

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
И. Т. ТРУБИЛИНА»

П. М. Курдюк, И. Н. Иваненко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ (ПУБЛИЧНАЯ) СЛУЖБА

Учебно-методическое пособие

Краснодар
КубГАУ
2016

УДК 342.9 (075.8)

ББК 67.401

К93

Рецензенты:

Ю. А. Агафонов—кандидат юридических наук, доктор философских наук, профессор
(Контрольно-счетная палата Краснодарского края);

Л. П. Рассказов— доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор
(Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина)

Курдюк П. М.

К93 Государственная (публичная) служба: учеб.- метод. пособие /П. М. Курдюк, И. Н. Иваненко. – Краснодар : КубГАУ имени И. Т. Трубилина, 2016. – 35 с.

ISBN 978-5-00097-144-4

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся
по направлению 40.04.01 «Юриспруденция».

УДК 342.9 (075.8)

ББК 67.401

©Курдюк П. М.,
ИваненкоИ.Н., 2016
ФГБОУ ВО«Кубанский
государственный аграрный
университет имени
И. Т. Трубилина», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Тезисы лекций | 5 |
| План практических занятий | 16 |
| Самостоятельная работа обучающихся | 17 |
| Задания и методические рекомендации для выполнения контрольных работ..... | 30 |
| Список рекомендуемой литературы | 31 |
| Вопросы к экзамену | 34 |

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИЙ.

Тема 1. Государственная и муниципальная служба: понятие, принципы и правовые источники.

Государственная служба является одним из важнейших институтов административного права. Законодательное закрепление понятия государственная служба» получило впервые в ФЗ «Об основах государственной службы в РФ» 1995 г. Под государственной службой в нем понималась профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Это понятие было несколько изменено в ФЗ « О системе государственной службы в РФ» 2003 г. В соответствии с этим ФЗ государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

- 1) Российской Федерации.
- 2) Федеральных органов государственной власти.
- 3) Субъектов РФ.
- 4) Органов государственной власти субъектов.
- 5) Лиц, замещающих должности устанавливаемые Конституцией; Федеральными Законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов.

б) Лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы:

1) Федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдения конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов.

2) Законность.

3) Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты.

4) Равный доступ граждан к государственной службе.

5) Единство правовых и организационных основ государственной службы.

6) Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.

7) Открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих.

8) Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессионально служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также федеральные

законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Основными принципами муниципальной службы являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего;
- 3) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- 4) стабильность муниципальной службы;
- 5) доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- 6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- 7) единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;
- 8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- 9) ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- 10) внепартийность муниципальной службы.

Тема 2. Система государственной службы Российской Федерации.

Система государственной службы включает в себя:

- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы.

Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по

обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Тема 3. Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъектов.

Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

На гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 65 лет. Замещение должности гражданской службы гражданским служащим по достижении им возраста 65 лет - предельного возраста пребывания на гражданской службе - не допускается.

Поступление гражданина на гражданскую службу или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется, как правило, по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

Вместе с тем Федеральный закон прямо устанавливает случаи, когда конкурс не проводится:

- при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)";
- при назначении на должности гражданской службы категории "руководители", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;
- при заключении срочного служебного контракта;
- при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы при переводе, в том числе в связи с организационно-штатными основаниями;
- при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.

Конкурс может не проводиться при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому указом Президента Российской Федерации. По решению представителя нанимателя конкурс может не проводиться при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы.

Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом для поступления на гражданскую службу и ее прохождения. Претендент на замещение должности гражданской службы, не допущенный к участию в конкурсе, вправе обжаловать это решение.

Для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы правовым актом соответствующего государственного органа образуется конкурсная комиссия. В состав конкурсной комиссии входят руководитель государственного органа (лицо, замещающее государственную должность) или уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором проводится конкурс, представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии. При этом состав конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность

возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые конкурсной комиссией решения.

Претендент на замещение должности гражданской службы вправе обжаловать решение конкурсной комиссии.

В акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы и служебном контракте сторонами может быть предусмотрено испытание гражданского служащего в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы. Отсутствие в акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы и служебном контракте условия об испытании означает, что гражданский служащий принят без испытания.

В период испытания на гражданского служащего распространяются положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе. Срок испытания устанавливается продолжительностью от трех месяцев до одного года. Вместе с тем гражданским служащим, назначенным на должность гражданской службы в порядке перевода из другого государственного органа, может устанавливаться срок испытания продолжительностью от трех до шести месяцев. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности гражданского служащего и другие периоды, когда он фактически не исполнял должностные обязанности. Если срок испытания истек, а гражданский служащий продолжает замещать должность гражданской службы, то он считается выдержавшим испытание.

До истечения срока испытания гражданский служащий вправе расторгнуть служебный контракт по собственному желанию, предупредив об этом представителя нанимателя в письменной форме не позднее чем за три дня.

По окончании установленного срока испытания при отсутствии у гражданского служащего соответствующего замещаемой должности гражданской службы классного чина проводится квалификационный

экзамен, по результатам которого гражданскому служащему присваивается классный чин.

При неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право:

- предоставить гражданскому служащему ранее замещаемую должность гражданской службы;

- до истечения срока испытания расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытание.

Решение представителя нанимателя гражданский служащий вправе обжаловать в суд.

Под прохождением гражданской службы понимается изменение служебно-правового положения гражданских служащих в связи с такими юридическими фактами, которые согласно действующему законодательству порождают, изменяют или прекращают служебные отношения. Прохождение гражданской службы включает в себя перевод и перемещение гражданского служащего, присвоение нового классного чина, аттестацию, квалификационный экзамен, увольнение с гражданской службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации", другими законодательными и иными нормативными правовыми актами определяется служебно-правовое положение гражданских служащих.

Государственная гражданская служба Краснодарского края - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий Законодательного Собрания Краснодарского края, администрации Краснодарского края, органов исполнительной власти Краснодарского края, иных государственных органов Краснодарского края

и лиц, замещающих государственные должности (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Тема 4. Должность государственной и муниципальной службы.

Современное законодательство о службе не дает легального общего определения понятия должности, поэтому необходимо уяснить организационно-юридическую сущностную характеристику понятия должности как государственно-правового установления, в котором:

- 1) должность - это первичная ячейка структуры аппарата любого государственного или муниципального органа, предусмотренная действующим законодательством и штатно-организационными нормативами;
- 2) за каждой должностью закреплена часть компетенции соответствующего государственного или муниципального органа с точным установлением компетенционных должностных обязанностей и полномочий лица, замещающего эту должность;
- 3) профессионально-квалификационные характеристики и требования, предъявляемые государством к лицу ее замещающему или претендующему на занятие этой должности, четко закреплены за каждой должностью.

Все должности государственной службы подразделяются на: должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации; воинские должности; должности правоохранительной службы.

Необходимо различать и четко разграничивать понятия "государственная должность" и "должность государственной службы".

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами

субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации, а должности федеральной и субъектов Федерации государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента РФ или законами или иными нормативными правовыми актами субъектов РФ соответственно. Государственные должности занимают, например, Президент РФ, Председатель Правительства РФ, губернаторы и другие лица, поименованные в специальном Реестре государственных должностей. Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования.

Все лица, замещающие должности государственной службы всех ее разновидностей, нанимаются государством через представителя нанимателя-руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации. Должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы. Подразделяются они на следующие четыре категории:

1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Далее, должности государственной гражданской службы подразделяются на следующие пять групп: 1) высшие; 2) главные; 3) ведущие; 4) старшие; 5) младшие должности государственной гражданской службы.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.

Тема 1: «Государственная и муниципальная служба: понятие, принципы и правовые источники»(10ч)

1. Понятие и принципы государственной службы.
2. Функции государственной службы и ее правовое регулирование.
3. Виды государственной службы.
4. Понятие и принципы муниципальной службы.

Тема 2: «Система государственной службы Российской Федерации» (8ч)

1. Понятие и правовое регулирование федеральной государственной гражданской службы.
2. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации.
3. Понятие, особенности и виды военной службы.
4. Правовой статус военнослужащего.
5. Государственная служба иных видов.

Тема 3: «Федеральная государственная гражданская служба. Государственная гражданская служба субъектов» (8ч)

1. Понятие и принципы федеральной государственной гражданской службы.
2. Поступление на государственную службу. Прохождение, прекращение государственной службы.
3. Правовой статус государственного гражданского служащего.
4. Понятие и правовое регулирование государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.
5. Правовой статус государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Тема 4: «Должность государственной и муниципальной службы» (4ч)

1. Понятие должности государственной службы.
2. Соотношение понятий «государственная должность» и «должность государственной службы».
3. Классификация должностей государственной службы.
4. Понятие и виды должностей муниципальной службы.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ.

Темы рефератов и докладов:

1. Особенности государственной службы в представительных (законодательных), исполнительных и судебных органах
2. Понятие должностного лица в теории и в законодательстве.
3. Понятие, содержание и структура служебного права.
4. Перспективы кодификации законодательства о государственной службе.
5. Проблемы борьбы с коррупцией среди государственных и муниципальных служащих.
6. Перспективы совершенствования государственной гражданской службы.
7. Необходимость обновления законодательства о военной службе.
8. Реформа государственной службы в Российской Федерации: основные направления современного развития и проблемы.
9. Способы прекращения государственно-служебных отношений.
10. Этика и принципы служебного поведения государственных служащих.
11. Государственная служба в органах внутренних дел: основные черты, особенности и нормативная основа.
12. Государственная служба в налоговых органах.
13. История и перспективы развития служебного права.

14. Контроль и надзор за соблюдением законности в системе государственной службы.

15. Современное законодательство Российской Федерации о государственной службе.

16. Государственная кадровая политика и государственная служба.

17. История развития государственной службы в России.

18. Правовое регулирование гражданской службы в зарубежных странах.

19. Ответственность государственных гражданских служащих за нарушение служебной дисциплины.

20. Проблема правового регулирования видов государственной службы.

Контрольные тесты для самостоятельной работы

Тест 1

Систему правовых источников государственной службы составляют:

1. Нормативные акты.
2. Обычаи, прецеденты и нормативные акты.
3. Нормативные договоры и нормативные правовые акты.
4. Обычаи, доктрина, прецеденты и нормативные правовые акты.

Тест 2

Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»:

1. Состоит из статей.
2. Состоит из разделов, глав и статей.
3. Состоит из глав и статей.
4. Состоит из глав и параграфов.

Тест 3

Указами Президента РФ в настоящее время регулируются следующие вопросы :

1. Организация федеральной государственной службы.
2. Управление государственной службой.
3. Повышение квалификации, переподготовка , стажировка государственных служащих;
4. Организация государственной службы субъектов РФ.

Тест 4

Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» устанавливает:

1. Правовые основы организации государственной службы РФ и основы правового статуса государственных служащих РФ.
2. Составы служебных преступлений.
3. Конкретные размеры денежного содержания государственных служащих.
4. Общие правила прохождения государственной службы РФ.

Тест 5

Какие из перечисленных не являются принципами государственной службы, установленными Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ»:

1. Принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их прав.
2. Принцип приоритета прав и свобод человека.

3. Разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

4. Демократизма.

5. Профессионализма и компетентности государственных служащих.

Тест 6

Принцип стабильности кадров государственных служащих в государственных органах заключается в:

1. Постоянном замещении государственным служащим одной и той же должности государственной службы.

2. Устойчивости профессионального положения государственного служащего и преемственности в проведении государственной кадровой политики.

3. Невозможности прекращения государственно-служебных отношений.

4. Закреплении граждан на государственной службе и использовании, главным образом, внутреннего резерва при замещении государственных должностей государственной службы.

Тест 7

Существуют :

1. Частно - правовая и публично-правовая концепции правового регулирования государственной службы.

2. Политически подконтрольная, корпоративная и публично-правовая концепции правового регулирования государственной службы.

3. Демократическая и авторитарная концепции правового регулирования государственной службы.

4. Легитимная и нелегитимная концепции правового регулирования государственной службы.

Тест 8

Дайте легальное определение понятия государственная служба.

Государственная служба – это:

1. Профессиональная деятельность государственных и муниципальных служащих.
2. Служба на государственных должностях.
3. Служба на выборных должностях в государственных органах и органах местного самоуправления.
4. Профессиональная деятельность на постоянной основе по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.
5. Исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категории: руководителя, помощника (советника), специалиста.

Тест 9

Государственная служба субъекта РФ находится :

1. В ведении РФ.
2. В совместном ведении РФ и субъекта РФ.
3. В ведении субъекта РФ.
4. Законодательство не относит государственную службу РФ ни к чьему ведению.

Тест 10

Особенности военной службы:

1. Особые условия деятельности, сопряженные с риском для жизни и здоровья служащих и необходимостью применения оружия и специальных средств.

2. Наличие особых требований к дисциплине.
3. Особые условия постановки на налоговый учет.
4. Особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения.
5. Отсутствие каких-либо прав у военнослужащих.

Тест 11

Дайте легальное определение понятия государственный служащий. Государственный служащий – это:

1. Апатрид, проживающий на территории РФ.
2. Гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального (средств бюджета соответствующего субъекта РФ).
3. Лицо, работающее в государственном органе и органе местного самоуправления.
4. Лицо, регулярно исполняющее за определенное вознаграждение обязанности в сфере умственного или физического труда, не связанного с производством.

Тест 12

Дайте легальное (законодательное) определение понятия государственной должности. Государственная должность это:

1. Должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления.
2. Должность в исполнительных органах государственной власти.
3. Должность в исполнительных и законодательных органах государственной власти.

4. Должность в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов РФ.

Тест 13

Дайте легальное определение понятия государственной должности субъекта РФ. Государственная должность субъекта РФ – это:

1. Должность, устанавливаемая конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

2. Должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

3. Должность, устанавливаемая Конституцией РФ и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъекта РФ.

4. Должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Тест 14

Должности государственной службы подразделяются на следующие группы:

1. Высшие, главные, ведущие, старшие, младшие.

2. Главные, ведущие, средние, старшие, младшие.

3. Высшие, главные, стандартные, младшие, низшие.

4. Высшие, главные, ведущие, старшие, низовые.

Тест 15

Государственный служащий имеет право на:

1. Получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего.

2. Ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе.

3. Принятия решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями.

4. Забастовку, в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом.

5. Внесение предложений по совершенствованию государственной службы в любые инстанции .

Тест 16

Государственный служащий обязан:

1. Сообщать о всех подозрительных фактах своей частной жизни.
2. Обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ, реализацию федеральных законов и законов субъектов РФ.
3. Хранить государственную и иную охраняемую законом тайну.
4. Заниматься педагогической деятельностью.
5. Быть членом политической партии.

Тест 17

Государственный служащий не вправе:

1. Заниматься предпринимательской деятельностью.
2. Получать иностранные награды.
3. Поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей.
4. Принимать участие в забастовках.

5. Состоять членом органа управления коммерческой организацией, если иное не предусмотрено федеральным законом или если в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией .

Тест 18

Государственный служащий не вправе:

1. Покидать пределы РФ без письменного разрешения Президента РФ.
2. Быть депутатом законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов субъектов РФ, органов местного самоуправления.
3. Участвовать по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности государственной службы.
4. Обращаться в судебные органы для защиты своей чести и достоинства.
5. Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе , в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему.

Тест 19

Основанием для поощрения гражданского служащего в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» является:

1. Выполнение заданий особой важности и сложности.
2. Личная преданность руководителю государственного органа.
3. Продолжительная и безупречная служба.

4. Донос на государственного служащего, не исполняющего должным образом обязанности по занимаемой должности государственной службы.

5. Успешное и добросовестное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей.

Тест 20

Государственный служащий может быть привлечен:

1. К любому виду юридической ответственности.
2. Только к административной, дисциплинарной и уголовной.
3. К любому виду ответственности, за исключением гражданско – правовой.
4. Только к ответственности в форме общественного порицания.
5. К дисциплинарной и уголовной ответственности.

Тест 21

Основанием для привлечения государственного служащего к дисциплинарной ответственности является:

1. Неисполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей.
2. Непредставление информации Федеральному Собранию РФ и Счетной палате РФ.
3. Нахождение государственного служащего в неоплачиваемом отпуске.
4. Получение взятки от другого лица.

Тест 22

Государственному служащему гарантируются:

1. Бесплатный проезд на всех видах транспорта.

2. Условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей.

3. Ежегодный оплачиваемый отпуск.

4. Своевременная выплата денежного содержания.

5. Переподготовка и повышение квалификации с сохранением денежного содержания.

Тест 23

Право поступления на государственную службу имеют:

1. Граждане РФ не моложе 15 лет.

2. Граждане РФ, владеющие государственным языком.

3. Лица, имеющие профессиональное образование и отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» для государственных служащих.

4. Любые лица, проживающие на территории РФ.

5. Граждане РФ, имеющие опыт работы по управленческой специальности до 2 лет.

Тест 24

Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе по следующим основаниям:

1. Признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

2. Имеет иной цвет кожи.

3. Лишения его права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу.

Тест 25

Конкурс на замещение вакантной должности государственной службы:

1. Обеспечивает право граждан РФ на равный доступ к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

2. Не обеспечивает равный доступ к государственной службе.

3. Обеспечивает рациональное использование возможностей граждан РФ.

4. Защищает общество от тех категорий людей, которые либо по формальным, социальным, либо по профессионально- квалификационным критериям не удовлетворяют требованиям, предъявляемым к государственным служащим.

Тест 26

Аттестация государственного служащего проводится:

1. Ежегодно.

2. Раз в три года.

3. Не чаще одного раза в два года , но не реже одного раза в четыре года.

4. Раз в пять лет.

Тест 27

Аттестационная комиссия выносит одно из следующих решений:

1. Не соответствует занимаемой государственной должности государственной службы.

2. Соответствует занимаемой государственной должности государственной службы при условии оставления государственной должности.

3. Соответствует занимаемой государственной должности государственной службы при условии применения мер дисциплинарной ответственности.

4. Соответствует занимаемой государственной должности государственной службы.

Тест 28

Предельный возраст нахождения на государственной службе:

1. 55 лет – для женщин, 60 лет – для мужчин.
2. 65 лет.
3. 60 лет.
4. 70 лет.
5. Не определен.

Тест 29

Основаниями для прекращения государственной службы являются:

1. Основания, предусмотренные законодательством РФ о труде.
2. Прекращение гражданства РФ.
3. Предъявление обвинения в совершении тяжкого преступления.
4. Неразглашение сведений, составляющих государственную или иную, охраняемую законом тайну.
5. Достижение государственным служащим предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы.

Тест 30

Основной оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью:

1. Не менее 30 рабочих дней.
2. Не менее 30 календарных дней.
3. Различной в зависимости от группы государственной должности.
4. Не более 30 календарных дней.

ЗАДАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ.

Контрольная работа выполняется в виде письменного ответа на указанные в индивидуальном задании вопросы. Вопросы определяются по первой букве фамилии. Изложение материала необходимо обосновать положениями нормативных правовых актов, регулирующих вопросы государственной и муниципальной службы.

Объем контрольной работы не должен превышать 16-18 страниц машинописного текста.

Контрольная работа выполняется по :1 варианту студентами, фамилия которых начинается с буквы « А» до « К» включительно, по 2 варианту – с буквы « Л» до « П» включительно, по 3 варианту – с буквы « Р» до « Я» включительно.

Вариант 1

1. Способы прекращения государственно-служебных отношений.
2. Этика и принципы служебного поведения государственных служащих.
3. Государственная служба в органах внутренних дел: основные черты, особенности и нормативная основа.

Вариант 2.

1. Государственная служба в налоговых органах.
2. Государственная служба как комплексный правовой институт.
3. История и перспективы развития служебного права.

Вариант 3.

1. Проблемы формирования и развития государственной службы в современной России.
2. Контроль и надзор за соблюдением законности в системе государственной службы.
3. Противодействие коррупции на государственной службе.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

Нормативная литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). М., ИНФРА. М.-НОРМА, 2012.
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. "О государственной гражданской службе РФ" // Российская газета от 31 июля 2004 г.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // СЗ РФ, 2003, № 40. Ст. 3822.
4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" (с изменениями от 11 ноября 2003 г., 6 июля 2006 г., 1 декабря 2007 г.) // СЗ РФ. 2003, №22. Ст. 2063.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с изменениями от 23 июля, 27 октября, 25 ноября, 22, 25 декабря 2008 г.)
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (с изменениями от 7 августа, 7 ноября 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 30 июня, 25 июля, 31 декабря 2002 г., 30 июня, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г., 2 марта 2007 г., 26 июня, 25 декабря 2008 г., 9 февраля 2009 г.) // СЗ РФ. 1997, № 30. Ст. 3586.
7. Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 "О федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)" // СЗ РФ, 2002, № 47. Ст. 4664.
8. Указ Президента РФ от 12 мая 2008г. № 724 " Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти // Российская газета от 22 мая 2008 г.
9. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" // СЗ РФ, 2002, № 33. Ст. 3196.

10. Закон Краснодарского края от 8 июня 2007 г. N 1244-КЗ "О муниципальной службе в Краснодарском крае"

11. Закон Краснодарского края от 8 июня 2007 г. N 1243 –КЗ "О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае"

12. Закон Краснодарского края от 27 сентября 2007 г. N 1324-КЗ "О порядке исчисления стажа муниципальной службы в Краснодарском крае"

Основная литература:

1. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс]: учебник для студентов/ Черепанов В.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 679 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8107>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Волкова В.В., Сапфинова А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 207 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15344>.— ЭБС «IPRbooks»,

3. Демин А.А. Государственная служба [Электронный ресурс]/ Демин А.А.—Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2013.— 184 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15508>.— ЭБС «IPRbooks»

4. Жирков Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2014.— 162 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/27999>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга [Электронный ресурс]: монография/ Бережкова Н.Ф.—Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 583 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34496>.— ЭБС «IPRbooks»

6. Стариллов Ю.Н. Государственная служба и служебное право : учеб. пособие / Стариллов Ю.Н. - М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. - 239 с. - ISBN 978-5-91768-584-(Норма),978-5-16-010631-1(ИНФРА-М): 342.9(075) - С 771

Дополнительная литература:

1. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник/ Мухаев Р.Т.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА,

2012.— 607 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15369>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс]: рабочая программа учебной дисциплины/ — Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 43 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19533>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Знаменский Д.Ю.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2013.— 180 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/27971>.— ЭБС «IPRbooks»,
4. Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник/ Шамарова Г.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013.— 320 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/17032>.— ЭБС «IPRbooks»
5. Ломакина В.Ф., Хаманева Н.Ю. Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование дисциплинарной ответственности // Государство и право. 2008. № 9.
6. Пчелинцев С.С. Реализация международно-правового принципа равного доступа граждан к государственной службе в РФ: новые подходы // Журнал российского права. 2008. №11.
7. Знаменский Д.Ю. Кадровая политика и кадровый аудит организации : учеб. для бакалавриата и магистратуры / Знаменский Д.Ю., Омельченко Н.А. ; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М. : Юрайт, 2016. - 365 с. - (Бакалавр и магистр. Академ. курс). - ISBN 78-5-9916-6851-4

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
2. РГБ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.rsl.ru/> РГБ
3. Универсальная электронная система Руконт [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://rucont.ru/>
4. Издательство «Лань» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://e.lanbook.com/>
5. Универсальная электронная система IPRbook [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/elibrary.html/>
6. Универсальная электронная система «Образовательный портал КубГАУ» [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://kubsau.ru/education/chairs/building/anonce/obrazovatelnyy_portal_kubgau_82/
7. Электронный Каталог библиотеки КубГАУ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.old.kubsu.ru/University/library/>
8. СПС Консультант Плюс (Версия ПРОФ).
9. Научная электронная библиотека www.eLIBRARY.RU

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ.

1. История создания государственной службы в России.
2. Понятие и принципы государственной службы.
3. Цели и функции государственной службы.
4. Виды государственной службы.
5. Понятие и виды государственной гражданской службы.
6. Нормативное регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ
7. Правовое положение государственного гражданского служащего субъектов РФ.
8. Понятие, особенности и виды военной службы.
9. Общая характеристика иных видов государственной службы.
10. Сотношение понятий «государственная должность» и «должность государственной службы».
11. Виды государственных должностей.
12. Должность государственной службы: понятие, виды.
13. Понятие и элементы прохождения государственной службы.
14. Поступление на государственную службу, способы замещения должностей.
15. Стадии проведения служебной аттестации.
16. Правовые последствия решений, принимаемых по результатам аттестации.
17. Понятие и основания прекращения служебных правоотношений.
18. Юридическое оформление прекращения служебных правоотношений.
19. Служебные споры.
20. Значение и содержание должностного регламента.
21. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание.
22. Понятие и особенности муниципальной службы.
23. Цели и функции муниципальной службы.
24. Муниципальная должность и должность муниципальной службы.
25. Прохождение муниципальной службы.
26. Понятие и состав служебных прав и обязанностей государственных и муниципальных служащих.
27. Этические требования на государственной и муниципальной службе.

28. Соблюдение тайны на государственной и муниципальной службе.
29. Оплата труда и пенсионное обеспечение государственных и муниципальных служащих.
30. Гарантии, компенсации, материальная помощь для государственных и муниципальных служащих.
31. Правовые основы и порядок применения поощрений к государственным и муниципальным служащим.
32. Служебная дисциплина.
33. Понятие и виды юридической ответственности государственных и муниципальных служащих.
34. Государственная служба в органах внутренних дел: основные черты, особенности и нормативная основа.
35. Особенности государственной службы в представительных (законодательных), исполнительных и судебных органах.
36. Контроль и надзор за соблюдением законности в системе государственной службы.
37. Противодействие коррупции в системе государственной службы.
38. Проблемы совершенствования законодательства о государственной службе.
39. Управление государственной службой.

Научное издание

Курдюк Петр Михайлович

Иваненко Игорь Николаевич

ГОСУДАРСТВЕННАЯ (ПУБЛИЧНАЯ) СЛУЖБА

Учебно-методическое пособие

В авторской редакции

Подписано в печать 03.08.2016 Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 2 Уч.-изд. л. – 0,1

Тираж 50 экз. Заказ № 476

Типография Кубанского государственного аграрного университета имени И. Т. Трубилина.

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

