

Министерство сельского хозяйства РФ
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»
Юридический факультет
Кафедра государственного и международного права

**Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов
органов публичной власти**

Методические указания
для организации контактной работы обучающихся
направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция,
направленность «Юридическая деятельность в органах публичной
власти»

Краснодар
КубГАУ
2021

Составитель: В.В. Гончаров.

Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти: методические указания для организации контактной работы обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность «Юридическая деятельность в органах публичной власти» / сост. В.В. Гончаров. - Электронный ресурс, 2021. – 23 с.

Методические указания содержат краткую характеристику основных аспектов контактной работы (аудиторной и внеаудиторной) преподавателя с обучающимися при изучении дисциплины «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти», требования по ее выполнению.

Предназначено для студентов по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Юридическая деятельность в органах публичной власти».

Рассмотрено и одобрено методической комиссией юридического факультета Кубанского ГАУ, протокол № от “__” _____ 2021 г.

Председатель методической комиссии: д.ю.н., профессор А. А. Сапфинова.

© В.В. Гончаров,
составление, 2021
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени
И. Т. Трубилина», 2021

ВВЕДЕНИЕ

Цель организации контактной работы преподавателя с обучающимся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» – обеспечение качества общекультурной и профессиональной подготовки обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти», что позволяет выпускнику успешно работать в избранной сфере деятельности, обладать компетенциями, способствующими его социальной мобильности и конкурентоспособности в современных условиях.

Контактная работа преподавателя с обучающимся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» может быть аудиторной и внеаудиторной. Объем контактной работы отражается в учебных планах.

Контактная работа преподавателя с обучающимся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» включает в себя: занятия лекционного типа, семинары, практические, индивидуальную работу обучающихся с преподавателем, в том числе индивидуальные консультации и проведение зачета.

Качество освоения обучающимся материала по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» оценивается преподавателем в ходе контактной работы (аудиторная и внеаудиторная) с обучающимся посредством текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (период сдачи зачета).

Текущий контроль, осуществляемый преподавателем, обеспечивает выполнение студентом всех видов работ, предусмотренных рабочей программой дисциплины (устный опрос, подготовка рефератов, докладов, тестирование, решение компетентностно-ориентированных задач (ситуационных), участие в дискуссии), активность студента в ходе учебной деятельности, посещаемость занятий, научно-исследовательскую работу и т.д.

Формой промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» является зачет.

1. АУДИТОРНАЯ КОНТАКТНАЯ РАБОТА ПРЕПОДАВАТЕЛЯ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ

1.1. ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Общие положения теории и практики юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

План занятия:

1. Устный опрос

Вопросы устного опроса:

1. Понятие теории и практики правового регулирования юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.
2. Система источников.
3. Предмет и метод правового регулирования.
4. Принципы правового регулирования.

2. Рефераты

Темы рефератов:

- 1) Классификация нормативно-правовых актов органов публичной власти.
- 2) Система органов публичной власти.

3. Доклады

Темы докладов:

- 1) Понятие и виды юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

4. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Текст задачи:

Проведите классификацию нормативно-правовых актов органов публичной власти по юридической силе.

5. Дискуссия

Вопросы дискуссии:

1) Сравните принципы правового регулирования юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2) Сравните указы и распоряжения Президента Российской Федерации как разновидностей подзаконных нормативно-правовых актов.

6. Тесты.

Тема 2. Отношения, возникающие в связи с проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

План занятия:

1. Устный опрос

Вопросы для устного опроса:

1. Понятие и содержание.
2. Субъекты, их правовой статус и полномочия.
3. Государственный контроль за проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.
4. Общественный контроль за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.
5. Судебное и административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2. Рефераты

Темы рефератов:

- 1) Роль Общественной палаты России в организации и осуществлении общественного контроля за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.

3. Доклады

Темы докладов:

1) Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в организации и осуществлении общественного контроля за юридической экспертизой нормативно-правовых актов органов публичной власти.

4. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Текст задачи:

Сопоставьте полномочия субъектов отношений, возникающих в связи с проведением юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

5. Дискуссия

Вопросы дискуссии:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов публичной власти.

6. Тесты.

Тема 3. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

План занятия:

1. Устный опрос

Вопросы для устного опроса:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Рефераты

Темы рефератов:

1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

3. Доклады

Темы докладов:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти.

4. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Текст задачи:

Министерством юстиции Российской Федерации был выявлен коррупционный элемент в постановлении главы администрации Смоленской области.

Задания:

1. Имело ли Министерство юстиции Российской Федерации полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы постановления главы администрации Смоленской области?

2. Каков механизм проведения подобной антикоррупционной экспертизы?

3. Каковы дальнейшие действия Министерства юстиции Российской Федерации?

5. Дискуссия

Вопросы дискуссии:

1) Сравните механизм организации и проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти (по отдельным их видам).

6. Тесты.

Тема 4. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации.

План занятия:

1. Устный опрос

Вопросы для устного опроса:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Рефераты

Темы рефератов:

1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Доклады

Темы докладов:

1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Текст задачи:

Сравните механизм организации и проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по отдельным их видам).

5. Дискуссия

Вопросы дискуссии:

1) Сравните полномочия субъектов экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по отдельным их видам).

6. Тесты.

Тема 5. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

План занятия:

1. Устный опрос

Вопросы для устного опроса:

1. Понятие и содержание.
2. Механизм проведения.
3. Участники, их правовой статус, полномочия.
4. Обжалование результатов.

2. Рефераты

Темы рефератов:

- 1) Понятие и сущность юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.
- 2) Судебное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Доклады

Темы докладов:

- 1) Административное обжалование результатов юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Текст задачи:

Правовая экспертиза, проведенная Министерством юстиции Российской Федерации, показала, что глава администрации муниципального образования город Краснодар издал постановление по вопросам, входящим в компетенцию федеральных органов государственной власти.

Задания:

1. Имело ли Министерство юстиции Российской Федерации проводить правовую экспертизу по данному вопросу?

2. Каковы дальнейшие действия Министерства юстиции Российской Федерации?

5. Дискуссия

Вопросы дискуссии:

1) Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в проведении юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации.

6. Тесты.

2. ВНЕАУДИТОРНАЯ КОНТАКТНАЯ РАБОТА ПРЕПОДАВАТЕЛЯ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»

В течение периода изучения дисциплины преподаватель обеспечивает процесс освоения материала обучающимся не только в аудиторное время (лекции, практические (семинарские) занятия), но и во внеаудиторное время.

Виды внеаудиторной работы соответствуют учебному плану и рабочей программе дисциплины на текущий учебный год.

С этой целью преподаватель проводит консультации обучающихся по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти» и по результатам ее изучения - зачет.

При этом преподавателем учитываются степень освоения обучающимся знаний, полученных как при его контактной работе с преподавателем, так и при его самостоятельной работе, в том числе ответы на практических занятиях, решения задач, качество подготовки рефератов, докладов, посещаемость.

При систематической работе обучающегося в течение всего семестра (посещение всех обязательных аудиторных занятий, регулярное изучение лекционного материала, успешное выполнение в установленные сроки аудиторных заданий, активное участие в семинарах и т.д.) преподавателю предоставляется право выставлять отметку о зачете без опроса обучающегося.

Зачет служит формой проверки успешного усвоения обучающимся учебного материала лекционных, семинарских (практических) занятий.

Преподаватель оценивает степень сформированности компетенций на этапе изучения данной дисциплины. Вопросы к зачету соответствуют рабочей программе дисциплины.

Знания, полученные при освоении дисциплины «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти», могут быть применены обучающимся при подготовке выпускной квалификационной работы.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1 ФКЗ (с посл. изм. и доп.) // СПС «Консультант Плюс».

3. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

7. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

8. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

10. О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 №1486 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

11. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

12. О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 №550 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

13. Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 №904 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

14. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31.05.2012 №87 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

15. Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №25 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

16. Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 (с посл. изм. и доп.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

Основная учебная литература:

1. Правовая экспертиза нормативно-правовых актов : практикум / составители О. В. Борисова, И. В. Ключковская. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 104 с. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/66089.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

2. Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2018. — 300 с. — ISBN 978-5-93916-666-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78305.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

3. Гончаров, В.В. Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти в Российской Федерации: учебное пособие / В.В. Гончаров. Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, 2021. 94 с. Режим доступа: <https://edu.kubsau.ru>. Образовательный портал КубГАУ.

Дополнительная учебная литература:

1. Правовая судебная экспертиза. Методология и особенности проведения по отдельным категориям дел : монография / Н. Г. Иванов, Е. В. Фоменко, Ю. В. Малеванова [и др.]. — Москва, Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 168 с. — ISBN 978-5-00094-339-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/64307.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/64307>.

2. Крашенинников, П. В. Закон и законотворческий процесс / П. В. Крашенинников. — Москва : Статут, 2017. — 160 с. — ISBN 978-5-8354-1357-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/65889.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Дементьев, А. Н. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации : монография / А. Н. Дементьев, О. А. Дементьева, В. Н. Бондарь ; под ред. А. Н. Дементьева. — Москва : Норма, 2020. — 232 с. - ISBN 978-5-00156-045-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068651> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: по подписке.

4. Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика : монография / В. П. Уманская ; под редакцией Б. В. Россинского. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 335 с. — ISBN 978-5-238-02406-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81534.html> (дата обращения: 20.07.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

Рекомендуемые интернет ресурсы

1. Официальный сайт Правительства Российской Федерации - <http://www.government.ru>.
2. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации - <http://www.ksrf.ru>.
3. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации <http://www.vsrp.ru>.
4. Судебные и нормативные акты РФ - <https://sudact.ru/>
5. Официальный сайт администрации Краснодарского края - <http://admkrain.krasnodar.ru>.
6. Официальный сайт «Портал государственных услуг Российской Федерации» - <https://www.gosuslugi.ru>.
7. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации - <https://minjust.gov.ru/ru>.
8. Официальный сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - regulation.gov.ru.

Рекомендуемые современные профессиональные базы данных и информационных справочных и поисковых систем

1. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru>.

2. Справочная информация по делам ВС РФ - <https://vsrf.ru/lk/practice/cases>.

3. Справочная информация по жалобам - <https://vsrf.ru/lk/practice/appeals>.

4. Реестр базы данных Федеральной нотариальной палаты доверенностей по реквизитам - <https://www.reestr-dover.ru>.

5. Реестр наследственных дел Федеральной нотариальной палаты доверенностей по реквизитам - <https://notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases>.

6. Правовая система «КонсультантПлюс» // Сайт «Consultant.ru» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Справочно-правовая система «Гарант» // Сайт «Aero.garant.ru» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.aero.garant.ru>.

8. Судебные и нормативные акты РФ // Сайт «Sudact.ru» [Электронный ресурс] – URL: <https://sudact.ru>.

9. Генеральная прокуратура РФ. Портал правовой статистики <http://crimestat.ru>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3	3
1. Аудиторная контактная работа преподавателя с обучающимися по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти»	4	4
2. Внеаудиторная контактная работа преподавателя с обучающимися по дисциплине «Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов органов публичной власти»	11	6
Приложение 1. Перечень основной и дополнительной учебной и научной литературы	12	
Приложение 2. Рекомендуемые интернет ресурсы	16	41
Приложение 3. Рекомендуемые современные профессиональные базы данных и информационных справочных и поисковых систем	17	

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Методические указания

Составитель:
Гончаров Виталий Викторович

Подписано в печать 20.09.2021. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. - 2. Уч. - изд. л. – 2.

Тираж 500 экз. Заказ № 004

Типография Кубанского государственного
аграрного университета.
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13