

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ И.Т. ТРУБИЛИНА»

П.М. Курдюк, Н.В. Павлов, И.Н. Иваненко, В.А. Очаковский

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

**Краснодар
2017**

УДК 34
ББК 67
А 01

Рецензент:

Горбань А.Е. кандидат юридических наук; начальник правового управления Законодательного Собрания Краснодарского края

П.М. Курдюк, Н.В. Павлов, И.Н. Иваненко, В.А. Очаковский

Муниципальное право: учеб. - метод. пособие, 7-е изд., перераб. и доп. / П.М. Курдюк, Н.В. Павлов, И.Н. Иваненко, В.А. Очаковский - Краснодар: КубГАУ, 2017. – 34 с.

Учебно-методическое пособие представляет собой примерный учебно-методический комплекс по муниципальному праву, по направлению «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Бакалавр»). Оно включает в себя учебно-тематический план, программу курса, перечень необходимых нормативных актов и литературы, а также другие учебно-методические материалы.

Учебно-методическое пособие рекомендуется студентам юридических факультетов, изучающим муниципальное право, аспирантам, преподавателям и практическим работникам, занимающимся вопросами муниципального права.

УДК 34
ББК 67

© Курдюк Пётр Михайлович, 2017
© Павлов Николай Владимирович, 2017
© Иваненко Игорь Николаевич, 2017
© Очаковский Виктор Александрович, 2017
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ПРОГРАММА КУРСА.....	5
ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ.....	8
ПРОГРАММА САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ.....	10
КОНТРОЛЬНЫЕ (САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ) РАБОТЫ.....	24
ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	26
НОРМАТИВНАЯ, ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	29

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное право — одна из комплексных отраслей российского права, поскольку призвана регулировать разнообразные общественные отношения в одной из самых многосторонних сфер — в сфере местного самоуправления. В настоящее время местное самоуправление составляет одну из важных и необходимых основ конституционного строя России. В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту интересов лиц, совместно проживающих на определенной территории, жители которой неизбежно взаимодействуют друг с другом. Поэтому местное самоуправление является одной из фундаментальных основ российской системы народовластия.

Основной целью изучения дисциплины «Муниципальное право» является подготовка бакалавров в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право» решаются следующие задачи:

- формирование у будущих бакалавров теоретических знаний в области правового механизма регулирования общественных отношений, являющихся предметом муниципального права;
- навыков грамотного применения на практике положений нормативных правовых актов, содержащих нормы муниципального права в ходе осуществления профессиональной деятельности;
- навыков в разрешении задач в сфере местного самоуправления.

Дисциплина «Муниципальное право» является базовой частью профессионального учебного цикла БЗ ОП по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Бакалавр») профиль подготовки государственно-правовой, гражданско-правовой, уголовно-правовой.

ПРОГРАММА КУРСА

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Тема 1.

Общетеоретические основы местного самоуправления

Понятие местного самоуправления. Сущность местного самоуправления. Соотношение международного и национального понятий местного самоуправления. Принципы, лежащие в основе местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран: виды, отличительные признаки. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

Местное самоуправление в дореволюционной России. Особенности вечевого демократии на Руси. Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г., Александра II (Земская 1864 г. и городская 1870 г. Система земских учреждений в дореволюционной России, их правовой статус и полномочия. Организация местной власти в советский период. Становление местного самоуправления в Российской Федерации в 90 гг. XX века. Современные реформы местного самоуправления.

Тема 2.

Понятие муниципального права

Муниципальное право - комплексная отрасль российского права. Предмет муниципального права. Метод правового регулирования муниципального права. Место муниципального права в системе российского права, соотношение с иными отраслями права. Источники муниципального права. Система муниципального права. Муниципальные правовые нормы: понятие, особенности, классификация. Муниципальные правовые отношения: понятие, особенности, виды. Институты муниципального права. Проблема выделения общей, особенной, специальной частей муниципального права.

Предмет науки муниципального права. Методы познания в науке муниципального права. Система науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Место науки муниципального права в системе юридических, иных общественных (гуманитарных) наук. Истоки формирования, современное состояние и перспективы развития науки муниципального права.

Тема 3.

Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Принципы формирования муниципальных образований.

Территории муниципальных образований. Сельское поселение. Городское поселение. Городской округ. Муниципальный район. Внутригородская территория городов федерального значения. Городские округа с внутригородским делением. Внутригородские районы. Межселенная территория.

Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Необходимость и обязательность учета мнения населения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Местное

самоуправление в наукоградах. Местное самоуправление в городах федерального значения.

Тема 4.

Экономические основы местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления, принципы организации, источники формирования.

Муниципальная собственность: понятие, значение. Состав (объекты) муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Управление объектами муниципальной собственностью: понятие, полномочия органов местного самоуправления.

Создание муниципальных предприятий и учреждений. Статус муниципальных предприятий и учреждений, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Муниципальный заказ: понятие, правила размещения.

Местный бюджет: понятие, структура. Доходы местного бюджета: понятие и классификации. Местные налоги и сборы: виды, порядок установления. Отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Средства самообложения: понятие, порядок установления.

Тема 5.

Организационные основы местного самоуправления

Понятие, виды органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: понятие, порядок организации и деятельности, компетенция. Сессия представительного органа местного самоуправления. Постоянные (временные) комиссии и комитеты представительных органов местного самоуправления. Особенности правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления. Аппарат представительного органа. Компетенция представительных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция.

Местная администрация: понятие, виды, структура, компетенция, порядок организации и деятельности.

Иные органы местного самоуправления.

Понятие, виды и перечень вопросов местного значения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения поселения. Вопросы местного значения городского округа с внутригородским делением. Вопросы местного значения внутригородских районов. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Муниципальная служба. Муниципальные должности муниципальной службы. Статус муниципальных служащих: требования, ограничения, гарантии и льготы. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность муниципальных служащих.

Тема 6.

Муниципальные правовые акты

Понятие и классификация муниципальных правовых актов. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Устав – высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Разработка и принятие устава муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава.

Нормотворчество органов местного самоуправления. Нормотворческий процесс представительного органа местного самоуправления. Понятие и виды актов представительных органов местного самоуправления. Нормативные акты главы муниципального образования. Понятие и виды актов местной администрации.

Подготовка муниципальных правовых актов. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

Тема 7.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

Понятие и виды форм непосредственного осуществления местного самоуправления

Муниципальные выборы: понятие, правовое регулирование. Активное и пассивное избирательное право.

Местный референдум: понятие, особенности. Право на участие в местном референдуме. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок назначения и проведения местного референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Сходы, собрания граждан: понятие, правовое регулирование. Функции схода, собрания граждан. Порядок организации и проведения схода, собрания граждан.

Правотворческая инициатива граждан: понятие, значение. Порядок реализации народной правотворческой инициативы и ее рассмотрения.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений граждан в органы местного самоуправления. Порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, задачи и функции. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления.

Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Планы практических (семинарских занятий) по дисциплине «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Очная форма

Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и сущность местного самоуправления. Принципы местного самоуправления.
2. Гарантии местного самоуправления.
3. Теории местного самоуправления.
4. Зарубежные системы местного самоуправления.
5. История развития местного самоуправления в России.

Тема 2. Понятие муниципального права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, предмет и метод муниципального права.
2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
3. Система муниципального права.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципальное право как наука.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Понятие муниципального образования. Принципы формирования муниципальных образований.
3. Порядок изменения границ, преобразование, упразднение муниципальных образований.
4. Организация местного самоуправления на территориях с особым административно-правовым статусом.

Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.
3. Местный бюджет.
4. Муниципальный заказ.

Тема 5. Организационные основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, виды органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Глава муниципального образования.
4. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.
5. Контрольные и иные органы местного самоуправления.

6. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Классификация вопросов местного значения.

7. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

8. Муниципальная служба.

9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 6. Муниципальные правовые акты

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и юридическая природа муниципальных правовых актов.
2. Система муниципальных правовых актов.
3. Устав муниципального образования.
4. Иные муниципальные правовые акты.

Тема 7. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

2. Местный референдум.

3. Муниципальные выборы.

4. Сход граждан.

5. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

6. Территориальное общественное самоуправление.

7. Иные формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

ПРОГРАММА САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Выполнение домашних заданий (подготовка схем, решение задач), домашних контрольных работ

Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления

1. В чем, на Ваш взгляд, заключается сущность и правовая (социальная, общественная, государственная) природа института местного самоуправления?
2. Как Вы считаете, какие факторы оказали наибольшее влияние на становление и развитие местного самоуправления в России?
3. Какие трактовки местного самоуправления существуют в науке муниципального права? Какое из определений местного самоуправления, на Ваш взгляд, в большей степени раскрывает его правовую природу?
4. Каково соотношение местного самоуправления с гражданским обществом?
5. Что представляют собой функции местного самоуправления?
6. Обоснуйте, правовое закрепление института местного самоуправления, в системе основ конституционного строя РФ.
7. Назовите принципы местного самоуправления. В каких нормативных правовых актах они закрепляются?
8. Классифицируйте принципы местного самоуправления. Каким образом общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации реализованы в Уставе муниципального образования, в котором Вы проживаете?
9. Что понимается под системой местного самоуправления в РФ?
10. В чем заключается правовое обоснование гарантированности местного самоуправления в РФ?
11. Дайте правовую оценку действия системы гарантий местного самоуправления в РФ.
12. На Ваш взгляд, какие гарантии местного самоуправления имеют особую актуальность в настоящее время? Свой ответ обоснуйте.
13. Какими правовыми гарантиями обеспечивается деятельность депутатов и выборных должностных лиц в России?
14. Раскройте содержание, порядок осуществления и особенности судебной защиты местного самоуправления.
15. Раскройте сущность защиты прав местного самоуправления во внесудебном порядке.
16. Какие подходы к определению теорий местного самоуправления, сформировались в науке муниципального права?
17. Каких представителей теорий местного самоуправления российской правовой школы, Вы можете отметить?
18. Какие, по Вашему мнению, муниципально-правовые теории лежали в основе реформ местного самоуправления в дореволюционной России?
19. Каковы особенности организации власти на местах в советский период? В чем отличие органов местного самоуправления от Советов? Какие, по Вашему мнению, муниципально-правовые теории лежали в основе реформирования местной власти в советский период развития нашего государства?
20. Какими муниципально-правовыми теориями, по Вашему мнению, руководствовался законодатель при разработке и принятии Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года?
21. Назовите основные признаки англосаксонской системы местного самоуправления.

22. Назовите основные признаки континентальной (французской) модели местного самоуправления.

23. Назовите основные признаки смешанной (германской) модели местного самоуправления.

24. Проведите сравнительный анализ зарубежных систем местного самоуправления. Какие, на Ваш взгляд, им присущи достоинства и недостатки?

25. Какая из иностранных систем местного самоуправления соотносится с принципами построения системы местного самоуправления в РФ?

26. Какие подходы к зарождению и развитию местного самоуправления в России, сформировались в науке муниципального права? Сформулируйте и обоснуйте свое личное мнение к истории формирования института местного самоуправления в нашем государстве.

27. Какие предложения по совершенствованию местного самоуправления Вы бы внесли в «Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»?

Тема 2. Понятие муниципального права

1. Что позволяет говорить о муниципальном праве, как самостоятельной отрасли российского права?

2. Как, на Ваш взгляд, соотносятся понятия «муниципальное право» и «право местного самоуправления»?

3. Чем, на Ваш взгляд, муниципальное право отличается от иных отраслей права?

4. Что представляет собой учебная дисциплина «Муниципальное право»?

5. Обоснуйте, в чем заключается комплексный характер отрасли муниципального права?

6. Какие отношения составляют предмет отрасли муниципального права?

7. В чем заключаются особенности метода, который используется в муниципальном праве России?

8. В чем специфика норм и институтов муниципального права? Могут ли, на Ваш взгляд, муниципальные правовые нормы иметь «негосударственный» характер? Свой ответ обоснуйте.

9. Как можно классифицировать муниципальные правовые нормы?

10. Предложите классификацию муниципальных правовых отношений.

11. Что является основанием возникновения, изменения и прекращения муниципальных правовых отношений?

12. Что понимается под системой муниципального права?

13. Субъекты муниципального права.

14. Конкретизируйте понятие субъектов муниципально-правовых отношений на примере Вашего муниципального образования.

15. В чем специфика источников муниципального права?

16. Раскройте содержание конституционных норм, посвященных местному самоуправлению.

17. Международные правовые акты, как источники муниципального права.

18. Положения Конституционного Суда РФ, как источники муниципального права.

19. Какова, на Ваш взгляд, роль юридических прецедентов в системе источников муниципального права?

20. Что представляют собой «Муниципальное право» как наука?

21. Каких видных представителей науки муниципального права (прошлого и настоящего), Вы можете назвать?

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

1. Что понимается под территориальными основами местного самоуправления?

2. Каким образом осуществляется правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления?

3. Дайте определение и назовите основные признаки муниципального образования. Каково, по Вашему мнению, соотношение термина «муниципальное образование» с терминами «муниципальное сообщество», «муниципалитет», «муниципальная власть»?

4. В чем суть реформы территориальной организации местного самоуправления на современном этапе развития нашего государства? Кем, в каком порядке, и на основе каких принципов определяется территория муниципального образования?

5. Какие виды муниципальных образований, предусмотрены федеральным законодательством? Охарактеризуйте каждый из них.

6. Что такое «межселенная территория» и место ее нахождения?

7. Что понимается под территорией с «низкой плотностью населения» и «высокой плотностью населения»? Приведите примеры.

8. Назовите требования, которые предъявляются к установлению и изменению границ муниципальных образований. Что понимается под принципом «пешеходной доступности»?

9. Что понимается под преобразованием муниципальных образований?

10. В чем особенности упразднения муниципальных образований?

11. В чем заключается сходство и отличие порядка изменения границ муниципальных образований от процедуры преобразования муниципальных образований?

12. В каких случаях и кто принимает решения по образованию, преобразованию и упразднению муниципальных образований?

13. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения?

14. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления в ЗАТО?

15. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления в наукоградах?

16. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления в инновационном центре «Сколково»?

17. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях?

18. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления в районах крайнего Севера и приравненных к ним территориях?

19. В чем заключаются особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития?

20. Разработайте и предложите свой перечень нормативных правовых актов, устанавливающих особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Правовой статус каких территорий (помимо перечисленных в Федеральном законе №131-ФЗ) должен регулироваться в таких законах? Свой ответ обоснуйте.

Задача 1. Законом субъекта РФ было осуществлено изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа с согласия населения соответствующего городского поселения. Соблюден ли порядок преобразования муниципального образования?

Задача 2. Органы государственной власти субъекта РФ инициировали процедуру изменения границ сельского поселения. В качестве основания проведения данной процедуры ими было указано уменьшение численности населения данного сельского поселения на 30 % относительно минимальной численности населения, установленной Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответствует ли действия органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства?

Задача 3. Законом субъекта РФ было осуществлено изменение границ поселений, с согласия населения данных поселений, выраженного путем голосования, без учета мнения представительных органов соответствующих поселений. Соблюден ли порядок изменения границ муниципальных образований?

Задача 4. На сходе граждан сельского поселения был поставлен вопрос об упразднении данного сельского поселения. Более половины граждан (57% – 73 гр-на) проголосовали «За». Закон субъекта РФ об упразднении данного сельского поселения вступил в силу в период избирательной кампании по выборам представительного органа местного самоуправления данного муниципального образования. Прокомментируйте данные действия.

Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления

1. Что понимается под экономической основой местного самоуправления?
2. Какие используются принципы для формирования экономической основы местного самоуправления?
3. Какие элементы составляют экономическую основу местного самоуправления?
4. Что понимается под муниципальной собственностью?
5. Что может находиться в собственности муниципальных образований?
6. Какие существуют способы формирования муниципальной собственности?
7. Какие существуют функции местного бюджета?
8. Как осуществляется формирование расходов местных бюджетов?
9. Что понимается под средствами самообложения граждан?
10. Назовите местные налоги и сборы. Какой субъект вправе их устанавливать и отменять?
11. Что понимается под муниципальным заказом?
12. Какие нормативно-правовые акты регулируют муниципальный заказ?
13. В чем заключаются, в настоящее время, проблемы формирования доходной части местного бюджета?
14. Что, на Ваш взгляд, можно отнести к негативным факторам местного бюджета?
15. Определите и дайте анализ стадий бюджетного процесса в муниципальном образовании.
16. Какова система и порядок установления местных налогов и сборов? Перечислите виды местных налогов и сборов, закрепленных в ранее действующем

законодательстве. Чем, на Ваш взгляд, руководствовался законодатель при сокращении перечня местных налогов и сборов?

Задача 1. Государственной Думой РФ был принят федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов. В каком случае состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом, и какой порядок вступления его в законную силу.

Задача 2. Муниципальное образование заключило муниципальный контракт с ЗАО «Комфорт» на поставку канцелярской, бухгалтерской и электронно-вычислительной техники для оснащения служебных помещений. Размещение заказа было осуществлено без проведения торгов. Соблюден ли порядок и способ размещения муниципального заказа?

Задача 3. Кто вправе определять размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?

Задача 4. Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

Задача 5. Входит ли в муниципальную собственность имущество предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий? В каких нормативно-правовых актах данное положение может быть предусмотрено?

Задача 6. ООО «Вымпел-коммуникации» обратилось в администрацию Западного округа г. Краснодара с заявлением о предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате земельного налога. Администрация Западного округа г. Краснодара отказала в рассмотрении заявления. В своём отказе администрация указала, что вопросы налогового администрирования находятся в ведении ФНС и к вопросам местного значения не относятся.

Правомерен ли отказ администрации Западного округа г. Краснодара ООО «Вымпел-коммуникации» в предоставлении отсрочки или рассрочки по уплате земельного налога?

Вправе ли органы местного самоуправления предоставлять налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в местные бюджеты?

Задача 7. Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар в ходе внеплановой проверки МБУ «Парковки города Краснодара» по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности выявила нарушения бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы поступления и отражения в учете выручки от предоставления на платной основе услуг, в том числе полнота и своевременность перечисления в бюджет муниципального образования город Краснодар. По результатам проведенной проверки Контрольно-счётной палатой установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета доходов и расходов.

Какие документы подготавливаются Контрольно-счётной палатой по итогам проведения проверки? С какими государственными и муниципальными органами вправе взаимодействовать Контрольно-счётная палата при осуществлении контрольно-счётной деятельности?

Тема 5. Организационные основы местного самоуправления

1. Как, на Ваш взгляд, соотносятся понятия «муниципальный орган» и «орган местного самоуправления»?
2. Каково отношение понятий «система местного самоуправления», «система органов местного самоуправления» и «структура органов местного самоуправления»?
3. Каков смысл конституционного положения о самостоятельном определении населением структуры органов местного самоуправления?
4. В чем состоит отличие местного управления от местного самоуправления?
5. Является ли депутат представительного органа муниципального образования муниципальным служащим? Является ли он должностным лицом?
6. Какую роль играют комиссии (комитеты) представительного органа? Каковы функции, порядок работы комиссий (комитетов), юридическая сила принимаемых решений?
7. Каким правовым актом (федеральным, региональным, местным) определены условия и порядок деятельности депутата?
8. Существует ли разница между депутатским запросом и обращением депутата?
9. Что понимается под исключительными полномочиями представительного органа муниципального образования? В чем суть установления именно исключительных полномочий представительного органа?
10. Каков порядок формирования представительного органа муниципального района?
11. В каких случаях возможно досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования?
12. Соотношение и разграничение понятий «депутат представительного органа местного самоуправления», «член выборного органа местного самоуправления», «выборное должностное лицо местного самоуправления».
13. Каково соотношение главы муниципального образования и главы местной администрации?
14. В чем заключается представительная функция главы муниципального образования?
15. Как реализуются полномочия главы муниципального образования?
16. В каких случаях прекращаются полномочия главы муниципального образования?
17. Какова структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (местной администрации)?
18. Как формируется местная администрация, кому она подотчетна?
19. Кто определяет структуру, численный состав аппарата и полномочия подразделений местной администрации?
20. Наделяется ли исполнительно-распорядительный орган правами юридического лица?
21. Какой установлен порядок проведения конкурса на замещение руководителя исполнительно-распорядительного органа? Кому в таком случае, он будет подотчетен?
22. Какие могут быть установлены требования к кандидатам на должность главы местной администрации, и кем?
23. Посредством чего реализуются полномочия местной администрации?
24. Каков порядок образования контрольных органов муниципальных

образований?

25. Являются ли контрольные органы муниципальных образований территориальными единицами Счетной палаты РФ?

26. Каковы основные цели деятельности контрольных органов муниципальных образований?

27. Назовите основные признаки избирательной комиссии как органа входящего в систему органов местного самоуправления.

28. Насколько необходимо, включения иных органов местного самоуправления в структуру органов местного самоуправления?

29. В статьях 73,74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлен механизм ответственности органов и должностных лиц местной власти перед государством. Некоторые специалисты негативно воспринимают такой подход, рассматривая его как вмешательство государства в дела местного самоуправления. А как думаете, Вы?

30. Какова роль органов прокуратуры в области обеспечения надзора за деятельностью органов местного самоуправления?

31. В чем отличие ответственности органов местного самоуправления перед населением от ответственности перед физическими лицами?

32. Можно ли отменить нормативный правовой акт органа местного самоуправления решением органа государственной власти?

33. Является ли контроль за деятельностью местного самоуправления формой ответственности?

34. Каковы особенности дисциплинарной ответственности по отношению к депутатам? Можно ли выделять такой вид ответственности по отношению к выборным лицам?

35. Является ли отзыв выборного лица местного самоуправления формой ответственности?

36. Каково соотношение государственной службы и муниципальной?

37. Охарактеризуйте структуру и организацию работы органа местного самоуправления (представительного, исполнительно-распорядительного, контрольного, иного) муниципального образования, в котором, Вы, проживаете.

38. Что понимается под вопросами местного значения?

39. Сформулируйте наиболее актуальные проблемы, связанные с определением вопросов местного значения отдельных муниципальных образований.

40. Взаимосвязаны ли между собой предметы ведения муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте.

41. Каково, на Ваш взгляд, соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.

42. Назовите полномочия федеральных органов государственной власти, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.

43. Каковы полномочия органов государственной власти субъектов РФ в вопросах местного самоуправления?

44. Какие полномочия в планово-финансовой сфере осуществляют органы местного самоуправления муниципального образования, в котором, Вы, проживаете?

45. Назовите полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью на примере Вашего муниципального образования.

46. Какие полномочия в сфере использования и охраны земель и других

природных ресурсов осуществляют органы местного самоуправления муниципального образования, в котором, Вы, проживаете?

47. Каков порядок передачи и делегирования полномочий органов государственной власти органам местного самоуправления? Какие требования предъявляются к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

48. Каков порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением в, Вашем, муниципальном образовании?

Задача 1. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования были проведены через 8 месяцев после его создания. Соблюдены ли требования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к формированию данных органов?

Задача 2. В ходе преобразования крупного муниципального образования было создано новое муниципальное образование. Но органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования сформированы не были. Кто будет осуществлять их полномочия до их формирования?

Задача 3. В представительный орган муниципального образования был избран 61% депутатов. При каком минимальном количестве избранных депутатов представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия? В каком случае представительный орган муниципального образования не формируется, и кто осуществляет его полномочия?

Задача 4. Избранный в полномочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3-х месяцев не проводил заседания. В каком порядке и по чьей инициативе можно распустить такой представительный орган?

Задача 5. Два года подряд деятельность главы муниципального образования оценивалась представительным органом как «неудовлетворительная». Каковую ответственность и кем можно применить к главе муниципального образования? Каков порядок ее применения?

Задача 6. В муниципальном образовании прошло голосование по отзыву депутата представительного органа местного самоуправления. За отзыв депутата проголосовало 30% избирателей. Имеет ли право депутат продолжать исполнять свои полномочия в данном случае? Какие существуют основания для инициирования отзыва выборных должностных лиц органов местного самоуправления?

Задача 7. Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления нескольких муниципальных образований были наделены отдельными государственными полномочиями, при этом ввиду дефицита регионального бюджета финансовое обеспечение исполнения государственных полномочий данным законом предусмотрено не было. Представительные органы местного самоуправления, полагая, что закон субъекта противоречит федеральному законодательству, приняли решение об отказе от исполнения переданных государственных полномочий. Дайте оценку действия органов государственной власти и местного самоуправления.

Задача 8. Представительный орган муниципального района своим решением изменил перечень вопросов местного значения, которые вправе решать органы местного самоуправления муниципального района, а также установил полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения. Данное решение было опротестовано органами прокуратуры. Оцените

действия данных органов.

Задача 9. Законом субъекта РФ орган местного самоуправления был наделен отдельными государственными полномочиями субъекта РФ. В нем была закреплена обязанность органов местного самоуправления использовать по назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий. Противоречит ли закрепление данной обязанности требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к порядку наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

Задача 10. Орган местного самоуправления городского поселения принял решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых работ для поселения, в целях решения вопросов местного значения поселений на возмездной основе один раз в месяц. Оцените законность принятого решения.

Задача 11. Орган местного самоуправления был наделен отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с этим был принят только закон субъекта Российской Федерации. Возможно ли это? Прокомментируйте в соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Тема 6. Муниципальные правовые акты

1. Дайте характеристику системе муниципальных правовых актов.
2. Назовите субъектов муниципального правотворчества.
3. Стадии муниципального правотворчества.
4. Дайте характеристику решениям, принятым населением непосредственно.
5. Правотворческие полномочия субъектов РФ в области местного самоуправления.
6. Что такое регистр муниципальных правовых актов? Какой орган и на основании чего его осуществляет?
7. Перечислите основные положения устава муниципального образования.
8. Кем принимается устав муниципального образования?
9. Есть ли отличия в уставах муниципальных образований разных уровней?
10. Государственная регистрация уставов муниципальных образований. Понятие. Процедура. Субъекты.
11. Когда устав муниципального образования становится легитимным?
12. Что такое реестр уставов муниципальных образований?
13. Какие проблемы существуют при осуществлении муниципального правотворчества?
14. Юридические и технические требования к принимаемым муниципальным правовым актам.

Задача 1. Представительным органом муниципального образования был принят муниципальный правовой акт, утвердивший тарифы на тепло и водоснабжение для населения на очередной календарный год, который вступал в законную силу с момента подписания главой муниципального образования. Соответствует ли данное положение федеральному законодательству?

Задача 2. Представительным органом городского поселения были внесены изменения в устав данного муниципального образования, касающиеся изменения

полномочий органов местного самоуправления. Данные изменения вступали в законную силу после их государственной регистрации. На данное решение представительного органа, прокуратурой был принесен протест. Прокомментируйте решения данных органов.

Задача 3. Представительный орган муниципального района, в состав которого входило 18 из 21 депутата принял закон муниципального образования о внесении изменений в устав муниципального района. Данный акт был принят 2/3 голосов от 15 присутствующих на заседании депутатов. В устав внесли перечень отдельных государственных полномочий органов местного самоуправления, которыми они были ранее наделены, установили дополнительный перечень местных налогов и сборов, и также определили процедуру проведения регистра муниципальных правовых актов. Прокомментируйте данные действия.

Задача 4. Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, предусматривалось формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, и одновременно исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Орган юстиции отказался зарегистрировать данный устав на основании п. 1 ч. 6 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Прокомментируйте данную ситуацию.

Тема 7. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

1. Какие, на Ваш взгляд, формы осуществления гражданами местного самоуправления, являются наиболее эффективными и отвечающими принципам народовластия?

2. Какие существуют особенности проведения местного референдума (на примере Краснодарского края и республики Адыгея)?

3. В каких целях проводится местный референдум?

4. Какие вопросы не могут выноситься на местный референдум?

5. Возможно ли изменить решение, принятое на местном референдуме?

6. Какая избирательная система используется на местных выборах (на примере того муниципального образования, где Вы проживаете)?

7. Какие существуют особенности проведения муниципальных выборов?

8. Назовите и охарактеризуйте виды и порядок обращений граждан в органы местного самоуправления.

9. В каких целях проводится опрос граждан?

10. В чем сходства и различие между собранием и конференцией делегатов граждан?

11. В чем сходства и различие между собранием и публичными слушаниями граждан?

12. Условия осуществления отзыва выборного лица местного самоуправления.

13. Какова роль форм непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления в России?

14. Как Вы считаете, тождественны ли понятия «сход граждан» и «собрание граждан»?

15. Почему, на Ваш взгляд, местный референдум – это высшая форма проявления непосредственной демократии при осуществлении местного

самоуправления? Перечислите основные стадии проведения местного референдума?

16. Каковы роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления? Перечислите основные стадии проведения муниципальных выборов.

17. Каков порядок реализации правотворческой инициативы граждан?

18. Раскройте понятие и юридическую природу территориального общественного самоуправления. На Ваш взгляд, территориальное общественное самоуправление – это форма участия населения в осуществлении местного самоуправления или же институт непосредственной демократии? Относятся ли органы территориального общественного самоуправления к органам местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте.

Задача 1. Население муниципального образования стало инициатором проведения местного референдума на территории своего муниципального образования. Все необходимые для этого документы инициативной группой были собраны, оформлены в соответствии с требованиями федерального закона, и представлены в представительный орган муниципального образования. Но в течение 30 дней после поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум, он не был назначен. Возможно ли в таком случае проведения местного референдума? Каким органом он может быть назначен, и на каком основании?

Задача 2. Иностранному гражданину, постоянно проживающему на территории муниципального образования, было отказано в участии в местных выборах, на основании ч. 6 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иностранец обратился в суд. Какие должны быть учтены обстоятельства и нормы федерального законодательства при принятии решения судом по данному вопросу?

Задача 3. В сельском поселении с численностью населения 121 человек, на собрании граждан было принято решение о распоряжении имуществом, находящемся в муниципальной собственности поселения. Прокомментируйте данное решение.

Задача 4. В ходе проведения преобразования муниципального образования появилось два вновь образованных муниципальных образования. Жители одного из них выступили с инициативой проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления. Как должны быть обеспечены гарантии местного самоуправления в части создания и функционирования органов местного самоуправления в обоих случаях? В чем отличие процедуры формирования органов местного самоуправления в данных муниципальных образованиях?

Задача 5. Гражданин Н. обратился с обращением к главе муниципального образования. Однако по истечении 15 дней гражданину Н. объяснили, что по его вопросу проводится специальная проверка. После истечения 30 дней со дня подачи жалобы, так и не было получено ответа на обращение гражданина. Будет ли нести глава муниципального образования ответственность и если будет, то какую?

Примерные темы рефератов

Тема 1. Общетеоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
2. Общая характеристика англосаксонской системы местного самоуправления.
3. Общая характеристика континентальной (французской) модели местного самоуправления.
4. Общая характеристика смешанной (германской) модели местного самоуправления.
5. Вечевая демократия, в древнерусских государствах.
6. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
7. Особенности казачьего самоуправления на Кубани.
7. Организация местной власти в советский период.
8. Конституционные основы местного самоуправления.

Тема 2. Понятие муниципального права

1. Проблемы определения предмета и метода правового регулирования муниципального права.
2. Постановления Конституционного Суда РФ – особый вид источников муниципального права.
3. Проблемы соотношения федерального и регионального законодательства в сфере регулирования организации местного самоуправления.
4. Муниципально-правовые договоры и соглашения как источники муниципального права.
5. Обычай как источники муниципального права.
6. Международно-правовые акты в системе источников муниципального права.
7. Наука муниципального права: истоки формирования, современное состояние и перспективы развития.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

1. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Организация местного самоуправления в городе федерального значения, город-герой Москва. Общая характеристика.
3. Организация местного самоуправления в городе федерального значения, город-герой Санкт-Петербург. Общая характеристика.
4. Организация местного самоуправления в городе федерального значения, город-герой Севастополь. Общая характеристика.
5. Организация местного самоуправления на приграничных территориях.

Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления

1. Характеристика бюджета муниципального образования (на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете).
2. Проблемы формирования муниципальной собственности в РФ.
3. Муниципальный заказ. Практика применения и реализации.

Тема 5. Организационные основы местного самоуправления

1. Исторический анализ развития органов местного самоуправления в России.
2. Структура органов местного самоуправления. Конституционно-правовой аспект.
3. Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований. Проблемы. Пути решения.
4. Формирование и деятельность представительного органа местного самоуправления на примере того муниципального образования, в котором проживает соискатель.
5. Особенности формирования и деятельности аппарата представительного органа муниципального образования.
6. Статус депутата представительного органа муниципального образования.
7. Муниципальная служба в РФ.
8. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
10. Особенности и правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
11. Глава муниципального образования, как высшее должностное лицо муниципального образования.
12. Формирование и деятельность института главы муниципального образования, на пример того муниципального образования, в котором проживает соискатель.
13. Место избирательной комиссии муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
14. Контрольный орган местного самоуправления. Практико-правовой аспект.
15. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.
16. Полномочия органов местного самоуправления в области финансов и управления муниципальной собственностью
17. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения
18. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
19. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности и земельных отношений.
20. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
21. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры, образования, физического развития и спорта.
22. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обеспечения безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.
23. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Тема 6. Муниципальные правовые акты

1. Устав муниципального образования (на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете). Общая характеристика.
2. Проблема существования юридических и технических ошибок при принятии муниципальных правовых актов
3. Кодификация муниципальных правовых актов.

Тема 7. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

1. Правовое регулирование организации муниципальных выборов и местного референдума в Краснодарском крае.
2. Правовое регулирование организации сходов и собраний граждан.
3. Правовое регулирование организации территориального общественного самоуправления.

Контрольные (самостоятельные) работы

Тематика заданий к контрольным работам установлена в соответствии с Паспортом фонда оценочных средств.

Контрольная работа по курсу «Муниципальное право» предполагает выполнение письменной работы, комплексно раскрывающей содержание ключевых тем и проблем муниципального права. Выполнение заданий является обязательным условием программы прохождения дисциплины.

Контрольную работу, выполненную по одному из указанных ниже вариантов, необходимо подготовить и сдать на кафедру административного и финансового права до начала соответствующей сессии за 10 календарных дней до даты отчетности (для бакалавров заочной формы обучения). Своевременно сданная и зачтенная контрольная работа является допуском к сдаче экзамена.

Требования к выполнению контрольной работы: работа должна быть либо написана понятным почерком либо набрана на компьютере; листы пронумерованы; должны быть оставлены поля (на каждой странице) для замечаний проверяющего.

Контрольная работа выполняется в виде письменного ответа на указанные в индивидуальном задании вопросы. Вопросы определяются по первой букве фамилии.

Объем работы не должен превышать 16-18 листов школьной ученической тетради. Изложение содержания контрольной работы должно оканчиваться списком литературы, использованной при написании контрольной работы. При выборе варианта контрольной работы студент должен руководствоваться следующей таблицей:

А–К, 1 вариант;

Л–С, 2 вариант;

Т–Я, 3 вариант;

1 вариант

1. Дайте определение местного самоуправления. Каковы основные признаки местного самоуправления.

2. Что является преобразованием муниципальных образований согласно Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

3. Представительным органом муниципального образования был принят нормативно-правовой акт, утвердивший тарифы на тепло и водоснабжение для населения на очередной календарный год, который вступал в законную силу с момента подписания главой муниципального образования.

Соответствует ли данное положение федеральному законодательству?

4. На собрании граждан муниципального образования поселения было принято решение об объединении его с соседним поселением.

Прокомментируйте данное решение.

5. Законом субъекта РФ орган местного самоуправления был наделен отдельными государственными полномочиями субъекта РФ. В нем была закреплена обязанность органов местного самоуправления использовать по назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

Противоречит ли закрепление данной обязанности требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к порядку наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

2 вариант

1. Охарактеризуйте основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

3. Проанализируйте нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой в составе норм, принимаемых органами местного самоуправления, *на примере того муниципального образования, в котором Вы проживаете.*

4. Иностранному гражданину, постоянно проживающему на территории муниципального образования, было отказано в участии в местных выборах, на основании ч. 6 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иностранец обратился в суд.

Какие должны быть учтены обстоятельства и нормы федерального законодательства при принятии решения судом по данному вопросу?

5. В связи с противоправными действиями депутата представительного органа муниципального образования, подтвержденными в судебном порядке, было проведено голосование по отзыву этого депутата. В ходе голосования депутату была обеспечена возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для его отзыва.

Какова процедура отзыва депутата представительного органа муниципального образования?

3 вариант

1. Какие особенности организации местного самоуправления на территориях с особым административно-правовым статусом?

2. Что такое регистр муниципальных правовых актов? Какой орган и на основании чего его осуществляет?

3. В одном из муниципальных районов было произведено изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений. При этом мнение населения учтено не было.

Соблюдены ли требования федерального законодательства?

4. Нормативно-правовым актом высшего должностного лица субъекта Краснодарского края было предусмотрено выделение гранта одному из муниципальных образований в целях поощрения достижения наилучших значений показателей его развития.

За счет средств, какого бюджета будет выделен этот грант?

5. Население муниципального образования стало инициатором проведения местного референдума на территории своего муниципального образования. Все необходимые для этого документы инициативной группой были собраны, оформлены в соответствии с требованиями федерального закона, и представлены в представительный орган муниципального образования. Но в течение 30 дней после поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум, он не был назначен.

Возможно ли в таком случае проведение местного референдума? Каким органом он может быть назначен, и на каком основании?

Заключительный контроль

Заключительный контроль (промежуточная аттестация) подводит итоги изучения дисциплины «Муниципальное право».

Учебным планом по данной дисциплине предусмотрен экзамен.

Экзаменационные вопросы по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Система муниципального права.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
5. Понятие, сущность местного самоуправления.
6. Функции и значение местного самоуправления.
7. Принципы местного самоуправления.
8. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
9. Зарубежные системы местного самоуправления.
10. Общая характеристика англосаксонской системы местного самоуправления.
11. Общая характеристика континентальной (французской) модели местного самоуправления.
12. Общая характеристика смешанной (германской) модели местного самоуправления.
13. История развития местного самоуправления в России (основные этапы).
14. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
15. Организация местной власти в советский период.
16. Понятие, виды, особенности муниципальных правовых норм.
17. Муниципальные правовые отношения: понятие, содержание, субъекты.
18. Международно-правовые акты, как источники муниципального права.
19. Конституционные основы местного самоуправления.
20. Федеральные правовые акты, как источники муниципального права.
21. Правовые акты субъектов РФ, как источники муниципального права.
22. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления: классификация, содержание, юридическое значение.
23. Понятие и система муниципальных правовых актов.
24. Устав муниципального образования: структура, содержание, порядок разработки, принятие и вступление в силу.
25. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
26. Понятие, виды муниципальных образований.³³
27. Установление, изменение границ, преобразование муниципальных образований.
28. Понятие, виды и перечень вопросов местного значения.
29. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
30. Наделение и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, контроль за их реализацией.
31. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
32. Понятие, виды органов местного самоуправления.
33. Представительные органы местного самоуправления.
34. Глава муниципального образования.
35. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

36. Контрольные и иные органы местного самоуправления.
37. Полномочия представительного органа муниципального образования.
38. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования.
39. Понятие и принципы муниципальной службы.
40. Понятие и виды должностей муниципальной службы.
41. Правовой статус муниципальных служащих.
42. Порядок прохождения муниципальной службы.
43. Аттестация муниципальных служащих.
44. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
45. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
46. Понятие и виды форм непосредственного осуществления местного самоуправления.
47. Особенности проведения муниципальных выборов.
48. Местный референдум.
49. Сход граждан.
50. Правотворческая инициатива граждан.
51. Территориальное общественное самоуправление населения.
52. Голосование по отзыву выборного должностного лица местного самоуправления и по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
53. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
54. Публичные слушания.³⁴
55. Собрания и конференции граждан.
56. Опрос граждан.
57. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
58. Муниципальная собственность: понятие, состав, порядок формирования и управления.
59. Понятие и структура местного бюджета.
60. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
61. Местные налоги и сборы.
62. Муниципальный заказ: понятие, условия размещения, правовое регулирование.
63. Понятие и принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
64. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
65. Временное осуществление полномочий местного самоуправления органами государственной власти.
66. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
67. Финансово-экономические гарантии местного самоуправления.
68. Юридические гарантии местного самоуправления.
69. Организационные гарантии местного самоуправления.
70. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
71. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
72. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
73. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

74. Ответственность представительного органа местного самоуправления в случае издания незаконных правовых актов.
75. Ответственность должностных лиц местного самоуправления в случае издания незаконных правовых актов.
76. Административная ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
77. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
78. Дисциплинарная ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления.
79. Гражданско-правовая ответственность органов местного самоуправления.
80. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
81. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
82. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
83. Организация местного самоуправления в городах-наукоградах.
84. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
85. Межмуниципальное сотрудничество.
86. Полномочия органов местного самоуправления в области финансов и управления муниципальной собственностью.
87. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения.
88. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
89. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности и земельных отношений.
90. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.
91. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры, образования, физического развития и спорта.
92. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.
93. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обеспечения безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны

НОРМАТИВНАЯ, ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативная литература:

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с посл. изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (с посл. изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 46. Ст. 2615.

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 5 мая 1992 № 102.

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 17. Ст. 594.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ ((с посл. изм. и доп.)) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301, Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410, Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552, Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (часть I). Ст. 5496.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 4 декабря 1996 г. № 232.

Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.

Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117 (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824(ч.1), Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340 (ч.2).

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.

Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 15 июня 2002 г. № 106.

Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ 2006. № 23. Ст. 2326.

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Российская газета от 7 марта 2007 г. № 47.

Федеральный закон от 28.09.2010 № 244 (с посл. изм. и доп.) «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 40. Ст. 4970.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с посл. изм. и доп.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. №1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Российские вести от 29 октября 1993 г. № 210.

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. №2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. №1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»// Российская газета от 21 октября 1999 г.

Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 2000 г. №1011 «О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 23. Ст. 2386.

Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 2007 г. № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления»//Текст Указа официально опубликован не был.

Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 1206 «Об утверждении составов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и президиума этого Совета» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 33. Ст. 3836.

Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1873 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 94.

Основная литература

Алексеев И.А., Белявский Д.С., Трофимов М.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М.: Альфа-М, 2014.(ЭБС «Рукопт»).

Астафьев П.А. Муниципальное право России. Учебное пособие. М.: РИОР. ИНФРА-М. 2016.

Бондарь Н.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2014.

Волкова Л.П., Колесников А.В., Максимов Н.А. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М.: Дашков и К: Издательский центр IPR MEDIA, 2013. (ЭБС «Рукопт»).

Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций. М.: Проспект, 2013.

Дорошенко Е.Н., Заболотских Е.М. Муниципальное право: Учебник. М.: Проспект, 2014.

Захаров И.В. Муниципальное право в схемах: Учебное пособие. М.: Проспект, 2014.

Кокотов А.Н. Муниципальное право: Учебник. М.: Юрайт, 2014.(ЭБС «Рукопт»).

Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. М.: Проспект, 2013.

Малько А.В., Корсаков С.В. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрайт, 2011.(ЭБС «Рукопт»).

Усманова Р.М. Муниципальное право: Конспект лекций. М.: Проспект, 2016.

Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Юрайт, 2011.

Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юриспруденция, 2011.

Потапов А.А. Муниципальное право. М.: Проспект, 2013.

Соловьев С.Г. Муниципальное право: Учебник. М.: Инфра-М, 2014.

Фадеев В.И. Муниципальное право: Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2014.

Четвериков В.С. Муниципальное право: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2013.

Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М.: Норма, 2014.

Дополнительная литература

- Авакьян С.А.* Библиография по конституционному и муниципальному праву России. М., 2007.
- Авишов Н.* Местное самоуправление. М., 1913.
- Барабашев Т.В.* Муниципальные органы современного капиталистического государства. М., 1971.
- Бондарь Н.С., Чернышев М.А.* Муниципальное право и практика его реализации в городском самоуправлении. Ростов н/Д., 1996.
- Василенко И.А.* Государственное и муниципальное управление: Учебник. М.: Юрайт, 2014.
- Васильчиков А.* О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Т. 1-3. СПб., 1869-1870.
- Воронин А.Г., Лапин В. А., Широков А.Н.* Основы управления муниципальным хозяйством. М., 1997.
- Еремьян В.В., Федоров М. В.* Местное самоуправление в России (XII – начало XX в.в.) М., 1998.
- Жалсанов Б.Ц.* Устав муниципального образования как акт высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов. М., 2011.
- Защита прав местного самоуправления арбитражными судами России / Под ред. Л.А. Арифულიи. М., 2003.
- Защита прав местного самоуправления органами конституционного правосудия России / Под ред. Т.Г. Морщаковой. М., 2003.
- Защита прав местного самоуправления судами общей юрисдикции России / Под ред. В.М. Жуйкова. М., 2003.
- Зотов В.Б.* Система муниципального управления. М.: Феникс, 2010.
- Иваненко И.Н., Чуева А.С.* Теоретические и историко-правовые основы местного самоуправления в России и зарубежных странах (монография). Краснодар: КубГАУ, 2013.
- Иванюженко А.Б.* Государственный и муниципальный финансовый контроль. М.: Дашко и Ко, 2010.
- Кабашов С.Ю.* Организация муниципальной службы: Учебник. М.: Инфра-М, 2014.
- Каллагов Т.Э., Петров С.М.* Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации. М.: Юркомпани, 2009.
- Кубелун А.Н.* Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне: Научно-практическое пособие. М.: Инфра-М, 2013.
- Кузин В.И., Зувев С.Э.* Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления: Учебное пособие. М.: Дело, 2009.
- Курдюк П.М., Лаптева М.Н.* Региональное законодательство о местном самоуправлении: исторический и сравнительно-правовой анализ. Краснодар, 2004.
- Курдюк П.М., Очаковский В.А., Палий В.М.* Модели правового взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторический аспекты. Краснодар: КубГАУ, 2014.
- Коркунов Н.* Русское государственное право. Т. 2. СПб., 1908.
- Кочетков А.В., Сульдина Г.А., Халилова Т.В., Занко Т.А.* Государственная и муниципальная служба: Учебник. М.: Юрайт, 2014.
- Кичик К.В.* Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения. М.: Юстицинформ, 2012.
- Нудненко Л.А.* Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. М., 2004.

Павлов Н.В. Правовое регулирование муниципального управления. Краснодар, 2003.

Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.

Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы. М.: Дашко и Ко, 2010.

Таболин В.В. Право муниципального управления. М., 1997.

Трыканова С.А. Муниципальные выборы в РФ: организационно-правовые основы. М.: Флинта, 2013.

Ясюнас В.А. Становление и развитие местного самоуправления в Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. М., 2000.

Информационно-телекоммуникационные ресурсы сети «Интернет»:

1. Научная электронная библиотека www.eLIBRARY.RU
2. <http://www.msfofm.ru/> - электронный журнал
3. Библиотека юриста [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.hawbook.By.ru
4. Официальный сайт газеты «Российская газета» [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.rg.ru
5. Сайт Юридической научной библиотеки издательства «Спарк» [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.lawlibrary.ru
6. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>
7. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>
8. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>
9. Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.government.ru>
10. Конституционного Суда РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>
11. Официальный интернет-портал муниципального образования город Краснодар и Городской Думы Краснодара [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.krd.ru> –

Учебно-методическое пособие

КУРДЮК Пётр Михайлович
ПАВЛОВ Николай Владимирович
ИВАНЕНКО Игорь Николаевич
ОЧАКОВСКИЙ Виктор Александрович

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Подписано в печать _____ 2017 г. Формат 60 * 84^{1/16}
Бумага газетная, офсетная печать
Тираж 100 экз. Усл. печ. л. 3,9
Заказ № _____

Отпечатано в типографии Кубанского ГАУ
350044, Краснодар, ул. Калинина, 13