



ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Учебное пособие

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени И. Т. ТРУБИЛИНА»

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора М. С. Савченко

Краснодар
КубГАУ
2025

УДК 342.71(470+571)(075.8)

ББК 67.400.3

Г75

Рецензенты:

А. Д. Черненко – председатель избирательной комиссии
Краснодарского края;

В. В. Ковалева – зав. кафедрой общетеоретических правовых дисциплин
Северо-Кавказского филиала Российского государственного
университета правосудия имени В. М. Лебедева, канд. юр. наук доцент;

Л. П. Рассказов – профессор кафедры теории и истории
государства и права
Кубанского государственного аграрного университета,
д-р юр. наук, профессор

Коллектив авторов:

М. С. Савченко, В. Н. Опарин, Е. Г. Петренко, Е. В. Кириченко

Г75 Гражданство Российской Федерации : учебное пособие /
М. С. Савченко [и др.]; под общ. ред. М. С. Савченко. – 2-е изд. пе-
рераб. и доп. – Краснодар : КубГАУ, 2025. – 187 с.

ISBN 978-5-907977-30-3

Материал учебного пособия содержит теоретические основы российского гражданства, основания и порядок приобретения и прекращения гражданства, полномочия органов, ведающих делами о гражданстве РФ; производство по делам о гражданстве, проблемы реализации прав и законных интересов граждан РФ за пределами Российской Федерации. Приведен анализ тенденций развития конституционного законодательства, регулирующего вопросы в области гражданства. Проблемы рассматриваются с учетом последних значительных изменений и дополнений, внесенных в законодательство.

Предназначено для обучающихся по направлениям подготовки Юриспруденция, 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, Государственное и муниципальное управление, Экономическая безопасность и других неюридических направлений, а также для преподавателей вузов и всех, интересующихся вопросами гражданства.

УДК 342.71(470+571)(075.8)

ББК 67.400.3

© Коллектив авторов, 2018

© Коллектив авторов, 2025

© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный
аграрный университет

ISBN 978-5-907977-30-3

имени И. Т. Трубилина», 2025

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим элементом правового статуса личности и одновременно основой конституционного строя является институт гражданства. Гражданство – важнейшее юридическое основание для обладания лицом всей совокупностью конституционных и иных прав и свобод, возложения на него предусмотренных законодательством обязанностей, а также для защиты его прав и интересов, где бы это лицо ни находилось, в том числе за пределами государства, гражданином которого оно является.

Актуальность вопросов гражданства обусловлена следующими факторами: ростом миграции – перемещением лиц между различными странами с целью изменения постоянного места жительства, а также в связи с принятием в состав одной страны территории или части территории другого государства; растущим числом браков между лицами, имеющими разное гражданство; необходимостью решения вопросов о гражданстве детей.

Подобные проблемы являются общими для многих государств, поэтому регулирование отношений в области гражданства является исключительно важным вопросом.

28 апреля 2023 г. был принят новый Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», который вступил в силу 26 октября 2023 года (по истечении 180 дней после официального опубликования). Он существенно отличается от действовавшего с 2002 г. Закона с аналогичным названием.

Учебное пособие включает 7 глав. В них содержится правовой анализ положений о понятии и конституционных принципах гражданства: двойном и множественном гражданстве; основаниях и порядке приобретения и прекращения российского гражданства; полномочиях органов, ведающих делами

о гражданстве РФ; производстве по делам о гражданстве; реализации прав и законных интересов граждан РФ за пределами Российской Федерации.

Сведения, содержащиеся в учебном пособии, отличаются актуальностью, так как подготовлены на основе законодательства по состоянию на 1 мая 2025 г. Это характеризует издание как ценный ресурс для обучающихся, преподавателей вузов и всех, кто интересуется вопросами российского гражданства

ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ

1.1 Понятие, признаки и сущность российского гражданства

Понятие гражданства известно со времен античности. Под термином «римский гражданин» понимался высший социальный статус, означающий возможность пользоваться всеми юридическими правами, предоставляемыми римским законодательством. Активное развитие институт гражданства получил после буржуазных революций XVI–VII вв. в государствах с республиканской формой правления, когда он был противопоставлен монархическому институту подданства. В современных конституционных монархиях статус подданных не имеет принципиальных отличий от статуса граждан. Так, например, в Конституции Японии (ст. 10), которая является конституционной монархией, установлен институт гражданства как следствие суверенной власти народа.

Взаимоотношения российского государства и территориально привязанного к нему населения до формирования России как централизованного государства и установления абсолютной монархии (середина XVII в.) не определялись ни через институт подданства, ни через институт гражданства. Появление института подданства в России связывают с принятием Соборного уложения 1649 г. Термин «подданство» (принадлежность государю) просуществовал вплоть до принятия Декрета ВЦИК от 23 ноября 1917 г. «Об уничтожении гражданских сословий и чинов», установившего для всего населения России наименование «гражданин Российской Республики».

Гражданство является важным элементом правового статуса личности, поскольку с ним связан объем прав, свобод и обязанностей и их гарантированная государственная защита. Более того, гражданство является не просто предпосылкой большого объема прав, свобод и обязанностей, но и устанавливает политические, социально-экономические связи человека с государством.

Учитывая важность отношений гражданства, во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. в ст. 15 закреплено право каждого человека на гражданство и то, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство»¹. В качестве нормы-принципа право на гражданство закреплено в пункте «а» ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве. Право каждого индивида на гражданство также гарантируется пунктом «с» ст. 5 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. Данное право гарантирует человеку возможность на основе личного волеизъявления приобретать и прекращать гражданство, осуществлять выбор гражданства. В свою очередь, провозглашенное право требует от государства определить условия и порядок приобретения или прекращения человеком гражданства. Эта базовая норма регулирования права человека на гражданство нашла свое отражение в законодательстве многих стран.

В современной юридической науке и практике термин «гражданство» употребляется в трех значениях: как правовое состояние личности, как конституционно-правовой институт и как суверенное право государства.

Как правовое состояние личности понятие гражданства сформулировано в ст. 4 Федерального закона от 28 апреля

¹Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.

2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ (далее – Закон о гражданстве): гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Исходя из определения, к числу важных признаков (характеристик) российского гражданства, отражающих его внутреннее содержание, следует отнести: а) устойчивость связи; б) наличие правовой связи между гражданином и государством; в) выражение связи в совокупности взаимных прав и обязанностей гражданина и государства.

Устойчивость гражданства означает, что оно существует постоянно, независимо от нахождения лица на территории государства гражданства или за его пределами. Так, согласно положениям п. 3 ст. 5 Закона о гражданстве, проживание гражданина РФ за пределами РФ не прекращает его российского гражданства. Гражданство возникает и сохраняется с момента его приобретения в течение жизни или до его прекращения. Гражданам, находящимся за пределами страны, должны предоставляться защита и покровительство государства. Проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации не прекращает его российского гражданства.

Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства, что закреплено в ч. 3 ст. 6 Конституции РФ². Гражданство может быть только прекращено в связи с добровольным выходом или в случае сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдения российского законода-

¹Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215; (www.pravo.gov.ru-08.08.2024r).

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

тельства или установления факта предоставления поддельных, подложных или недействительных документов, если гражданство было приобретено в результате признания гражданином РФ или приема в гражданство. Устойчивость гражданства означает, что оно может быть прекращено только на этих основаниях.

Следует отметить, что в некоторых зарубежных странах предусмотрено лишение гражданства. Например, в Республике Казахстан лицо может быть лишено гражданства по решению суда, в случае совершения преступления террористической направленности или преступления, причинившего тяжкий вред интересам государства.

Правовую связь между гражданином и государством можно определить как длящееся отношение, основанное на праве, равноправными субъектами которого являются гражданин и государство в лице его органов. Это означает, что вопросы состояния в гражданстве, его приобретения, прекращения регулируются законодательством. Все отношения, возникающие в связи с гражданством, являются правовыми отношениями, они должны иметь в основе те или иные нормы законов и подзаконных актов. По этим же причинам отношения гражданства требуют юридического оформления, что выражается в документальном удостоверении гражданства каждого человека. Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ (дипломатический или служебный паспорт и т. д.), содержащие указание на гражданство лица. Перечень документов, удостоверяющих гражданство, закреплён в Указе Президента РФ «Вопросы гражданства Российской Федерации»¹, которым Президент утверждает Положение «О порядке рассмотрения вопросов гражданства

¹ Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

Российской Федерации» и Положение «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации».

Следующей важной характеристикой гражданства является наличие совокупности взаимных прав и обязанностей гражданина и государства. Содержание отношений, связанных с гражданством, исходит из признания приоритета общечеловеческих ценностей, означает признание человека и государства равноправными и равнообязанными субъектами, наделенными взаимной ответственностью. При этом лицо наделяется комплексом прав и обязанностей, а государство принимает на себя обязательство оказывать правовую защиту. Таким образом, государство в лице своих органов и должностных лиц ответственно перед гражданами, а граждане, в свою очередь, ответственны перед государством.

В научной литературе высказывается точка зрения, согласно которой законодательное определение гражданства следует дополнить указанием на наличие, помимо прав и обязанностей, еще и взаимной ответственности государства и гражданина, поскольку «совокупность взаимных прав и обязанностей всегда порождает взаимную ответственность»¹.

Важной особенностью гражданства является его политический характер, который означает связь гражданства с политическими правами, возможностью участия гражданина в управлении государством. Этот признак не отражен в законодательном определении гражданства, но это не должно умалять значение политической составляющей гражданства. Именно наличие политических прав отличает граждан от иных категорий лиц. О политической сущности гражданства свидетельствует тот факт, что все государства, в том числе и Российская Федерация, закрепляют в своих конституциях политические права, свободы и обязанности как принадлежа-

¹Хомина И. С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы : дисс. ... канд. юр. наук. М., 2004. С. 7.

щие исключительно их гражданам. Так, Конституция РФ в ч. 2 ст. 32 только за гражданами Российской Федерации признает право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдумах; в ст. 31 – право собираться мирно, без оружия; проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования; в ст. 33 – право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления.

В законодательстве было сформулировано определение гражданства как правового состояния личности, однако выделяют еще определение гражданства как конституционно-правового института и как суверенное право государства.

Гражданство как конституционно-правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области гражданства и тесно связанные с ними вопросы: правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вопросы выдачи (экстрадиции) человека другому государству, а также предоставление политического убежища. Содержание института гражданства можно определить как совокупность правовых норм, регулирующих специфическую группу общественных отношений по поводу связи индивида с государством, служащих основой правового состояния большей части населения страны. Институт гражданства составляют нормы Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, регулирующие отношения гражданства, действующие федеральные законы по вопросам российского гражданства, иностранного гражданства и без гражданства, Гражданский и Семейный кодексы РФ, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, постановления Конституционного Суда РФ.

Сложный по своему составу институт гражданства в Российской Федерации имеет отчетливо сформировавшуюся структуру, в которой можно выделить несколько элементов:

1) субъекты отношений гражданства, в качестве которых выступают государство в целом в лице своих органов, с одной стороны, и физические лица – с другой; 2) объекты отношений гражданства, т. е. общественные отношения, составляющие фактическое содержание таких правовых состояний, как гражданство страны происхождения, иностранное гражданство, безгражданство, двойное гражданство и другие общественные отношения, характеризующие политико-правовые связи государства с человеком; 3) основания, т. е. установленные законодательством условия приобретения и прекращения гражданства; 4) порядок решения вопросов гражданства, т. е. система юридических процедур, с помощью и посредством которых юридически оформляются принимаемые по вопросам гражданства решения.

Гражданство как суверенное право государства предполагает реальную возможность государства в одностороннем порядке регулировать отношения гражданства: 1) признать и законодательно закрепить право человека на гражданство; 2) своевременно и на законных основаниях разрешать вопросы признания, приобретения и прекращения гражданства конкретных лиц; 3) установить для граждан определенный объем основных прав, свобод и обязанностей на уровне международных стандартов; 4) защищать своих граждан и покровительствовать им; 5) право государства контролировать соблюдение гражданами установленных прав и обязанностей.

Гражданство в этом понимании прямо обусловлено наличием государственного суверенитета, что влечет невозможность существования собственного гражданства в несuverенных образованиях. В этом отношении проблема гражданства в федеративных государствах напрямую связана с дискуссией о наличии у субъектов федерации собственного суверенитета. С учетом практики Конституционного Суда РФ, субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, соответственно, в Российской Федерации действует принцип единого федерального гражданства.

В законодательстве многих государств, в частности, США и Великобритании, не закреплено определение гражданства (подданства). Американские юристы определяют гражданство как юридическое признание факта политической вовлеченности в дела государства, влекущее наличие законодательно установленных специфических прав, гарантий и обязанностей. В Великобритании используется два термина для описания политической принадлежности человека: гражданство и подданство. Подданство – более общий термин, означающий политическую принадлежность лица к государству. Гражданство – один из шести вариантов подданства, установленных Актом о Британском подданстве 1981 г. Британскими гражданами считаются лица, получившие соответствующий статус в силу связи с Соединенным Королевством, островами канала и островом Мэн, либо бывшие граждане Великобритании и колоний, прошедшие процедуру иммиграции в соответствии с Актом об иммиграции 1971 г. Данный статус является самой распространенной разновидностью подданства и автоматически предоставляет право проживания на территории Великобритании. Остальные права граждан зависят от способа приобретения гражданства. Например, имеются ограничения в возможности приобретения гражданства детьми натурализованных граждан, если первые рождены вне территории Великобритании.

В юридической науке, несмотря на легальное закрепление в действующем законодательстве о гражданстве, концепции правовой связи государства и лица, толкование термина «гражданство» является дискуссионным. Выделяют три основных подхода к определению правовой природы института гражданства. Первый подход рассматривает гражданство как правовое состояние личности, что обусловлено длящимся характером правоотношения, возникающим с момента его приобретения. Данная точка зрения нашла множество последователей в юридическом научном сообществе. Например,

М. Б. Смоленский¹, А. Н. Кокотов² под гражданством понимают юридическое и политическое состояние.

Второй подход рассматривает гражданство как одно из субъективных прав человека³. В данном случае содержанием гражданства выступает непосредственно связанная с гражданством группа прав, свобод и обязанностей. И. Е. Фарбер, определяя гражданство как особое субъективное право, считал, что оно состоит по меньшей мере из четырех правомочий: 1) каждый имеет право на гражданство; 2) гражданство есть право индивида на защиту его прав со стороны государства; 3) гражданство есть право пребывать на территории своего государства; 4) гражданство означает право на равенство перед законом⁴. Исходя из данного подхода, правомочия будут являться самостоятельными субъективными правами, а это будет «демонстрировать» своеобразное основание на права и выходить за рамки природы субъективного права. Прав и Н. В. Витрук, отметивший, что «перечисленные правомочия по существу представляют юридические последствия, которые наступают для лица при обладании им гражданством определенного государства, за исключением, может быть, первого правомочия. Приведенная выше формула означает подмену понятий: гражданство как право есть право на гражданство»⁵.

¹Смоленский М. Б. Конституционное право России : учебник для бакалавров. Ростов н/Д. 2013. С. 265.

²Кокотов А. Н. Конституционное право России : курс лекций. М., 2014. С. 98.

³Решетников О. М. Гражданство Российской Федерации: благо или крепостничество // Современные гуманитарные исследования. 2016. № 1 (68). С. 55.

⁴Фарбер И. Е. Свобода и права человека в Советском государстве. Саратов, 1974. С. 54–55.

⁵Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М. : Норма, 2008. С. 111.

Недостатком данной концепции является не разграничение права на гражданство и самого гражданства. Например, С. А. Авакьян указывает на то, что каждый имеет право на гражданство: возможность обладать гражданством; приобрести его или реализовать право на выход из гражданства. В данном случае гражданство выступает как следствие реализации человеком своих прав на гражданство. Право на гражданство представляет неотъемлемое право любого человека. Реализация данного права осуществляется лишь в определенных правовых отношениях, связанных с приобретением, состоянием в гражданстве и прекращением гражданства. Гражданство как субъективное право принадлежит конкретному лицу. Его реализация осуществляется только в состоянии гражданства.

Право человека, т. е. юридическое содержание гражданства в субъективном смысле, когда субъектом отношений гражданства выступает человек, находит свое выражение в таких внутренних полномочиях, как: 1) право человека иметь гражданство; причем по законодательству ряда государств, в том числе в России, разрешается иметь гражданство нескольких государств. В международно-правовых документах, в частности в ст. 15 (ч. 1) Всеобщей декларации прав человека ООН от 10 декабря 1948 г., каждому государству рекомендуется признавать право на гражданство за каждым человеком; 2) право человека изменить гражданство, включая право на выход из гражданства; это право в Конституции РФ закреплено в ч. 3 ст. 6; 3) право человека в статусе гражданина в полном объеме реализовать конституционные права и свободы; 4) право человека в статусе гражданина на защиту со стороны своего государства; 5) право человека в статусе гражданина на покровительство со стороны государства, когда он находится за пределами своей страны; 6) право человека в статусе гражданина на гарантированное обладание гражданством, что обеспечивается недопустимостью лишения гражданства; в Российской Федерации это право зафиксиро-

вано в ч. 3 ст. 6 Конституции РФ; 7) обязанность человека в статусе гражданина соблюдать Конституцию и законы государства, гражданином которого он является.

Третий подход рассматривает гражданство как складывающееся между государством и личностью правовое отношение. Гражданство не следует объединять только с правоотношением между государством и лицом, так как данные субъекты и так находятся в определенной правовой связи, являющейся основанием для распространения юрисдикции государства на личность. Таким образом, гражданство представляет собой урегулированное нормами конституционного права конституционные правовые отношения. Данные отношения представляют правовое состояние гражданства. В рамках данного состояния могут возникать правовые отношения касательно гражданства между конкретным лицом и государством.

В юридической литературе имеет место также определение гражданства как принадлежности лица к соответствующему государству. Так, О. Е. Кутафин считает, что «гражданство – это принадлежность лица к народу государства, порождающая устойчивую правовую связь лица с государством и выражающаяся в совокупности взаимных прав и обязанностей»¹. Большинство ученых отвергают такое понимание гражданства, поскольку оно отражает как бы зависимость лица от государства. Действительно, гражданство не делает человека «придатком» государства, не создает абсолютной подчиненности личности государству². Права и обязанности гражданина и государства являются взаимными, поэтому гражданство – это именно взаимная связь, а не односторонняя и властная принадлежность. Не случайно в современной трактовке граж-

¹Кутафин О. Е. Российское гражданство : учеб. пособие. М., 2003. С.4-5.

²Авакьян С. А. Конституционное право России : учеб. пособие в 2-х томах. Т. 1. 7-е изд., перераб. и доп. М., 2024. С. 586.

данства в его содержание включается право на гражданство и возможность изменения последнего по воле самого человека.

Одной из форм существования политико-правовой связи человека с российским государством является отсутствие гражданства. Уже сам факт правового регулирования нормами российского законодательства положения лиц, не имеющих официально признаваемых документов об их принадлежности к какому-либо государству, доказывает, что в России признается их легальное проживание и пользование значительным объемом конституционных и иных прав, свобод и обязанностей. Так, в ч. 3 ст. 62 Конституции РФ закреплено, что лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

1.2 Принципы гражданства Российской Федерации

Принципы гражданства – это руководящие идеи, характеризующие содержание гражданства, его сущность и назначение. Их основная цель – формирование общих исходных начал правового регулирования отношений гражданства. Роль принципов гражданства заключается в том, что все другие нормы, регулирующие отношения гражданства РФ и принимаемые решения, должны соответствовать им.

Основные принципы и правила гражданства закреплены в ст. 6, 61, 62 Конституции РФ и ст. 5 Закона о гражданстве «Основные принципы гражданства Российской Федерации».

На первое место законодатель ставит *принцип единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения*. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Конституции РФ и ч. 1 ст. 5 Закона о гражданстве гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом и является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Принцип единства гражданства РФ означает, что в Российской Федерации установлено единое гражданство для лиц, получивших его в порядке, установленном законом. Провозглашение единого гражданства связано с федеративным устройством Российской Федерации и, как следствие, наличием в его составе государственных образований – субъектов, что придает этому принципу особое теоретическое и практическое значение.

Важность принципа усиливается тем обстоятельством, что с принятием Конституции РФ республиканское гражданство, было исключено и отнесено п. «в» ч. 1 ст. 71 к ведению федерального уровня. Вместе с тем, действующий в тот период Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»¹ признавал возможность гражданства республики в составе Российской Федерации наряду с гражданством Российской Федерации. Положение о республиканском гражданстве было включено во многие конституции республик в составе России. Однако такой подход входил в противоречие с конституционным принципом государственной целостности и единства Российской Федерации.

Несогласованность Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 с Конституцией РФ способствовала республикам Российской Федерации в их стремлении свободно интерпретировать положения настоящих актов и расширить относительно Конституции РФ свои полномочия в сфере гражданства. Гражданство республик Российской Федерации большинством из них стало трактоваться как двойное гражданство. К примеру, в ст. 11 Конституции Дагестана было установлено: «Каждый гражданин Республики Дагестан одновременно является и гражданином Российской Федерации».

В свою очередь, это вызвало противоречие положению ч. 1 ст. 5 Конституции РФ о равноправии субъектов РФ, что потребовало бы признание права «регионального» гражданст-

¹ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 243.

ва не только за республиками в составе Российской Федерации, но и за другими субъектами РФ. Кроме того, провозглашение гражданства субъектов Российской Федерации не соответствовало ст. 15, 71 Конституции РФ.

Ссылка республик Российской Федерации на упоминание их в ч. 2 ст. 5 Конституции РФ государствами, ставшее основным аргументом в установлении их гражданства как атрибута суверенного государства, также не соответствовало другому конституционному положению – ч. 1 ст. 4, распространяющего суверенитет Российской Федерации на всю ее территорию. Таким образом, от республик требовалось устранение всех имеющихся в их законодательстве несоответствий. Однако из-за оставшейся неопределенности лишь незначительная часть республик пошла на приведение своего законодательства в соответствие с федеральным правовым регулированием (Адыгея, Бурятия, Коми, Северная Осетия – Алания, Тыва, Удмуртия). Это требовало окончательного решения вопроса о существовании республиканского гражданства, которое было достигнуто принятием закона о гражданстве 2002 г., исключившего положение о гражданстве республик.

Принцип равенства гражданства РФ независимо от оснований его приобретения означает, что гражданство РФ одинаково для всех лиц, получивших его в установленном законом порядке. Равенство гражданства дополнено конституционным положением ч. 2 ст. 6 об обладании каждым гражданином Российской Федерации на ее территории всеми правами и свободами и несении равных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ.

Принцип равенства в отличие от многих зарубежных стран является традиционным для российской государственности. Еще в предписании Министерства внутренних дел от 21 декабря 1864 г. «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства»¹ было установ-

¹ Свод законов Российской империи. Т. IX. СПб., 1899. Ст. 982.

лено, что иностранцы, принятые в подданство, вместе с тем приобретают все права и подвергаются всем обязанностям того состояния, к которому они причислены, без всего различия от коренных подданных. В дальнейшем, начиная с Закона СССР от 1 декабря 1978 г. «О гражданстве СССР», принцип равенства имел законодательное закрепление.

Закрепление принципа равного гражданства в полной мере соответствует международным стандартам в области прав и свобод человека и гражданина. Согласно ч. 2 ст. 5 Европейской конвенции о гражданстве каждое государство-участник руководствуется принципом недискриминации между своими гражданами, независимо от того, стали ли они гражданами при рождении или приобрели свое гражданство в последующий период.

К числу основных принципов гражданства Закон о гражданстве относит *принцип невозможности лишения гражданства РФ своего гражданства или права изменить его*. Данный принцип впервые получил нормативное закрепление в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г., в дальнейшем в ч. 2 ст. 1 Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1. Включение принципа в ч. 3 ст. 6 Конституции РФ придало ему конституционное значение в правовом регулировании отношений гражданства и в очередной раз подтвердило стремление государства к признанию прав и свобод человека и гражданина. Это обусловило неизбежность воспроизведения принципа в Законе о гражданстве (ч. 2 ст. 5). Из этого принципа следует, что государство в одностороннем порядке не вправе принимать акты о лишении лица гражданства.

Следует отметить, что законодательство СССР о гражданстве допускало возможность лишения гражданства¹. При этом

¹ О лишении прав гражданства некоторых категорий лиц, находящихся за границей : декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 15.12.1921 // Известия ВЦИК. № 286. 20.12.1921.

в законодательной основе лежал не индивидуальный характер лишения гражданства определенного лица, а массовый, направленный на лишения гражданства определенной категории граждан. Согласно декрету ВЦИК и СНК от 15.12.1921 г. к такой категории граждан относились, в частности, лица, участвующие в контрреволюционных организациях; лица, которые не воспользовались правом оптации в установленный срок и др. В периоды с 1919 по 1930-е гг., гражданства СССР лишались подданные Российской Империи, которые покинули территорию СССР без соответствующего на то разрешения¹.

Согласно закону «О гражданстве СССР» от 01.12.1978 г.² гражданства СССР могли быть лишены лица, совершившие действия, которые порочат высокое звание гражданина СССР, а также наносят ущерб государственной безопасности и престижу СССР. Закон «О гражданстве СССР» 1990 года³ (п. 3 ст. 20) также содержал лишение гражданства как одно из оснований прекращения гражданства СССР. Однако данная норма применялась к лицам, проживающим за пределами СССР.

Советское государство в разные годы лишало своего гражданства многих деятелей искусства и культуры, в частности писателя А. И. Солженицына (в 1974 г., гражданство СССР было восстановлено в 1990 г.), театрального режиссера Ю. П. Любимова (в 1984 г.), виолончелиста, пианиста и дирижера М.Л. Ростроповича и его супругу оперную певицу Г. П. Вишневскую (в 1978 г., гражданство СССР было восстановлено в 1990 г.) и др.

Принцип невозможности лишения гражданина РФ своего гражданства или права изменить его направлен на предостав-

¹ Кишкин С. С. Советское гражданство. М., 1925. С. 4, 6.

² О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик : Закон СССР от 01.12.1978. № 8497-IX // Ведомости ВС СССР. 1978. № 49. Ст. 816.

³ О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик : Закон СССР от 23.05.1990 № 1518-1 // Свод законов СССР. Т. 1. С. 47. 1990.

ление гражданину полной свободы в решении вопросов собственного гражданства. При этом свобода гражданства не исключает возможности приобретения гражданства другого государства либо прекращения гражданства вообще. Последнее может быть реализовано путем выхода из гражданства РФ, что качественно отличает его от лишения гражданства, представляющего одностороннее, инициируемое государством и не учитывающее волеизъявление гражданина действие.

Упоминая о международно-правовых стандартах, следует отметить более сдержанный подход в установлении настоящего принципа. Так, ч. 2 ст. 15 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. и п. «с» ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве устанавливают запрет только произвольного лишения гражданства или права его изменить. Кроме того, ст. 7 Европейской конвенции о гражданстве определяет возможные основания утраты гражданства, в числе которых: добровольное приобретение другого гражданства; вступление в иностранные вооруженные силы; поведение, причиняющее серьезный ущерб жизненно важным интересам государства; отсутствие реальной связи с государством и др.

Конкретизацией принципа невозможности лишения гражданства или права его изменения является *принцип недопустимости высылки гражданина РФ за пределы Российской Федерации или выдачи его иностранному государству*, получивший закрепление в ч. 1 ст. 61 Конституции РФ и ч. 4 ст. 5 Закона о гражданстве.

Запрет высылки граждан РФ корреспондирует с положением ч. 2 ст. 27 Конституции РФ, предоставляющим возможность каждому человеку свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право российского гражданина беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию, что, в свою очередь, соответствует ч. 2 ст. 13 Всеобщей декларации прав человека (от 10 декабря 1948 г.), устанавливающей право каждого человека «покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

Важность этих положений определяется тем, что на них основывается регулирование всех отношений, связанных с нахождением и перемещением граждан и лиц без гражданства, применение мер административного характера. Последнее, например, проявляется в допустимости административного выдворения за пределы Российской Федерации только в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства (ст. 3.10 КоАП РФ).

Особое место занимает запрет на выдачу российских граждан другому государству. Под выдачей (экстрадицией) принято понимать выдачу одним государством другому лица для привлечения к уголовной ответственности. Согласно положению, закрепленному ч. 1 ст. 61 Конституции, гражданин России не может быть выдан другому государству. Данная норма защищает российских граждан от уголовного преследования по законодательству иностранных государств.

Запрет выдачи российских граждан иностранному государству также содержится в ч. 1 ст. 12 ч. и ч. 1 ст. 13 Уголовного кодекса РФ и п. 1 ч. 1 ст. 464 Уголовно-процессуального кодекса РФ и соответствует международным стандартам, в частности, Европейской конвенции о выдаче ETS № 024 (Париж, 13 декабря 1957 г.), Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам ETS № 030 (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) и Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.).

В случае совершения российскими гражданами преступлений на территории другого государства они подлежат ответственности по российскому уголовному законодательству, при этом согласно ч. 1 ст. 12 Уголовного кодекса РФ наказание не может превышать верхнего предела санкции, предусмотренной законом этого государства. Наступление уголовной ответственности предусмотрено при соблюдении следующих условий: 1) если в государстве, на территории которого было совершено деяние, оно признано преступлением. На-

казуемость деяния определяется по закону той страны, на территории которой оно было совершено; 2) если гражданин не был осужден на территории иностранного государства по законам этого государства.

В соответствии со ст. 2 Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., в решении вопроса о выдаче может быть отказано по следующим основаниям:

1. Если просьба касается преступления, которое запрашиваемая сторона считает политическим преступлением, преступлением, связанным с политическими преступлением или фискальным преступлением.

2. Если запрашиваемая сторона считает, что выполнение просьбы может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенно важным интересам ее страны.

При этом административную, гражданскую и иные виды юридической ответственности (штраф за нарушение правил дорожного движения, возмещение имущественного и иного вреда и т. д.) гражданин России, совершивший правонарушение на территории иностранного государства, несет по законам страны пребывания.

Важнейшим принципом гражданства РФ является *принцип сохранения гражданства РФ за гражданами, проживающими за пределами Российской Федерации* (ч. 3. ст. 5 Закона о гражданстве). Данный принцип основывается на праве свободно выбирать место своего пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы государства и беспрепятственно возвращаться в государство гражданства, получившим, в свою очередь, закрепление в ч. 2 ст. 27 Конституции РФ и дальнейшее развитие в Федеральном законе от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Экстерриториальность российского гражданства подтверждена Конституционным Судом РФ в Постановлении

от 16 мая 1996 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова», где было отмечено, что граждане не утрачивают российского гражданства в силу одного только факта проживания за пределами РФ.

Таким образом, российские граждане имеют возможность постоянного проживания как в Российской Федерации, так и за ее пределами, выезда из российского государства и возвращения, не утрачивая российского гражданства. Такой подход является более либеральным по сравнению с международными стандартами и законодательством других стран. Например, п. «е» ч. 1 ст. 7 Европейской конвенции о гражданстве допускает лишение гражданства по причине отсутствия реальной связи между государством и гражданином, постоянно проживающим за границей.

В ч. 2 ст. 61 Конституции РФ закреплён *принцип защиты и покровительства граждан, находящихся за пределами Российской Федерации*. Данный конституционный принцип также отражён в ч. 1 ст. 6 Закона о гражданстве. В ч. 2 ст. 6 устанавливаются гарантии реализации указанного принципа, которые заключаются в том, что органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения и их должностные лица, обязаны содействовать тому, чтобы гражданам, находящимся за пределами Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объёме всеми правами, установленными международными и внутринациональными нормами, а также возможность защищать их права и интересы.

Покровительство оказывается в тех случаях, когда гражданин РФ оказывается в сложной жизненной ситуации, которая не связана с нарушением его прав. В отличие от покровительства, защита необходима при нарушении его прав, интересов и свобод. В ст. 4 закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Россий-

скую Федерацию» содержится норма, в соответствии с которой гражданам РФ гарантируется защита и покровительство в период их пребывания за пределами Российской Федерации. Помимо этого, в ст. 5 данного закона установлено, что случае возникновения чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства, Российская Федерация принимает дипломатические, экономические и иные, предусмотренные международным правом меры по обеспечению безопасности граждан российских граждан, пребывающих на территории этого иностранного государства¹.

В соответствии с Федеральным законом от 24 мая 1999 г. № 99 «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» соотечественниками за рубежом являются российские граждане, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации². Государственная политика РФ в отношении соотечественников, находящихся за пределами РФ, заключается во всевозможной дипломатической, экономической и иной поддержке, в том числе оказании правовой защиты гражданам РФ, находящимся за пределами территории РФ посредством дипломатических и консульских представительств на территории других государств.

Развитию принципа защиты и покровительства граждан РФ за ее пределами способствовало принятие 05.07.2010 федерального закона № 154-ФЗ «Консульский Устав Российской Федерации», в котором закреплены правовые основы консульской деятельности, полномочия консульских должност-

¹ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (в ред. 28.12.2024) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 1996. 22 августа; (www.pravo.gov.ru-28.12.2024 г).

² Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 22. Ст. 2670; (www.pravo.gov.ru-08.08.2024 г).

ных лиц, связанных с защитой прав российских граждан, находящихся за пределами Российской Федерации¹. Защиту и покровительство своим гражданам, находящимся за рубежом, Российская Федерация может оказывать путем консультаций, содействия в помещении в лечебное учреждение, оказания в исключительных случаях материальной помощи и др. Государство не обязано возмещать убытки, понесенные его гражданами за рубежом вследствие своих действий.

Важное значение имеет *принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации*.

В соответствии со ст. 3 Закона о гражданстве лицо без гражданства – это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Мировое сообщество определяет данный субъект как апатрид – лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона. Поощрение приобретения гражданства апатридами является традиционным для мирового сообщества принципом, сформулированным и конкретизированным в Конвенции о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28 сентября 1954 г.), Конвенции о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30 августа 1961 г.).

Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

Особую роль в системе принципов имеет принцип, закрепленный в ч. 5 ст. 5 Закона о гражданстве, в соответствии

¹ Федеральный закон от 5 июля 2010 года №154-ФЗ (в ред. 22.06.2024) «Консульский устав Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3554; (www.pravo.gov.ru-22.06.2024).

с которым законодательство, регулирующее вопросы гражданства, не может содержать положений, ограничивающих права лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Принципы гражданства являются исходными началами данного правового института. Действуя непрерывно, они являются основой правового регулирования в области гражданства. Система принципов гражданства должна способствовать достижению целей правового регулирования, соответствовать международным и национальным правовым стандартам, а также гарантировать защиту прав, свобод и интересов личности, а также общегосударственных интересов.

Контрольные вопросы

1. Сформулируйте понятие гражданства Российской Федерации.
2. Назовите признаки гражданства РФ.
3. Перечислите правовые основы гражданства РФ.
4. Приведите понятие принципам гражданства РФ.
5. Охарактеризуйте принцип единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения.
6. Раскройте содержание принципа невозможности лишения гражданина РФ своего гражданства или права изменить его.
7. В чем заключается принцип недопустимости высылки гражданина РФ за пределы Российской Федерации или выдачи его иностранному государству?
8. Охарактеризуйте принцип защиты и покровительства граждан, находящихся за пределами Российской Федерации

ГЛАВА 2. ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО И МНОЖЕСТВЕННОЕ ГРАЖДАНСТВО

Принцип двойного гражданства закреплен в ст. 62 Конституции Российской Федерации 1993 г. Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В ст. 3 утратившего силу Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» законодатель давал следующее определение «двойное гражданство» – это наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства. Понятие «множественное гражданство» в Законе 2002 г. отсутствовало.

Понятие «множественное гражданство» содержит ст. 21 Европейской конвенции о гражданстве 1997 г., принятая Советом Европы. Конвенция вступила в силу в 2000 г. Российская Федерация подписала ее 6 ноября 1997 г., но не ратифицировала. Дефиниция «множественное гражданство», согласно данному документу, означает обладание одним и тем же лицом одновременно гражданством двух или более государств.

Политика в отношении множественного гражданства в современном мире различается. Лояльные страны (Канада, Франция, Великобритания) признают и допускают несколько гражданств. В ФРГ в 2024 г. вступил в силу закон, разрешающий второе гражданство. Некоторые страны (Испания) допускают двойное, несколько гражданств только в исключительных случаях. Запрещающие страны (Япония, Китай, Казахстан, Саудовская Аравия) требуют отказаться от другого гражданства при натурализации.

Вторая глава Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2023 г. посвящена двойному и множественному гражданству. Она состоит всего из 2 статей (10 и 11)¹. Понятия «двойное гражданство» и «множественное гражданство» содержатся в ст. 4. Отличие между этими понятиями состоит, в наличии или отсутствии Соглашения (Договора) между Российским и другим зарубежным государством. В настоящее время Российская Федерация заключила три Соглашения о двойном гражданстве (Таджикистан, Южная Осетия, Абхазия). Со всеми остальными странами, таких договоров нет, а значит можно говорить о множественном гражданстве.

В ст. 3 Договора между Российской Федерацией и республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства 1995 г. отмечено, что важным моментом осуществления прав и обязанностей является фактор постоянного проживания. Социальное обеспечение, медицинское обслуживание, образование происходит со Стороны государства договора, в котором гражданин постоянно проживает².

20 сентября 2021 г. было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства. В нем было отмечено, что оно подлежит ратификации и вступит в силу с момента обмена ратификационными грамотами. 28 мая 2022 г. Президентом РФ был подписан Федеральный Закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией

¹ Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215; 2024. №33 (ч. 1). Ст. 4977

² Договор между Российской Федерацией и республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства 1995 года // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47993/

и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства»¹. Согласно ст. 1 Соглашения граждане одной Стороны вправе без отказа от имеющегося у них гражданства этой стороны приобретать гражданство другой Стороны. Лица, состоящие в гражданстве обеих Сторон, проходят военную службу в той Стороне, на территории которой они проживают на момент призыва. Статья 5 Соглашения также указывает, что лица, прошедшие военную службу в одной из Сторон освобождаются от прохождения службы в другой. Соглашение заключено на 5 лет и автоматически будет продлеваться на последующие пятилетние периоды, если одна из сторон не объявит о денонсации по дипломатическим каналам Договора за 6 месяцев до его окончания.

10 июля 2023 г. Президент России подписал Федеральный закон, ратифицирующий Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о двойном гражданстве². Следуя Соглашению, граждане одной стороны Договора вправе без отказа от имеющегося у них гражданства этой страны приобретать гражданство другой стороны Договора. Кроме того, Российская Федерация предоставляет лицам, состоявшим на 26 августа 2008 г. в гражданстве Республики Абхазия и не утратившим его на день подачи заявления, достигшим возраста 18 лет и обладающим дееспособностью, право обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке. Условия приема в гражданство Российской Федерации, порядок подачи заявлений о приеме в гражданство, перечень представляемых документов и порядок рассмот-

¹О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства : Федеральный закон от 28.05.2022 № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2022. № 22. Ст. 3531

² О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов двойного гражданства: Федеральный закон от 10.07.2023 № 289-ФЗ // СЗ РФ.2023. № 29. Ст. 5307

рения указанных заявлений устанавливаются Президентом России. Гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей, но при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства. При этом гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. Лицо с двойным гражданством пользуется правами на социальное обеспечение, образование, медобслуживание в соответствии с законодательством той страны, на территории которой оно проживает. Лица, состоящие в гражданстве обеих стран, проходят военную службу в той стране, на территории которой они постоянно проживают на момент призыва и после прохождения военной службы освобождаются от призыва на военную службу в другой стране.

До 18 мая 2015 г. действовало Соглашение об урегулировании вопросов двойного гражданства между Российской Федерацией и Туркменистаном, заключенное в декабре 1993 г. и вступившее в силу 18 мая 1995 г.¹ По инициативе туркменской стороны оно прекратило свое действие.

Во второй главе Закона о гражданстве подчеркивается конституционное положение о том, что Россия как демократическое государство не запрещает, а значит, разрешает иметь двойное и множественное гражданство. Гражданин не освобождается от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Статья 7 Федерального закона от 24.05.1999 года (в ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» также цитирует Конституцию РФ и указывает, что лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых – российское, не мо-

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.; ратифицирован Российской Федерацией 25 ноября 1994 г.) // Бюллетень международных договоров. 1996. № 6.

гут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором¹.

До недавнего времени было несколько федеральных законов, которые ограничивали права граждан с двойным и множественным гражданством. Согласно ст. 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»² гражданский служащий не мог находиться на гражданской службе в случае прекращения российского гражданства, наличия гражданства (подданства) иностранного государства или вида на жительство или иного документа, подтверждающего право гражданина на постоянное проживание на территории иностранного государства. Вид на жительство – это документ, дающий право иностранным гражданам на проживание в стране. С 1 ноября 2019 г. вид на жительство в Российской Федерации стал бессрочным, за исключением некоторых случаев, определенных в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³.

В Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации» был расширен перечень требований к кандидату в Президенты, в том числе, Президентом РФ может быть только гражданин РФ, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на житель-

¹ О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом № 99-ФЗ : Федеральный закон от 24.05.1999 (в ред. 08.08.2024) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670; 2024. № 33(ч. 2). Ст. 5025.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный Закон от 27.07. 2004 года (в ред. 08.08.2024) №79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; 2024. № 33(ч. 1) Ст. 4928

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115 ФЗ (с изм. и доп, вступ. в силу 05.02.2025) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru 05.02.2025.

ство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве¹. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации и не имеющий гражданства иностранного государства или вида на жительство, или иного документа, подтверждающего право гражданина на постоянное проживание в иностранном государстве.

С 1 июля 2021 г. законодателем были внесены изменения в 25 федеральных законов. Предусмотрен запрет на иностранное гражданство либо вид на жительство или иное право на постоянное проживание на территории иностранного государства для ряда государственных, муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы.

Запрет на иностранное гражданство и вид на жительство за рубежом распространяется на:

1. Военную службу (в том числе в Вооруженных Силах РФ, в войсках национальной гвардии, в спасательных воинских формированиях МЧС, СВР, органах ФСБ, ФСО, органах военной прокуратуры, военных следственных органах и т. д.) – *иностранное гражданство или вид на жительство допускается для военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин.*

2. Государственную гражданскую службу, в том числе дипломатическую службу.

3. Службу в органах государственной охраны, таможенных органах, Следственном комитете, в органах внутренних дел, в федеральной противопожарной службе, в уголовно-исполнительной системе, в органах принудительного исполнения.

¹ О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный Закон от 10.01.2003 года (в ред. 08.08.2024) // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171; 2024. № 35 (ч. 1). Ст. 4928.

4. Муниципальную службу.

5. Должности Чрезвычайного и Полномочного Посла РФ в иностранном государстве и Постоянного представителя РФ при международной организации.

6. Должности Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты РФ; должность Председателя Центрального банка РФ и его заместителей.

7. Должность высшего должностного лица (губернатора) субъекта РФ.

8. Должности Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Уполномоченного при Президенте по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, Уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.

9. Иные государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности, в том числе заместители губернаторов, депутаты региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, председатели и члены избирательных комиссий; главы муниципальных образований, главы местных администраций; муниципальные депутаты, должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

10. Членов региональных общественных наблюдательных комиссий за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

11. Должности капитана морского порта и должностей службы капитана морского порта.

12. Помимо этого, к кандидатам на должность губернатора, депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ, а также уполномоченных (Уполномоченного при Президенте по правам ребенка и соответствующих уполномоченных в субъектах РФ; Уполномоченного при Прези-

денте по защите прав предпринимателей и уполномоченных в субъектах РФ; уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, Уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг) вносится требование о постоянном проживании в Российской Федерации.

Устанавливается обязанность государственных и муниципальных служащих, а также иных лиц уведомить свое руководство о прекращении российского гражданства, равно как и о приобретении иностранного гражданства, либо о получении вида на жительство за рубежом. Государственные и муниципальные служащие, другие должностные лица и работники, для которых предусматриваются соответствующие ограничения, и которые на день вступления в силу новых норм имели иностранное гражданство либо право на постоянное проживание на территории иностранного государства, должны были сообщить об этом в течение 10 дней. Такие лица смогли бы продолжить службу или работу на своих должностях, при условии подачи ими документов, свидетельствующих о намерении прекратить гражданство иностранного государства. По истечении 6 месяцев лица, не представившие документы, подтверждающие прекращение иностранного гражданства или права на постоянное проживание гражданина РФ за рубежом, подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы, работы.

Вместе с тем гражданин РФ, имеющий иностранное гражданство, которое не прекращено по не зависящим от него причинам, в исключительных случаях может быть принят на государственную или муниципальную службу и назначен на должность, при замещении которой не требуется оформление допуска к государственной тайне. Это будет возможно в порядке, определенном Президентом РФ. Предусматривается, что эти нормы не относятся к жителям Республики Крым и города Севастополя, которые были признаны российскими гражданами в результате воссоединения Крыма с Россией в 2014 г., и подали заявление об отказе от гражданства Украи-

ны, но не смогли его прекратить. Такие лица признаются гражданами России без иностранного гражданства и могут претендовать на замещение должностей государственной или муниципальной службы.

В целях недопущения ограничений прав жителей Крыма и Севастополя при замещении государственных, муниципальных должностей и должностей государственной, муниципальной службы в 2021 г. был внесен и принят отдельный законопроект – № 1144028-7 «О внесении изменения в ст. 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹.

Трудовой кодекс дополнен новой статьей. В ст. 349.6. указывается, что лица, не имеющие гражданства РФ, или российские граждане, имеющие иностранное гражданство либо вид на жительство за рубежом, не допускаются к замещению в государственных органах или органах местного самоуправления должностей, не являющихся должностями государственной или муниципальной службы, но для замещения которых требуется оформление допуска к государственной тайне.

Речь, прежде всего, идет об обеспечивающем персонале (например, переводчики, программисты, бухгалтеры, инженеры, секретари). Конкретный перечень должностей таких работников утверждается государственным органом или органом местного самоуправления.

Устанавливается также обязанность таких работников сообщать о прекращении российского гражданства или о приобретении иностранного гражданства либо права на постоянное

¹ О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя : Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 года (в послед. ред.)//<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102171897&ysclid=m7628doc3x561953475>

проживание на территории иностранного государства. Определяется порядок прекращения с ними трудового договора, если их невозможно перевести на другую работу у данного работодателя.

Статья 11 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» посвящена уведомлениям. Обязанность уведомлений появилась с 2014 г. Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ: «Поскольку гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, находится в политико-правовой связи одновременно с Российской Федерацией и с соответствующим иностранным государством, перед которым он также несет конституционные и иные, вытекающие из законов данного иностранного государства, обязанности, значение для него гражданства Российской Федерации как политико-юридического выражения ценности связи с Отечеством объективно снижается. Волеизъявление такого лица – в случае избрания его депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти – в процессе реализации депутатских полномочий может обуславливаться не только требованиями конституционного правопорядка Российской Федерации и интересами ее народа, но и требованиями, вытекающими из принадлежности к иностранному государству. Между тем формально-юридическая либо фактическая подчиненность депутата законодательного (представительного) органа суверенной воле не только народа Российской Федерации, но и народа иностранного государства не согласуется с конституционными принципами независимости депутатского мандата и государственного суверенитета и ставит под сомнение верховенство Конституции Российской Федерации»¹.

¹Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. № 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Карамурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных

Подать уведомление гражданам России необходимо о каждом факте приобретения гражданства (подданства) или вида на жительство в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы. По данным МВД РФ в 2022 г. о получении двойного гражданства отчитались 50 тыс. чел.¹. Приказ МВД от 20 сентября 2023 г., регулирует порядок подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства². Согласно этому документу, уведомление подает гражданин РФ, достигший 18 лет. Если гражданин не достиг этого возраста или является недееспособным, уведомление подаются их законными представителями на основании заверенной нотариусом доверенности. Уведомление подается в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или в его территориальные органы. Если гражданин находится за границей он может реализовать эту обязанность через консульские и дипломатические представительства. Ус-

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2008. № 2.

¹Миронов С. Узаконенное двоедушие <https://rg.ru/2023/10/21/uzakonennoe-dvoedushie.html>

² Порядок подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства: Приказ МВД от 20.09.2023 года//<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407747531/?ysclid=m69cmgm8xj880253346>

тановлен срок в течение которого нужно подать такое заявление. Он определяется 60 календарными днями со дня приобретения или утраты гражданства (подданства) иностранного государства или получения вида на жительство. Уведомление подается в бумажной форме или для удобства через Портал государственных услуг. На госуслугах запустили новый сервис «Уведомление о приобретении гражданства иностранного государства». Извещать нужно о каждом получении гражданства или вида на жительство (ВНЖ). Например, если гражданин получил гражданство Болгарии, а затем переехал и получил ВНЖ в Турции, он обязан подать 2 уведомления (заявления).

К заявлению необходимо прикрепить отсканированные копии российского и заграничного паспорта. Если гражданин пропустил срок, отказался подать заявление, то наступает административная или уголовная ответственность. Несвоевременная подача уведомления о приобретении иностранного гражданства или вида на жительство является административным правонарушением, предусмотренным статьей 19.8.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, который включает наказание в виде штрафа в размере 1000 руб. Неисполнение лицом обязанности по подаче уведомления влечет уголовную ответственность, предусмотренную ст. 330.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до 1 года либо обязательными работами до 400 ч. Уведомление о приобретении гражданства (подданства) иностранного гражданства не подается гражданином Российской Федерации, если он сообщил о наличии у него иностранного гражданства при подаче заявления о приеме в российское гражданство или о признании гражданином РФ.

Гражданин РФ, осужденный российским судом к лишению свободы и имеющий двойное или множественное гражданство при наличии добровольного согласия может быть передан для отбывания наказания в иностранном государстве,

гражданство или подданство которого он имеет, если это предусмотрено международным договором. С ходатайством об отбывании в другом государстве должен обратиться сам осужденный или его адвокат (представитель). Механизм передачи российских граждан, осужденных к лишению свободы за пределами территории РФ, для дальнейшего отбывания наказания в России, закрепило на своем сайте Генеральное консульство РФ в Стамбуле¹.

10 апреля 2025 г. в ОАЭ состоялся обмен заключенными между Российской Федерацией и США. Ксению Карелину передали Вашингтону. Она имела гражданство России и США, была приговорена российским судом к 12 годам лишения свободы за государственную измену. США передали нашей стране россиянина Артура Петрова, у которого кроме российского есть гражданство Германии. В августе 2023 г. его задержали на Кипре по запросу Вашингтона по подозрению в поставках микроэлектроники американского производства в Россию в обход санкций, ему грозило до 20 лет тюрьмы².

В рамках Содружества Независимых Государств (далее СНГ) действует Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию в 2009 г. с 2 оговорками³. Необходимость в такой Конвенции назрела в связи с тем, что на территории России отбывают наказание

¹ О механизме передачи российских граждан, осужденных к лишению свободы за пределами территории Российской Федерации, для дальнейшего отбывания наказания в Российскую Федерацию//https://istanbul.mid.ru/ru/consular-services/consulate/o_mekhanizme_peredachi_rossiyskikh_grazhdan_osuzhdennykh_k_lisheniyu_svobody/

² Путин помиловал переданную США Ксению Карелину <https://news.mail.ru/politics/65663487/>

³ Президент РФ подписал Федеральный закон «О ратификации Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания» <http://www.kremlin.ru/acts/news/5739>

около 19 тыс. осужденных граждан стран-участников СНГ. Часть 2 данной Конвенции предусматривает, что граждане каждой из договаривающихся государств-участников Конвенции, а также лица без гражданства, постоянно проживающие на ее территории, осужденные к лишению свободы на территории другого государства, могут передаваться для отбывания наказания в государство, гражданами которой они являются или на территории их постоянного проживания (если являются лицами без гражданства). Одним из условий рассмотрения вопроса передачи в государство исполнение приговора является то, что судебное решение должно быть окончательным, т. е. вступить в законную силу. Инициатива передачи может исходить как от государства, вынесшего приговор, так и исполняющего приговор. В целях передачи осужденного для отбывания наказания компетентный орган одного государства обращается к компетентному органу другого государства письменно с соответствующей просьбой с приложением документов, перечень которых приведен в Конвенции. Решение вопроса о передаче возможно лишь с согласия осужденного на его передачу. Кроме осужденного ходатайствовать могут близкие родственники осужденного, адвокат, законный представитель осужденного.

После передачи осужденного в Россию он продолжает отбывать назначенное ему наказание в соответствии с российским законодательством. Кроме того, осужденный имеет право на применение к нему актов о помиловании и амнистии, как государством вынесения приговора, так и государством исполнения приговора. Пересмотр приговора в отношении осужденного, переданного государству исполнения приговора, может быть осуществлен только компетентным судом государства вынесения приговора.

Одной из оговорок к Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г. является увеличение Россией сроков уведомления о

принятом решении в отношении осужденного с 40 дней до 120 дней.

В 2019 г. в рамках СНГ была принята Конвенция о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы¹. Данная Конвенция, заключенная в столице Туркменистана, устанавливает порядок взаимодействия между странами-участниками по вопросам исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и применения мер уголовно-правового характера, перечень наказаний и условий, влекущих их исполнение, а также основания для отказа в исполнении. Конвенция не применяется к вопросам, связанным с исполнением судебных решений об установлении принудительных мер медицинского характера, а также приговоров, в соответствии с которыми в качестве наказания определены штраф или иное наказание имущественного характера, а также конфискация.

Стороны обязуются информировать лиц, осужденных к указанному виду наказаний, о содержании настоящей Конвенции и правовых последствиях передачи исполнения наказания. Осужденный или его законный представитель вправе обратиться в компетентный орган договаривающейся стороны с ходатайством о передаче исполнения наказания в государство назначения наказания или государство исполнения наказания, по результатам рассмотрения обращения принимается решение об обращении с запросом о передаче исполнения наказания либо об отказе в передаче. Исполнению подлежат вступившие в силу судебные решения, на основании которых назначено наказание, не связанное с лишением свободы, при этом положения данного многостороннего международного договора не применяются к вопросам, связанным с исполнением наказания в виде принудительных мер медицинского

¹ О ратификации Конвенции государств-участников СНГ о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы : Федеральный закон от 12.12.2023 № 570-ФЗ // СЗ РФ. 2023. № 51. Ст. 9143.

характера, штрафа или иным наказаниям имущественного характера, а также конфискации. Основаниями для отказа в исполнении запроса о передаче исполнения наказания, являются ненаказуемость деяния, в связи с совершением которого назначено наказание, истечение сроков давности приведения в исполнение приговора суда и другие. Решение вопросов об обжаловании или пересмотре указанных судебных решений относится к исключительной компетенции государства назначения наказания, при этом помилование и амнистия лица, в отношении которого вынесено решение о признании и исполнении судебного решения, осуществляются как государством назначения наказания, так и государством исполнения наказания в соответствии со своим законодательством.

Положения Конвенции применяются в отношении судебных решений (приговоров), вынесенных после ее вступления в силу. Конвенция о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, была ратифицирована Федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 570-ФЗ, вступила в силу для Российской Федерации 10 апреля 2024 г. Для реализации исполнения конвенции в 2024 г. были внесены дополнения в российское законодательство, в частности в УПК в ст. (397, 469.1, 471.1). Изменения, касаются полномочий и оснований передачи исполнения наказания в иностранное государство или отказ в такой передаче.

В современном мире мобильность стала неотъемлемой частью жизни. Люди все чаще ищут возможности для переезда за границу для работы, улучшения качества жизни. В таких ситуациях важно знание правовых основ двойного или множественного гражданства.

Контрольные вопросы

1. Чем двойное гражданство отличается от множественного?

2. Разрешает ли законодательство Российской Федерации иметь двойное гражданство?

3. Приведите примеры стран, которые запрещают гражданам иметь двойное гражданство.

4. С какими странами Россия заключила международные договоры о двойном гражданстве?

5. Перечислите должностных лиц, для которых предусмотрен запрет на иностранное гражданство или вид на жительство. Ответ аргументируете, ссылаясь на законодательные акты.

6. Чем обусловлены причины и необходимость введения уведомлений о каждом факте приобретения гражданства (подданства) или вида на жительство?

7. В какой орган и каким образом нужно подавать уведомления о факте приобретения гражданства (подданства) или вида на жительство?

ГЛАВА 3. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Основания приобретения гражданства Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации закреплены базовые положения и принципы российского гражданства, а также приводится отсылка к федеральному закону, в соответствии с которым приобретается и прекращается российское гражданство (ч. 1 ст. 6). Процедура приобретения российского гражданства является наиболее сложным аспектом среди иных вопросов гражданства, поэтому основная часть Закона о гражданстве и посвящена регулированию этих правоотношений.

Разнообразные юридические факты являются основанием приобретения гражданства Российской Федерации. Именно с ними Закон о гражданстве связывает возникновение длящегося публичного абсолютного правоотношения, возникающего между человеком (индивидуальный субъект права) и государством (коллективный субъект права).

Несмотря на то, что действующий Закон о гражданстве вступил в силу в конце 2023 г. (с. 47 Закона о гражданстве), Конституционный Суд РФ уже рассмотрел ряд жалоб физических лиц, связанных с оспариванием конституционности отдельных положений Закона о гражданстве, в том числе положений, касающихся оснований его приобретения, что говорит о важности для общества и государства вопросов приобретения гражданства¹.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 26 сентября 2024 г. № 2620-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шкитова Александра Федоровича на нарушение его конституционных прав ч. 2 ст. 33, ч. 2 ст. 61 и ч. 3 ст. 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а также ч. 7 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и ч. 1 ст. 13 Федерального закона

Очень важна позиция Конституционного Суда РФ, касающаяся такого основания приобретения российского гражданства, как «по рождению», содержится в Определении от 26 сентября 2024 г. Согласно ему право на приобретение российского гражданства по какому-либо основанию, в том числе по рождению в силу принципа «права крови», не носит абсолютного и безусловного характера и подлежит осуществлению в установленном федеральным законом порядке¹.

Упоминая об основаниях приобретения гражданства, можно отметить, что они тождественны во многих государствах. Например, в странах СНГ основания приобретения гражданства в основном идентичны. Можно выделить наиболее характерные из них: в результате признания гражданства; по рождению; в порядке регистрации гражданства; в результате приема в гражданство; в результате восстановления в гражданстве; путем выбора гражданства; по иным основаниям, предусмотренным законом о гражданстве; по иным основаниям, предусмотренным международным договором.

В Законе о гражданстве (ст. 12) определены следующие *основания приобретения российского гражданства*:

а) по рождению;

Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»; Определение Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2024 г. № 3262-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Тамояна Синота Зейналовича на нарушение его конституционных прав п. 2 ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», а также решением о прекращении гражданства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 26 сентября 2024 г. № 2574-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Гасояна Руслана Самадовича и Худояна Артура Титаловича на нарушение их конституционных прав ч. 1 ст. 17 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» и ч. 1 и 4 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;

в) в результате признания гражданином Российской Федерации;

г) в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации);

д) в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанный перечень в целом совпадает с научными воззрениями на основания приобретения гражданства. Представителями различных научных теорий выделяются два основных способа приобретения гражданства: в силу факта рождения («филиация») и путем натурализации («укоренение»). Помимо базовых, существует и ряд нетрадиционных способов, таких как выбор гражданства («оптация»), принудительное изменение гражданства («трансферт»), восстановление в гражданстве («реинтеграция», «репатриация»).

Статья 21 Закона о гражданстве обязывает к принесению Присяги гражданина Российской Федерации лиц, приобретающих гражданство Российской Федерации по следующим основаниям:

– в результате приема в гражданство Российской Федерации;

– в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации);

– в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Статья содержит текст Присяги: «Я (фамилия, имя, отчество (при наличии)), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, торжественно клянусь: соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства

и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции.».

Категорию лиц, освобождаемых от принесения Присяги, устанавливает ст. 21 Закона о гражданстве: а) лица, не достигшие возраста восемнадцати лет; б) лица, признанные недееспособными; в) лица, неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги и (или) собственноручно его подписать; г) иные лица в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

Присяга приносится лицом после принятия органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, решения, устанавливающего факт приобретения лицом гражданства Российской Федерации

Решение о приеме в гражданство Российской Федерации вступает в законную силу со дня принесения лицом Присяги гражданина Российской Федерации. Если Присяга гражданина Российской Федерации не принесена лицом в течение одного года со дня принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации, такое решение считается недействительным со дня его принятия (с. 8 ст. 37 Закона о гражданстве).

Порядок принесения Присяги установлен Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г.¹. Так, в частности, принесение Присяги может осуществляться в помещениях органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо в исторических местах, местах боевой и трудовой славы, у братских могил воинов, павших в боях за свободу и независимость Российского государства.

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

Процедура принесения Присяги относительно проста. Сначала лицо вслух зачитывает ее текст, потом собственноручно подписывает бланк, на котором отпечатан текст Присяги, ставит дату, записывает свои фамилию, имя и отчество. Факт принесения Присяги подтверждается соответствующим должностным лицом путем проставления даты принесения Присяги, регистрационного номера бланка с текстом Присяги, гербовой печати и своей подписи на бланке с текстом Присяги.

Если лицо, в отношении которого принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, отказывается от принесения Присяги, то оно составляет заявление в произвольной форме. Подлинность подписи такого лица на заявлении об отказе от принесения Присяги удостоверяется подписью должностного лица и печатью органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, в присутствии такого лица.

В Законе о гражданстве определены юридически важные даты приобретения гражданства Российской Федерации в зависимости от оснований его приобретения. Такими датами являются: день рождения ребенка; 6 февраля 1992 г.; дата внесения в паспорт гражданина СССР или в свидетельство о рождении записи (отметки) о принадлежности к гражданству Российской Федерации; дата выдачи вкладыша к паспорту гражданина СССР, удостоверению личности (военному билету) военнослужащего или свидетельству о рождении, удостоверяющего гражданство Российской Федерации; дата первичного получения паспорта гражданина Российской Федерации; день вступления в законную силу решения о приеме в гражданство Российской Федерации (ст. 39 Закона о гражданстве).

3.2 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению

Базовое основание приобретения гражданства – по рождению («филиация») – является наиболее простым и распро-

страненным способом стать гражданином Российской Федерации (ст. 13 Закона о гражданстве).

Существует два важных международных принципа, которые используются в рамках указанного основания. Первый принцип – «право крови» (иногда его называют «политический принцип»). Учитывая это, гражданство ребенка исходит из гражданства его родителей. В ряде стран допустимо предоставление гражданства по «принципу крови», если соответствующее гражданство есть хотя бы у одного из родителей. Второй принцип – «право почвы». Он лежит в основе приобретения гражданства лицом, родившимся на территории государства, даже если его родители не имели гражданства данного государства. При этом соблюдаются международные требования Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. (ст. 15), Декларации прав ребенка от 20 ноября 1959 г. (ст. 3), Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 24), Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (ст. 7).

Приобретение российского гражданства ребенком исключительно по «праву крови», возможно в случае, если:

- оба его родителя или единственный родитель имеют российское гражданство;
- один из его родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства;
- один из его родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).

Самостоятельно действие «право почвы» Закон о гражданстве устанавливает в случаях, если:

- один из родителей ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации);

– оба родителя или единственный родитель ребенка являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Российской Федерации (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению);

– ребенок, родители или единственный родитель которого на день его рождения являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность Российской Федерации, и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению;

– в течение шести месяцев со дня обнаружения ребенка, который находится в Российской Федерации и родители которого неизвестны, не будет установлено, что он имеет российского гражданство или гражданство (подданство) иностранного государства.

Для того, чтобы подтвердить приобретение гражданства Российской Федерации по рождению родитель ребенка, опекун ребенка, его попечитель или руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещен ребенок, может подать в территориальный орган МВД России непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение заявление об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению¹.

По результатам рассмотрения данного заявления (при наличии условий, предусмотренных ч. 1–3 ст. 13 Закона о гражд-

¹ Приложение № 7 к Положению о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

данстве), территориальный орган МВД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение выносит решение об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению, и выдает один из следующих документов:

- свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению¹. Выдается родителю ребенка, опекуну ребенка, его попечителю или руководителю организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещен ребенок;

- паспорт. Выдается ребенку, достигшему возраста четырнадцати лет.

Законом о гражданстве установлено, что приобретение ребенком гражданства Российской Федерации в результате усыновления (удочерения) приравнивается к приобретению ребенком гражданства Российской Федерации по рождению.

Использованные формы приобретения российского гражданства детьми при их рождении по «праву почвы» соответствуют рекомендациям ст. 2 Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г., согласно которой найденыш, находящийся на территории государства, поскольку его место рождения не установлено, предполагается родившимся на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства. Кроме того, Конвенция рекомендует в ст. 4 в целях определения обязательств договаривающихся государств рождение на судне или на воздушном корабле считается имевшим место на территории того государства, под флагом которого это судно плавает, или на территории того государства, в котором этот воздушный корабль зарегистрирован, в

¹ Приложение № 13 к Положению о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

зависимости от обстоятельств. Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г. в ст. 6 определяет, что каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения его гражданства подкидышами, найденными на его территории, которые в противном случае были бы лицами без гражданства, а также возможность приобретения его гражданства детьми, родившимися на его территории, которые не приобретают при рождении иного гражданства.

Взаимодействие принципов «права крови» и «права почвы» как форм приобретения ребенком гражданства по рождению, родители которого состоят в гражданстве различных государств, на практике чаще всего создает определенные сложности при решении вопроса о его гражданстве. Традиционным средством разрешения этого вопроса является соглашение родителей ребенка.

«Право почвы» сохранило преобладающее или равное значение с «правом крови» в странах англо-американской системы общего права (в США и ряде латиноамериканских государств).

Как правило политика государства в демографической области, является основанием для выбора или преобладания того или иного из принципов «филиации». Если быстрый рост своего населения в приоритете у государства, то оно может ввести оба принципа в полной мере. Если же приоритеты государства в иных сферах, то превалирует один из принципов, а другой его дополняет. Например, законодательство США закрепляет следующие способы приобретения гражданства: а) лицо, родившееся в пределах США или на территории, принадлежащей США, становится гражданином США автоматически; б) лицо, родившееся хотя и вне США, но от родителей (или одного из них), являющихся американскими гражданами, становится гражданином США; в) натурализация.

На основании Указа Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» нали-

чие у ребенка гражданства Российской Федерации по рождению удостоверяется: а) паспортом гражданина Российской Федерации, в том числе удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; б) свидетельством о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению, выданном органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации; в) свидетельством о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, проставленной должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, и печатью этого органа¹. Этим же нормативным правовым актом утверждается процедура оформления гражданства Российской Федерации, связанного с рождением ребенка.

3.3 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате приема в гражданство Российской Федерации

Следующее основание приобретения российского гражданства не менее масштабное по количеству его использования – это прием в гражданство («натурализация», «укорене-

¹ Приказ МИД России от 22 марта 2024 г. № 5206 «Об утверждении формы отметки, подтверждающей наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации, порядка ее проставления и аннулирования, а также учета документов, необходимых для ее проставления» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.04.2024; Приказ МВД России от 21 марта 2024 г. № 125 «Об утверждении форм документов, используемых при реализации органами внутренних дел Российской Федерации законодательства о гражданстве Российской Федерации, и установлении требований к фотографиям, необходимым для подачи заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.04.2024; Письмо МВД России от 21 февраля 2024 г. № 3/247702314398 «О подтверждении гражданства Российской Федерации по рождению» // СПС «КонсультантПлюс».

ние»). Закон о гражданстве закрепляет процедуру приобретения российского гражданства по такому основанию.

Это основание своего рода соглашение между двумя сторонами. Одной из них является иностранный гражданин либо лицо без гражданства, которое изъявило желание приобрести гражданство. Вторая сторона этого соглашения – государство, дающее возможность воспользоваться этим основанием. Вполне естественно, что государство предъявляет другой стороне ряд требований, которым она должна соответствовать, это, например, соблюдение Конституции Российской Федерации, принесение Присяги гражданина Российской Федерации и др.

Указанные требования являются своеобразными условиями, нормативными основаниями для возможности приобретения российского гражданства по данному основанию. Так государство огораживает себя с правовой точки зрения от проникновения в ряды своих граждан лиц, не желающих, например, понести заслуженное уголовное наказание у себя на родине за совершенное преступление и путем приобретения гражданства России, желающих избежать привлечения к уголовной ответственности. Таким образом кандидаты на российское гражданство обязаны предоставить соответствующую информацию об отсутствии у них препятствий к получению российского гражданства.

Статьи 14–18 Закона о гражданстве закрепляют разные аспекты процедуры приема в гражданство Российской Федерации.

Статья 15 Закона о гражданстве предусматривает, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации¹, при условии, что указанные лица обязуются со-

¹ Форма заявления о приеме в российское гражданство утверждена Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства

блюдовать Конституцию Российской Федерации и принести Присягу гражданина Российской Федерации.

Помимо выполнения обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации и принесения Присяги гражданином Российской Федерации иностранный гражданин либо лицо без гражданства также должен соответствовать следующим требованиям:

- постоянно проживать в Российской Федерации со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет;

- владеть русским языком;

- знать историю России и основы законодательства Российской Федерации;

- в отношении указанных иностранного гражданина или лица без гражданства должны отсутствовать обстоятельства, являющиеся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

Основания отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации предусмотрены ст. 18 Закона о гражданстве. Так, заявление о приеме в гражданство Российской Федерации отклоняется по следующим основаниям:

1. Иностранец или гражданин или лицо без гражданства:

- а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

- б) участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах;

- в) участвовали в совершении действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации;

г) участвовали в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или подготовке к совершению таких актов, осуществлению этой деятельности в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации в иностранных государствах, а также в отношении сотрудников указанных представительств;

д) участвовали в совершении или подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

е) состоят на военной службе, службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

ж) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом;

з) отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом;

и) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение на территории Российской Федерации или за ее пределами умышленных преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

к) не соответствуют требованиям, предусмотренным п. 1–4 ч. 1 ст. 15 Закона о гражданстве, или не относятся к отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства,

указанным в ч. 3 ст. 15, ст. 16 и 17, ч. 1 ст. 43 и ч. 1 ст. 44 Закона о гражданстве.

2. Установлен факт представления иностранным гражданином или лицом без гражданства поддельных, подложных или недействительных документов либо факт сообщения иностранным гражданином или лицом без гражданства недостоверных сведений.

3). Иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Перечень документов, подтверждающих владение иностранным гражданином или лицом без гражданства русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, устанавливается в соответствии с положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации¹.

Например, при приеме в гражданство Российской Федерации вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации представляются:

а) вид на жительство;

б) один из документов, подтверждающих владение русским языком (это может быть соответствующий документ об образовании, сертификат, подтверждающий уровень владения русским языком);

в) сертификат, подтверждающий знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на соответствующем уровне².

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

² Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 824 (ред. от 07.12.2024) «Об утверждении Положения о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 23. Ст. 4068; Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 840 (ред. от 28.02.2024) «Об

Имеется отдельная оговорка, касающаяся иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших возраста 70 лет или являющихся инвалидами I группы. Они освобождаются от представления документов, подтверждающих владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Закон о гражданстве в ст. 16 и 17 предусматривает особенности приема в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства и в исключительном порядке.

Данный порядок приема в российское гражданство можно трактовать как приобретение российского гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства в порядке, не требующем соблюдения отдельных требований, установ-

утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также к уровню владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для целей приобретения гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 23. Ст. 4082; Постановление Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 784 (ред. от 07.12.2024) «Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения материалов проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 22. Ст. 3850; Приказ Минобрнауки России от 14 ноября 2024 г. № 763 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, сертификата, подтверждающего уровень владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, сертификата, подтверждающего знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, технических требований к ним, а также порядка выдачи указанных сертификатов» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.11.2024.

ленных для приобретения такого гражданства на общих основаниях, в зависимости от имеющихся у них жизненных обстоятельств, учитываемых государством в качестве юридически значимых.

Установление упрощенных форм приобретения гражданства – достаточно типичная практика решения вопросов гражданства за рубежом. Современное государство устанавливает перечень иностранных граждан, которые обладают, исходя из различных оснований, специальным статусом, отличающим их от иностранных граждан третьих стран. Этими основаниями и обстоятельствами могут быть близость культур, исторические предпосылки, один язык и многое другое.

Прием в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства.

Закон о гражданстве определяет категории иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших возраста восемнадцати лет и обладающих дееспособностью, в случае подачи ими заявления о приеме в гражданство Российской Федерации, *на которых не распространяется требование о постоянном проживании в Российской Федерации в течение пяти лет.* К ним относятся:

а) иностранный гражданин, заключивший контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях на срок не менее одного года;

б) иностранный гражданин или лицо без гражданства постоянно проживающие в Российской Федерации не менее одного года и признанные беженцами или получившими политическое убежище на территории Российской Федерации; Подчеркивается, что не просто убежище является основанием для сокращения срока проживания для получения гражданства, а именно политическое убежище. По Федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-І (ред. от 13 июня 2023 г.) «О беженцах» возможно получение так называемого временного убежища, когда есть обстоятельства, угрожающие жизни

и безопасности человека, но они не имеют политического характера. Временное убежище предоставляется на конкретный срок, которым оно и исчерпывается, в то время как политическое убежище не ограничено никаким сроком¹.

в) иностранный гражданин или лицо без гражданства имеющий статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или статус члена семьи участника указанной Государственной программы². Вместе с гражданством данные лица получают помощь в трудоустройстве.

Еще одна категория иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших возраста восемнадцати лет, обладающих дееспособностью и постоянно проживающих в Российской Федерации (независимо от срока проживания), подавших заявление о приеме в гражданство Российской Федерации, на которых *не распространяются требования о постоянном проживании в Российской Федерации в течение пяти лет, владении русским языком и знании истории России и основ законодательства Российской Федерации*. К ним относятся иностранные граждане или лица без гражданства, которые:

1. Родились или постоянно проживали на территории РСФСР и являлись гражданами СССР.

2. Имеют родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории

¹ Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие в 2 томах. Том 1. 7-е изд., перераб. и доп. М., 2024. С.622–623.

² Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2670; Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 (ред. от 18.09.2024) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2820.

РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации.

3. Имеют хотя бы одного родителя (усыновителя), являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего в Российской Федерации.

4. Имеют сына или дочь, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих в Российской Федерации.

5. Состоят в браке с гражданином Российской Федерации, проживающим в Российской Федерации, и имеют общего ребенка, в том числе усыновленного (удочеренного).

6. Успешно освоили в Российской Федерации имеющую государственную аккредитацию образовательную программу высшего образования по очной форме обучения и получили документ об образовании и о квалификации с отличием.

7. Получили профессиональное образование по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в образовательных или научных организациях Российской Федерации, находящихся на ее территории, и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации по соответствующим специальностям в совокупности не менее чем в течение одного года до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

8. Являются лицами без гражданства, а ранее являлись гражданами СССР.

К этой же категории относится лицо без гражданства, которое:

– являлось гражданином СССР и было зарегистрировано по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2002 г.;

— является совершеннолетним сыном или совершеннолетней дочерью указанного лица и не имеет предусмотренного законодательством иностранного государства документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве.

К указанной категории также относится иностранный гражданин или лицо без гражданства (без возрастного ценза), который является:

а) ветераном Великой Отечественной войны и ранее являлся гражданином СССР;

б) ветераном боевых действий, о приеме которого в гражданство Российской Федерации ходатайствует федеральный государственный орган или федеральный орган исполнительной власти либо орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшие ему удостоверение ветерана боевых действий или свидетельство (удостоверение) о праве на льготы, образцы которых были утверждены до 1 января 1992 г., либо федеральный государственный орган или федеральный орган исполнительной власти, осуществляющие в настоящее время функции в установленной сфере деятельности упраздненного государственного органа, выдавшего ему свидетельство (удостоверение) о праве на льготы, образец которого был утвержден до 1 января 1992 г.

Исходя из гуманитарных или иных целей, Президенту Российской Федерации предоставлено право определять другие категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство Российской Федерации без учета всех или отдельных требований, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Закона о гражданстве, а также устанавливать иные требования и условия приема в гражданство Российской Федерации.

Так, Указом Президента от 4 января 2024 г. № 11 в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, определены следующие отдельные категории ино-

иностранцев и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, без соблюдения требований о постоянном проживании в Российской Федерации в течение пяти лет, владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации:

- граждане Украины, не имеющие гражданство (подданство) другого государства, лица без гражданства, родившиеся и постоянно проживавшие на территориях Республики Крым и г. Севастополя, выехавшие за пределы указанных территорий до 18 марта 2014 г., а также их дети, в том числе усыновленные (удочеренные), супруги и родители (независимо от их гражданства);

- иностранные граждане и лица без гражданства, которые сами либо родственники по прямой восходящей линии, усыновители или супруги которых были подвергнуты незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также их родственники по прямой нисходящей линии, усыновленные (удочеренные) дети и супруги (независимо от их гражданства);

- граждане Афганистана, Республики Ирак, Йеменской Республики и Сирийской Арабской Республики, родившиеся на территории РСФСР и имевшие в прошлом гражданство СССР, а также их дети, в том числе усыновленные (удочеренные), супруги и родители (независимо от их гражданства); и др.¹

Указом Президента РФ от 18 декабря 2023 г. № 962 в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права предоставлено право приема в гражданство

¹ Указ Президента РФ от 4 января 2024 г. № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 2. Ст. 395.

Российской Федерации гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова без соблюдения соответствующих требований¹.

Прием в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке

Если иностранные граждане или лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, имеют особые заслуги перед Российской Федерацией либо ввиду своей профессии или квалификации, а также по иным причинам представляют интерес для Российской Федерации, то они вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации без учета требований о постоянном проживании в Российской Федерации в течение пяти лет, владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Решение Президента Российской Федерации о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке принимается по заявлению иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии обращения:

- а) федерального органа исполнительной власти;
- б) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- в) автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» (если заявитель является победителем общероссийского конкурса, проводимого указанной организацией).

Обращение должно содержать сведения об особых заслугах иностранного гражданина или лица без гражданства перед Российской Федерацией. Такими заслугами являются выдающиеся достижения в культурно-гуманитарной сфере, в облас-

¹ Указ Президента РФ от 18 декабря 2023 г. № 962 «О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 52. Ст. 9597.

ти науки, техники, производства, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации, победа в общероссийском конкурсе, проводимом автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей»¹, либо сведения о профессии или квалификации, которыми обладает иностранный гражданин или лицо без гражданства и которые представляют интерес для Российской Федерации, либо другие сведения, необходимые для обоснования обращения.

3.4 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате признания гражданином Российской Федерации

Статья 19 Закона о гражданстве посвящена такому основанию приобретения гражданства Российской Федерации как признание гражданином Российской Федерации. Ее действие распространяется на ряд категорий лиц, которые в силу каких-либо причин не воспользовались на 6 февраля 1992 г. возможностью приобрести российское гражданство. Таким образом, норма ст. 19 имеет обратную силу. Ее действие распространяется на:

а) лиц, являвшихся гражданами СССР, постоянно проживавших на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 г.;

б) лиц, являвшихся гражданами СССР, не проживавших постоянно на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 г. и вернувшихся для постоянного проживания в Российскую Федерацию, при условии, что они родились в Российской Федерации (РСФСР) или хотя бы один

¹ Указ Президента РФ от 22 мая 2018 г. № 251 (ред. от 22.07.2019) «О создании автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 22. Ст. 3156.

из их родителей на день рождения таких лиц являлся гражданином СССР и постоянно проживал на территории РСФСР (территории Российской Федерации);

в) военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходивших сверхсрочную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, министерствах и ведомствах Российской Федерации, имевших войска и воинские формирования, военнослужащих, проходивших обучение в военно-учебных заведениях), которые принесли присягу на верность СССР или Российской Федерации и проходили по состоянию на 6 февраля 1992 года службу в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации и располагавшихся на территориях других государств (в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств), и входивших в состав их семей на 6 февраля 1992 г. их супругов и детей.

Признание данной категории лиц гражданами Российской Федерации не является автоматическим. Заявление о таком признании отклоняется в случае, если:

а) лицу в установленном законом порядке был оформлен выход из гражданства СССР или гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления лица;

б) установлен факт представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им недостоверных сведений;

в) лицо не соответствует требованиям, относящимся к рассматриваемой категории лиц.

Статья 44 Закона о гражданстве, закрепляет переходные положения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших паспорт гражданина Российской Федерации, но не приобретших гражданства Российской Федерации. В ней, в частности, отмечается, что в соответствии со ст. 19 Закона о гражданстве гражданами Российской Федерации могут быть признаны:

а) лицо, получившее паспорт или иной документ, содержащий указание на гражданство Российской Федерации, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и не приобретшее гражданства Российской Федерации в установленном порядке, если указанное лицо не имело и не имеет гражданства (подданства) иностранного государства;

б) сын или дочь указанного лица, в том числе достигшие возраста восемнадцати лет, которым выдавались документы, содержащие указание на гражданство Российской Федерации, либо сведения о которых были внесены в паспорт или иной документ, содержащий указание на гражданство Российской Федерации указанного лица.

Однако заявления о признании гражданином Российской Федерации отклоняются, если:

- имеются основания, предусмотренные рядом положений ст. 18 Закона об образовании;

- паспорт или иной документ, содержащий указание на гражданство Российской Федерации, был выдан на основании сообщенных заявителем заведомо ложных сведений либо оформлен на утраченном или похищенном бланке паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство Российской Федерации, о чем лицу, подавшему заявление о признании его гражданином Российской Федерации, было известно.

3.5 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате выбора гражданства РФ при изменении границы Российской Федерации (оптации)

Суть оптации отражена в ст. 20 Закона о гражданстве. В ситуации, когда возникает необходимость в изменении Государственной границы Российской Федерации, лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, т. е. стала территорией Российской Федерации, имеют право на выбор гражданства (оптацию). В прини-

маемых в этих случаях федеральном конституционном законе или международном договоре Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки приобретения гражданства Российской Федерации по данному основанию.

Особенностью оптации как основания приобретения российского гражданства является то, что лица, приобретающие гражданство Российской Федерации по этому основанию, освобождаются от требований, установленных при приеме в гражданство в ст. 15, 16 и 17 Закона о гражданстве. При оптации решение вопроса о гражданстве носит не индивидуальный, а массовый характер, т. е. принимается в отношении всех проживающих на данной территории.

Примером оптации может служить предоставление российского гражданства жителям Республики Крым (как правило, являвшихся гражданами Украины) после ее присоединения к Российской Федерации. Статья 5 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов¹ содержит информацию о порядке выбора гражданства – стать гражданином Российской Федерации или остаться в гражданстве Украины. Если граждане Украины или лица без гражданства постоянно проживали на день принятия в Россию Республики Крым, то они «автоматически» признаются гражданами Российской Федерации. Однако, если в течение месяца данные лица обратятся с заявлением о нежелании приобретать российское гражданство, то они сохраняют статус гражданина Украины или лица без гражданства.

¹ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Подписан в г. Москве 18 марта 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 14. Ст. 1570.

Аналогичное положение содержится в ст. 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹. Лицам, приобретшим российское гражданство путем такого выбора (стать гражданами России или остаться гражданами Украины или лицами без гражданства), в течение трех месяцев со дня принятия в Россию Республики Крым выдаются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации (т.е. паспорта гражданина Российской Федерации).

Положения, касающиеся выбора гражданства (оптации), закреплены в международных договорах и федеральных конституционных законах о принятии в состав Российской Федерации Донецкой Народной Республики², Луганской Народной Республики³, Запорожской области¹, Херсонской области².

¹ Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ (ред. от 30.11.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 12. Ст. 1201.

² Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. Подписан в г. Москве 30 сентября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 43. Ст. 7274; Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6930.

³ Договор между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. Подписан в г. Москве 30 сентября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 43. Ст. 7275;

3.6 Приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с международным договором РФ

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы.

В российском законодательстве под международным договором Российской Федерации понимается международное

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6931.

¹ Договор между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. Подписан в г. Москве 30 сентября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 43. Ст. 7276; Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6932.

² Договор между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. Подписан в г. Москве 30 сентября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 43. Ст. 7277; Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6933.

соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования¹.

К основаниям, предусмотренным международными договорами, следует отнести формы приобретения российского гражданства на основе международных договоров РФ, заключенных с другими государствами. Примером такого международного договора является четырехстороннее Соглашение Российской Федерации с Казахстаном, Кыргызстаном и Беларусью об упрощенном порядке приобретения гражданства государств-участников от 26 февраля 1999 г. Соглашение предоставляет возможность приобретения гражданства государства-участника в упрощенном (регистрационном) порядке гражданам, прибывшим на постоянное жительство независимо от срока проживания. При этом заявитель в прошлом должен состоять в гражданстве одного из договаривающихся государств (Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР) и одновременно СССР, а также проживать на их территории на 21 декабря 1991 г. и постоянно до вступления в силу рассматриваемых Соглашений. Соглашением также определяется перечень необходимых документов, устанавливаются гарантии сохранения заявителем предыдущего гражданства на период до принятия положительного решения

¹ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2757.

по его ходатайству, отдельно решаются вопросы о гражданстве детей¹.

Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов двойного гражданства установлено, что граждане одной Стороны вправе без отказа от имеющегося у них гражданства этой Стороны приобретать гражданство другой Стороны. Вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке граждане Республики Абхазия, если они:

- на 26 августа 2008 г. состояли в гражданстве Республики Абхазия;
- не утратили гражданство Республики Абхазия на день подачи заявления;
- достигли возраста 18 лет;
- обладают дееспособностью.

В этом же Соглашении закреплено положение, согласно которому гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства. Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. До достижения ребенком, состоящим в гражданстве обеих Сторон, 18-летнего возраста его родители могут выбрать ему гражданство на основании совместного письменного заявления о выходе ребенка из гражданства одной из Сторон².

¹ Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства. Заключено в г. Москве 26 февраля 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 39. Ст. 3643.

² Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов двойного гражданства. Заключено в г. Москве 27 сентября 2022 г. // Официальный сайт МИД России <http://www.mid.ru/> (документ не вступил в силу).

Аналогичные положения содержатся и в Соглашении между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства¹.

Оба соглашения ратифицированы законами Российской Федерации².

Контрольные вопросы

1. Назовите основания приобретения гражданства Российской Федерации.
2. Перечислите условия приобретения гражданства Российской Федерации по рождению.
3. Перечислите условия приобретения гражданства Российской Федерации в результате приема в гражданство Российской Федерации.
4. Раскройте особенности приема в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. В чем особенности приема в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке?
6. Назовите основания отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.
7. Перечислите условия приобретения гражданства Российской Федерации в результате признания гражданином Рос-

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства. Заключено в г. Цхинвале 20 сентября 2021 г. // Официальный сайт МИД России <http://www.mid.ru/> (документ не вступил в силу).

² Федеральный закон от 28 мая 2022 г. № 138-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 22. Ст. 3531; Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 289-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов двойного гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 29. Ст. 5307.

сийской Федерации.

8. Назовите условия приобретения гражданства Российской Федерации в результате выбора гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация).

9. Условия приобретения гражданства Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации.

10. Раскройте содержание обязанности лиц, приобретающих гражданство Российской Федерации, принести Присягу гражданина Российской Федерации.

11. Назовите категории лиц, освобождаемых от принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

ГЛАВА 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1 Основания прекращения гражданства Российской Федерации

Институт прекращения гражданства закреплен в Федеральном законе № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023г.¹ в гл. 4, состоящей из ст. 22–26, и в Указе Президента РФ № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации»².

Ранее законодатель в ст. 18 Закона №62-ФЗ ограничивался тем, что включал в перечень оснований прекращения гражданства РФ добровольный выход из гражданства РФ и иные основания, предусмотренные действующим федеральным законом или международным договором Российской Федерации. В настоящее время это перечень значительно расширен.

В Законе о гражданстве (ст. 22) определены следующие *основания прекращения российского гражданства*:

1. Добровольное волеизъявление гражданина РФ (выход из гражданства).

2. Сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ, выразившееся в том числе:

а) в совершении преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление)

б) в совершении действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации;

¹Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215; (www.pravo.gov.ru-08.08.2024r).

²Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

в) в неисполнении обязанности по первоначальной постановке на воинский учет;

3. Установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство РФ или о признании гражданином РФ.

4. Иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

Порядку прекращения гражданства РФ по каждому из перечисленных оснований законодатель посвящает отдельную правовую норму. Исключением является порядок прекращения гражданства вследствие неисполнения обязанности по первоначальной постановке на воинский учет. До 8 августа 2024 года ч. 2 ст. 22 Закона № 138-ФЗ действовала в другой редакции и не предусматривала, что сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать российские законы может выражаться в неисполнении обязанности лицом, получившим российское гражданство, пройти первоначальную постановку как гражданина РФ на воинский учет. В связи с закреплением нового основания прекращения российского гражданства в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» введена для организаций, занимающихся обеспечением исполнения гражданами воинской обязанности, новая обязанность, заключающаяся в том, что они должны предоставлять информацию о прохождении процедуры первоначальной постановки на воинский учет лицами, в отношении которых принято положительное решение о приеме в гражданство РФ и которые должны принести Присягу гражданина РФ¹.

¹ О внесении изменений в ст. 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 22 Федерального закона

4.2 Прекращение гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления гражданина РФ (выход из гражданства)

Порядку прекращения гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления гражданина РФ посвящена ст. 23 Закона о гражданстве № 138-ФЗ.

Добровольно выйти из российского гражданства может лицо, которое достигло возраста восемнадцати лет и обладает дееспособностью. Заявление о выходе из российского гражданства подается гражданином РФ, который находится на территории российского государства, в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел (МВД России) или его территориальный орган непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию (ч.1 ст. 23). Согласно ч. 2 ст.23, если заявитель, который является дееспособным гражданином РФ, достигшим восемнадцати лет, находится за пределами Российской Федерации, он подает заявление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность в сфере международных отношений (МИД России), либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение.

В законодательном положении ч. 3 ст. 23 указано, что заявление о выходе из гражданства РФ ребенка или недееспособного лица подается родителем (усыновителем) или иным законным представителем ребенка либо законным представителем недееспособного лица.

Выход из гражданства РФ согласно ч. 4 ст. 23 не допускается в следующих случаях:

1. Если гражданин РФ имеет невыполненное перед Россией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательство, установленное федеральным законом, законом субъекта РФ или нормативным правовым ак-

том представительного органа муниципального образования, в части уплаты пошлин, налогов, сборов или штрафов либо иное не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом.

Существенным обстоятельством, препятствующим выходу лица из гражданства, является неисполненная обязанность по несению военной службы в Вооруженных Силах РФ по призыву. Для подтверждения выполнения гражданином РФ имеющихся у него обязательств перед государством он представляет необходимые документы, в том числе сведения об отношении к военной службе.

2. Если в отношении гражданина РФ проводится исполнительное производство на территории России.

В ранее действующем нормативно-правовом акте, регламентирующем основные вопросы, касающиеся порядка приобретения и прекращения гражданства, такое основание для отказа выхода из гражданства отсутствовало.

3. Если гражданин РФ привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

Наказание, отбываемое осужденным за уголовное преступление, рассматривается как мера государственного принуждения, применяемая в защиту интересов общества и государства от преступных посягательств, вследствие чего выход лица из гражданства РФ невозможен до окончания отбывания лицом назначенного по приговору суда наказания¹.

4. Если у гражданина РФ отсутствует гражданство (подданство) иностранного государства или гарантии его приобретения. Вопрос о конституционности такого запрета на выход из гражданства РФ неоднократно обсуждался в Конституционном Суде РФ, выводы которого подтверждают правомер-

¹ Нудненко Л. А. Тенденции правовой регламентации оснований приобретения гражданства в России // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 8. С. 31–39.

ность установления подобного запрета и его соответствие международной практике. Так, ст. 7 Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г., положения которой во многом восприняты Законом о гражданстве, предписывает, что, если закон какого-либо договаривающегося государства разрешает отказ от гражданства, то он не должен вызывать утраты гражданства, кроме тех случаев, когда соответствующее лицо имеет или приобретает другое гражданство. Кроме того, в ч. 2 ст. 7 установлено, что гражданин договаривающегося Государства, который желает натурализоваться в чужой стране, не утрачивает своего гражданства, если не приобретает или не получает заверения в приобретении гражданства этой чужой страны. Таким образом, в выходе из гражданства лицу будет отказано по причине угрозы не иметь гражданства.

Для выяснения наличия либо отсутствия вышеперечисленных обстоятельств, запрещающих выход из гражданства РФ, уполномоченными органами проводится проверка.

Порядок рассмотрения заявления о выходе из гражданства Российской Федерации, подготовки и представления Президенту РФ материалов, касающихся прекращения гражданства РФ, их рассмотрения и принятия соответствующего решения определяется Законом о гражданстве и Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ № 889.

При выходе из гражданства Российской Федерации гражданин РФ, проживающий в Российской Федерации, вместе с заявлением представляет:

а) документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий наличие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства РФ;

б) документы налогового органа Российской Федерации об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов;

в) документы органа принудительного исполнения Российской Федерации об отсутствии неоконченного исполнительного производства в отношении заявителя;

г) документы, подтверждающие отсутствие оснований признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований (для заявителей мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет).

При выходе из гражданства Российской Федерации гражданин РФ, находящийся на территории иностранного государства, вместе с заявлением, представляет вышеуказанные документы, а также документ, подтверждающий законные основания нахождения на территории иностранного государства.

Заявление о выходе из гражданства Российской Федерации ребенка подается:

а) единственным родителем (усыновителем) ребенка либо опекуном или попечителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, являющимися иностранными гражданами;

б) родителями (усыновителями) ребенка, являющимися иностранными гражданами;

в) одним из родителей (усыновителей) ребенка либо опекуном или попечителем ребенка, являющимися гражданами РФ, в случае если другой родитель (усыновитель) является иностранным гражданином либо в случае выхода из гражданства РФ ребенка одновременно с родителями (усыновителями), одним из родителей (усыновителей), единственным родителем (усыновителем) ребенка, опекуном или попечителем ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Вместе с заявлением о выходе из гражданства РФ ребенка представляются:

а) свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт гражданина РФ ребенка (если ребенок на день подачи заявления достиг возраста 14 лет);

б) свидетельство об усыновлении (удочерении) гражданина РФ, не достигшего возраста 18 лет;

в) акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя;

г) документ полномочного органа иностранного государства о наличии у ребенка гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий наличие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства РФ;

д) документ, подтверждающий законные основания нахождения ребенка на территории иностранного государства (в случае подачи заявления в отношении ребенка, находящегося на территории иностранного государства).

При выходе из гражданства РФ ребенка по заявлению обоих родителей (усыновителей), являющихся иностранными гражданами, заявление о выходе из гражданства РФ ребенка подписывается каждым родителем (усыновителем).

При выходе из гражданства Российской Федерации ребенка одновременно с родителями (усыновителями), одним из родителей (усыновителей), единственным родителем (усыновителем) ребенка, а также с опекуном или попечителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, заявление о выходе из гражданства РФ ребенка оформляется на бланке заявления о выходе из гражданства РФ родителя (усыновителя), одного из родителей (усыновителей), единственного родителя (усыновителя), опекуна или попечителя.

При выходе из гражданства РФ ребенка одновременно с одним из родителей (усыновителей) наряду с вышеуказанными документами, представляется письменное согласие другого родителя (усыновителя), являющегося гражданином РФ, на выход ребенка из гражданства РФ.

При выходе из гражданства РФ недееспособного лица вместе с заявлением опекуна, представляются:

- а) паспорт гражданина РФ недееспособного лица;
- б) акт органа опеки и попечительства о назначении заявителя опекуном недееспособного лица;
- в) решение суда о признании лица недееспособным;
- г) документ полномочного органа иностранного государства о наличии у недееспособного лица гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий на-

личие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства РФ.

Решение о прекращении российского гражданства на основании добровольного волеизъявления гражданина РФ, который находится на территории Российской Федерации, принимает федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел (МВД России) или его территориальный орган.

Решение о прекращении российского гражданства на основании добровольного волеизъявления гражданина РФ, который находится за пределами Российской Федерации, принимает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность в сфере международных отношений (МИД России), либо дипломатическое представительство или консульское учреждение.

Решение о прекращении гражданства РФ по заявлениям о выходе из гражданства РФ ребенка, над которым установлены опека или попечительство иностранных граждан или иностранного гражданина либо который усыновлен (удочерен) иностранными гражданами или иностранным гражданином, или недееспособного лица, над которым установлена опека иностранного гражданина, принимает Президент РФ.

4.3 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления

Порядок прекращения гражданства Российской Федерации на основании сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ, выразившееся в совершении преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление) регулирует ст. 24 Закона о гражданстве № 138-ФЗ.

Гражданство Российской Федерации прекращается вследствие совершения преступления, если гражданин РФ приобрел гражданство РФ в результате признания гражданином РФ на основании федерального конституционного закона, между-

народного договора Российской Федерации или приема в гражданство РФ и совершил одно из преступлений (осуществил приготовление к преступлению или покушение на преступление), входящих в перечень, определенный законодателем в ч. 1 ст. 24 Закона о гражданстве.

Прекращение гражданства возможно за совершение ряда преступлений против половой неприкосновенности: изнасилование (ч. 3–5 ст. 131); половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ч. 4–6 ст. и 134); развратные действия (ч. 4 и 5 ст. 135).

В перечень преступлений против общественной безопасности и общественного порядка вошли ст. 209 (бандитизм), 210, 210.1, 212 (массовые беспорядки), 239, а также ст. 212.1, посвященная неоднократному нарушению порядка организации либо проведения публичных мероприятий.

Следует отметить преступления в сфере оборота оружия (ч. 4–6 ст. 222, ч. 2–6 ст. 222.1, ч. 4–6 ст. 222.2, ч. 2 и 3 ст. 223.1, ч. 3 и 4 ст. 226, ч. 3 ст. 226.1), а также наркотических средств и психотропных веществ (ч. 2 и 3 ст. 228, ч. 3–5 ст. 228.1, ч. 2–4 ст. 229, ч. 2–64 ст. 229.1, ч. 2–4 ст. 230). Примерами преступных деяний этой подгруппы могут послужить: хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ); склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230 УК РФ). Включены также уничтожение либо повреждение мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества либо посвященных дням воинской славы России (ст. 243.4 УК РФ).

В категорию преступлений против государственной власти вошли следующие преступления: государственная измена (ст. 275 УК РФ); шпионаж (ст. 276 УК РФ); разглашение государственной тайны (ст. 283); посягательства на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ), и сотрудника правоохранительного ор-

гана (ст. 317 УК РФ); применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ), сопряженное с осуществлением террористической или экстремистской деятельности; надругательство над Государственным гербом или флагом РФ (ст. 329 УК РФ); публичные призывы к развязыванию агрессивной войны (ст. 354 УК РФ). Сюда же вошли и другие статьи – 280, 280.1, 280.2, 282, 284.1, 284.2, 330.1, 354.1.

Выделены преступления, связанные с военной службой и Вооруженными Силами РФ: публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил РФ (ст. 207.3 УК РФ) и публичные действия, направленные на их дискредитацию (ст. 280.3 УК РФ), уклонение от прохождения военной службы и исполнения ее обязанностей (ст. 328 и 339 УК РФ), дезертирство (ст. 338 УК РФ).

Расширен список преступлений, связанных с диверсионной деятельностью: кроме ст. 281, появились ст. 281.1–281.3 УК РФ.

Отдельно следует выделить преступление в сфере экономической деятельности – изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 186 УК РФ).

Прекращение гражданства возможно не только за оконченные преступления, но и за приготовление или покушение. При этом срок давности для принятия решения о прекращении гражданства не установлен.

Гражданство Российской Федерации вследствие совершения преступления, независимо от времени совершения соответствующего преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица за совершение соответствующего преступления и даты принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации.

Копия вступившего в законную силу приговора суда об осуждении лица за совершение одного из преступлений (приготовление к преступлению или покушение на преступление), указанных в ч. 1 ст. 24 Закона о гражданстве, в пятидневный

срок со дня вступления этого приговора суда в законную силу направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4.4 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие установления факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений

Гражданство Российской Федерации прекращается, если органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, будет установлено, что решение о приеме в гражданство Российской Федерации или о признании гражданином Российской Федерации принято на основании представленных заявителем при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации или о признании гражданином Российской Федерации поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщенных заявителем заведомо ложных сведений, за исключением сведений, в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство Российской Федерации.

Факт представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений устанавливается судом.

Установленный судом факт представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений является основанием для прекращения гражданства Российской Федерации, если такие документы либо сведения содержат недостоверную информацию:

а) о заявителе (фамилия, имя, отчество, дата, место рождения, гражданство или отсутствие гражданства);

б) о соответствии заявителя установленным Законом о гражданстве требованиям либо о наличии у него законода-

тельно установленных оснований признания его гражданином Российской Федерации;

в) об отсутствии оснований отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации (при наличии этих оснований).

О прекращении гражданства в связи с предоставлением подложных документов или сообщением заведомо недостоверных сведений в заявлении о приеме в гражданство Российской Федерации, выявленные после его приобретения, неоднократно высказывался Конституционный Суд Российской Федерации, который указал, что эти обстоятельства не являются безусловным основанием прекращения гражданства (например, Определения от 28 февраля 2019 г. № 317-О, от 11 февраля 2021 г. № 183-О).

В соответствии с п. 117 Указа Президента РФ № 889 при принятии решения о прекращении гражданства Российской Федерации в связи с установлением факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений должны учитываться следующие обстоятельства:

- время, прошедшее со дня приобретения гражданства Российской Федерации;

- семейное положение лица, в отношении которого решается вопрос о прекращении гражданства;

- наличие у него проживающих на территории российского государства близких родственников, которые являются гражданами РФ;

- срок пребывания в качестве налогового резидента Российской Федерации;

- исполнение обязанности по уплате установленных в Российской Федерации налогов и сборов, штрафов;

- наличие на территории Российской Федерации источников дохода и находящегося в собственности жилья;

- род деятельности и профессия;

– соблюдение лицом законодательства Российской Федерации и другие обстоятельства, свидетельствующие о правовой связи лица с Российской Федерацией и ее устойчивости.

Процедура подготовки решения о прекращении гражданства Российской Федерации по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве, подтверждает позицию Конституционного Суда Российской Федерации, что установление факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщение им заведомо ложных сведений не ведет к автоматическому принятию решения о прекращении гражданства Российской Федерации. Если лицо при приобретении гражданства сообщило заведомо недостоверные сведения, в результате чего незаконно получило гражданство, однако в последующем ведет себя законопослушно, а за время пребывания в гражданстве сформировались устойчивые политико-правовые связи с Российской Федерацией – решение должно приниматься индивидуально, с учетом всех обстоятельств в совокупности.

Гражданство Российской Федерации не может быть прекращено по рассматриваемому основанию по истечении десяти лет со дня принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации или о признании гражданином Российской Федерации, если гражданин РФ проживает в Российской Федерации и не имеется иных оснований прекращения гражданства Российской Федерации. Десятилетний срок, в течение которого можно прекратить гражданство РФ, установлен только для лиц, предоставивших поддельные, подложные или недействительные документы, либо сообщивших заведомо ложные сведения при приеме в гражданство РФ или признании гражданином РФ. Ранее действовавшее законодательство срок не устанавливало.

По истечении десяти лет со дня принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации или о признании гражданином Российской Федерации, гражданство Российской Федерации может быть прекращено в исключитель-

ных случаях по согласованию с Президентом РФ или по его решению.

4.5 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации

Порядок прекращения гражданства Российской Федерации вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации регулируется ст. 26 Закона о гражданстве.

Гражданство РФ прекращается, если гражданин РФ, приобретший гражданство Российской Федерации в результате признания гражданином РФ на основании федерального конституционного закона, международного договора Российской Федерации или приема в гражданство Российской Федерации, совершил действия, создающие угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Понятие национальной безопасности Российской Федерации закреплено в ч. 1 п. 5 Указа Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Указ № 400)¹, в соответствии с которой «национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны».

Согласно ч. 2 п. 5 национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности,

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27. Ст. 5351.

общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

В п. 25 Указа № 400 содержится перечень национальных интересов Российской Федерации:

1. Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

2. Защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны.

3. Поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.

4. Развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия.

5. Устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе.

6. Охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата.

7. Укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

8. Поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

Факт совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, устанавливается органами федеральной службы безопасности, о чем выносится заключение. Порядок вынесения заключения и его форма определяются ФСБ России.

Заклучение готовится подразделением органа безопасности, установившим факт совершения гражданином Российской Федерации действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в срок не позднее 10 календарных дней со дня установления данного факта.

Гражданство Российской Федерации прекращается независимо от времени совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, и даты выявления факта совершения таких действий.

Заклучение об установлении факта совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в трехдневный срок со дня его вынесения направляется (вручается) лицу, в отношении которого оно вынесено, а также направляется в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Заклучение может быть обжаловано в судебном порядке в течение десяти дней со дня его получения лицом, в отношении которого оно вынесено. В случае подачи соответствующей жалобы такое лицо может быть выслано за пределы Российской Федерации или выдано другому государству, только если вступившим в законную силу решением суда заклучение об установлении факта совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, признано законным и обоснованным и гражданство РФ такого лица прекращено.

Гражданство Российской Федерации прекращается со дня принятия органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, соответствующего решения.

Контрольные вопросы

1. Назовите основания прекращения гражданства Российской Федерации.
2. Раскройте порядок выхода из гражданства Российской Федерации.
3. В каких случаях не допускается выход из гражданства

Российской Федерации?

4. В чем заключаются особенности прекращения гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления?

5. Назовите категории преступлений, за совершение которых прекращается гражданство Российской Федерации.

6. Раскройте порядок выхода из гражданства Российской Федерации вследствие представления поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заведомо ложных сведений.

7. Какие обстоятельства учитываются при принятии решения о прекращении гражданства Российской Федерации в связи с установлением факта представления поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заведомо ложных сведений?

8. Раскройте порядок прекращения гражданства Российской Федерации вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

ГЛАВА 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ВЕДАЮЩИХ ДЕЛАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ РФ

Желание приобрести российское гражданство предполагает выполнение ряда последовательных действий, которые закреплены в Законе о гражданстве. Выполняя эти действия, заинтересованное лицо вступает в правоотношения с иными субъектами. Закон о гражданстве четко определяет всех субъектов, причастных в той или иной степени к процедуре приобретения российского гражданства. Законодательством определен круг государственных органов, задействованных в этом процессе.

Статья 27 Закона о гражданстве относит к полномочным органам, ведающим делами о гражданстве Президента Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальные органы, а также федеральный орган исполнительной власти по вопросам международных отношений, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации¹. Законодательно установлены полномочия, которыми обладают указанные органы.

Президент Российской Федерации наделен большим кругом полномочий в этой сфере. Новый Закон о гражданстве значительно расширил эту компетенцию. На основании п. «а» ст. 89 Конституции Российской Федерации Президент России решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища. Статья 28 Закона о гражданстве конкретизирует конституционное полномочие Президента Российской Федерации. Глава государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие

¹ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный Закон от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ (в ред. 8.08.2024) // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3215; 2024. № 33(ч. 1). Ст. 4977

органов, ведающих делами о гражданстве, решает вопросы приема в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке в соответствии со ст. 17 и некоторыми пунктами ст. 18 ФЗ О гражданстве. Если иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеет особые заслуги перед Российской Федерацией или профессию и квалификацию, представляющие интерес для нашей страны, то он может получить гражданство РФ без учета п. 1–3 ст. 15 ФЗ О гражданстве. Отметим, что в своих указах о приеме в гражданство Российской Федерации конкретных лиц, Президент Российской Федерации ссылается не на Закон о гражданстве, а на п. «а» ст. 89 Конституции Российской Федерации. Такая ссылка на Конституцию России стала появляться в указах Президента Российской Федерации с середины 2012 г. До этого в текстах указов о приеме в российское гражданство не было ссылок ни на положения Конституции России, ни на положения Закона о гражданстве. В качестве примера можно привести Указ Президента РФ, принятый в 2024 г., в котором Президент на основе п. «а» ст. 89 Конституции РФ принимает 44 человека в гражданство России и удовлетворяет заявление о выходе из гражданства России 9 граждан¹. Указ состоит из 3-х пунктов. В п. 1 перечисляются дети, поэтому, п. 2 разъясняет, что лица, не достигшие на момент подписания Указа 18 лет, приобретают гражданство РФ одновременно с принятием присяги гражданина Российской Федерации их родителем.

Президент РФ принимает решение о прекращении гражданства в связи с заявлениями о выходе из гражданства ребенка, находящегося под опекой или попечительством иностранного гражданина либо который усыновлен (удочерен) иностранным гражданином, или недееспособного лица, над

¹ О приеме в гражданство Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 09.01.2024 № 29
<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401090001?ysclid=m>

которым установлена опека иностранного гражданина. Обычно, вопросы приема и прекращения гражданства содержатся в одном Указе Президента РФ¹. Пункт 4 ст. 28 Закона О гражданстве указывает, что Президент РФ определяет в гуманитарных и иных целях иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство РФ без учета всех или отдельных требований, предусмотренных ч. 1 ст. 15 ФЗ О гражданстве (знание языка и истории РФ, постоянное проживание). Президент может самостоятельно устанавливать иные требования и условия принятия в гражданство России и определяет порядок подачи заявлений и принятия по ним решений. Именно Президент своим Указом от 22.11.2023 (в ред.10.12.2024) утвердил Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, Положение о порядке принесения Присяги гражданина².

Президент издает Указы по вопросам гражданства и устанавливает виды документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, это закреплено в ст. 28 Закона О гражданстве. В настоящее время к таким документам относятся: паспорт гражданина РФ, дипломатический и служебный паспорт; свидетельство о приобретении гражданства по рождению, выданное органов, ведающим делами о гражданстве; свидетельство о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства РФ, проставленной должностным лицом органа и печатью органа, ведающего делами о гражданстве; документ, выданный полномочным органом иностранного государства (с переводом на русский язык), с отметкой под-

¹ О приеме в гражданство Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2024 № 592 <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401090001?ysclid=m7a8ve51wg793573758&index=1>

² Вопросы гражданства Российской Федерации : Указ Президента от 22.11.2023 года № 889 (в ред.10.12. 2024) // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8551; 2024. № 51. Ст. 8013

тверждающей гражданство РФ, проставленной должностным лицом органа, ведающим делами о гражданстве и печатью этого органа.

Предварительное принятие и рассмотрение заявлений о приеме в гражданство и обращений о приеме в гражданство в исключительных случаях отнесено к компетенции Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Состав и Положение о Комиссии утверждает глава государства. В 2023 г. состав Комиссии обновился, задачи и полномочия расширились. Это связано с принятием и реализацией нового Закона о гражданстве.

Комиссия является консультативным и совещательным органом при Президенте Российской Федерации. Ее основная цель – помощь в реализации конституционных полномочий главы государства по вопросам гражданства и предоставления политического убежища. Перед комиссией стоит ряд целей: информационное и аналитическое обеспечение деятельности Президента для выполнения задач, возложенных на него законодательством, подготовка предложений по совершенствованию государственной политики и законодательства в области гражданства, координация и помощь по взаимодействию и сотрудничеству всех органов, ведающих вопросами гражданства. Комиссия строит свою работу, осуществляя координацию и сотрудничество с Аппаратами Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания, Аппаратами Правительства, Конституционного и Верховного Суда, Генеральной Прокуратурой, а также с органами власти субъектов РФ и рядом других органов.

Реализацию полномочий Президента Российской Федерации по вопросам гражданства помогает осуществлять Управление Президента Российской Федерации по обеспечению

конституционных прав граждан¹, являющееся самостоятельным подразделением Администрации Президента России. Одна из задач данного учреждения – содействие в определении основных направлений государственной политики в области гражданства и миграционной политики. Управление активно сотрудничает с научным сообществом обсуждая темы, связанные с гражданством, с правовым статусом иностранных граждан. 24 апреля 2024 г. состоялось заседание экспертного Совета при Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан, на котором рассматривались вопросы депортации иностранных граждан, лиц без гражданства с территории Российской Федерации.

Статья 29 Закона о гражданстве перечисляет полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов. К ним относятся: установление на территории РФ факта наличия или отсутствия у лиц гражданства России; оформление документов, удостоверяющих гражданство РФ; рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, в том числе и по рождению; вынесение заключения на заявления о выходе из гражданства; принятие решения о прекращении гражданства. Кроме этого, федеральные органы исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов проводят обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства, приобретающих гражданство Российской Федерации, ведут информационные массивы, создаваемые в процессе проведения государственной дактилоскопической регистрации. Дактилоскопической регистрации, фотографированию, медицинскому освидетельствованию подлежат иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения

¹ Об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан : Указ Президента от 21.12.2018 года № 740 // СЗ РФ. 2018. № 52. Ст. 8245.

визы, в целях осуществления трудовой деятельности, а также с иными целями на срок, превышающий 90 календарных дней. Дактилоскопическая регистрация и фотографирование осуществляются органами внутренних дел однократно, за исключением случаев, определяемых МВД России, без взимания государственных пошлин, независимо от количества въездов/выездов в Российскую Федерацию. По результатам проведения дактилоскопической регистрации территориальными органами МВД России выдается документ, подтверждающий прохождение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования, представляющий ламинированный бланк (карточка) с фотоизображением и установочными данными владельца.

Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 (в ред. от 20.12.2024) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹ на МВД России возложена одна из функций, касающаяся выработки и реализации государственной политики в сфере внутренних дел, обеспечение жизни, здоровья граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. Полномочия МВД России и его территориальных органов закреплены также в п. 89 и 90 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента от 22.11.2023 (в ред. от 10.12.2024)².

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

² Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденное Указом Президента от 22.11.2023 года (в ред. от 10.12.2024) // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8551; 2024. № 51. Ст. 8013

Указ Президента РФ от 4 января 2024 г. устанавливает, что иностранные граждане, заключившие в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях либо проходящие в период проведения специальной военной операции военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях; подают заявление о приеме в гражданство РФ в любой территориальный орган МВД по своему выбору¹. Органы внутренних дел согласно Федеральному закону «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» 1998 г. проводят добровольную государственную дактилоскопическую регистрацию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства².

Самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России является Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД России). Оно было создано в 2016 г. на базе упраздненной Федеральной миграционной службы. Главное управление по вопросам миграции обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции. Выполняет функции головного подразделения Министерства в сфере обеспечения и исполнения законодательства о гражданстве России, оформления и выдачи основных доку-

¹ О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей : Указ Президента РФ от 4 января 2024 года №10 // СЗ РФ. 2024. № 2. Ст. 394.

² О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.1998 (в ред.25.12.2023) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806; 2024. № 1(ч. 1). Ст. 29

ментов, удостоверяющих личность гражданина РФ, осуществления регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Кроме этого, Главное управление имеет еще ряд задач: разработка и реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, исполнения законодательства о вынужденных переселенцах, предоставление убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Главное управление осуществляет в пределах своей компетенции организационно-методическое обеспечение деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» Министерства внутренних дел Российской Федерации. В Краснодаре филиал ФГУП «ПВС» МВД России осуществляет услуги как для граждан РФ (регистрационный учет), так и для иностранных граждан и лиц без гражданства (визы, разрешения, уведомления, приглашения, патенты)¹. Полномочия Главного управления по вопросам миграции достаточно объемны и включают около 40 пунктов.

2 апреля 2025 г. Владимир Путин подписал Указ «О совершенствовании государственного управления в сфере

¹ Паспортно-визовый центр. Краснодар. <https://pvsmvd.ru/branches/23>

миграции»¹. Согласно ему на базе Главного управления по вопросам миграции образована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства Внутренних Дел РФ. Для реализации этого Указа Президент дал поручения Правительству и министру внутренних дел.

На региональном уровне существуют подразделения по вопросам миграции, являющиеся структурными подразделениями территориального органа МВД России и действующие на основе Приказа МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 (в ред. от 17.06.2023) «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

Подразделение по вопросам миграции – это структурное подразделение территориального органа МВД России на региональном уровне, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Одной из основных задач подразделения по вопросам миграции является исполнение законодательства о гражданстве, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ. Кроме этого, они осуществляют регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации, оформляют и выдают иностранным гражданам и лицам без гражданства документы для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в РФ, а также для осуществления трудовой деятельности на территории России.

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере миграции : Указ Президента от 2 апреля 2025 года № 205 <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202504020001>

МВД России и его территориальные органы осуществляют федеральный государственный надзор (контроля) за:

- соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства, должностными лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями правил миграционного учета;

- соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства;

- соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда;

- соблюдением правил трудовой деятельности иностранными работниками на территории Российской Федерации; - соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства сроков пребывания (проживания), передвижения или порядка выбора места пребывания (жительства) на территории Российской Федерации;

- исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

В 2021 г. были внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». Иностранные граждане, въехавшие в Российскую Федерацию после 29 декабря 2021 г., подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографированию, а также медицинскому освидетельствованию и для законного нахождения на территории Российской Федерации обязаны иметь об этом подтверждающие документы:

1. Документ, подтверждающий прохождение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фото-

графирования – выдается территориальными органами МВД России и представляет собой ламинированный бланк (карточка) с фотоизображением и установочными данными владельца.

2. Документы о прохождении медицинского освидетельствования, которые выдаются уполномоченными медицинскими организациями. Иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности – в течение 30 календарных дней со дня въезда, либо при обращении с заявлением об оформлении патента или разрешения на работу.

Прибывшим на длительный период (более 90 сут) в иных целях – в течение 90 календарных дней со дня въезда. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация и фотографирование осуществляются органами внутренних дел однократно, без взимания государственных пошлин, независимо от количества въездов/выездов в Российскую Федерацию. Сроки действия документов о медицинском освидетельствовании установлены Приказом Минздрава России от 19 ноября 2021 г. № 1079н «Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболева-

ний, представляющих опасность для окружающих». При этом после окончания срока действия таких медицинских документов иностранным гражданам предоставляется 30 дней для прохождения повторного медицинского освидетельствования.

Министерство внутренних дел 27 декабря 2021 г. приняло Приказ № 1139 «Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности»¹.

Статья 30 Закона о гражданстве определяет полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере международных отношений и дипломатических представительств и консульских учреждений. Данные органы также устанавливают факт наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации у лиц, находящихся за пределами Российской Федерации; оформляют документы, удостоверяющие гражданство Российской Федерации, гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации; принимают решения об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению, по заявлениям граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся за пределами Российской Федерации; принимают и рассматривают поданные за пределами Российской Федерации заявления о признании гражданином Российской Федерации, о выходе из гражданства Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 (в ред.) «Вопросы Министерства иностранных

¹ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403229541/>

дел Российской Федерации»¹ определяет, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и нормативно правовому регулированию в сфере международных отношений является Министерство иностранных дел Российской Федерации. МИД России осуществляет одно из следующих полномочий – ведает в пределах своей компетенции вопросами гражданства. Полномочия МИД России и его территориальных органов закреплены также в п. 91 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента от 22.11.2023 (в ред. от 10.12.2024)².

В МИД России существует структурное подразделение, которое непосредственно занимается вопросами гражданства, отнесенными к ведению МИД России – Департамент консульской службы. Правовой статус Департамента регулируется Положением о Консульском департаменте МИД РФ от 07.10.2016 ³. В структуре Департамента есть отдел по вопросам гражданства. Он участвует в разработке и согласовании нормативных правовых актов по вопросам гражданства Российской Федерации, правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, порядка въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации, а также выполнения консульских функций загранучреждениями и территориальными органами МИД России. Готовит предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования порядка предоставления МИД России государственных услуг (п. 4.6).

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 28. Ст. 2880.

² Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденное Указом Президента от 22.11.2023 года (в ред. от 10.12.2024) // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8551; 2024. № 51. Ст. 8013

³ Положение о Консульском департаменте МИД РФ от 07.10.2016 года // https://www.mid.ru/ru/activity/consular_service/

Дипломатическое представительство – это постоянный государственный орган внешних сношений Российской Федерации, учреждаемый на основе взаимного соглашения Российской Федерации на территории другого государства для поддержания постоянных официальных контактов и выступающий от имени Российской Федерации по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях государств. Наиболее высокий уровень – посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий класс посла.

Под посольством понимается государственный орган внешних сношений Российской Федерации, осуществляющий представительство Российской Федерации в государстве пребывания. Посольство входит в систему МИД РФ. Посольство возглавляется Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в иностранном государстве, являющимся высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания¹.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. (изменениями и дополнениями) № 186-ФЗ «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»² определяет Посла как высшего официального представителя Российской Федерации, аккредитованного в государстве пребывания, обеспечивающего дипломатическими и международно-правовыми средствами проведение внешнеполитической линии Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверени-

¹ Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 (в ред. от 18.02.2017) // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5090; 2017. № 8. Ст. 1222.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3855.

тета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов ее граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания. В 2021 г. в данный закон были внесены изменения. В настоящее время Послом не может быть назначен гражданин РФ, имеющий двойное гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство либо другой документ, подтверждающий право постоянного проживания на территории иностранного государства. Посол, Представитель отзываются с соответствующей должности, в случае прекращения гражданства РФ или наличия у них гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство либо иного документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства¹.

Консульский Устав Российской Федерации² под консульским учреждением понимает орган внешних сношений Российской Федерации, выполняющий в пределах консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации. Консульские учреждения входят в систему МИД России. Они подразделяются на следующие классы: генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства. К консульским функциям относятся рассмотрение вопросов гражданства РФ и исполнение решений по вопросам гражданства

¹ Ст. 2 п. 3. О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве): Федеральный закон от 23.06.2016 № 186-ФЗ (в ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3855; <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102422524&backlink=1&&nd>

² Консульский устав Российской Федерации: Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ (в ред. 22.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 28. Ст. 3554; 2018. № 1 (ч. 1). Ст. 44.; <http://pravo.gov.ru/proxy>

в рамках полномочий, установленных законодательством, легализация иностранных официальных документов, предназначенных для предоставления на территории России; оказание содействия в истребовании личных документов граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Последние из этих 2 пунктов действуют в редакции Федерального Закона «О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов» от 22. 06. 2024¹ и вступили в силу 1 января 2025 г. Легализацией иностранных официальных документов является процедура, предусматривающая удостоверение подлинности подписи, полномочия должностного лица иностранного государства, осуществляющего согласно законодательству соответствующего иностранного государства функции подтверждения подлинности подписи, полномочия иностранного должностного лица, подписавшего иностранный официальный документ, а также подлинности печати или штампа, которыми скреплен представленный на легализацию иностранный официальный документ². Статья 28 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский Устав Российской Федерации» от 22.06. 2024 разъясняет, что понимается под оказанием содействия в истребовании личных документов граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства.

По заявлениям граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории иностранного государства консульское должностное лицо оказывает содействие в истребовании через федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, документов о государственной регистрации

¹ О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов : Федеральный Закон от 22.06.2024 года ФЗ-145 // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202406220003>

² О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский Устав Российской Федерации» от 22.06.2024 // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/>

актов гражданского состояния, документов об образовании и (или) о квалификации, об обучении, о трудовом стаже и трудовой деятельности, а также иных личных документов, в том числе справок, подготовленных на основании документов, хранящихся в государственных и муниципальных архивах на территории Российской Федерации. По заявлениям граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, и российских юридических лиц, поступившим из федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, или его территориальных органов – представительств на территории Российской Федерации, консульское должностное лицо оказывает содействие в истребовании документов, выданных компетентными органами иностранного государства в удостоверение актов гражданского состояния, документов об образовании и (или) о квалификации, об обучении, о трудовом стаже и трудовой деятельности, а также иных личных документов, в том числе справок, подготовленных на основании документов, хранящихся в архивных фондах иностранного государства.

Полномочия дипломатических и консульских учреждений в области гражданства закреплены также в п. 92 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента от 22.11.2023 года.

МИД России, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации:

- определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;
- принимают от лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;

– проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;

– направляют Президенту Российской Федерации в случаях, указанных в Законе о гражданстве, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, представленные для их обоснования документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы;

– исполняют принятые Президентом Российской Федерации решения по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;

– рассматривают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданные лицами, проживающими за пределами Российской Федерации, и принимают решения по вопросам гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке;

– ведут учет лиц, в отношении которых дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации, приняты решения об изменении гражданства;

– оформляют гражданство Российской Федерации;

– осуществляют отмену решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

Решение по вопросам гражданства Российской Федерации, принимаемое МВД России, его территориальным органом, дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации, должно быть мотивированным. В нем указываются основания принятия в отношении заявителя решения о приеме в гражданство Российской Федерации, решения о признании гражданином Российской Федерации либо основания прекращения гражданства Российской Федерации или отклонения заявления с изложением обстоя-

тельств, повлиявших на принятие решения, а также перечень документов, подтверждающих наличие таких оснований. Решения по вопросам гражданства Российской Федерации утверждаются (подписываются) руководителем органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, либо лицом, исполняющим его обязанности, либо заместителем руководителя этого органа.

Анализируя полномочия МВД России и МИД России по вопросам гражданства, можно сделать вывод, что, по сути, они аналогичны. Отличия только в субъектах, т. е. физических лицах, обращающихся с заявлением по вопросам гражданства. Так, подразделения МВД России рассматривают заявления от лиц, территориально присутствующих в России, соответственно, подразделения МИД России принимают заявления от лиц, находящихся за пределами Российской Федерации.

Помимо Президента России, подразделений МВД России и МИД России, реализовывать полномочия государства по вопросам гражданства могут и иные государственные органы. К таким органам можно отнести Правительство РФ. В Законе «О Правительстве» 2020 г. нет прямого упоминания, касающегося вопросов гражданства¹. Но именно Правительство своим Распоряжением утверждает Перечень государственных учреждений, проводящих государственный экзамен по русскому языку как иностранному, истории России, и основам законодательства РФ»². Перечень включает 92 позиции. Правительство определяет порядок ведения перечня, основания исключения из него государственных учреждений, форму

¹ О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года №4-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061

² Об утверждении перечня государственных учреждений, проводящих государственный экзамен по русскому языку как иностранному, истории России, и основам законодательства РФ : Распоряжение Правительства от 24 декабря 2024 года № 3641-р // СЗ РФ. 2024. № 51 Ст. 8082.

и порядок проведения экзамена по русскому языку для целей приобретения гражданства Российской Федерации, требования к уровню владения русским языком для целей приобретения гражданства Российской Федерации, размер платы за прием экзамена, порядок и сроки хранения материалов проведения экзамена¹. Требования к уровню знания истории России и основ законодательства Российской Федерации, размер платы за прием экзамена, порядок и сроки хранения материалов проведения экзамена также утверждаются Правительством Российской Федерации.

Реализовывать полномочия по вопросам гражданства помогает Федеральная служба безопасности. Согласно Закона о гражданстве МИД России согласовывает порядок взаимодействия МВД России, МИДа России, ФСБ России по вопросам гражданства РФ (ст. 91 п. «ж»).

В обязанность ФСБ России на основании п. «р» ст. 12 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. (в ред. 08.08.2024). № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»² вменяется участие в решении вопросов, касающихся приема в российское гражданство и выхода из него. Необходимо отметить, что Закон о гражданстве вообще никак не обозначает полномочия ФСБ России в вопросах гражданства. Однако в п. 93, 96, 97 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента

¹О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 : Указ Президента Российской Федерации от 10.12.2024 г. № 1062 // СЗ РФ. 2024. № 51. Ст. 8013.

²О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 3 апреля 1995 (в ред. 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269; <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd>

от 22.11.2023 г. (в ред. от 10.12.2024) неоднократно упоминаются проверки, проводимые ФСБ¹.

Федеральная служба безопасности России и ее территориальные органы проводят проверку в отношении лиц, достигших 14 лет, на основании предоставленных документов и материалов, а также сведений, содержащихся в заявлениях. Порядок вынесения заключения, его форма и порядок информирования органов, ведающих делами о гражданстве определяется ФСБ с учетом сроков принятия решений по вопросам гражданства.

Включение в этот процесс органов ФСБ России, необходимо для того, чтобы воспрепятствовать приобретению российского гражданства лицами, которые своими действиями подрывают основы конституционного строя России либо создают угрозу ее безопасности. Весь пакет документов (заявление, документы, иные материалы, заключение) направляется в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Комиссия рассматривает эти документы и готовит предложения Президенту России.

Еще один государственный орган, принимающий непосредственное участие в вопросах российского гражданства – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. На основании п. 39 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства данное Министерство утверждает сертификат, подтверждающий уровень владения русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, и выданный на территории Российской Федерации или иностранного государства государственным учреждением, включенным

¹ Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденное Указом Президента от 22.11.2023 года (в ред. от 10.12.2024) // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8551; 2024. № 51. Ст. 8013

в установленный Правительством Российской Федерации, перечень государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации¹. Форма и порядок выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку, по истории России и основам законодательства России регулируется именно этим Министерством². Сведения о сертификате вносятся выдавшим его государственным учреждением в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»³. Деятельность Минобрнауки в сфере российского гражданства строится на непостоянной основе. Оно, выполнив свои обязанности по утверждению формы и порядка тестирования по русскому языку, технических требований к сертификату, больше не касается этих вопросов, при необходимости периодически обновляет вышеуказанную информацию.

Следующий государственный орган, включенный определенным образом в сферу российского гражданства – это Министерство обороны Российской Федерации. Оно вводится в этот процесс, если субъектом обращения с заявлением

¹ Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденное Указом Президента от 22.11.2023 года (в ред. от 10.12.2024) // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8551; 2024. № 51. Ст. 8013

² Об утверждении формы, порядка выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технических требований к нему : Приказ Минобрнауки России от 25 апреля 2014 г. № 412 // Российская газета. 2014. 16 июля.

³ О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 : Указ Президента Российской Федерации от 10.12.2024 г. № 1062 // СЗ РФ. 2024. № 51. Ст. 8013.

по вопросам гражданства является военнотружующий. Министерство обороны, вместе с МВД РФ и Федеральной Службой Безопасности должны принять меры для реализации Указа Президента РФ от 4 января 2024 г. № 10 «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей» и обеспечить меры для принесения Присяги гражданина РФ, в отношении которого принято решение о гражданстве.

1 июля 2024 г. Президент РФ поручил подготовить предложения по репатриации соотечественников в случае депортации их из иностранных государств. Этим вопросом совместно занимаются Правительство, Министерство иностранных дел, Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека является консультативным органом, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества в Российской Федерации, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета¹. С 26 сентября 1993 г. по 2004 г. действовала Комиссия по правам человека при Президенте РФ, которая была переименована Указом Президента в Совет.

Перечень органов, имеющих полномочия в области гражданства достаточно широк. Органы федеральной службы

¹ Совет по развитию гражданского общества и правам человека <http://www.kremlin.ru/structure/councils>

безопасности, органы внешней разведки, органы Следственного комитета Российской Федерации, органы государственной налоговой службы, органы государственной охраны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, федеральные государственные учреждения, имеющие право выдачи удостоверений личности моряка, в том числе администрации морских портов, самостоятельно осуществляют получение, учет, хранение, выдачу дактилоскопической информации, создание информационных массивов с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Контрольные вопросы

1. Ссылаясь на законодательство Российской Федерации, перечислите полномочные органы, ведающие делами о гражданстве.

2. Проанализируйте полномочия Президента РФ в сфере гражданства используя нормативно-правовые акты.

3. Может ли Президент РФ самостоятельно устанавливать иные требования и условия принятия в гражданство России и определять порядок подачи заявлений и принятия по ним решений?

4. Какие нормативные акты издает Президент РФ по вопросам гражданства? Приведите примеры.

5. Проанализируйте и охарактеризуйте компетенцию Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

6. Перечислите полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов.

7. Какие функции и полномочия возложены на Службу

по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан
Министерства внутренних дел РФ?

8. Перечислите полномочия дипломатических представи-
тельств и консульских учреждений Российской Федерации
в сфере гражданства.

ГЛАВА 6. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В действующем законодательстве о гражданстве Российской Федерации положения, связанные с производством по делам о российском гражданстве, закреплены в гл. 6 Закона о гражданстве, Указе Президента РФ «Вопросы гражданства Российской Федерации» и ряде иных нормативных правовых актах.

Производство по делам о гражданстве Российской Федерации можно определить как юридически значимые действия, урегулированные процессуальными нормами, относительно обособленные во времени и пространстве, совершаемые в определенной последовательности соответствующими субъектами, которые связаны со следующим:

- подачей, принятием к рассмотрению, прекращением рассмотрения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;
- взиманием государственной пошлины и консульских сборов при подаче такого заявления;
- видами решений по вопросам гражданства Российской Федерации, порядком и сроками их принятия;
- обжалованием решений по вопросам гражданства Российской Федерации, действий (бездействия) органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и их должностных лиц;
- датой приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации;
- установлением факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.

Согласование должно быть основано на порядке и случаях, установленных специальными федеральными законами, законодательством о противодействии коррупции, законодательством о государственной службе.

6.1 Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации

Конкретные формы заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, перечень сведений, указываемых в заявлении, необходимых документов зависят от конкретных оснований приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации.

Так, при приеме в гражданство Российской Федерации на основании ч. 1 ст. 15 Закона о гражданстве иностранные лица или лица без гражданства составляют заявление о приеме в гражданство Российской Федерации по форме согласно приложению № 1 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации¹. К данному заявлению прилагаются следующие документы:

1. Вид на жительство.

2. Один из документов, подтверждающих владение русским языком:

– документ установленного образца (его дубликат), подтверждающий получение образования (не ниже основного общего образования) на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 г., либо документ об образовании установленного образца (его дубликат) или документ об образовании и о квалификации установленного образца (его дубликат), подтверждающие получение образования на территории Российской Федерации после 1 сентября 1991 г.;

– документ об образовании и (или) о квалификации, выданный на территории иностранного государства образовательной организацией высшего образования, которая находилась в совместном ведении Российской Федерации и ино-

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

странного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации и обучение, в которой осуществлялось на русском языке;

– документ, подтверждающий получение образования (не ниже основного общего образования), выданный на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства);

– сертификат, подтверждающий уровень владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, и выданный на территории Российской Федерации или иностранного государства государственным учреждением, включенным в установленный Распоряжением Правительства РФ от 10 декабря 2024 г. перечень государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации¹. Порядок и критерии включения таких государственных учреждений в указанный перечень², порядок ведения указанного перечня, порядок и основания исключения из него государственных учреждений, форма и порядок проведения экзамена по русскому языку для целей приобретения гражданства Российской Федерации³,

¹ Распоряжение Правительства РФ от 10 декабря 2024 г. № 3641-р «Об утверждении перечня государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 51. Ст. 8082.

² Приказ Минобрнауки России от 18 июня 2014 г. № 666 (ред. от 27.11.2015) «Об утверждении Порядка и критериев включения образовательных организаций в перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку» // Российская газета. 2014. 18 августа.

³ Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 824 (ред. от 07.12.2024) «Об утверждении Положения о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам

требования к уровню владения русским языком для целей приобретения гражданства Российской Федерации¹, размер платы за прием экзамена², порядок и сроки хранения материалов проведения экзамена³ утверждаются Правительством Российской Федерации. Форма сертификата, подтверждающего уровень владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, порядок его выдачи и технические требования к названному сертификату утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации⁴. Сведения о сертификате вно-

законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 23. Ст. 4068.

¹ Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 840 (ред. от 28.02.2024) «Об утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также к уровню владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для целей приобретения гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 23. Ст. 4082.

² Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2024 г. № 1717 «Об установлении размера платы за прием экзамена по русскому языку, экзамена по истории России и основам законодательства Российской Федерации и размера платы за проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 50. Ст. 7772.

³ Постановление Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 784 (ред. от 07.12.2024) «Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения материалов проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 22. Ст. 3850.

⁴ Приказ Минобрнауки России от 14 ноября 2024 г. № 763 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, сертификата, подтверждающего уровень владения русским языком,

сая выдавшим его государственным учреждением в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

– сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения вида на жительство;

– решение о признании соотечественника владеющим русским языком, принятое комиссией МВД России или его территориального органа по признанию соотечественников владеющими русским языком¹;

3. Сертификат, подтверждающий знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, и выданный на территории Российской Федерации или иностранного государства государственным учреждением, включенным в установленный Правительством Российской Федерации перечень государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, либо один документов, подтверждающих знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, сертификата, подтверждающего знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, технических требований к ним, а также порядка выдачи указанных сертификатов» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.11.2024.

¹ Приказ МВД России от 9 ноября 2023 г. № 843 «Об организации работы комиссий по признанию соотечественников владеющими русским языком» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 14.12.2023.

Освобождаются от представления документов, подтверждающих владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, иностранные граждане и лица, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства (ч. 5 и ч. 6 ст. 16 Закона о гражданстве), то один из родителей (усыновителей лица без гражданства, достигшие возраста 70 лет или являющиеся инвалидами I группы.

Если речь идет о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка или недееспособного) либо единственный родитель (усыновитель) которого имеет гражданство Российской

Федерации, подается таким родителем (усыновителем) заявление по форме согласно приложению № 3 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации¹. К данному заявлению прилагаются следующие документы:

а) свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при наличии);

б) свидетельство об усыновлении (удочерении) ребенка в случае его усыновления (удочерения), если в свидетельстве о рождении сведения об усыновителе в качестве родителя ребенка отсутствуют;

в) документ, подтверждающий проживание ребенка в Российской Федерации (вид на жительство либо разрешение на временное проживание ребенка, вид на жительство либо разрешение на временное проживание или разрешение на временное проживание в целях получения образования одного из родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя) с указанием сведений о ребенке, миграционная карта, виза или иной документ, подтверждающий право

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

ребенка на пребывание или проживание в Российской Федерации).

В случае приобретения гражданства Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации лицами, прибывшими в Российскую Федерацию для постоянного проживания, последние представляют документы, установленные соответствующими международными договорами Российской Федерации, а также документы, подтверждающие переезд указанных лиц в Российскую Федерацию для постоянного проживания:

а) вид на жительство в Российской Федерации;

б) подтверждение о выезде с территории иностранного государства в Российскую Федерацию для постоянного проживания (отметка в паспорте иностранного гражданина или листок убытия к документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина, либо иные документы, о которых Российская Федерация официально проинформирована государством – участником международного договора Российской Федерации).

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание выйти из гражданства Российской Федерации, проживающий в Российской Федерации, составляет заявлением по форме согласно приложению № 4 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. К данному заявлению прилагаются следующие документы:

а) документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий наличие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства Российской Федерации;

б) документы налогового органа Российской Федерации об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов;

в) документы органа принудительного исполнения Российской Федерации об отсутствии неоконченного исполнительного производства в отношении заявителя;

г) документы, подтверждающие отсутствие оснований признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований (для заявителей мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет).

Иные формы заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, перечень сведений, указываемых в заявлении, необходимых документов, зависящих от конкретных оснований приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, установлены Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации подается гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом без гражданства, имеющими регистрацию по месту жительства или месту пребывания в Российской Федерации, в территориальный орган МВД России по месту жительства или месту пребывания заявителя непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию.

Если указанные лица не имеют регистрацию по месту жительства или месту пребывания, заявление подается по месту фактического проживания заявителя в Российской Федерации в территориальный орган МВД России непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию.

В случае, если заявление оформляется иностранным гражданином или лицом без гражданства, проживающими в Российской Федерации и имеющими статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников,

проживающих за рубежом¹, то подается оно в территориальный орган МВД России по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания заявителя на территории субъекта Российской Федерации, избранного для переселения, непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию.

Если заявитель находится за пределами Российской Федерации, в случаях установленных ч. 5 ст. 32 Закона о гражданстве, заявление подается в дипломатические представительства или консульские учреждения.

В большинстве случаев заявление по вопросам гражданства Российской Федерации подается заявителем лично. Однако, если заявитель не может лично подать заявление в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными документально, заявление и необходимые документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо. В этом случае необходимо нотариальное удостоверение (удостоверение должностным лицом дипломатического представительства или консульского учреждения) подлинности подписи заявителя и документов, прилагаемых к заявлению.

Заявление об изменении гражданства ребенка или недееспособного лица подается родителем (усыновителем) или иным законным представителем ребенка.

Если заявление содержит опiski, опечатки или иные технические ошибки, то оно не принимается к рассмотрению и возвращается заявителю.

Заявление считается принятым к рассмотрению при наличии всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов со дня:

¹ Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 (ред. от 18.09.2024) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2820.

- а) подачи заявления лично заявителем;
- б) получения заявления органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, в случае передачи его через другое лицо, в том числе через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при подаче на территории Российской Федерации заявления о приеме в гражданство Российской Федерации или о признании гражданином Российской Федерации проходит обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»¹.

Особенности подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке

В случае принятия решения обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой о приеме в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в исключительном порядке (ст. 17 Закона о гражданстве) федеральный орган исполнительной власти, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей», направляет уведомление о таком решении в зависимости от места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в территориальный орган МВД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

В уведомлении указываются персональные данные иностранного гражданина или лица без гражданства (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения), адрес места жительства, адрес электронной почты (при наличии),

¹ Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3806.

номер и дата выдачи документа, удостоверяющего личность и гражданство либо отсутствие гражданства, а также обстоятельства, свидетельствующие о наличии условий приема в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке.

Иностранному гражданину или лицу без гражданства в течение трех рабочих дней направляется копия этого уведомления по почте заказным письмом или по адресу электронной почты (при наличии).

После получения копии уведомления иностранный гражданин или лицо без гражданства подает в территориальный орган МВД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в зависимости от места своего проживания заявление, составленное по форме согласно приложению № 1 или 2, утвержденному Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации¹. Вместе с заявлением представляются документы, подтверждающие изложенные в уведомлении обстоятельства (при наличии таких документов). Если заявитель является победителем общероссийского конкурса, проводимого автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», он представляет документ, выданный указанной организацией и подтверждающий, что заявитель является победителем такого конкурса.

Территориальный орган МВД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, получивший указанное уведомление, организует прием заявления иностранного гражданина или лица без гражданства и направляет это заявление вместе с представленными иностранным гражданином или лицом без гражданства документами инициатору такого уведомления.

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

Федеральный орган исполнительной власти, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей» направляет обращение о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке, к которому прилагается заявление иностранного гражданина или лица без гражданства с соответствующими документами, в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации для подготовки предложений Президенту Российской Федерации по вопросу о приеме соответствующего лица в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке.

Обращение должно быть мотивированным, обоснованным и содержать сведения об особых заслугах иностранного гражданина или лица без гражданства перед Российской Федерацией. Такими заслугами являются выдающиеся достижения в культурно-гуманитарной сфере, в области науки, техники, производства, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации, победа в общероссийском конкурсе, проводимом автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», либо сведения о профессии или квалификации, которыми обладает иностранный гражданин или лицо без гражданства и которые представляют интерес для Российской Федерации, либо другие сведения, необходимые для обоснования обращения.

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации организует работу по оценке обстоятельств, изложенных в обращении, направляет копию обращения вместе с копиями заявления о приеме в гражданство Российской Федерации и приложенных к нему документов в ФСБ России для получения заключения. ФСБ России направляет в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации свое заключение.

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации может запросить дополнительные сведения и заключения от федеральных органов государственной власти или органов государственной власти субъектов Российской Федерации для оценки обстоятельств, изложенных в обращении о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке.

Прекращение рассмотрения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации

В Законе о гражданстве закреплены основания прекращения рассмотрения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации. Так, по решению органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, рассмотрение заявления по вопросам гражданства Российской Федерации может быть прекращено:

1. В случае смерти заявителя в период рассмотрения его заявления, признания заявителя в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим, за исключением случая, если в заявлении содержится просьба о приеме в гражданство Российской Федерации его детей.

2. На основании личного обращения заявителя.

Принятие к рассмотрению повторного заявления по вопросам гражданства Российской Федерации

Законом о гражданстве предусмотрено право лица, в отношении которого принято решение об отклонении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, на повторное обращение с заявлением о гражданстве Российской Федерации.

В зависимости от основания отклонения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации лицо может повторно обратиться с таким заявлением в случае, если отпали основания для принятия в отношении такого лица соответствующего решения по вопросам гражданств без срока давности либо не ранее чем по истечении одного года со дня принятия решения об отклонении заявления по вопросам гражданства

Российской Федерации либо о прекращении гражданства Российской Федерации (ст. 35 Закона о гражданстве).

Лицо, в отношении которого принято решение о прекращении гражданства Российской Федерации в связи с неисполнением обязанности по первоначальной постановке на воинский учет, вправе вновь обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации не ранее чем по истечении трех лет со дня принятия решения о прекращении гражданства Российской Федерации (ч. 3 ст. 35 Закона о гражданстве).

Взимание государственной пошлины и консульских сборов

При подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации или о выходе из гражданства Российской Федерации, заявления об установлении факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации на территории Российской Федерации взимается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены ст. 33328 и 33329 Налогового кодекса Российской Федерации¹. Например, за прием в гражданство Российской Федерации, выход из гражданства Российской Федерации, за установление факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации государственная пошлина уплачивается в размере 4200 руб., а при приеме в гражданство Российской Федерации физических лиц, имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших гражданства этих государств и остающихся в результате этого лицами без гражданства, государственная пошлина не уплачивается.

При подаче заявлений за пределами Российской Федерации уплачиваются консульский сбор и сборы в счет возмещения фактических расходов в размерах, установленных в соот-

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340.

ветствии с законодательством Российской Федерации, определяющим правовые основы осуществления консульской деятельности.

Статья 36 Консульского устава Российской Федерации закрепляет положение, согласно которому за совершение консульскими должностными лицами консульских действий взимаются консульские сборы, а также сборы в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением указанных действий¹. Ставки консульских сборов установлены Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. «Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий»². Например, за рассмотрение заявления о приеме в гражданство Российской Федерации консульский сбор уплачивается в размере 65 долл. США, а за рассмотрение заявления о выходе из гражданства Российской Федерации – 130 долл. США.

Приказом МИД России от 7 марта 2024 г. утверждена форма справки, подтверждающей прием заявления по вопросам гражданства Российской Федерации к рассмотрению и уплату консульского сбора и сборов в счет возмещения фактических расходов³.

¹ Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ (ред. от 22.06.2024) «Консульский устав Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 28. Ст. 3554.

² Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 889 (ред. от 29.08.2024) «Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 47. Ст. 6116.

³ Приказ МИД России от 7 марта 2024 г. № 4338 «Об утверждении формы справки, подтверждающей прием заявления по вопросам гражданства Российской Федерации к рассмотрению и уплату консульского сбора и сборов в счет возмещения фактических расходов, форм заключений и решений по вопросам гражданства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 18.04.2024.

Если заявления по вопросам гражданства Российской Федерации будут отклонены, государственная пошлина, консульский сбор и сборы в счет возмещения фактических расходов заявителю не возвращаются.

6.2 Решения по вопросам гражданства Российской Федерации

Виды решений по вопросам гражданства Российской Федерации, порядок и сроки их принятия

В соответствии с Законом о гражданстве органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, принимаются следующие решения:

1. Об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению.
2. Об установлении факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.
3. О приеме в гражданство Российской Федерации.
4. О признании гражданином Российской Федерации.
5. О прекращении гражданства Российской Федерации.
6. Об отклонении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации.
7. О прекращении рассмотрения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации.

Законом о гражданстве установлены сроки принятия решения по вопросам гражданства Российской Федерации:

1. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации относительно заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданного в территориальный орган МВД России, принимается в срок до трех месяцев со дня принятия к рассмотрению такого заявления. Данный срок может быть продлен на время, необходимое для проверки документов, представленных заявителем, и сведений, сообщенных им при подаче заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, и получения дополнительных документов и сведений, в том числе в случае необходимости уточнения фактов,

свидетельствующих о наличии оснований отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации, а также для согласования в установленных случаях решения по вопросам гражданства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации, но не более чем на три месяца.

2. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации относительно заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданного в дипломатическое представительство или консульское учреждение, принимается в срок до шести месяцев со дня принятия к рассмотрению такого заявления.

3. Президентом Российской Федерации решение по вопросам гражданства Российской Федерации принимается в срок до одного года со дня подачи обращения о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке или заявления о выходе из гражданства Российской Федерации.

Порядок принятия решения по вопросам гражданства Российской Федерации зависит от ряда факторов, которые закреплены в Законе о гражданстве:

1. В случае достижения ребенком возраста восемнадцати лет в период рассмотрения заявления о приеме его в гражданство Российской Федерации рассмотрение такого заявления продолжается в порядке, установленном для рассмотрения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка.

2. В случае утраты иностранным гражданином или лицом без гражданства статуса участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или статуса члена семьи участника указанной Государственной программы в период рассмотрения заявления о приеме их в гражданство Российской Федерации такое заявление подлежит рассмотрению в установленном порядке

при отсутствии оснований отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

Закон о гражданстве закрепляет и сроки вступления в силу решения по вопросам гражданства Российской Федерации:

1. Решение о приеме в гражданство Российской Федерации вступает в законную силу со дня принесения лицом Присяги гражданина Российской Федерации. Если Присяга гражданина Российской Федерации не принесена лицом в течение одного года со дня принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации, такое решение считается недействительным со дня его принятия.

2. Другие решения по вопросам гражданства Российской Федерации, в том числе решение о приеме в гражданство Российской Федерации в случае, если лицо в соответствии с Законом о гражданстве или решением Президента Российской Федерации освобождено от принесения Присяги гражданина Российской Федерации, вступают в законную силу со дня их принятия.

В случае, если заявитель не имеет действительного документа, удостоверяющего личность, до принятия заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации проводится установление его личности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Решение по вопросам гражданства Российской Федерации оформляется в письменном виде с указанием оснований его принятия.

Органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации и принявшие к рассмотрению заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, сообщают заинтересованным лицам о принятых решениях и выдают этим лицам соответствующие документы в срок, установленный Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Так, свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению выдается заявителю в день обращения за его выдачей по итогам рассмотрения соответствующего заявления.

Порядок взаимодействия федеральных государственных органов при проведении проверки сведений, сообщенных заявителем, и документов, представленных им при подаче заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, порядок исполнения решений по вопросам гражданства Российской Федерации определяются Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Например, МВД России осуществляет взаимодействие с МИДом России и ФСБ России по вопросам гражданства Российской Федерации в порядке, утверждаемом МВД России по согласованию с МИДом России и ФСБ России¹. МИД России согласовывает порядок взаимодействия МВД России, МИДа России и ФСБ России по вопросам гражданства Российской Федерации, разрабатываемый МВД России.

Решение по вопросам гражданства Российской Федерации, принятое по заявлению гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства, исполняется органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, принявшим заявление к рассмотрению.

О решении, принятом по заявлению, орган, ведающий делами о гражданстве Российской Федерации, уведомляет заявителя в письменной форме не позднее чем через 10 рабочих дней со дня его принятия. Если решение по вопросам гражданства Российской Федерации принято Президентом Российской Федерации, орган, ведающий делами о гражданстве Рос-

¹ Приказ МВД России от 22 апреля 2024 г. № 199 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по вопросам гражданства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 08.05.2024.

сийской Федерации, уведомляет о нем заявителя в письменной форме не позднее чем через 10 рабочих дней со дня поступления в территориальный орган МВД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации информации об издании соответствующего указа Президента Российской Федерации.

В случае если в отношении лица принято решение о прекращении гражданства Российской Федерации по ряду оснований (пп. 2 и 3 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве), орган, ведающий делами о гражданстве Российской Федерации, уведомляет об этом лицо в месячный срок со дня принятия решения, а также разъясняет ему права и обязанности, связанные с последствиями принятого решения, в том числе право обжаловать такое решение в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Лицу, достигшему возраста 14 лет и приобретшему гражданство Российской Федерации, по его заявлению выдается паспорт гражданина Российской Федерации в порядке, определенном Правительством Российской Федерации¹. Одновременно с выдачей паспорта гражданина Российской Федерации лицу мужского пола, достигшему возраста 18 лет и подлежащему постановке на воинский учет, вручается направление для постановки на воинский учет.

Корешок направления для постановки на воинский учет, а также указанная в заявлении информация о прохождении лицом военной службы в государстве своего предыдущего гражданства, о наличии или об отсутствии военно-учетной специальности и воинского звания у такого лица направляется органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, выдавшим паспорт гражданина Российской Федера-

¹ Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2023 г. № 2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 1 (ч. I). Ст. 163.

ции, в военный комиссариат по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания гражданина Российской Федерации.

В случае приобретения ребенком в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации на бланке свидетельства о рождении ребенка должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, проставляется отметка, подтверждающая наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. Форма отметки, порядок ее проставления и аннулирования, порядок учета документов, необходимых для проставления отметки, подтверждаются МИДом России по согласованию с МВД России¹.

Сведения о ребенке в возрасте до 14 лет, приобретшем гражданство Российской Федерации, также могут быть внесены в паспорта гражданина Российской Федерации родителей. В этом случае внесенные в паспорт сведения заверяются подписью должностного лица и печатью органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации.

Лицу, заявление о выходе из гражданства Российской Федерации которого удовлетворено, в том числе ребенку, выдается справка о прекращении гражданства Российской Федерации по форме согласно приложению № 15, утвержденного Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации². Справка оформляется на бланке органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, исполняющего решение по заявлению о выходе из граж-

¹ Приказ МИД России от 22 марта 2024 г. № 5206 «Об утверждении формы отметки, подтверждающей наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации, порядка ее проставления и аннулирования, а также учета документов, необходимых для ее проставления» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.04.2024.

² Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

данства Российской Федерации, и подписывается руководителем или иным уполномоченным должностным лицом этого органа (с указанием должности). На справке проставляется гербовая печать органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации. В этом случае подлежат изъятию паспорт гражданина Российской Федерации (в том числе удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации), вкладыш в свидетельство о рождении, свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению (при их наличии).

Заявления, в том числе об оформлении гражданства Российской Федерации, и представляемые вместе с ними документы, а также иные относящиеся к делу материалы хранятся в органах, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, в течение трех лет со дня принятия решения по заявлениям, после чего подлежат сдаче в архив в установленном порядке. Срок хранения заявлений и представляемых вместе с ними документов, а также иных относящихся к делу материалов составляет 85 лет.

Сведения о лицах, в отношении которых принято решение об изменении гражданства, в том числе о детях, вносятся в соответствующие информационные системы МВД России и МИДа России. На основании соответствующего запроса такие сведения направляются МВД России и МИДом России в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации в сроки и в порядке, указанные в запросе. Сведения, внесенные в информационные системы МВД России и МИДа России, хранятся постоянно, если иное не предусмотрено Законом о гражданстве.

Обжалование решений по вопросам гражданства Российской Федерации, действий (бездействия) органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и их должностных лиц

Все решения по вопросам гражданства Российской Федерации, действия (бездействие) органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и их должностных лиц могут быть обжалованы заинтересованными лицами.

В случае, если такие решения либо действия (бездействие) приняты или совершены территориальными органами МВД России или их должностными лицами, то они могут быть обжалованы в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд.

Такая жалоба подается через орган или его должностное лицо, решение, действие (бездействие) которых обжалуются, в течение трех месяцев:

а) со дня, когда лицу стало известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов, о создании препятствий к их реализации либо о незаконном возложении на него какой-либо обязанности;

б) со дня истечения установленного срока принятия территориальным органом МВД России или его должностным лицом решения по вопросам гражданства Российской Федерации или срока совершения действия.

В случае пропуска срока обжалования указанный срок восстановлению не подлежит.

Жалоба должна содержать:

а) наименование территориального органа МВД России, решение по вопросам гражданства Российской Федерации или действие (бездействие) которого обжалуется, либо фамилию, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица указанного территориального органа, если обжалуется решение или действие (бездействие) должностного лица;

б) фамилию, имя, отчество (при наличии), реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства (место пребывания) физического лица, подавшего жалобу, или наименование, местонахождение юридического лица, подавшего

жалобу, а также идентификационный номер налогоплательщика;

в) существо обжалуемых решения или действия (бездействия);

г) основания, по которым лицо, подающее жалобу, считает, что его права нарушены.

К жалобе прикладываются документы, находящиеся в распоряжении лица, подавшего жалобу, и подтверждающие изложенные в ней обстоятельства и доводы.

Вышестоящий орган, вышестоящее должностное лицо не позднее чем через пять рабочих дней со дня поступления жалобы принимают решение об отказе в принятии ее к рассмотрению, если:

а) имеется решение вышестоящего органа, вышестоящего должностного лица (при отсутствии другого вышестоящего органа или должностного лица, которым может быть подана жалоба) или суда, принятое по жалобе (заявлению) в интересах того же лица, о том же предмете и по тем же основаниям;

б) не соблюдены сроки обжалования;

в) обжалуемые решение или действие (бездействие) и (или) обстоятельства, подлежащие установлению вышестоящим органом, вышестоящим должностным лицом в связи с рассмотрением жалобы, являются предметом рассмотрения суда;

г) из жалобы не следует, что обжалуемыми решением или действием (бездействием) нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы или законные интересы лица, подавшего жалобу;

д) отсутствует предмет обжалования, то есть факт принятия решения территориальным органом МВД России или его должностным лицом либо факт совершения ими действия (бездействия) не подтвердился;

е) не соблюдены требования к форме и содержанию жалобы;

ж) жалоба подана представителем лица, полномочия которого не подтверждены¹.

Орган, должностное лицо, решение, действие (бездействие) которых обжалуются, обязаны в течение трех рабочих дней направить жалобу вместе с имеющимися по разрешенному ими вопросу материалами в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу, уполномоченным на рассмотрение жалобы.

Подача жалобы не приостанавливает исполнение обжалуемого решения или совершение обжалуемого действия.

По результатам рассмотрения жалобы вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящее в порядке подчиненности должностное лицо не позднее чем через тридцать дней со дня поступления указанной жалобы с имеющимися по разрешенному вопросу материалами принимает одно из следующих решений:

- а) об отказе в удовлетворении жалобы;
- б) об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации;
- в) об изменении решения по вопросам гражданства Российской Федерации;
- г) об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации полностью или в части и о принятии нового решения;
- д) о признании действия (бездействия) незаконным (в этом случае орган или должностное лицо вправе самостоятельно совершить действия, необходимые для устранения выявленных нарушений закона и (или) восстановления прав лица, подавшего жалобу, либо возложить на орган или его должностное лицо, действие (бездействие) которых признано незаконным, обязанность принять меры по устранению выяв-

¹ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. от 10.12.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.

ленных нарушений закона и (или) восстановлению прав лица, подавшего указанную жалобу).

Решение вышестоящего органа, вышестоящего должностного лица по жалобе должно содержать:

а) наименование органа, рассмотревшего жалобу, либо органа, вышестоящее должностное лицо которого рассмотрело жалобу;

б) номер решения;

в) дату и место принятия решения;

г) должность, фамилию и инициалы должностного лица органа, принявшего решение по жалобе, реквизиты документа, подтверждающего его полномочия по рассмотрению жалобы (за исключением руководителя органа);

д) фамилию, имя, отчество (при наличии) физического лица, подавшего жалобу, или наименование юридического лица, подавшего жалобу;

е) существо жалобы, включая сведения о территориальном органе МВД России или его должностном лице, решение или действие (бездействие) которых обжалуется;

ж) фактические обстоятельства принятия обжалуемого решения либо совершения обжалуемого действия (бездействия), установленные в ходе рассмотрения жалобы;

з) основания принятия решения по жалобе и выводы должностного лица;

и) указание на одно из принятых решений;

к) указание на обязанность принять конкретное решение или совершить конкретное действие, которая возлагается на территориальный орган МВД России или его должностное лицо;

л) сведения о самостоятельном совершении вышестоящим органом или вышестоящим должностным лицом действий, необходимых для устранения выявленных нарушений закона и (или) восстановления прав лица, подавшего жалобу;

м) сведения о порядке обжалования решения, принятого по жалобе.

Решение по жалобе может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу (при их наличии).

Форма решения по жалобе на решение по вопросам гражданства Российской Федерации, действие (бездействие) территориальных органов МВД России и их должностных лиц утверждена приказом МВД России от 21 марта 2024 г. «Об утверждении форм документов, используемых при реализации органами внутренних дел Российской Федерации законодательства о гражданстве Российской Федерации, и установлении требований к фотографиям, необходимым для подачи заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации» (приложение № 10)¹.

Решения вышестоящих в порядке подчиненности органов и должностных лиц, принятые по результатам рассмотрения жалоб, могут быть обжалованы в суд².

Дата приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации

Дата приобретения гражданства Российской Федерации зависит от основания его приобретения.

Гражданство Российской Федерации приобретается по рождению со дня рождения ребенка.

¹ Приказ МВД России от 21 марта 2024 г. № 125 «Об утверждении форм документов, используемых при реализации органами внутренних дел Российской Федерации законодательства о гражданстве Российской Федерации, и установлении требований к фотографиям, необходимым для подачи заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.04.2024.

² Глава 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 20.03.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2022. № 9.

Датой приобретения гражданства Российской Федерации на основании признания гражданином Российской Федерации является 6 февраля 1992 г. либо одна из следующих дат в зависимости от того, какая из них наступила ранее:

- дата внесения в паспорт гражданина СССР или в свидетельство о рождении записи (отметки) о принадлежности к гражданству Российской Федерации (при наличии);

- дата выдачи вкладыша к паспорту гражданина СССР, удостоверению личности (военному билету) военнослужащего или свидетельству о рождении, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (при наличии);

- дата первичного получения паспорта гражданина Российской Федерации (в случае отсутствия указанных документов).

В иных случаях гражданство Российской Федерации приобретается со дня вступления в законную силу решения о приеме в гражданство Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации прекращается со дня принятия органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, соответствующего решения.

6.3 Установление факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации

Установление факта наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации проводится по его заявлению, составленному в произвольной форме, МВД России и его территориальными органами, МИДом России, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями.

Такая проверка может проводиться указанными органами и по собственной инициативе в случае получения ими информации, свидетельствующей о нарушении порядка приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации либо об отсутствии сведений о приобретении гражданства Российской Федерации лицом, получившим паспорт, а также в связи с реализацией международных договоров Российской

Федерации о реадмиссии и в иных случаях, если установление факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации необходимо для реализации полномочий государственных органов Российской Федерации.

При необходимости в ходе проверки могут быть направлены запросы в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления по месту выдачи лицу документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, или по месту жительства лица. К запросу прилагаются документы (их копии) и материалы, имеющие отношение к делу. В запросе указываются:

- а) основания направления запроса и его содержание;
- б) сведения о лице, в том числе о его месте жительства на определенную дату;
- в) сведения о предъявленном лицом документе, удостоверяющем его личность (при наличии);
- г) перечень запрашиваемых сведений, необходимых для установления факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации;
- д) иные сведения, необходимые для исполнения запроса.

Срок проведения проверки не должен превышать два месяца со дня регистрации заявления либо принятия органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, решения о ее проведении, либо получения запроса другого государственного органа.

При направлении запросов руководитель органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, либо лицо, исполняющее его обязанности, либо заместитель руководителя этого органа может принять решение о продлении срока проведения проверки, но не более чем на один месяц.

Решения по результатам проведения проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации оформляются в виде мотивированного заключения, в котором

указываются обстоятельства, свидетельствующие о наличии или об отсутствии у лица гражданства Российской Федерации.

Выписка из данного заключения вручается или направляется лицу, в отношении которого проводилась указанная проверка, в течение трех рабочих дней со дня поступления в орган, Федерации, выдается соответствующий документ.

Порядок проведения проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации, форма заключения об установлении факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации, порядок учета данных заключений и сроки их хранения устанавливаются приказом МВД России, МИД России от 9 октября 2023 г. «Об организации работы по проведению проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации в целях реализации полномочий, предусмотренных ч. 4 и 6 ст. 40 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О ведении делами о гражданстве Российской Федерации, обращения этого лица о предоставлении такой выписки. Лицу, у которого подтверждено наличие гражданства Российской Федерации, в случае отсутствия у него документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации»¹.

Так, проверка наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации проводится Главным управлением по вопросам миграции МВД России, подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях в отношении лиц, находящихся на территории Российской Федерации, а также Консульским департаментом МИД России, дипломатическими

¹ Приказ МВД России, МИД России от 9 октября 2023 г. № 753/20664 (ред. от 27.05.2024) «Об организации работы по проведению проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации в целях реализации полномочий, предусмотренных ч. 4 и 6 ст. 40 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 20.10.2023.

представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации – в отношении лиц, находящихся за пределами территории Российской Федерации.

Информация об установлении факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации вносится в банк данных МВД России, включается в состав сведений о физическом лице, подлежащих внесению в единый федеральный информационный регистр, содержащий сведения о населении Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 г. «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»¹.

МВД России и МИД России определяют перечни должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации и утверждать заключения об установлении факта наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации, а также определяют порядок взаимодействия при проведении проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации².

Так, при проведении проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации взаимодействие МВД России и МИД России осуществляется посредством направления межведомственных запросов с использованием единой системы межведомственного электронного взаимо-

¹ Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 24. Ст. 3742.

² Приказ МВД России, МИД России от 9 октября 2023 г. № 753/20664 (ред. от 27.05.2024) «Об организации работы по проведению проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации в целях реализации полномочий, предусмотренных ч. 4 и 6 ст. 40 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 20.10.2023.

действия (далее – СМЭВ) в соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»¹.

В случае, если техническая возможность направления межведомственного запроса и получения информации с использованием СМЭВ отсутствует, межведомственный запрос может направляться на бумажном носителе.

В межведомственном запросе указываются:

- сведения о лице, в отношении которого проводится проверка, включая фамилию, имя, отчество (при наличии), прежние фамилию, имя, отчество (если изменялись), дату и место рождения, гражданство (подданство) (при наличии), данные о месте жительства по состоянию на 6 февраля 1992 года, а также после указанной даты, реквизиты документа, удостоверяющего личность (при наличии);

- причины и основания направления межведомственного запроса и запрашиваемая информация;

- иная информация, позволяющая сделать вывод о наличии или отсутствии у лица гражданства Российской Федерации.

Срок исполнения межведомственного запроса не должен превышать одного месяца со дня его поступления.

Сведения, содержащиеся в заключении об установлении факта наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации, внесенные в электронные учеты по гражданству МИД России по результатам проверки, передаются МИД России в МВД России в электронной форме, в том числе посредством СМЭВ.

¹ Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 (ред. от 28.11.2024) «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 38. Ст. 4823.

Контрольные вопросы

1. Раскройте порядок подачи заявления по вопросам гражданства Российской Федерации
2. Назовите особенности подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке.
3. Назовите основания прекращения рассмотрения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации.
4. Охарактеризуйте особенности принятия к рассмотрению повторного заявления по вопросам гражданства Российской Федерации.
5. Государственная пошлина и консульские сборы, взимаемые при подаче заявления по вопросам гражданства Российской Федерации.
6. Назовите виды решений по вопросам гражданства Российской Федерации.
7. Каков порядок обжалования решений по вопросам гражданства Российской Федерации, действий (бездействия) органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и их должностных лиц?
8. Назовите дату приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации.
9. Раскройте порядок установления факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.

ГЛАВА 7. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ

7.1 Деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений по защите прав и интересов российских граждан

В настоящее время в ряде стран Европы и других недружественных стран дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями фиксируется увеличение числа случаев нарушения прав и законных интересов россиян, пребывающих в эти государства. Дискриминация соотечественников по национальному признаку или по факту принадлежности к русской культуре сильна сейчас в прибалтийских странах и Польше. Законодательство почти всех иностранных государств предусматривает серьезную ответственность для тех кто публично разжигает, поощряет ненависть или насилие по отношению к группе людей или отдельному человеку по причине дискриминации в отношении пола, расы, национальности и вероисповедания. К сожалению, органы правопорядка, местные власти некоторых иностранных государств формально относятся к заявлениям от россиян по поводу правонарушений или просто их игнорируют. В этой связи, помощь дипломатических и консульских учреждений является незаменимой. Именно эти органы поддерживают тесные контакты, оказывают необходимую помощь, координируют усилия по объединению с соотечественниками за рубежом. Защита прав и законных интересов граждан является одной из наиболее важных, приоритетных задач государства вне зависимости от того, где эти права нарушаются – внутри этого государства или за его пределами. Об этом говорит и законодательство.

Статья 61 п. 2 Конституции Российской Федерации устанавливает, что «Российская Федерация гарантирует своим

гражданам защиту и покровительство за ее пределами». В соответствии со ст. 6 п.2. Закона о гражданстве органы государственной власти Российской Федерации, российские дипломатические представительства и консульские учреждения, должностные лица этих представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы российским гражданам была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, законами и правилами государств проживания или пребывания российских граждан, а также, возможность защищать их права и охраняемые законом интересы. Как справедливо отмечает И. И. Лукашук, в большинстве случаев дипломатическую защиту прав граждан за рубежом осуществляют дипломатические представительства и консульские учреждения, но в исключительных случаях в действие вступает ведомство иностранных дел и даже правительство¹.

Вопрос защиты граждан за рубежом представляется актуальным, поскольку современный этап развития мирового сообщества характеризуется ростом миграции населения, международной торговли, экспорта капитала, международного туризма, политических, экономических, научных, культурных, спортивных и других связей. В результате этого все большее количество граждан оказывается за пределами территории государства своего гражданства, выезжая за границу в качестве туристов для посещения родственников или знакомых, на работу, учебу, лечение, в рамках культурного, научного, спортивного обмена, а также для проживания.

¹ Лукашук И. И. Международное право. Общая часть : учебник для студентов юридических факультетов и вузов : Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. Изд-е 3-е, перераб. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2005. С. 402.

В соответствии с международным правом одной из основных функций дипломатических представительств и консульских учреждений является защита интересов граждан и национальных юридических лиц за рубежом.

Согласно подпункту б) пункта 1 статьи 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., в число функций дипломатического представительства входит защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства, его граждан в пределах, допускаемых международным правом¹. Подобная функция возлагается и на консульские учреждения. Согласно пункту а) статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г., к числу функций консульского учреждения относится защита прав и интересов представляемого государства, его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом. Однако, исходя из особенностей права внешних сношений как отрасли права, функции дипломатических представительств и консульских учреждений применительно к защите прав и интересов физических и юридических лиц не идентичны.

Различия между ними основаны на разграничении, проводимом между дипломатической и консульской защитой. Последнее предполагает оказание государством защиты физическим и юридическим лицам от их имени на условиях, определенных Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. В случае же предоставления дипломатической защиты государство действует от своего имени на основе перешедших к нему прав защищаемых физических и юридических лиц. В то же время консульские учреждения имеют право обращаться к местным властям в консульском округе с представлениями о необходимости защиты прав граждан и юридиче-

¹ Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года. // Действующее международное право. Составители Колосов Ю. М., Кривчикова Э. С. Т. 1. М., 1996.

ских лиц своего государства в соответствии с международным правом. С центральными органами государства пребывания общается дипломатическое представительство. В случае отсутствия дипломатического представительства отношения с центральными органами государства могут поддерживаться и через консульское учреждение. Общение дипломатических представительств и консульских учреждений с местными и центральными органами государства пребывания по вопросам обеспечения прав граждан и юридических лиц до официального предъявления международных претензий в порядке дипломатической защиты должно носить характер дипломатического и консульского содействия без каких-либо обвинений и требований в адрес государства пребывания. Умелое дипломатическое и консульское содействие, выражающееся в корректных просьбах и доведении до органов государства пребывания проблемной информации, способно предупредить оказание дипломатической защиты. Дипломатические представительства и консульские учреждения играют важную роль при установлении по поручению внешнеполитических ведомств фактов, которые должны быть положены в основу претензий о нарушении государством пребывания международных правовых стандартов обращения с иностранными физическими и юридическими лицами, и проверке соблюдения всех предварительных условий физическими и юридическими лицами, претендующими на дипломатическую защиту.

Оказание дипломатической защиты переходит в активную фазу с предъявлением международной претензии (демарша) об ответственности государству-нарушителю в целях ее урегулирования дипломатическими средствами (необходимо предварительное исчерпание внутренних средств правовой защиты). Претензия может быть выражена в заявлении (часто публикуемом в печати) официального органа или лица, в дипломатическом представлении (чаще всего в официальной ноте Министерства иностранных дел или дипломатического представительства), в ином письменном обращении прави-

тельствующих органов потерпевшего субъекта. В любом случае важна доказанность вины правонарушителя, а в соответствующих случаях – сумма материального ущерба.

При предъявлении претензии следует давать точное и достоверное толкование нормы права, которая, по мнению потерпевшей стороны, была нарушена. Сумма материального возмещения подлежит документированному обоснованию и подтверждению. Все материалы претензии по дипломатическим каналам направляются субъекту-правонарушителю. Недостаточно обоснованные претензии порождают международные споры, а необоснованные претензии могут быть расценены как недружественный акт и повлечь реторсии.

В практике международных отношений нередки случаи политических заявлений об ответственности государства за те или иные действия. Если за этим не следуют официальное требование о признании ответственности и принятие мер, то такие заявления носят предупредительный характер. В этом случае можно вести речь о моральной ответственности государства перед потерпевшим субъектом международных отношений. Игнорирование подобного заявления со стороны государства-нарушителя может осложнять взаимные отношения государств на дву- и многостороннем уровнях. После предъявления претензии государства могут начать прямые переговоры, в ходе которых они либо урегулируют ситуацию, либо договорятся об использовании конкретных средств мирного разрешения споров с участием третьей незаинтересованной стороны (посредничество, примирение, международное судебное и арбитражное разбирательство и т. д.). В случае сохранения разногласий относительно способа урегулирования ситуации государство, предъявившее претензию, может в одностороннем порядке, если это вытекает из положений международных договоров с участием двух государств, обратиться в международные судебные органы, включая международный арбитраж, или прибегнуть к различным вариантам давле-

ния на государство-нарушителя при помощи реторсий и репрессалий.

Институт дипломатической и консульской защиты закреплён как международными актами, так внутренним правом государств. В числе правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами, следует назвать Конституцию РФ, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации»¹, Федеральный закон «О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)»², Посольстве Российской Федерации 1996 года³, Консульский Устав 2010 года⁴, и ряд других актов. Положение о Посольстве Российской Федерации в качестве одной из функций посольства указывает защиту в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации с учетом законодательства государства пребывания. В Положение о Министерстве иностранных дел

¹ О международных договорах Российской Федерации: Федеральный Закон от 21 июля 1995 года (в ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2757; <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102036504&rdk=&backlink=>

² О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве): Федеральный закон от 23.06.2016 № 186-ФЗ (в ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3855; d

³ Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 (в ред. от 18.02.2017) // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5090; 2017. № 8. Ст. 1222.

⁴ Консульский Устав Российской Федерации: Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ (в ред. 22.06.2024) // СЗ РФ. 2010. № 28. Ст. 3554; 2024. № 26. Ст. 3548 СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; 2024. № 33 (ч. 1) Ст. 4928

в 2023 г. внесен пункт Указом Президента об участии вместе с другими федеральными органами исполнительной власти в разработке и реализации мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств¹. Перечень иностранных государств и территорий, совершавших в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, утвержден Распоряжением Правительства в 2022 году². В перечень вошли Великобритания, Япония, США, Украина, Канада и другие страны. Это ответ России и так называемые «зеркальные» санкции, которые ввели многие страны с началом СВО.

Для осуществления защиты прав граждан, находящихся за границей, зарубежные органы внешних сношений обладают всем необходимым: от зданий и помещений, техники и оборудования до права свободно связываться со своим государством, в том числе в лице его любых органов, а также свободно контактировать с гражданами аккредитующего государства. Так, посольства, являясь дипломатическими представительствами высшего уровня, могут консультировать своих граждан по любым вопросам, относящимся к их пребыванию в определенной стране, делают различные запросы по поводу защиты интересов своего государства и его граждан. В настоящее время Комиссией международного права ООН готовится и обсуждается Конвенция о дипломатической защите. В ст. 5

¹ О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» и в Положение, утвержденное этим Указом : Указ Президента РФ от 6.08.2024 года // <https://docs.cntd.ru/document/1302486940?marker=6540IN>

² Перечень иностранных государств и территорий, совершавших в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действий : Распоряжение Правительства от 05.03.2022 (в ред.29.10.22) // СЗ РФ. 2022. № 11. Ст. 1748; 2022. № 45. Ст. 7773.

Проекта содержатся положения о непрерывности гражданства физического лица как необходимого условия предоставления дипломатической защиты. Такие нормы служат гарантией от злоупотребления так называемого «удобного» гражданства¹.

Вместе с тем нельзя не заметить, что практика крупных держав зачастую представляет злоупотребление институтом дипломатической защиты. Они добиваются того, чтобы с их гражданами обращались в соответствии со стандартами цивилизованности, которые определяются ими самими.

Так, российский летчик Константин Ярошенко был похищен американскими спецслужбами в Либерии и переправлен в США в мае 2010 г. и провел в американской тюрьме 12 лет. Власти страны обвинили его в преступном сговоре с целью контрабанды крупной партии кокаина. Он стал первым россиянином, которого спецслужбы США похитили на территории третьей страны. Генконсульство России в Нью-Йорке неоднократно поднимало вопрос об освобождении Ярошенко в связи с его плохим самочувствием. Уполномоченный по правам человека в России в 1917 г. обратилась к Президенту США с просьбой о помиловании. 27 апреля 2022 г. было объявлено, что Россия обменяла Ярошенко на гражданина США Тревора Рида. В октябре 2022 г. Президент Российской Федерации своим Указом включил Ярошенко в состав Общественной палаты России.

Бут Виктор Анатольевич, гражданин Российской Федерации, был арестован в Таиланде по запросу США за преступления, которые он якобы совершал в Колумбии, помогая оппозиционным антиправительственным силам. Бут не совершил преступлений ни против США, ни, тем более, Таиланда. Правовых оснований для его ареста не было, поскольку

¹ Выступление представителя Российской Федерации А. В. Антоновой в Шестом комитете 77-й сессии ГА ООН по пункту повестки дня «Дипломатическая защита»// https://russiaun.ru/ru/news/a031122_sc

он не нанес никакого вреда ни одной из указанных сторон. Россия оказывала Буту максимальную дипломатическую защиту¹. Он провел 10 лет в американской тюрьме. В 2022 г. его освободили в рамках обмена заключенными. По данным российского внешнеполитического ведомства, число граждан РФ, незаконно задержанных или экстрадированных в США в обход правовых норм, достигло трех десятков².

Министерство иностранных дел ежегодно публикует на своем сайте доклады «О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах»³. В них проводится анализ конкретных страновых ситуаций.

В современной юридической литературе кроме понятия «защита» распространены другие термины, например, «помощь» гражданам за границей или их «покровительство». Важно отметить, что понятия «защита» и «покровительство» тесно взаимосвязаны, но не идентичны. Если в понятие покровительства входят поддержка, заступничество, оказываемые гражданам за границей с целью нормализации их жизни и реализации права, предоставляемого им государством пребывания, то в понятии «защиты» имеется важный факт наличия нарушения или попытки нарушения их права со стороны государства пребывания, и это требует от отечественного государства применить необходимые правомерные меры, чтобы восстановить нарушенные права или прекратить неправомерные действия государства пребывания по отношению к своим гражданам. В случае, когда посольство или консульство какого-либо государства оказывают своим гражданам, находящимся за границей, помощь по поводу бедствия, нельзя сказать, что они осуществляют в отношении них дипломатиче-

¹ Шарбатулло Содиков : Право Виктора Бута на дипломатическую защиту <https://www.9111.ru/questions>

² Случаи ареста россиян по запросу США в третьих странах в 2018-2022 годах <https://ria.ru/20221020/zaderzhaniya-1825314404.html>

³ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/1815559

скую защиту. Дипломатическую или консульскую защиту можно рассматривать как случай, когда государство берет на себя дела своего гражданина, права которого, как утверждается, были нарушены или не были признаны другим государством в нарушение существующих норм международного права.

В чрезвычайных обстоятельствах, когда жизнь и здоровье находящихся за рубежом граждан поставлены под реальную угрозу, государство вправе применить силовые меры воздействия, если иные средства не дали или не могут дать результата. Население – главная составляющая часть государства, и насилие в отношении населения квалифицируется как нападение на государство. При этом меры самообороны должны быть ограничены теми, которые необходимы для защиты жизни и здоровья граждан. Выход за эти пределы делает такого рода меры незаконными. Одним из примеров применения Российской Федерацией вооруженных сил для защиты нарушенных прав своих граждан были события в Грузии, происшедшие в августе 2008 г., когда «в ночь на 8 августа 2008 г. Грузией был совершен акт агрессии в отношении Южной Осетии. В результате применения тяжелой артиллерии, авиации, танков, варварских атак грузинских военнослужащих подверглись разбою и насилию тысячи людей, в том числе граждане России, составляющие около 80 % населения Южной Осетии»¹. В ответ на эти события Президент РФ 9 августа отдал приказ начать операцию по принуждению Грузии к миру, целью которой была, в частности, защита гражданского населения, в том числе наших граждан, проживающих на территории Южной Осетии.

24 февраля 2022 г. В. В. Путин выступил с обращением к россиянам и объявил о начале Специальной Военной Операции. Президент объяснил, что принял такое решение ради

¹ Барышев А. П. Мировая политика и Организация Объединенных Наций. 1945–2009. М., 2009. С. 580.

людей Донбасса, которые подверглись «геноциду со стороны киевского режима»¹.

Применение вооруженной силы не считается мерой дипломатической защиты. Использование силы, как правило, осуществляется в порядке самообороны. Разработать исчерпывающий перечень мер, которые могут быть квалифицированы в качестве мер дипломатической защиты, практически невозможно, есть лишь общая установка, что дипломатическая защита должна осуществляться законными и мирными средствами.

Дипломатические и консульские учреждения защищают права граждан и в чрезвычайных ситуациях. Так, во время коронавирусной инфекции российские дипломаты организовали эвакуацию российских граждан из Уханя в 2020 г. Содействие в возврате домой граждан осуществлялось из всех стран, где имелись запросы на предоставление такой помощи. Сложность выполнения заключалась в том, что иностранные государства, также как и Россия, временно приостановили международные перевозки, вводя ряд принудительных мер ограничительного и санитарно-эпидемиологического характера в сфере передвижения граждан. В качестве нестандартных форм оказания помощи гражданам в условиях пандемии COVID-19, не свойственных для деятельности российских дипломатических представительств, можно назвать создание палаточного лагеря для тех, кто остался без средств к существованию (Непал), оказание материальной помощи за счет личных средств в приобретении предметов первой необходимости и снабжении продовольствием (практически во всех странах мира, например в США, Непале, Аргентине)².

¹ Обращение Президента Российской Федерации 24 февраля 2022 года <http://kremlin.ru/events/president/news/67843>

² Мишальченко Ю. В., Юдакова Т. Н., Мишальченко М. Ю. Формы и способы защиты дипломатическими представительствами конституционных прав граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции <https://pravojournal.ru/wp-content/uploads/2023/03/25>

На практике осуществление дипломатической защиты и консульского содействия сопровождается определенными проблемами.

Первая проблема вызвана недостаточным нормативно-правовым регулированием вопросов защиты прав граждан за рубежом дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. Дело в том, что существующая регламентация деятельности данных органов в сфере защиты прав граждан за рубежом не позволяет в полной мере урегулировать эти вопросы, причем как на международно-правовом, так и на внутригосударственном уровне. Международные нормы в этой сфере до сих пор не собраны в единый кодифицированный акт, имеются лишь попытки создать такой акт (Проект 2006 г.), однако неясно, обретет Проект форму конвенции или нет. В 2007 г. сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Резолюцию, в которой была рекомендация национальным правительствам изучить проект статей, посвященных дипломатической защите.

Вторая проблема – это бюрократическая волокита в деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений в сфере защиты прав граждан за рубежом. В большинстве случаев она возникает в ситуациях, когда для защиты своих прав лицу по требованию дипломатических или консульских учреждений необходимо предоставить большое количество документов. Показательным примером может служить ситуация, происшедшая с Еленой Лосевой, погибшей в ДТП в Барселоне (Испания) в 2007 г. Родственники погибшей несколько недель не могли вывезти тело в связи с тем, что Генеральное консульство России в Барселоне и испанские власти требовали предоставления ряда документов. К сожалению, данный случай далеко не единственный. Разрешить эту проблему предлагается, например, путем создания единой электронной базы обращений в дипломатические и консульские учреждения, находящиеся за пределами собственного государства; осуществления контроля за оказанием помощи

по конкретным обращениям граждан и т. д. Однако данный вопрос необходимо решать комплексно.

В 2024 г. в СМИ появились публикации о якобы планируемой приостановке работы дипломатических и консульских учреждений. Министерство иностранных дел Российской Федерации опровергло эту информацию, назвав ее абсолютно не соответствующей действительности и носящей откровенно провокационный характер. В своей работе по защите прав и законных интересов российских граждан МИД России и входящие в его систему дипломатические представительства и консульские учреждения традиционно проводят политику информационной открытости, насколько возможно заблаговременно и полно доводя до граждан информацию о планируемых изменениях в действующем законодательстве и правоприменительной практике в консульской и смежных сферах¹.

Таким образом, дипломатическая защита (консульское содействие) в настоящее время не только не утратила актуальности, но и, напротив, приобретает все большее значение в связи с возрастающим вниманием, которое уделяется вопросу защиты прав граждан, находящихся за рубежом.

7.2 Защита соотечественников за рубежом

Проблема нарушения прав соотечественников за рубежом за последние годы только ухудшается. Предлогом для оправдания дискриминационного отношения к нашим соотечественникам «коллективный Запад» использует проводимую РФ специальную военную операцию по денацификации и демилитаризации Украины. Приобретения гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом, сохраняет свою актуальность, поскольку нормативное правовое регулирование данной сферы правоотношений до сих пор находится в стадии реформирования.

¹ В МИД назвали ложью данные о подготовке запрета на консульские услуги за границей // <https://tass.ru/politika/20646949>

Российская Федерация заинтересована в том, чтобы «возвращать» на свою территорию тех, кто по своим взглядам, культуре, духу, языку близок жителям государства. Вместе с тем в страну стремятся попасть различные категории иностранцев, в том числе нелегальными способами. Они не приносят никакой пользы стране и ее жителям. Поэтому государство постоянно устанавливает своеобразные «фильтры» для того, чтобы чужие России люди не попадали на ее территорию. От таких законодательных изменений, к сожалению, страдают и соотечественники, проживающие за рубежом¹.

Соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации. Законодательное определение «соотечественник» впервые дано в Российской Федерации в рамках специального закона 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»². Соотечественниками являются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе: лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства; выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской респуб-

¹ Васильев С. А., Андриянов Д. В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 58–62.

² О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом № 99-ФЗ : федер. закон от 24.05.1999 (в ред. 08.08.2024) // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670; 2024. № 33 (ч. 2). Ст. 5025

лики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Поскольку в соответствии с этим законом под определение «соотечественники» подпадают и граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами РФ, то в этом случае правомерной является дипломатическая защита и в их отношении.

Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации.

Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию.

Согласно п. 3 ст. 16 Федерального Закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 иностранное лицо или лицо без гражданства, достигшие 18 лет, обладающие дееспособностью и проживающие в Российской Федерации вправе подать заявление о приеме в гражданство без учета требований предусмотренных п. 1. ч. 1. ст. 15 данного Закона, если

указанный иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹.

Государственная Программа переселения соотечественников действует на постоянной основе с 31 декабря 2012 г. В ней могут принять участие соотечественники, достигшие возраста 18 лет, обладающие дееспособностью и соответствующие требованиям, установленным Программой. Программа ориентирована на воспитанных в традициях русской культуры, владеющих русским языком и не желающих терять связь с Россией соотечественников, которые в наименьшей степени способны к адаптации. 30 ноября 2023 г. Президент РФ внес изменения в Программу своим Указом № 219². Теперь прием заявлений на участие в ней соотечественников за пределами страны будет проводиться при условии владения ими русским языком.

В Государственную программу с 1 января 2024 г. введен институт «репатриации», предоставляющий возможность переселиться в любой субъект Российской Федерации без согласования с соответствующим уполномоченным исполнительным органом и без государственной поддержки за счет федерального бюджета, за исключением освобождения от уплаты таможенных платежей за ввоз личного имущества и компенсации расходов, связанных с получением визы и оформления правового статуса.

¹ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный Закон от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ (в ред. 8.08.2024) // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3215; 2024. № 33(ч. 1). Ст. 4977

² О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 : Указ Президента от 30.11.2023 года № 219 <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49097>

К репатриантам отнесены лица, изъявившие желание вернуться в Российскую Федерацию, из числа: граждан Российской Федерации, постоянно проживавших за рубежом по состоянию на 24 февраля 2022, которым в установленном порядке был оформлен выход из гражданства Российской Федерации на основании их добровольного волеизъявления; лица, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР и являвшихся гражданами бывшего СССР; лица, имеющих родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации и имевших соответствующую гражданскую принадлежность.

На 1 января 2024 г. воспользоваться возможностями Государственной программы и переселиться в Российскую Федерацию смогли около 1,17 млн наших соотечественников¹.

8 сентября 2024 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации № 809 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Пункт 16 данного документа перечисляет и расширяет перечень граждан, которые могут подать заявление на участие в Программе. Например, на помощь могут рассчитывать граждане РФ, постоянно проживающие на территории иностранных недружественных государств по состоянию на 24 февраля 2022 г. и вернувшиеся в Российскую Федерацию в связи с утратой права на такое проживание².

¹ О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающим за рубежом <https://pravfond.ru/press-tsentr/stati/o-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy-po-okazaniyu>

² О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : Указ Президента

Положение россиян в зарубежных странах, в том числе, странах Содружества Независимых Государств, вызывает серьезную обеспокоенность. Уже неоднократно на различных в Государственной Думе Федерального Собрания и всевозможных Съездах и конгрессах соотечественников обозначались основные ущемления в их правах: отказы в трудоустройстве и увольнение в числе первых из предприятий и организаций из-за наличия у них российского гражданства; лишение возможности получения образования за счет бюджетных средств в учебных заведениях стран проживания, поскольку таким правом пользуются в основном выпускники школ; сложности с выездом за пределы государства проживания, оформлением виз, получением и заменой документов, поскольку консульские учреждения Посольств РФ находятся за многие сотни километров, а предложения Российской Федерации об открытии консульских учреждений в местах компактного проживания русского населения во многих случаях наталкиваются на категоричные отказы руководства новых независимых государств (например, Грузия); ограничения в возможностях защитить свои права в судах государства проживания, получать квалифицированную юридическую помощь, поскольку российские адвокаты в зарубежные государства не допускаются, а местные — защищают граждан РФ неохотно из опасений подвергнуться преследованиям; ограничения в приобретении в собственность недвижимости; ограничения, связанные с исключением русского языка из употребления в государственных органах, переход делопроизводства на национальные языки, и перевод русских имен.

В ряде стран (прежде всего, в государствах Прибалтики, США, Канаде и на Украине) давлению и репрессиям властей подвергаются деятели русскоязычной общины, желающие сохранять культурные, языковые и исторические связи с Росси-

ей и выступающие в пользу выстраивания конструктивных отношений с нашей страной. В дополнение к этому власти Литвы, Латвии, Эстонии и Украины активизировали усилия по полному выдавливанию русского языка из всех учреждений образовательной системы, ограничивая тем самым право своих жителей (в том числе и граждан) на получение образования на родном языке. Кроме того, по-прежнему сохраняется угроза массовой депортации русскоязычных жителей властями прибалтийских государств: первые попытки с их стороны таким образом окончательно решить «русский вопрос» и беспрецедентную, особенно для XXI в., проблему массового безгражданства, уже зафиксированы. Эти противоправные действия затронули несколько тысяч человек, в том числе лиц преклонного возраста, проживших всю свою жизнь и работавших на благо изгоняющих теперь их государств. Ускоренными темпами, также ограничивая обучение на русском языке и вводя различные запреты, пытаются догнать «лидеров» русофобии Финляндия и Молдавия. Наряду с этими проблемами сохраняет актуальность проблема задержаний и политически мотивированных преследований россиян, в том числе по запросам третьих стран, среди которых лидируют США – американские власти продолжают «охоту» на наших сограждан по всему миру¹.

Молдавия стремительно скатывается к поддержке идеологий неонацизма и расовой дискриминации. Несмотря на целый ряд заключенных договоров и подписанных соглашений между Приднестровьем и Республикой Молдова, власти Республики Молдова до последнего времени постоянно наращивали количество нарушений указанных договоров и соглашений, усложняя условия проживания российских соотечественников в Приднестровье.

В частности, в 2006 г. Молдовой и Украиной была введе-

¹ Доклад_о_нарушениях_прав_российских_граждан_2024.pdf
<https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b>

на железнодорожная блокада Приднестровья, лишившая граждан Приднестровья возможности выехать в Российскую Федерацию и другие страны ближнего и дальнего зарубежья¹.

В период 2012–2016 гг. в аэропорту г. Кишинева имели место неоднократные «досмотры с пристрастием» должностных лиц Приднестровской Молдавской Республики, систематическая депортация с соответствующей отметкой в паспорте российских военнотружущих, прибывающих в Приднестровье для плановой ротации в рамках российского миротворческого контингента. Без объяснения причин властями Молдовы проводилась депортация журналистов известных российских СМИ, ученых и экспертов в области государственного строительства, политологов, экономистов, юристов, приезжающих в Приднестровье на научные форумы, международные конференции, проведение научно-экспертных исследований и др. Необходимо также упомянуть о постоянном стремлении властей Молдовы ухудшить экономическое положение и понизить уровень жизни российских граждан и соотечественников в Приднестровье в результате применения различных дискриминационных экономических мер, к которым в первую очередь следует отнести двойное налогообложение приднестровских экономических агентов. К этому следует добавить практически постоянное блокирование молдавской стороной полноценной работы Объединенной контрольной комиссии, призванной регулировать и обеспечивать вопросы безопасности и исключать возможные провокации на границе в приграничных с Молдовой территориях.

Молдавские власти сокращают использование русского языка на своей территории, ограничивают русскоязычное вещание. Проблему отказа молдавских государственных органов использовать русский язык затронул в апреле 2024 г. Ко-

¹ Брусалинская Г. С. Вопросы и проблемы обеспечения прав российских соотечественников в Приднестровье // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3.

митет ООН по ликвидации расовой дискриминации. В частности, Комитет выделил дискриминацию при трудоустройстве, участии в выборах, получении публичной информации и доступе к правосудию из-за ограничений на использование русского языка и отказа государственных органов его использовать, несмотря на защиту русского и других языков в соответствии со ст. 13 молдавской Конституции и гарантии, содержащиеся в ст. 12 Закона «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций», согласно которым русский язык может использоваться для общения с государственными учреждениями и подачи жалоб. К властям Молдавии была обращена рекомендация обеспечить использование и осуществлять защиту языков, используемых этническими меньшинствами, в особенности русского языка как языка межэтнического общения, включая специальные меры по решению проблемы пересекающихся форм неравенства среди представителей этнических меньшинств.

Русофобский настрой режима М. Санду отрицательно сказался на возможности россиян на обоих берегах Днестра, где более 220 тыс. жителей имеют российские паспорта, реализовать свое право на участие в избирательном процессе. Так, на выборах Президента РФ 2018 г. было открыто 27 избирательных участков. Правительство М. Санду специально затягивало решение вопроса об открытии избирательных участков, тем самым в очередной раз нарушая права жителей Приднестровья. Посольство России в Кишиневе еще в ноябре 2023 г. уведомило молдавские власти о намерении организовать на территории страны участки для проведения выборов Президента России, чтобы в них смогли участвовать постоянно проживающие в Молдавии российские граждане. Соответственно, Посольство запросило обеспечить, как это принято в международной практике, безопасность будущих избирательных участков. В ответ на 209 законных просьб российской стороны власти Молдавии разрешили открытие только одного избирательного участка для голосования на выборах

Президента России – на территории Посольства России в Кишиневе. В отношении ситуации с запросом российской стороны на открытие избирательных участков министр иностранных дел Молдавии прокомментировал как «действия, противоречащие суверенитету Республики Молдова». В результате подобных шагов десятки тысяч граждан России, особенно те, которые живут в Приднестровье, столкнулись с ограничением права принять участие в выборах. Тем более, что молдавские власти не смогли надлежащим образом обеспечить безопасность даже этого – единственного избирательного участка. 17 марта 2024 г. на территорию Посольства России в Кишиневе бросили банку с зажигательной смесью, из-за чего начался пожар. Провокатор был задержан. Все это объективно подтверждает необходимость постоянного мониторинга государственными институтами Российской Федерации ситуации в сфере защиты прав и свобод более 200 тыс. российских соотечественников в Приднестровье.

Можно рассмотреть и ущемления соотечественников в Австрии. По данным австрийского статистического ведомства, на 1 января 2024 г. в стране проживают 37,3 тыс. граждан России (2 % от общей численности иностранных граждан). По неофициальным подсчетам, в Австрии обосновалось порядка 100 тыс. соотечественников. Большую часть (до 90 %) составляют представители «третьей волны» эмиграции (покинувшие Россию после 1991 г.). Значительное число соотечественников приобрело австрийское гражданство. Основу русскоязычной диаспоры в Австрии составляют лица репродуктивного возраста, увеличивается количество молодежи и детей. Согласно данным Австрийского интеграционного фонда, 38,3 % россиян в Австрии составляют лица моложе 25 лет. При этом лишь 4,5 % – старше 64. Ситуация с российскими гражданами в Австрии, резко обострилась после начала 24 февраля 2022 г. Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции.

В связи с введенными Европейским Союзом санкциями в отношении нашей страны, а также российских неправительственных организаций и фондов австрийские банки наложили ряд ограничений на граждан России, проживающих в Австрии, а также граждан Австрии с российскими корнями, в том числе ввели дополнительные проверки 15 владельцев уже открытых счетов, практикуют их закрытие без объяснений причин, а также препятствуют открытию новых счетов, включая счета общественных организаций, связывающих свою деятельность с Россией. Посольство Российской Федерации в Австрии столкнулось с трудностями при осуществлении банковских переводов для нужд организаций российских соотечественников.

Попытки после 24 февраля 2022 г. «отменить» российскую культуру успехом не увенчались. В Австрии проживают многие представители отечественной творческой интеллигенции, работающие по контракту либо получившие вид на жительство или австрийское гражданство. Среди них ряд известных деятелей культуры – выходцев из России (СССР): А. Нетребко (А. Netrebko), В. Атлантов (V. Atlantov), М. Мещерякова (М. Meshcheryakova), Н. Ушакова (N. Ushakova), Г. Кремер (G. Kremer). В медийном пространстве оказывается давление на публичных персон, в частности в сфере культуры, с призывами однозначно осудить СВО и дистанцироваться от России.

В апреле и июне 2024 г. австрийские власти под надуманными предлогами отозвали постоянную аккредитацию у корреспондентов ТАСС И. Попова (I. Popov) и А. Давидян (A. Davidyan), после чего они были проинформированы о прекращении регистрации с предписанием покинуть страну в течение двух недель. А. Давидян обжаловала данное решение, рассмотрение ее дела продолжается.

Эстония стала наиболее опасной страной по ситуации в сфере соблюдения прав российских граждан и соотечественников, по состоянию на конец 2024 г. Помимо непрекра-

щающихся уголовных преследований, массовых задержаний журналистов, общественных активистов, правозащитников и простых граждан, а также акций запугивания, эстонские власти продолжают откровенно дискриминационную политику по отношению к россиянам. В частности, эстонская полиция в октябре прошлого года официально заявила о том, что люди с двойным гражданством России и Эстонии представляют угрозу национальной безопасности»¹. В начале января 2023 г. был задержан гражданин России, профессор Тартуского университета Вячеслав Морозов, которого заподозрили в «проведении и поддержке разведывательной деятельности против Эстонии». Следствие отказалось раскрыть детали дела. В мае 2024 г. эстонский суд вынес приговор в отношении журналиста и общественного деятеля Аллана Хантсома. Ему, традиционно для эстонских инакомыслящих, вменили «шпионаж в пользу России» и присудили 6,5 лет тюрьмы. В 2016 г. в преддверии Дня Победы, журналист участвовал в организации акции памяти «Бессмертный полк – Таллин» наряду с другими общественными активистами. Сейчас своего приговора ждет эстонская журналистка Светлана Бурцева. Ее арестовали в марте 2024 г. и также обвинили в «отношениях с Россией, направленных против Эстонии».

Очевидно, что деятельность в области отношений с соотечественниками за рубежом должна строиться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ с учетом законодательства государств, где они проживают. К сожалению, реализация многих положений указанных договоров и неоднозначная трактовка норм международного права, а также «двойные стандарты» в их понимании стали серьезным препятствием полноценной реализации прав и свобод соотечественников за рубежом.

¹ МБПЧ предупреждает об опасности арестов соотечественников в Прибалтике // https://rapsi-pravo.ru/incident_news/20250224/310656283.html

Правительством в 2022 г. утвержден План мероприятий по реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом на 2023–2025 гг. МВД России принято решение о создании специальной рабочей группы, которая будет осуществлять оперативное консультирование соотечественников по вопросам переселения, окажет им содействие в оформлении необходимого пакета документов для участия в Государственной программе. Соотечественники могут обращаться в рабочую группу по всем вопросам, связанным с переселением в Россию.

Контрольные вопросы

1. Перечислите нормативно-правовые акты, регулирующие институт дипломатической и консульской защиты.
2. Приведите примеры дискриминации российских граждан за рубежом.
3. Является ли применение вооруженной силы мерой дипломатической защиты?
4. Приведите примеры защиты прав российских граждан дипломатическими и консульскими учреждениями в период чрезвычайных ситуаций.
5. Дайте понятие «соотечественники за рубежом», используя российское законодательство.
6. Какими актами регулируется и в чем состоит государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников?
7. Что означает институт «репатриации»?
8. Охарактеризуйте механизм приобретения гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Институт гражданства является основой конституционного строя и важнейшим элементом правового статуса личности, обуславливающим совокупность конституционных и иных прав, свобод и обязанностей.

В процессе изложения материала был сделан ряд значимых выводов относительно гражданства Российской Федерации.

С 26 октября 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Он существенно отличается от действовавшего с 1 июля 2002 г. Закона с аналогичным названием.

В Законе о гражданстве 2023 г. значительные изменения внесены в область решения вопросов приобретения гражданства. В соответствии с Законом гражданство приобретается по рождению; в результате приема в гражданство; в результате признания гражданином РФ; в результате выбора гражданства при изменении государственной границы (оптации); в соответствии с международным договором. В новый закон была добавлена норма о признании гражданином РФ, которой не было в законе 2002 г.

Расширен перечень оснований прекращения российского гражданства, к которым отнесены: 1) добровольное волеизъявление гражданина РФ (выход из гражданства); 2) сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ, выразившееся в том числе: в совершении преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление); в совершении действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации; в неисполнении обязанности по первоначальной постановке на воинский учет; 3) установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось реше-

ние о приеме в гражданство РФ или о признании гражданином РФ; 4) иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации.

Новый закон расширил основания для отказа в выходе из гражданства РФ. К уже существовавшим были добавлены: не выполненное перед субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательство, установленное федеральным законом, законом субъекта РФ или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в части уплаты пошлин, налогов, сборов или штрафов.

Важнейшей новеллой является появление новых оснований: совершение действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ, факт совершения которых устанавливается органами федеральной службы безопасности, о чем выносится заключение; неисполнение обязанности по первоначальной постановке на воинский учет.

Впервые установлен 10-летний срок, в течение которого можно прекратить гражданство РФ, но только на основании установления судом факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений. Российское гражданство может быть прекращено и по истечении срока в исключительных случаях по согласованию с Президентом Российской Федерации или по его решению.

Нормы, регулирующие отношения в области гражданства Российской Федерации, достаточно конкретны и предусматривают четкий порядок приобретения и прекращения гражданства, а также порядок и сроки принятия соответствующих решений компетентными органами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

2. О референдуме Российской Федерации : федер. конституционный закон № 5-ФКЗ от 28 июня 2004 г. (ред. от 30.12.2021) // Российская газета. № 137-д. 2004. 30 июня; www.pravo.gov.ru.

3. О Правительстве Российской Федерации»: федер. конституционный закон от 6.11.2020 г. № 4-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) // СЗ РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061; www.pravo.gov.ru.

4. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя : федер. конституционный закон от 21.03.2014 года // www.pravo.gov.ru

5. О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: федер. конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6930.

6. О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики: федер. конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6931.

7. О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области: федер. конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6932.

8. О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области: федер. конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. – № 41. – Ст. 6933.

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340; www.pravo.gov.ru.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.05.2025) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; www.pravo.gov.ru.

11. Кодекс РФ об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.05.2025) // www.pravo.gov.ru.

12. О гражданстве Российской Федерации» : федер. закон от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст. 3215. www.pravo.gov.ru.

13. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федер. закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 22. – Ст. 2670; www.pravo.gov.ru.

14. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (в ред. 28.12.2024) // Российская газета. – 1996. 22 августа; www.pravo.gov.ru.

15. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от

08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2757; www.pravo.gov.ru.

16. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : федер. закон от 25.07.1998 (в ред. 25.12.2023) // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3806; 2024. – № 1 (ч. 1). – Ст. 29.

17. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25.07.2002 года №115 ФЗ (в ред. 28.12.2024 // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032// www.pravo.gov.ru

18. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10.01.2003 года (в ред. 08.08.2024)// СЗ РФ. 2003. – № 2. – Ст. 171; 2024. № 35 (ч. 1). – Ст. 4928.

19. Консульский устав Российской Федерации: федер. закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ (в ред. 22.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 28. – Ст. 3554; 2018. № 1 (ч. 1). – Ст. 44; www.pravo.gov.ru

20. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон № 67-ФЗ от 12 июня 2002 г. (ред. от 23.05.2025) // Парламентская газета. – № 106. – 2002. 15 июня; www.pravo.gov.ru.

21. О Федеральной службе безопасности : федер. закон от 3 апреля 1995 (в ред. 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269; www.pravo.gov.ru.

22. О ратификации Конвенции государств-участников СНГ о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы : федер. закон от 12.12.2023 № 570-ФЗ // СЗ РФ. – 2023. – № 51. – Ст. 9143.

23. О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия об урегулировании вопросов двойного гражданства : федер. закон от 28.05.2022 № 138-ФЗ // СЗ РФ. – 2022. – № 22. – Ст. 3531

24. О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов

двойного гражданства : федер. закон от 10.07.2023 № 289-ФЗ // СЗ РФ. – 2023. – № 29. – Ст. 5307

25. О приеме в гражданство Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2024 № 592 // www.pravo.gov.ru.

26. Вопросы гражданства Российской Федерации: Указ Президента от 22.11.2023 года №889 (в ред.10.12. 2024) // СЗ РФ. – 2023. – № 48. – Ст. 8551; 2024. – № 51. – Ст. 8013.

27. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденное Указом Президента от 22.11.2023 года (в ред. от 10.12.2024) // СЗ РФ. – 2023. – № 48. – Ст. 8551; 2024. – № 51. – Ст. 8013

28. Об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан : Указ Президента от 21.12.2018 года № 740 // СЗ РФ. – 2018. – № 52. – Ст. 8245.

29. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 // СЗ РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

30. О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей : Указ Президента РФ от 4 января 2024 года № 10 // СЗ РФ. – 2024. – № 2. – Ст. 394.

31. Об утверждении перечня государственных учреждений, проводящих государственный экзамен по русскому языку как иностранному, истории России, и основам законодательства РФ: Распоряжение Правительства от 24 декабря 2024 года № 3641-р // СЗ РФ. – 2024. – № 51 – Ст. 8082.

32. Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 января 2024 г. № 11 // Собрание за-

конодательства Российской Федерации. – 2024. – № 2. – Ст. 395.

33. О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова: Указ Президента РФ от 18 декабря 2023 г. № 962 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – 52. – Ст. 9597.

34. О совершенствовании государственного управления в сфере миграции : Указ Президента от 2 апреля 2025 года – № 205 // www.pravo.gov.ru.

Монографии, исследования, статьи

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России : учеб. пособие в 2-х томах. Т. 1. 7-е изд., перераб. и доп. – М., – 2024.

2. Антонова Т. А. Новеллы законодательства о российском гражданстве // Новеллы права, образования, экономики и управления 2023 : материалы IX Международной науч.-практ. конф. (Гатчина, 24 ноября 2023 года). Гатчина : Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2024.

3. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации / М. В. Баглай, – М., 2018. – 767 с.

4. Бабурина В. Л. Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика : автореф. дисс. ... канд. юр. наук. – Воронеж, 2017. 22 с.

5. Быкова Е. Г., Казаков А. А. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления как одна из мер по нейтрализации угроз национальной безопасности: вопросы совершенствования // Правопорядок: история, теория, практика. – 2024. – №3 (42). – С. 20–25.

6. Воронина О. В. Новеллы института прекращения гражданства Российской Федерации // Журнал правовых и экономических исследований. – 2023. – № 3. С. 79–84.

7. Гандалоев Р. Б. Проблемные аспекты в законодательстве о гражданстве // Право и управление. – 2022. – № 8.

8. Голоденко В. С. Оптация гражданства. Отечественный и зарубежный опыт // Юриспруденция в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты. – Пенза. – 2023.

9. Горохова С. С., Хватова М. А. О некоторых аспектах трансформации общих положений законодательства Российской Федерации в сфере российского гражданства // Юридические исследования. – 2023. – № 10.

10. Гражданство Российской Федерации : учеб. пособие / М. С. Савченко, В. Н. Опарин, Е. Г. Петренко. Краснодар : КубГАУ, 2018. – 146 с.

11. Гришина В. К. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. № 6-3. – С. 62– 65.

12. Долгиев М. М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект / М. М. Долгиев, М. М. Долгиева // Lex Russica (Русский закон). – 2024. – Т. 77, № 3(208). – С. 85–95.

13. Игнатушко И. В. К вопросу о прекращении гражданства Российской Федерации / И. В. Игнатушко, М. А. Дроздова // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 5. – С. 27–31.

14. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник // М. С. Савченко, С. В. Безуглов, В. Н. Опарин [и др.] ; под общ. ред. М. С. Савченко. – Краснодар: КубГАУ, 2022. – 251 с. Режим доступа: URL: <https://edu.kubsau.ru/mod/resource/view.php?id=12410>

15. Курилюк Ю. Е. К вопросу о соотношении понятий «лишение гражданства», «прекращение гражданства» и «отмена решений о приеме в гражданство» // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2024. – № 1(69). – С. 47–52.

16. Марачева В. А. Вопросы приобретения и прекращения гражданства в связи с принятием в Российскую Федерацию

новых субъектов. // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 5 – С. 19–26.

17. Масталиев К. Т. Прекращение гражданства вследствие совершения преступления и действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ: порядок, процедура, различия и общие черты // Проблемы права. – 2024. – № 1(93). – С. 24–27.

18. Нудненко Л. А. Тенденции правовой регламентации оснований приобретения гражданства в России // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 8. – С. 31–39.

19. Опарин В. Н., Кириченко Е. В. Проблемы российского федерализма : учеб. пособие / В. Н. Опарин, Е. В. Кириченко. Краснодар. – КубГАУ, 2020.

20. Хомина И. С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы : дисс. ... канд. юр. наук. – М., 2004. – С. 7.

21. Якушина Д. В. О некоторых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере прекращения российского гражданства // Вопросы российской юстиции. – 2024. №33. – С. 108–119.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Президента России <http://kremlin.ru/>
2. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ [http:// www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации <http://duma.gov.ru/>
4. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>
5. Официальный сайт Правительства РФ [http:// www.government.ru](http://www.government.ru)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ	5
1.1 Понятие, признаки и сущность российского гражданства.....	5
1.2 Принципы гражданства Российской Федерации	16
ГЛАВА 2. ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО И МНОЖЕСТВЕННОЕ ГРАЖДАНСТВО	28
ГЛАВА 3. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	45
3.1 Основания приобретения гражданства Российской Федерации	45
3.2 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению.....	49
3.3 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате приема в гражданство Российской Федерации.....	54
3.4 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате признания гражданином Российской Федерации.....	66
3.5 Приобретение гражданства Российской Федерации в результате выбора гражданства РФ при изменении границы Российской Федерации (оптации).....	68
3.6 Приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с международным договором РФ	71
ГЛАВА 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	76
4.1 Основания прекращения гражданства Российской Федерации	76
4.2 Прекращение гражданства Российской Федерации на основании добровольного волеизъявления гражданина РФ (выход из гражданства)	78
4.3 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления.....	83
4.4 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие установления факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения	

заявителем заведомо ложных сведений.....	86
4.5 Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации	89
ГЛАВА 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ВЕДАЮЩИХ ДЕЛАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ РФ.....	93
ГЛАВА 6. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	118
6.1 Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации	119
6.2 Решения по вопросам гражданства Российской Федерации.....	133
6.3 Установление факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации	145
ГЛАВА 7. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ.....	151
7.1 Деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений по защите прав и интересов российских граждан.....	151
7.2 Защита соотечественников за рубежом.....	163
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	176
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	178

У ч е б н о е и з д а н и е

Савченко Марина Станиславовна,
Опарин Виталий Николаевич,
Петренко Елена Геннадьевна и др.

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

В авторской редакции
Макет обложки – Н. П. Лиханская

Подписано в печать 17.06.2025. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 11, 0. Уч.-изд. л. – 8,5.

Тираж 500 экз. Заказ № 211–50 экз.

Типография Кубанского государственного аграрного университета.
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13