации; Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации и др.

### ***Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах.***

Учреждение в России должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) - это не только дань демократическому гуманитарному опыту западных государств, но и назревшая необходимость в силу наличия множества нарушений и преступлений против прав человека. Уполномоченный по правам человека выступает важнейшей конституционной гарантией осуществления прав и свобод в Российской Федерации. Это дает реальный шанс всем жителям страны обеспечить соблюдение своих прав. До принятия Конституции РФ не был издан ни закон о парламентском уполномоченном, ни назначен сам Уполномоченный. Введение должности Уполномоченного, а также принятие Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" предусмотрено п. "д" ст. 103 Конституции РФ. Назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека относится к ведению Госдумы Федерального Собрания РФ. В системе разделения властей РФ Уполномоченный занимает особое место, он, по сути, не принадлежит ни к судебной, ни

к исполнительной, ни к законодательной власти. Он выполняет публично-представительную функцию, его деятельность распространяется на самую конфликтную сферу общественных отношений - отношения гражданина и государства, особенно гражданина и чиновника.

Учреждение должности омбудсмена на местном уровне зачастую определяется конкретными требованиями, а также историческими и национальными традициями. При этом в целом ряде государств наличие или отсутствие Уполномоченного по правам человека на уровне государства не влияет на его избрание на местном уровне.

Среди неоспоримых плюсов введения института Уполномоченного на региональном уровне можно выделить: возможность избежать продолжительных и дорогостоящих судебных процедур, снизить число судебных и несудебных инстанций, которое, в случае возникновения спора, отделяет граждан от органов управления; обеспечение справедливости, уважения принципов правового государства, уважения прав меньшинств и внимания к потребностям граждан; улучшение открытости и эффективности деятельности органов управления, качества оказываемых услуг и, в целом, повышения эффективности управления.

Возможность учреждения должности Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ следует из п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, в соответствии с которым защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, а также из п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ - в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся установление общих принципов организации системы органов государственной власти, издание федеральных законов и принятие в соответствии с ними нормативных правовых актов субъектов Федерации (ч. 2 ст. 76 Конституции РФ). В настоящее время региональные Уполномоченные по правам человека работают в 60 субъектах РФ.

### ***Прокуратура Российской Федерации.***

Прокуратура России играет очень важную, активную роль в охране и защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка. Конституция РФ 1993 г. посвятила прокуратуре одну статью (129) в главе "Судебная власть". Вместе с тем отметим, что в статье 129 содержится одно из важнейших положений, характеризующих организационные основы прокуратуры. "Прокуратура Российской Федерации, - сказано в этой статье, - составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации". Оговорено также, что "полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры

Российской Федерации определяются федеральным законом". Таким законом является Закон от 17.01.1992 "О прокуратуре Российской Федерации"

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

  - надзор за исполнением законов судебными приставами;

  - надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

  - уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

  - координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

### ***Министерство юстиции Российской Федерации.***

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере

юстиции, а также координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ. Правительство РФ координирует деятельность Минюста России. В систему Минюста России входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

Для обеспечения прав и законных интересов личности и государства Минюст России: 1) представляет по поручению Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека необходимые материалы и заключения в связи с поступившими в Европейский суд по правам человека обращениями о нарушении Российской Федерацией положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; 2) осуществляет государственную регистрацию общероссийских и международных общественных объединений, отделений иностранных некоммерческих неправительственных объединений, а также юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством РФ; 3) осуществляет государственную регистрацию централизованных религиозных организаций, имеющих религиозные местные организации на территориях двух и более субъектов РФ, религиозных учреждений и организаций, образованных указанными централизованными религиозными организациями, а также представительств религиозных иностранных организаций; 4) осуществляет контроль над соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, а также за соблюдением религиозными организациями положений уставов, касающихся целей и порядка их деятельности; 5) организует выдачу лицензий на право осуществления нотариальной деятельности; 6) дает в установленном порядке согласие на образование коллегий адвокатов, осуществляет контроль над соблюдением коллегиями адвокатов законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность адвокатуры.

***Совет при Президенте Российской Федерации по развитию институтов гражданского общества и правам человека.***

Это - консультативный орган при Президенте России по содействию главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информированию президента о положении дел в этой области, содействию развитию институтов гражданского общества, подготовке предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

В соответствии с Положением о Совете, утверждённым указом президента Российской Федерации от 06.11.2004 № 1417 Совет при Президенте Российской Федерации по развитию институтов гражданского общества и правам человека осуществляет:

1) оказание содействия президенту Российской Федерации в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) подготовку предложений президенту Российской Федерации по совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, находящихся за её пределами;

3) систематическое информирование президента Российской Федерации о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и за рубежом;

4) организацию проведения экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих регулирование вопросов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка соответствующих предложений президенту Российской Федерации;

5) подготовку предложений Президенту Российской Федерации по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и их представителями;

6) подготовку предложений президенту Российской Федерации по вопросам становления институтов гражданского общества, расширения взаимодействия между общественными и государственными институтами, а также разработки технологий учёта общественных инициатив при формировании государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

7) содействие координации деятельности правозащитных общественных объединений и их взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка соответствующих предложений президенту Российской Федерации;

9) участие в укреплении международного сотрудничества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

10) содействие правовому просвещению населения;

11) анализ обращений физических и юридических лиц, содержащих информацию о проблемах в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

12) обсуждение по предложению президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

***Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан.***

Одним из критериев демократии для общества, судя по письмам и заявлениям россиян, выступлениям в печати, является уровень работы с обращениями граждан руководства страны, всех властных структур. Поэтому закономерно, что в целях совершенствования работы с обращениями граждан, в Администрации Президента Российской Федерации создано самостоятельное подразделение - Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан.

Основными задачами Управления являются: обеспечение рассмотрения устных и письменных обращений граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, адресованных Президенту РФ и Администрации Президента РФ; осуществление информационно-справочной работы, связанной с обращениями граждан; анализ обращений граждан, адресованных Президенту РФ и подготовка соответствующих докладов; информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности Администрации Президента РФ по рассмотрению обращений граждан; обеспечение деятельности Комиссии при Президенте РФ по реабилитации жертв политических репрессий.

Основными функциями Управления являются: прием граждан работниками Управления в Приемной Администрации Президента РФ; организация приема граждан Руководителем Администрации Президента РФ, заместителями Руководителя Администрации Президента РФ - помощниками Президента РФ, помощниками Президента РФ, советниками Президента РФ, а также руководителями самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ; централизованный учет обращений граждан; своевременное рассмотрение обращений граждан, а также их направление для рассмотрения в соответствующие подразделения Администрации Президента РФ, в Аппарат Правительства РФ, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ; формирование на основе обращений граждан информационного фонда и обеспечение получения из него сведений для соответствующих подразделений Администрации Президента РФ и Аппарата Правительства РФ; контроль за своевременным выполнением федеральными органами исполнительной власти и орга-

нами исполнительной власти субъектов РФ поручений по обращениям граждан; извещение граждан о результатах рассмотрения их обращений в Управлении; организационно-методическое взаимодействие с самостоятельными подразделениями Администрации Президента РФ и Аппарата Правительства РФ, с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ при рассмотрении обращений граждан; анализ и обобщение вопросов, которые ставят граждане в письмах и на личном приеме; оперативное и периодическое информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти о количестве и характере обращений граждан; подготовка на основе анализа и обобщения обращений граждан предложений об устранении причин, порождающих обоснованные жалобы; подготовка во взаимодействии с другими самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации материалов для средств массовой информации в целях освещения итогов рассмотрения обращений граждан; изучение опыта работы органов иностранных государств, занимающихся рассмотрением обращений граждан.

### ***Неправительственные правозащитные организации.***

В деле обеспечения прав и свобод человека и гражданина необходимы усилия не только государства, но и всего общества и отдельно взятой личности. Особое место в системе правозащитной деятельности играют правозащитные организации.

Для многих современных правозащитных организаций основными стали вопросы защиты прав женщин, детей, коренных народов, инвалидов, потребителей, беженцев и др.

В деятельности неправительственных правозащитных организаций могут быть выделены следующие основные направления: оказание правовой помощи гражданам; участие в законодательном процессе; соблюдение обеспечения прав и свобод человека и гражданина; правовое просвещение, пропаганда правозащитных идей, общественный контроль (мониторинг) за деятельностью правоохранительных органов; повышение правовой культуры; профилактическая работа; работа с потерпевшими и т. д.

Деятельность правозащитных организаций складывается из: оказания юридической помощи и защиты прав человека в конкретных случаях их нарушения; выявления и организации противодействию типичным случаям нарушения прав человека (например, в местах заключения, в армии и т.д.); право-просветительской деятельности; деятель-



ности по общественному контролю за деятельностью органов исполнительной власти; участия в разработке законов и нормативных актов.

***Пути совершенствования юридического механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.***

Осуществляемая в Российской Федерации социальная политика не в полной мере отвечает конституционным целям. Государство должно гарантировать индивиду, оказавшемуся в невыгодном положении, определенный минимум социальных благ. Несмотря на то, что в Конституции РФ право на достаточный и достойный жизненный уровень не определено, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права оно должно гарантироваться гражданам России. Однако мы видим, что существующая государственная система помощи социально уязвимым группам населения не в состоянии обеспечить им право на достойную жизнь. Задачи повышения эффективности государственной защиты конституционных социальных прав граждан в целом могут быть решены путем нормативной регламентации отношений в сфере осуществления данной группы прав, что подразумевает законодательные мероприятия и в отношении судебной системы и в реформировании аппарата исполнительной власти.

## ГЛАВА 7. ПРАВА НАРОДОВ. ЗАЩИТА ПРАВ НАРОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### *Понятие и генезис прав народов. Классификация прав народов и вопросы их защиты.*

Коллективные права являются основными правами, которые защищают целостность народа (нации) и позволяют ей нормально функционировать и развиваться. Они гарантируются всем народам (нациям). Для регулирования отношений народы и государства вырабатывают определенные правила взаимного поведения, придавая им общеморальный, религиозный, политический или правовой характер. В международном гуманитарном праве - это основные права: права на существование и развитие; права на самоопределение и на равноправие с другими народами; права на суверенитет народа над своими естественными богатствами и природными ресурсами; права на благоприятную окружающую среду.

Они представляют собой основополагающие общепризнанные нормы права, обладающие высшей юридической силой. Все остальные нормы международного права и международно значимые действия субъектов должны соответствовать положениям основных прав международного права.

Права народов - это особые коллективные права человека, связанные с его принадлежностью к определенной территориальной, политической, национальной общности; права, характеризующиеся возможностью их реализации только общностью; права, определяемые как система международно-правовых норм, регулирующих положение этих общностей в мире и создающих надежные гарантии для их сохранения, жизни и развития.

История становления прав народов насчитывает почти пять веков. При этом правомерно выделить четыре периода в их развитии.

Первый период - период ликвидации феодализма на Западе и победы капитализма. Вехами стали революции XVI века (Нидерланды), XVII века (Англия), XVIII века (Америка и Франция). В этот период в качестве научного понятия и политико-правового принципа выдвигается право народов на суверенитет. У истоков - Жан Боден - француз-

ский общественно-политической деятель и юрист. Далее идеи суверенитета развиты Т. Гоббсом, Г. Гроцием, А де Токвилем и др.

Второй период - связан с возникновением империализма (конец XIX - начало XX века). В этот период появляется идея права народов на самоопределение. Изначально в изложении швейцарского юриста-международника И. Блюнчли. В дальнейшем она стала программным требованием российских социал-демократов. После 1-й Мировой войны права народов на самоопределение признали многие лидеры западных стран.

Третий период - советский. Точка отсчета - Октябрьская революция 1917 года. Наиболее актуальными стали: право на существование, право на неотъемлемый суверенитет над своими природными ресурсами и собственным богатством, право на свою территорию, право на развитие всех народов, в т.ч. коренных малочисленных народов, национальных, религиозных, языковых меньшинств.

Четвертый период - этнический ренессанс. Связан с оживлением национальных проблем в мире (с конца 80-х годов XX века). На первый план выдвинулись: право на сохранение своей самобытности, защиту от стандартизации жизни, от этнической унификации, право на достойную жизнь, право на свободу волеизъявления, право на участие в решении национальных и глобальных проблем, право на информацию о других народах.

Основными правами народов можно считать: 1) право на физическое существование и национальную сущность (национальное своеобразие, культурную самобытность, то, что сейчас сужено до права на родной язык, культуру, традиции, религию, порой взятые в отдельности); 2) право на независимость (свободу от иностранного ига, господства, эксплуатации и территориальных захватов и агрессий); 3) право на свободное развитие на основе культурной самобытности; 4) право на достойное существование и развитие; 5) право проживать на исторически сложившейся территории, использовать ее естественные ресурсы в интересах народа и сохранять среду обитания; 6) право на самоопределение; 7) право на самоуправление и участие в решении вопросов, затрагивающих этнонациональные интересы; 8) право на свободное волеизъявление; 9) право на этническую солидарность; 10) право на уважительное отношение к себе, своей культуре, исторической памяти и на защиту этнонационального достоинства; 11) право на свободную и полную информацию по вопросам, касающимся этнического развития.

***Правовое регулирование прав народов в международном праве и российском законодательстве.***

Фундаментом всех прав являются принципы равноправия и самоопределения народов, что подтверждено в Уставе ООН, в международных пактах о правах человека, в «Декларации тысячелетия» - основополагающего документа третьего тысячелетия.

В статье 1 Всеобщей декларации прав народов прописано, что «Народы уникальны своей неповторимой культурой и должны иметь равные права. Каждое государство, защищая права своего титульного народа, должно равным образом относиться к народам, исторически живущим на его территории и не имеющим своей государственности в других частях мира. Все народы имеют право на жизнь и достойное существование».<sup>1</sup>

Все народы имеют право на свой язык, культуру, свои обычаи и развитие. Уважение национально-этнического, расового, культурного, равно как и религиозного достоинства любого народа - обязательное условие соблюдения прав народов. Народы имеют право на традиционные средства жизни, на право знать свою подлинную историю.

Право на существование является основным правом, которое предоставляет права на жизнь и существование народа, как отдельной суверенной цивилизации, которой присущи свои культурные ценности и жизненные устои, и защищает данные права международными декларациями и договорами. Право на развитие закреплено и прописано в Декларации о праве на развитие, принятой резолюцией 41/128 Генеральной Ассамблеи ООН 04.12.1986.

Право на самоопределение - один из общепризнанных принципов международного права. Это право народов (наций) определять форму своего государственного существования в составе другого государства или в виде отдельного государства. Кроме отделения подразумевается значительное количество возможностей самоопределения от полного отказа от каких-то особенных прав до самоуправления, автономии или различных форм культурного обособления. Данный принцип получил признание в процессе распада колониальной системы и закреплён в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (принятой резолюцией №1514 XV-ой Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1960) и последующих международных пактах и декларациях ООН.

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав народов (Принята Алжирской конференцией национально-освободительных движений в 1976 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах от 19.12.1966 (статья 1) сказано: «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие». <sup>1</sup>

В Декларации о принципах международного права (от 24.10.1970) значится: «В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закреплённого в Уставе ООН, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие». В этой же Декларации указывается, что способами осуществления права на самоопределение могут быть «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса». Аналогичные принципы закреплены в документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе - Хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Итоговом документе Венской встречи 1986 года, документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года и других международно-правовых актах.

### ***Суверенные права народа в политико-правовой сфере.***

Политические права народов: на власть; на суверенитет; на равноправие с другими народами; на национальную и международную безопасность (на мир); на участие в решении национальных и глобальных проблем.

Так, например, политическое право народов на суверенитет относится к числу обязательных исходных принципов любой демократической конституции, хотя, казалось бы, в наше время в цивилизованном мире ее уже никто не оспаривает.

Суверенитет народа неразрывно связан с правами и свободами человека и гражданина. В этом его гуманистическая сущность. Верховную власть народа нельзя себе представить иначе, как власть, осуществляемую отдельными людьми - здесь коренится и определенная возможность манипулирования интересами и волей народа со стороны ложных пророков и потенциальных тиранов.

Суверенитет народа, или народный суверенитет, это первоисточник власти. Воля народа, выраженная в юридически релевантных фор-

---

<sup>1</sup> О гражданских и политических правах (международный пакт от 16.12.1966) // СПС «КонсультантПлюс».

мах, является подлинным и единственным базисом государства, от нее исходит мандат на устройство и любые изменения формы государственной власти. В силу естественного права, заложенного в понятие народного суверенитета, народ вправе оказать сопротивление любой попытке насильственного свержения конституционного строя. Чтобы поставить преграду попыткам узурпации власти ущемления воли народа, Конституция фиксирует четкий принцип: «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоения властных полномочий преследуется по федеральному закону» (ч. 4 ст. 3). Здесь также заложена гарантия против возврата к тоталитаризму, установлению единоличной диктатуры. Народ недвусмысленно заявляет о своей приверженности конституционным порядкам и неприятию любой власти, основанной на вконституционном фундаменте силы. Право на восстание против тирании, на гражданское неповиновение, на применение силы против насилия - составные элементы народного суверенитета.

### ***Суверенные права народа в социально-экономической сфере.***

Суверенные права народа в социально-экономической сфере можно разделить на две группы: экономические права народа и социальные права народа.

Экономические права народа: на неотъемлемый суверенитет над своими природными ресурсами; на свободное распоряжение собственными богатствами.

Так, например, согласно пункту 2 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: «Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования».

Генеральная Ассамблея в 1958 году создала Комиссию по неотъемлемому суверенитету над естественными ресурсами и поручила ей проведение полного обследования положения, существующего в отношении неотъемлемого суверенитета над естественными богатствами и ресурсами как основного элемента права на самоопределение. С представлением, в случае необходимости, рекомендаций в целях его упрочения, и в котором должны надлежащим образом учитываться права и обязанности государств согласно международному праву и необходимости стимулирования международного сотрудничества в

экономическом развитии развивающихся стран. Учитывая резолюцию 1515 (XV) от 15.12.1960, которая рекомендовала уважение суверенного права каждого государства распоряжаться своими богатствами и естественными ресурсами, приняла во внимание все меры, основывающиеся на признании неотъемлемого права всех государств свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, в соответствии со своими национальными интересами и на уважении экономической независимости государств.

Организация Объединенных Наций и другие международные организации отмечая, что осуществление и укрепление неотъемлемого суверенитета государств над их природными богатствами и ресурсами укрепляют их экономическую независимость, считают желательным дальнейшее рассмотрение Организацией Объединенных Наций вопроса о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами в духе международного сотрудничества в области экономического развития, в особенности развития развивающихся стран, заявляет, что:

1. «Право народов и нации на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств.

2. Разведка и эксплуатация таких ресурсов и распоряжение ими, так же как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала, должны производиться в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности.

3. Полученные прибыли должны во всех случаях распределяться в свободно согласованной пропорции между инвесторами и государством, в котором производятся инвестиции, причем должны приниматься надлежащие меры к тому, чтобы суверенитет этого государства над его естественными богатствами и ресурсами ни под каким видом не нарушался.

4. Национализация, экспроприация или реквизиция должны основываться на соображениях или мотивах общественной пользы, безопасности или национальных интересов, которые признаются более важными, чем чисто личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев.

5. Свободному и полезному осуществлению суверенитета народов и наций над их природными ресурсами должно способствовать взаимное уважение государств, основанное на суверенном равенстве.

6. Международное сотрудничество в целях экономического развития развивающихся стран, будь то в виде государственных или частных капиталовложений, обмена товарами и услугами, технической помощи или обмена научными сведениями, должно способствовать независимому национальному развитию этих стран и основываться на уважении их суверенитета над их природными богатствами и ресурсами.

7. Нарушение права народов и наций на суверенитет над их природными богатствами и ресурсами противоречит духу и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества и поддержанию мира.

8. Соглашения об иностранных инвестициях, свободно заключенные суверенными государствами или между суверенными государствами, должны добросовестно соблюдаться; государства и международные организации должны строго и добросовестно соблюдать суверенитет народов и наций над их природными богатствами и ресурсами в соответствии с Уставом и принципами, изложенными в настоящей Резолюции». <sup>1</sup>

Социальные права народа: на государственную поддержку; на достойную жизнь; на справедливое с другими народами распределение прав и возможностей.

Данные права народа выступают гарантией реализации права народа на развитие. Это право признано и соблюдается мировым сообществом. Принцип равенства возможностей для развития положен в основу Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей Декларации прав человека. Причем Декларация рассматривает право на развитие как индивидуальное и коллективное право, и подчеркивает его связь с другими коллективными правами.

#### ***Суверенные права народа в культурной области.***

К основным суверенным правам народа в культурной области можно отнести права: на культурное развитие; на самобытность; на информацию о других народах.

***Правовое регулирование прав национальных меньшинств и малочисленных коренных народов и международном праве и российском законодательстве. Международное правовое регулирование и защита прав национальных меньшинств и малочисленных коренных народов. Российское законодательство в сфере защиты национальных меньшинств и малочисленных коренных народов.***

---

<sup>1</sup> Международное право. Хрестоматия. - Минск, 2020. - С.565-566.



Норма о защите прав этнических, религиозных и языковых меньшинств включена в ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19.12.1966, и определения этих меньшинств разрабатываются на ее основе. Национальные законодательства в той или иной степени воспроизводят элементы данного определения, однако следует иметь в виду, что само по себе существование этнических, культурных, языковых и религиозных отличий не обязательно порождает национальные меньшинства, поскольку решение о признании меньшинствами групп на территории каждой страны оставлено за государством.

Права меньшинств обеспечивает установление в законодательстве комплекса права и свобод, в частности, к ним относятся:

1) свобода самоидентификации (это означает, что, во-первых, никого нельзя принудить рассматривать себя в качестве члена национального меньшинства, даже если он отвечает указанным выше объективным критериям; во-вторых, принадлежность к национальному меньшинству не влечет для индивида неблагоприятных последствий (принцип недискриминации);

2) запрет дискриминации;

3) права, обеспечивающие сохранение и развитие меньшинства как особой общности (право на пользование родным языком и изучение его, право на обучение родному языку в государственных учебных учреждениях либо через национальные культурные общества, право на развитие национальных культурных традиций, право на установление национальных праздников; право на исповедание своей религии; удовлетворение своих потребностей в литературе, искусстве, средствах массовой информации и т.д.);

4) право на политическое представительство”, включая признание меньшинств государствообразующим элементом (например, в Венгрии, Македонии).

Содействие со стороны государства участию в политике национальных этнических меньшинств может осуществляться путем: установления определенных льгот в существующих государственных органах (например, в виде резервирования мест в представительных органах за национальными и этническими меньшинствами, клаузулы о неприменении заградительного пункта на выборах, льгот при образовании фракций, предоставления права вето по определенным вопросам и т.д.); создания новых, предназначенных только для меньшинств структур (автономии в разных формах, применительно к национальным и этническим меньшинствам это означает, что им, как правило, переда-

ются полномочия, которые наиболее важны для сохранения самоидентификации меньшинств, то есть по вопросам культуры, языка, образования, школы и религии; создание парламентских комитетов, омбудсменов).

При территориальной автономии компактно проживающему на определенной территории меньшинству передаются определенные государственные задачи. Это может происходить в рамках регионального или коммунального самоуправления, или - в федеративном государстве - в виде создания государств - членов федерации.

Культурная автономия позволяет меньшинствам самостоятельно решать многие затрагивающие их вопросы, и создавая соответствующие объединения, и персонально.

Коренные малочисленные народы - народы, которые: а) появились на данной территории ранее других; б) по численности находятся на грани исчезновения; в) ведут традиционный образ жизни, то есть условия их пропитания связаны с собирательством, охотой, разведением относительно редких видов животных и т.д.

В связи с указанными обстоятельствами государство берет на себя обязательства по охране среды обитания этих народов и обеспечению ряда их специфических прав. Тем самым коренным малочисленным народам гарантируется возможность выживания и сохранения. Наиболее подробно статус коренных малочисленных народов урегулирован в США (индейцы), Канаде (индейцы, инуиты и метисы), некоторых латиноамериканских странах (индейцы), Новой Зеландии (маори) и Скандинавских странах (саамы).

Правовой статус коренных малочисленных народов включает комплекс прав: 1) право на землю, территорию и природные ресурсы; 2) коллективные права (право на сохранение самобытности, право на развитие и трансформацию своей культуры, право на культурное наследие, право на собственную юстицию); 3) право на автономию и участие в общенациональном развитии; 4) право сохранять и применять знания и туземные практики консервации, использовать биологическое разнообразие как часть наследия; 5) право на участие в политике.

Учет особенностей этнических общностей - в традициях Российского государства. Конституция РФ признает национальные меньшинства как субъект государственного права. Регулирование и защита их прав составляют предмет ведения Российской Федерации (п. «в» ст. 71); защита этих прав находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пп. «б», «м» ч. 1 ст. 72).

Защита национальных меньшинств в Российской Федерации обеспечивается прежде всего созданием равных условий для развития всех народов и этнических групп. Конституция РФ гарантирует осуществление народом (а не какой-то его частью) своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3); равноправие и самоопределение народом в Российской Федерации (ч. 3 п. 5); равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности и языка (ч. 2 ст. 19); право каждого свободно определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком при общении, воспитании, обучении и творчестве, изучать и развивать его (ст. 20, 28).

Идея равноправия народов, этнических групп и граждан последовательно проводится законодателем в различных областях жизнедеятельности, в том числе: при проведении выборов в органы власти и референдумов (ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 19.09.1997 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»); при использовании национально-культурной автономии (ст. 1 Федерального закона от 17.06.1996 «О национально-культурной автономии»); применительно к сохранению и развитию культур (ст. 6 Основ законодательства РФ о культуре); в сфере использования и развития родного языка (ст. 1 Федерального закона от 25.10.1991 «О языках народов Российской Федерации»); при организации образования (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 10.07.1992 «Об образовании»), при реализации права на труд и свободный выбор занятости (ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 20.04.1996 «О занятости в Российской Федерации»), в сфере государственной и муниципальной службы (ст. 5 Федерального закона от 31.07.1995 «Об основах государственной службы Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона от 08.01.1998 «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»); при осуществлении права на судебную защиту (ст. 7 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 «О судебной системе Российской Федерации»).

Равноправие граждан России независимо от их национальной принадлежности защищается Конституционным Судом РФ. Так, постановлением от 17.09.1993 он аннулировал положение постановления Верховного Совета Северо-Осетинской ССР о невозможности совместного проживания граждан различной национальной принадлежности, признав его не соответствующим Конституции РФ, Всеобщей декларации прав человека (ст. 2) и Международному пакту о гражданских и политических правах (ч. 1 ст. 2).

Защита национальных меньшинств в Российской Федерации осуществляется также путем предоставления им специальных прав и гарантий (например, право на национально-культурную автономию).

Российское законодательство в сфере защиты прав малочисленных коренных народов представлено, в частности, Федеральным законом от 30.04.1999 №82-ФЗ “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”. При этом, под коренными малочисленными народами Российской Федерации понимают народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (за исключением Республики Дагестан, где это ограничение не действует).<sup>1</sup>

За коренными малочисленными народами Российской Федерации закреплены дополнительные права: на защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов; на замену военной службы альтернативной гражданской службой; на сохранение и развитие своей самобытной культуры; на территориальное общественное самоуправление; на создании общин малочисленных народов и иных объединений малочисленных народов; на судебную защиту прав и т.д.

---

<sup>1</sup> О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Федеральный закон от 30.04.1999 №82-ФЗ // СПС “КонсультантПлюс”.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
ГЛАВА 1. Предмет и задачи спецкурса. Понятие и генезис прав человека. Классификация прав и свобод человека и гражданина .....	4
ГЛАВА 2. Международные институты по защите прав человека .....	18
ГЛАВА 3. Международные документы о правах человека.....	39
ГЛАВА 4. Документы региональных международных организаций о правах человека.....	60
ГЛАВА 5. Защита прав и свобод человека в российском законодательстве.....	74
ГЛАВА 6. Гарантии и юридический механизм защиты прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации.....	105
ГЛАВА 7. Права народов. Защита прав народов в Российской Федерации.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

Учебное издание

**Гончаров** Виталий Викторович  
**Петренко** Елена Геннадьевна

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ И  
РОССИЙСКОМ ПРАВЕ**

*Учебное пособие*

В авторской редакции

Макет обложки - В. В. Гончаров

Подписано в печать 12.05.2020. Формат 60 × 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. – 7,2. Уч.-изд. л. – 6,15.

Электронное издание. Заказ № \_\_.

Типография Кубанского государственного  
аграрного университета.

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13.