

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

Л. В. Кудрявцева, А. А. Астраханкин

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Учебное пособие

Краснодар
КубГАУ
2020

УДК 349.42:338.436.33(075.8)

ББК 67.404.9

К88

Р е ц е н з е н т ы :

Е. И. Грузинская – зав. кафедрой гуманитарных дисциплин Кубанского государственного университета (филиал в г. Новороссийске), канд. юр. наук, доцент;

О. А. Глушко – доцент кафедры земельного, трудового и экологического права Кубанского государственного аграрного университета, канд. юр. наук, доцент

Кудрявцева Л. В.

К88 Инвестиционная деятельность в агропромышленном комплексе : учеб. пособие / Л. В. Кудрявцева, А. А. Астраханкин. – Краснодар : КубГАУ, 2020. – 93 с.

ISBN 978-5-907346-91-8

В учебном пособии рассматриваются вопросы, возникающие в сфере инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, на основе действующего законодательства и практики его применения.

Предназначено для обучающихся направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Правовое обеспечение агропромышленного комплекса».

УДК 349.42:338.436.33(075.8)

ББК 67.404.9

© Кудрявцева Л. В.,
Астраханкин А. А., 2020
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени

ISBN 978-5-907346-91-8

И. Т. Трубилина», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Темпы роста населения планеты, а также увеличение уровня потребления, в том числе сельскохозяйственной продукции, обуславливают необходимость развития агропромышленного комплекса, как с целью обеспечения продовольственной безопасности страны, так и извлечения прибыли, формирования рабочих мест. Это в свою очередь дает значительный положительный импульс в экономическом освоении новых территорий, модернизации и формировании инфраструктуры, препятствует оттоку населения из сел, содействует его притоку. В результате снижается уровень социальной напряженности, уменьшаются риски возникновения новых очагов. Создание комфортной инвестиционной среды является одним из механизмов, который способен в значительной степени содействовать реализации вышеуказанной цели. Под термином «инвестиции», понимают иностранные вложения в предпринимательскую деятельность, осуществляемую на территории Российской Федерации. Такие инвестиции для государства в целом и юридических лиц рискованны и притязательны. Государственные регуляторы будут направлены на российский рынок инвестиций, создана комфортная, понятная, прозрачная, максимально простая среда для обычных граждан, в части вложения денежных средств в виде инвестиций в бизнес, а не только в качестве вкладов в банки под мизерные проценты, зачастую превышающими темпы роста инфляции. Подобного рода действия могли бы дать неплохой импульс для развития предприятий в сфере АПК и не только, а для граждан стать стабильной точкой роста материального благосостояния, повышая юридическую грамотность населения и параллельно вытесняя всех недобросовестных участников предпринимательских отношений, в первую очередь разного рода финансовые пирамиды, которые, к сожалению, своими мошенническими действиями фактически создают препятствия к развитию в этой области. Это бы подстегнуло формирование

здоровой конкурентной среды в финансовой сфере среди таких крупных участников, как банки. Поскольку это позволило бы в меньшей степени обращаться предпринимателям к кредитам, а, значит сделало бы продукцию более конкурентно-способной. Подобного рода нововведения заставили бы банки предлагать более выгодные условия кредитования для бизнеса. Это, безусловно, потребует соответствующей проработки правовых механизмов регулирования инвестиционных отношений, в том числе в АПК и в первую очередь речь идет о гарантиях, о защите прав наименее защищенной категории инвесторов – физических лиц.

Целью написания учебного пособия является оказание помощи обучающимся по программе магистратуры направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Правовое обеспечение агропромышленного комплекса» в изучении наиболее сложных вопросов, связанных с инвестиционной деятельностью в агропромышленном комплексе, в поиске научных источников, нормативных актов для подготовки к семинарским занятиям, зачету.

Материалы учебного пособия направлены на формирование способности добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста, осуществляющего деятельность в отраслях агропромышленного комплекса Краснодарского края; квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; принимать оптимальные управленческие решения в сфере инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе; способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

В учебном пособии использовано и проанализировано как действующее законодательство, так и практика его применения, а также юридическая литература, в которой исследовались вопросы, связанные с инвестиционной деятельностью в

агропромышленном комплексе. Нормативные акты приведены по состоянию на 01.05.2020.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В АПК РФ

1.1 Источники инвестиционного права

Инвестиционное право в агропромышленном комплексе представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере инвестиционной деятельности. К ним относится целый комплекс общественных отношений, а именно: частноправового характера, в рамках взаимодействия хозяйствующих субъектов или с физическими лицами, государством по привлечению, использованию инвестиций (к примеру, реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе), ответственности участников инвестиционных отношений и так далее; публично-правового характера, в которых государство выступает как регулятор, контролер, а также гарант обеспечения соблюдения всеми участниками действующего законодательства, в складывающихся инвестиционных отношениях.

Комплекс вышеназванных отношений определяет предмет инвестиционного права, а также специфику механизмов их правового регулирования. Соответственно, к методам инвестиционного права будут относиться, с одной стороны, диспозитивный, в рамках которого участникам складывающихся отношений предоставляется возможность по своему усмотрению использовать различные правовые механизмы для удовлетворения своих интересов, с другой стороны – императивный – метод власти и подчинения. Поэтому можно сделать вывод, что инвестиционное право является комплексной отраслью права.

Под источником права понимаются внешние формы выражения правовых норм.

Система источников, регулирующая инвестиционную деятельность в агропромышленном комплексе, может быть

условно разделена на две части: международные нормативные правовые акты и национальное российское законодательство.

К наиболее важным международным источникам можно отнести следующие:

1. Вашингтонская конвенция 1965 г. «О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами»¹;

Эта конвенция подписана Российской Федерацией, но не ратифицирована. По результатам заключения конвенции был учрежден Международный центр по урегулированию инвестиционных споров, целью которого стала обязанность по обеспечению разрешения посредством примирения и арбитража инвестиционных споров между государствами участницами конвенции и лицами других государств участниц. Однако применение указанных выше примирительных процедур в разрез государственного суверенитета и иммунитета не допускается. Результатом рассмотрения спора между сторонами в рамках примирительной процедуры является заключенное соглашение. Заставить участников примирительной процедуры к его заключению нельзя в случае отсутствия воли сторон. Помимо ранее описанного способа разрешения спора предусмотрен иной механизм – арбитраж, решения которого для его участников являются обязательными к исполнению.

2. Сеульская конвенция 1985 г. «Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций»²

¹ Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств от 18.03.1965 // Международное публичное право : сб. документов. Т. 1. М. : БЕК, 1996. С. 431–445.

² Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11.10.1985 // Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России : сб. нормативных актов и документов. М. : Юридическая литература, 1995. С. 197.

подписана и ратифицирована. Результатом заключения конвенции стало учреждение Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций. Основная цель конвенции – предоставить инвесторам правовые механизмы защиты и гарантии, включая совместное и повторное страхование от некоммерческих рисков в отношении инвестиций, осуществляемых в какой-либо стране-члене из других стран – участниц конвенции. При этом гарантируются только те инвестиции, которые вкладываются в развивающиеся страны. Для этих целей из взносов стран – участниц конвенции формируется уставный капитал агентства. Среди покрываемых рисков выделены: ограничения на переводы валюты; экспроприация или иные аналогичные меры; нарушение договора; войны и гражданские беспорядки.

В качестве инвесторов, которым предоставляются предусмотренные конвенцией гарантии, рассматриваются физические и юридические лица стран – участниц конвенции.

При этом после компенсации понесенных инвестором издержек к агентству в порядке цессии переходят права требования к государству-должнику или иным должникам.

3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур¹. Российская Федерация присоединилась к Международной конвенции в 2010 г.

Основной целью конвенции являются упрощение и гармонизация таможенных процедур, в том числе содействующих формированию комфортной инвестиционной среды между государствами – участницами конвенции. Для чего государства-участницы принимают на себя обязательства содействовать упрощению и гармонизации таможенных процедур, соблюдать предусмотренные в ней требования, стандарты, переходные стандарты и рекомендации по

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.

практическому применению и разрешению таможенных споров.

4. Московская конвенция о защите прав инвесторов 28.03.1997¹. Российская Федерация в настоящий момент вышла из состава участников этой конвенции.

По итогам заключения конвенции был учрежден Международный экономический комитет Экономического союза, осуществляющий координацию вопросов, связанных с этой конвенцией. Были установлены правовые основы осуществления различных видов инвестиций, зарегистрированных на территории стран-участниц, и гарантии прав инвесторов на осуществление инвестиций и получаемые от них доходы. Режим для иностранных инвесторов устанавливался национальный. В качестве инвесторов рассматривались физические, юридические лица и государства. Устанавливалась свобода формы инвестиций, т. е. любой инвестор мог осуществлять инвестиции любым способом, не запрещенным на территории страны-реципиента.

Инвестициям по этой конвенции предоставляется безусловная правовая защита. Инвесторам предоставляются гарантии от реквизиции и национализации. В случае причинения вреда инвестору предусмотрены компенсации.

5. Ашхабадское соглашение стран СНГ от 24.12.1993 «О сотрудничестве в области инвестиционной деятельности».²

Российская Федерация не подписала это соглашение. Одной из основных целей государственной аграрной политики является создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского

¹ Конвенция о защите прав инвестора от 28.03.1997 // Вестник ВАС РФ. 1997. № 8.

² О сотрудничестве в области инвестиционной деятельности : соглашение стран СНГ от 24.12.1993 // Бюллетень международных договоров. 1995. № 4.

хозяйства¹. По данным Росстата, в отечественное сельское хозяйство в основном иностранные инвестиции поступают из Нидерландов, Швеции и Японии.

В производство пищевых продуктов, включая табак и напитки, чаще приходят деньги из Кипра, Люксембурга и Нидерландов².

В сельском хозяйстве инвестиции, прежде всего, осуществляются под целевые программы, предусматривающие повышение плодородия земель, их мелиорацию, производство и хранение сельхозпродукции, перевооружение и развитие пищевых и перерабатывающих предприятий, развитие социальной инфраструктуры села. К примеру, в распоряжении Правительства РФ № 151-р от 02.02.2015 «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»³ отмечается, что развитие и рациональное размещение агропромышленного производства в стране позволят существенно повысить эффективность инвестиций в отраслях сельского хозяйства.

На современном этапе правовое регулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе в России осуществляется на основании следующих актов: Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в

¹ О развитии сельского хозяйства : федер. закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 (ред. от 01.01.2020) // СЗ РФ. 2007. № 1 (Ч. 1). Ст. 27.

² Матигина Е. В., Михалева Т. Н. Комментарий к Федеральному закону № 264-ФЗ от 29.12.2006 «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

³ Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г. : распоряжение Правительства РФ № 151-р от 02.02.2015 (ред. от 13.01.2017) // СЗ РФ. 2015. № 6. Ст. 1014.

форме капитальных вложений»¹, Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»² (далее – Закон об иностранных инвестициях); действующее в инвестиционной сфере законодательство дополняет положения Гражданского кодекса РФ³, инвестиционная деятельность в области освоения лесов регламентируется Лесным кодексом РФ⁴. Случаи предоставления земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной специальным инвестиционным контрактом, лицу, с которым заключен специальный инвестиционный контракт предусмотрены в Земельном кодексе РФ⁵.

Особенности договора простого товарищества, заключаемого для осуществления совместной инвестиционной деятельности (инвестиционного товарищества), устанавливаются Федеральным законом «Об инвестиционном товариществе»⁶. Вопросы, связанные с анализом финансового состояния должника и результаты его финансовой, хозяйственной и инвестиционной деятельности, представлены в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)»⁷.

¹ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон № 39-ФЗ от 25.02.1999 (ред. от 18.12.2006) // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

² Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: федер. закон № 160-ФЗ от 09.07.1999 (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. № 28. Ст. 3493.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 : федер. закон № 51-ФЗ от 30.11.1994 (ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации : федер. закон № 200-ФЗ от 04.12.2006 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации : федер. закон № 136-ФЗ от 25.10.2001 (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

⁶ Об инвестиционном товариществе : федер. закон № 335-ФЗ от 28.11.2011 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7013.

⁷ О несостоятельности (банкротстве) : федер. закон № 127-ФЗ от 26.10.2002 (ред. от 08.01.2020) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

Осуществление в Российской Федерации государственных инвестиций регламентируется Федеральным законом «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»¹, постановлением Правительства РФ «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе»², а также рядом постановлений Правительства РФ и указов Президента РФ.

Следует отметить следующие подзаконные акты: постановление Правительства РФ «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»³. Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» реализуется в соответствии с постановлением Правительства РФ «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»⁴. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 утверждены правила, которые устанавливают цели, порядок, условия предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным при

¹ О поставках продукции для федеральных государственных нужд : федер. закон № 60-ФЗ от 13.12.1994 (ред. от 13.07.2015) // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

² О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе : постановление Правительства РФ № 744 от 22.06.1994 // СЗ РФ. 1994. № 9. Ст. 1025.

³ О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности : постановление Правительства РФ № 708 от 16.07.2015 (ред. от 01.08.2018) // СЗ РФ. 2015. № 30. Ст. 4587.

⁴ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление Правительства РФ № 717 от 14.07.2012 (ред. от 18.12.2019) // СЗ РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.

заключении инвестиционных кредитных договоров в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», и займам, полученным при заключении договоров займа в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах¹. Положение о льготных инвестиционных кредитах на цели развития под отраслей растениеводства и животноводства, переработки продукции растениеводства и животноводства закреплено в приказ Минсельхоза России от 09.07.2019². Направления инвестирования в сфере государственной поддержки в АПК изложены в приказе Минсельхоза России «Об утверждении форм отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса»³. В плане деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2019–2024 гг. предусматриваются вопросы, связанные со стимулированием инвестиционной

¹ О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе : постановление Правительства РФ № 1063 от 06.09.2018 (ред. от 18.09.2019) // СЗ РФ. 2018. № 38. Ст. 5844.

² Об утверждении порядка и критериев отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, для заключения соглашений о повышении конкурентоспособности, а также формы соглашения о повышении конкурентоспособности : приказ Минсельхоза России № 388 от 09.07.2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

³ Об утверждении форм отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за 9 месяцев 2019 года и срока его представления : приказ Минсельхоза № 348 России от 26.06.2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

деятельности в агропромышленном комплексе¹. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в сфере АПК осуществляется на региональном уровне.

По мнению В. А. Лаптева, региональный правовой режим не только выступает важным регулятором в экономике региона, но и способствует развитию общероссийского рынка в целом². Посредством государственного регулирования инвестиционной деятельности используются меры государственной поддержки экономики, к примеру, налоговые льготы, инвестиционные налоговые кредиты, бюджетные субсидии, бюджетные инвестиции, льготные кредиты и т. д. Так, на территории Алтайского края инвесторам могут быть предоставлены меры финансовой поддержки, информирование инвесторов о необходимых для осуществления инвестиционного проекта ресурсах, оказание методической и организационной помощи по инвестиционным проектам, содействие в подборе необходимых для реализации инвестиционного проекта объектов недвижимости, предоставление концессий по итогам торгов, создание благоприятных условий для доступа на рынки иностранных государств, иные меры государственной поддержки³. В Краснодарском крае в рамках краевой государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» реализуется подпрограмма

¹ План деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2019–2024 годы : утв. Минсельхозом России 04.04.2019 № ДП-1250 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² Лаптев В. А. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о предпринимательстве // Российская юстиция. 2015. № 11. С. 18–22.

³ Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае : закон Алтайского края № 21-ЗС от 03.04.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

«Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»¹. Цель подпрограммы направлена на увеличение объема кредитных ресурсов, привлекаемых в агропромышленный комплекс на цели модернизации и развития производства, стимулирование ввода новых производственных мощностей в агропромышленном комплексе. Задачами подпрограммы улучшение условий доступа к кредитным ресурсам повышение инвестиционной привлекательности хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса. Подпрограмма рассчитана на 2017–2025 гг. и предусматривает два этапа реализации: I этап – 2017–2021 гг. и II этап – 2022–2025 гг. Мероприятия подпрограммы предусматривают оказание субъектам агропромышленного комплекса Краснодарского края государственной финансовой поддержки, направленной на развитие отраслей агропромышленного комплекса. Мероприятия подпрограммы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей подпрограммы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость страны.

В целях обеспечения развития отрасли животноводства и повышения конкурентоспособности животноводческой продукции, произведенной на территории Краснодарского края, орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в области инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства, оказывает содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в

¹ Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 944 от 05.10.2015 (ред. от 23.12.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

привлечении иностранных и российских инвестиций, обеспечении подготовки высококвалифицированных кадров (ветеринарных врачей, зоотехников), внедрении инновационных технологий, оборудования, а также в пределах своей компетенции осуществляет мероприятия, предусматривающие стимулирование инвестиционной деятельности путем развития с инвесторами взаимоотношений, способствующих созданию и распространению благоприятного инвестиционного климата и позитивного восприятия инвестиционных возможностей Краснодарского края¹.

Кроме того, существуют муниципальные нормативные правовые акты, которые затрагивают вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Следует отметить наиболее значимые обобщения практики судов в части применения законодательства, регулирующего инвестиционные отношения в агропромышленном комплексе в РФ: обзор практики разрешения судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов². В котором отмечается, что иностранным инвесторам и коммерческим организациям с иностранными инвестициями гарантируется стабильность осуществления их деятельности и защита от незаконного вмешательства иных лиц в осуществление инвестиционной

¹ О развитии животноводства и производства животноводческой продукции на территории Краснодарского края : закон Краснодарского края № 3790-КЗ от 04.05.2018 (ред. от 05.04.2019) // [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² Обзор практики разрешения судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов : утв. Президиумом Верховного суда РФ 12.07.2017 // Бюллетень Верховного суда РФ. 2018. № 7.

деятельности на территории Российской Федерации. Распоряжением уполномоченного органа субъекта Российской Федерации коммерческой организации с иностранными инвестициями предоставлено право осуществить капиталовложения (инвестиционный проект) в форме реконструкции производственного здания, принадлежащего субъекту. Впоследствии уполномоченный орган отменил ранее изданное им распоряжение об утверждении общества в качестве инвестора по названному инвестиционному проекту, сославшись на нарушение установленного порядка издания этого распоряжения. Общество оспорило в арбитражном суде вновь принятый уполномоченным органом ненормативный правовой акт, указывая на то, что с его отменой утратило возможность получать преференции, установленные для инвесторов законодательством субъекта Российской Федерации, в частности, использовать пониженные ставки арендной платы за земельный участок. Суд удовлетворил требования общества, обратив внимание на следующее. Согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Международным договором о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений, заключенным между Российской Федерацией и иностранным государством, предусмотрено, что к иностранным инвесторам в каждом из государств будет применяться режим справедливого и равного отношения. Законодательство Российской Федерации также предусматривает, что к числу гарантий, составляющих правовой режим деятельности иностранных инвесторов в Российской Федерации, предоставляемых как самим иностранным инвесторам, так и созданным при их участии коммерческим организациям с иностранными инвестициями,

относятся гарантии стабильности, полной и безусловной правовой защиты деятельности данных лиц, о чем указано в преамбуле п. 5–6 ст. 4 и п. 1 ст. 5 Закона об иностранных инвестициях. Таким образом, исходя из установленных международным договором и российским законодательством особенностей правового режима инвестиций, общество имеет право на защиту от незаконного вмешательства в осуществление инвестиционной деятельности в Российской Федерации со стороны иных лиц, включая государственные органы. Уполномоченный орган не доказал, что принятие им правового акта, которым отменено ранее изданное распоряжение об утверждении общества в качестве инвестора по реализации проекта реконструкции здания, основано на нормах закона и обусловлено достижением законной цели (публичным интересом). Следовательно, этот правовой акт, принятый спустя значительное время после начала осуществления заявителем инвестиционного проекта, по существу носил произвольный характер и привел к ущемлению прав общества как субъекта инвестиционной деятельности, в связи с чем признан судом недействительным. Судом апелляционной инстанции и судом округа решение суда было оставлено без изменения.

Режим иностранных инвестиций и статус сторон инвестиционного спора представлен в обзоре практики разрешения арбитражными судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов¹.

1.2 Понятие инвестиций и их виды

В соответствии с Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под

¹Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов : информационное письмо Президиума ВАС РФ № 58 от 18.01.2001 // Хозяйство и право. 2001. № 4.

инвестициями понимаются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. Следует отметить, что понятие инвестиций в законодательстве не ограничивается только увеличением уставного капитала, и внесение вклада в имущество предусмотрено российским законодательством в качестве дополнительного способа инвестирования в капитал общества его участниками¹.

Так, в разъяснениях Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации в качестве вклада в имущество хозяйственного товарищества или общества может вноситься не сам объект интеллектуальной собственности (патент, объект авторского права, включая программу для ЭВМ, и т. п.) или «ноу-хау», а право пользования таким объектом, передаваемое обществу или товариществу в соответствии с лицензионным договором, который должен быть зарегистрирован в порядке, предусмотренном законодательством².

В Федеральном законе «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³. В этом законе появились такие понятия, как

¹ Обзор практики разрешения судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов : утв. Президиумом Верховного суда РФ 12.07.2017 // Бюллетень Верховного суда РФ. 2018. № 7.

² О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 01.07.1996 (ред. от 25.12.2018) // Бюллетень Верховного суда РФ. 1996. № 7.

³ О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

инвестиционная платформа, к которой относится информационная система в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используемая для заключения с помощью информационных технологий и технических средств этой информационной системы договоров инвестирования, доступ к которой предоставляется оператором инвестиционной платформы. Инвестиции рассматриваются как денежные средства, используемые в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта путем приобретения предусмотренных законом ценных бумаг или цифровых прав либо путем предоставления займа.

В соответствии с Федеральным законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» иностранная инвестиция – это вложение иностранного капитала, осуществляемое иностранным инвестором непосредственно и самостоятельно, в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации.

В самом общем смысле под деятельностью следует понимать взаимодействие одного или нескольких субъектов по поводу определенного объекта, в рамках которого

удовлетворяются потребности и достигаются цели участников данного отношения.

В свою очередь инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Рассмотрим виды инвестиций. Существует множество классификационных критериев, разделяющих инвестиции на те или иные виды, обозначим наиболее распространенные из них:

1. По целям, которые преследуются, инвестиции можно разделить на следующие группы:

– *прямые*, такие инвестиции, которые направлены на развитие предприятия, путем вложения капитала в приобретение оборудования, сырья, разного рода материальных и нематериальных активов. Здесь тоже можно встретить классификацию прямых инвестиций в зависимости от категорий активов, в которые они вкладываются: на реальные (в материальные активы) и нефинансовые (в нематериальные активы); Отношения прямого инвестирования возникают при выполнении одного или обоих условий: участие резидента в капитале нерезидента обеспечивает указанному резиденту по состоянию на отчетную дату не менее 10 % от общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), которые составляют уставный капитал нерезидента; участие нерезидента в капитале резидента обеспечивает указанному нерезиденту по состоянию на отчетную дату не менее 10 % от общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), которые составляют уставный капитал резидента¹. В Соглашении о торговых аспектах

¹ Порядок заполнения и представления формы обследования «Портфельные инвестиции предприятий в ценные бумаги, выпущенные

инвестиционных мер¹ установлены рамки для национальных норм, регулирующих прямые иностранные инвестиции постольку, поскольку они могут затрагивать свободное движение международной торговли. Одним из стратегических направлений в сотрудничестве стран БРИКС является реализация совместных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства с учетом политики в области прямых иностранных инвестиций государств-членов². На международном уровне защиту прямых иностранных инвестиций в основном обеспечивает Сеульская конвенция «Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 г.»³. Определение прямой иностранной инвестиции закреплено в ст. 2 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в РФ». Во-первых, к ней относится приобретение иностранным инвестором не менее 10 % доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, созданной или вновь создаваемой на территории Российской Федерации в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Во-вторых, вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Российской Федерации. В-третьих, осуществление на территории Российской Федерации иностранным инвестором как арендодателем финансовой аренды (лизинга)

нерезидентами» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

¹ Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС/TRIMs) от 15.04.1994 // СЗ РФ. 2012. № 37. Ст. 2159.

² Стратегия экономического партнерства БРИКС от 09.07.2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

³ Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11.10.1985 // Международно-правовые основы иностранных инвестиций в России : сб. нормативных актов и документов. М. : Юридическая литература, 1995. С. 197.

оборудования, указанного в разделах XVI и XVII единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз), таможенной стоимостью не менее 1 млн руб.¹ Следует отметить, о Российском фонде прямых инвестиций, правовое положение которого урегулировано в Федеральном законе № 154-ФЗ от 02.06.2016². Названный закон закрепляет правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок реорганизации и ликвидации акционерного общества «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций») и особенности порядка осуществления обществом деятельности по доверительному управлению инвестиционными фондами, в том числе закрытым паевым инвестиционным фондом «Российский Фонд Прямых Инвестиций», предназначенным для квалифицированных инвесторов;

– **портфельные** инвестиции имеют своей направленностью на вложение денежных средств в ценные бумаги организаций, а именно: акции, облигации, при этом иногда инвестор дистанцируется от возможности оказывать какое-либо воздействие, либо напрямую управлять компанией. Таким образом, портфельные инвестиции представляют собой собственные вложения предприятия в выпущенные нерезидентами ценные бумаги при условии, что предприятие не состоит в отношениях прямого инвестирования с указанными нерезидентами. Механизм осуществления портфельных инвестиций урегулирован в

¹ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон № 160-ФЗ от 09.07.1999 (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

² О Российском Фонде Прямых Инвестиций : федер. закон № 154-ФЗ от 02.06.2016 (ред. от 01.05.2019) // СЗ РФ. 2016. № 23. Ст. 3278.

Федеральном законе «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»¹.

2. В зависимости от объекта вложения: в материальные (физические активы) и в нематериальные активы. В литературе можно встретить и иную классификацию в зависимости от объекта вложения: финансовые инвестиции и нефинансовые².

3. По территориальному признаку инвестиции делятся на: внутренние – это инвестиции граждан и юридических лиц в экономику своего государства; а также внешние под которыми подразумеваются иностранные инвестиции, т. е. вложения капитала иностранного происхождения.

4. В зависимости от происхождения инвестируемого капитала: первичные – это вновь вкладываемые заемные или собственные средства в качестве инвестиций; реинвестиции – это повторное вложение средств, полученных в виде доходов от первоначальных инвестиций.

5. В зависимости от степени риска: без рисковые – инвестиции практически с полным отсутствием рисков. Как правило, они же отличаются низким уровнем дохода; консервативные – инвестиции с низким уровнем риска, который достигается, зачастую, за счет страхования вложений инвестора; умеренные – инвестиции со средним уровнем риска; агрессивные – инвестиции с высоким уровнем риска, часто сопряжены с предполагаемой высокой отдачей вложений.

6. В зависимости от доходности инвестиции делятся на: бездоходные – это инвестиции, целью вложения которых является достижение какого-либо положительного эффекта не

¹ О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг : федер. закон № 46-ФЗ от 05.03.1999 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1163.

² Сперанская Л. Л. Инвестиции и их виды [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

связанного с получением прибыли (социального, экологического и т. д.). Низкодоходные – это, как правило, консервативные вложения, обеспеченные достаточной степенью защищенности от рисков. Среднедоходные, а также высокодоходные.

7. В зависимости от степени ликвидности, т. е. от возможности максимально быстро конвертировать товар в денежные средства: высоколиквидные; средне ликвидные; низко ликвидные; неликвидные.

8. В зависимости от предполагаемой даты возврата вложенных средств инвестиции подразделяются на: краткосрочные – до года; среднесрочные – до трех лет; долгосрочные – от трех лет. Подчеркнем, что эта классификация не является установленной законодательно и используется в рамках традиции делового оборота для обозначения продолжительности окупаемости проектов.

9. В зависимости от формы собственности: частные; государственные; смешанные – совместные инвестиционные проекты государства, субъектов Российской Федерации, муниципалитетов и физических, юридических лиц.

10. По субъекту инвестиции разделяют на частные, государственные и смешанные. Частные инвестиции регулируются Указом Президента РФ «О частных инвестициях в Российской Федерации»¹. Так, в целях развития инициативы частных инвесторов и более эффективного использования частных инвестиций в Российской Федерации в условиях рыночной экономики Правительством Российской Федерации предусмотрено ежегодное выделение капитальных вложений в размере 0,5 % валового внутреннего продукта на финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов, подготовленных с участием коммерческих

¹ О частных инвестициях в Российской Федерации : указ Президента РФ № 1928 от 17.09.1994 (ред. от 20.01.1996) // СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2462.

структур, при условии размещения этих средств на конкурсных началах. Правом на участие в конкурсе на получение государственной поддержки обладают коммерческие высокоэффективные инвестиционные проекты, связанные в первую очередь с развитием «точек роста» экономики, по которым инвестор вкладывает не менее 20 % собственных средств (акционерный капитал, прибыль, амортизация), необходимых для реализации проекта.

11. По статусу инвестора (резидент или нерезидент) инвестиции делятся на отечественные и иностранные. Указанные виды инвестиций регулируются международными договорами РФ, федеральными законами «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», «О соглашениях о разделе продукции»¹, «О финансовой аренде (лизинге)»², «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»³.

В литературе также можно встретить термины венчурные и спекулятивные инвестиции. В первом случае подразумеваются вложения во вновь создаваемые компании, ориентированные на разработку и создание принципиально нового продукта, что связано с высокой степенью риска и со значительным уровнем предполагаемой отдачи от вложений; во втором случае – инвестирование денежных средств в валюту, драгоценные металлы, ценные бумаги, с целью

¹ О соглашениях о разделе продукции : федер. закон № 225-ФЗ от 30.12.1995 (ред. от 27.06.2018) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

² О финансовой аренде (лизинге) : федер. закон № 164-ФЗ от 29.10.1998 (ред. от 16.10.2017) // СЗ РФ. 1998. № 44. Ст. 5394.

³ О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства : федер. закон № 57-ФЗ от 29.04.2008 (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 1940.

получения прибыли на разнице курсов и изменении биржевой стоимости.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под понятием «источник права»?
2. Перечислите основные источники инвестиционного права.
3. Что такое инвестиционная деятельность?
4. Перечислите виды инвестиционной деятельности.

ГЛАВА 2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В АПК

2.1 Понятие и особенности инвестиционных правоотношений

Общественные отношения, возникающие в результате взаимодействия участников инвестиционной деятельности и урегулированные нормами инвестиционного права, называются инвестиционными правоотношениями.

Некоторые ученые относят инвестиционные отношения к частноправовым и отводят правовому регулированию инвестирования место в системе гражданского права или международного частного права¹. Ученые этой группы отмечают исключительно о правовом регулировании инвестиционных отношений. А. В. Майфат указывает, что инвестиционные отношения могут быть объединены в единую группу только условно, а значит, нет предмета регулирования инвестиционного права². Автор полагает, что инвестиционные конструкции функционируют на гражданско-правовых началах с использованием правовых средств и механизмов, присущих гражданскому праву. В. М. Антиповой упоминается об «инвестиционных правоотношениях», которые она рассматривает как гражданские правоотношения, удовлетворяющие особым требованиям к их содержанию и

¹ Богуславский М. М. Международное частное право. М., 1989. С. 172.; Доронина Н. Г., Семилютина Н. Г. Международное частное право и инвестиции: Науч.-практ. исслед. М. : Волтерс Клувер, 2011. С. 163.; Вдовин И. А. Механизм правового регулирования инвестиционной деятельности (исторический и теоретико-правовой анализ): дис. ... д-ра юр. наук. СПб., 2002. С. 175.

² Майфат А. В. Гражданско-правовые конструкции инвестирования : монография. М. : Волтерс Клувер, 2006. С. 328.

кругу объектов¹. По мнению М. М. Богуславского, правовое регулирование инвестиционных отношений в связи с экспортом иностранного капитала является областью международного частного права².

Таким образом, инвестиционные правоотношения – это правоотношения, возникающие при осуществлении инвестиционной деятельности. Указанная деятельность характеризуется экономическим характером, имеющая направленность на воспроизводство капитала и, с юридической точки зрения, представляет собой сделки, т. е. действия по вложению (отчуждению) принадлежащего инвестору имущества, которые совершаются с намерением приобрести соответствующие гражданские права и создать иной правовой результат³.

2.2 Участники инвестиционных правоотношений

Участниками инвестиционных правоотношений в агропромышленном комплексе являются субъекты, обладающие встречными правами и обязанностями по отношению друг к другу. Некоторые ученые полагают, что в качестве субъектов инвестиционных отношений могут выступать любые субъекты гражданского права в соответствии с гражданским законодательством РФ, права участников инвестиционных правоотношений идентичны общим правам субъектов гражданских правоотношений, а названные в законах обязанности субъектов инвестиционной деятельности по соблюдению законодательства и исполнению

¹ Антипова О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем). М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 136.

² Богуславский М. М. Международное частное право. М., 1989. С. 174.

³ Лисица В. Н. Инвестиционное право. М-во образования и науки РФ; Новосибирский нац. исслед. гос. ун-т. Новосибирск, 2015. С. 268.

требований государственных органов являются общими для субъектов любых правоотношений. Права и обязанности субъектов инвестиционных правоотношений свидетельствуют об их гражданско-правовой природе. В результате правовое положение участников инвестиционной деятельности регламентируется гражданским законодательством РФ применительно к объектам инвестирования, устанавливающим критерии определения содержания инвестиционных правоотношений¹.

К субъекту инвестиционных правоотношений можно отнести лиц, организации или иные образования, в том числе и публично-правовые, за которыми законом признается способность быть носителем «субъективных прав и юридических обязанностей»².

Согласно действующему законодательству участниками инвестиционных правоотношений в АПК в зависимости от их специфики могут быть: инвесторы; заказчики; подрядчики / исполнители; пользователи объектов инвестиционной деятельности; эмитенты; профессиональные участники рынка ценных бумаг; иные участники. Рассмотрим более подробно правовой статус некоторых субъектов инвестиционной деятельности, у которых объем прав и обязанностей является не одинаковым.

Так, на современном этапе по отношению к определению понятия «инвестор» в научной литературе отсутствуют однозначные подходы³. Определение «инвестор» означает

¹ Холкина М. Г. Защита прав инвесторов на рынке ценных бумаг : научно-практическое пособие [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² Основы государства и права : учеб. пособие. Ч. 1. Ростов н/Д : Феникс, 1995. С. 157–159.

³ Предпринимательское право России : итоги, тенденции и пути развития : монография / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан [и др.]; отв. ред. Е. П. Губин. М. : Юстицинформ, 2019. С 144.

лишь то, что субъект инвестиционных отношений вкладывает собственные или привлеченные средства в объекты инвестирования. Правовое положение инвестора в большинстве характеризуется теми правоотношениями, в которых он участвует, поэтому этим объясняется отсутствие общего понимания такого правового статуса. Так, анализируя законодательство, можно прийти к выводу, что в нем используется разная терминология по отношению к инвесторам, выбор которой зависит от правовой формы реализации инвестиционных отношений: о концессионере, частном партнере, квалифицированном инвесторе, акционере, участнике общества, резиденте особой экономической зоны. Поэтому возможно говорить лишь о правовом статусе соответственно концессионера, частного партнера, квалифицированного инвестора. Возникновение правового статуса инвестора может быть связано с заключением договора, к примеру, концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, фактом указания на получение соответствующего статуса в законе, например, в отношении квалифицированных инвесторов, фактом учреждения юридического лица или покупки его акций или долей в отношении акционера или участника общества, фактами заключения соответствующего договора наряду с внесением сведений об инвесторе в реестр в отношении резидентов особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития и так далее. Влияет на правовой статус инвестора и его национальность. Например, она может быть связана с принятием решения о возможности распространения на инвестора льгот и гарантий, а также запретов и ограничений как материального, так и процессуального характера. С целью регулирования отношений, связанных с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов, принципиальным является не факт вложения иностранного капитала в

экономику страны, а факт создания и/или деятельности юридического лица в соответствии с требованиями норм иностранного права. В частности, определением Верховного суда РФ от 18.02.2002 указывается, что Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» для выявления правоспособности организации, созданной по законам иностранного государства, устанавливает критерий закона страны места учреждения организации и предусматривает, что в соответствии с законодательством государства своего учреждения она должна обладать правом осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации¹.

В соответствии со ст. 13 Конвенции «Об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций» иностранным инвестором может быть признано любое национальное лицо при условии, что инвестируемые им активы переводятся в принимающую страну из-за рубежа. На территории России в качестве иностранного инвестора могут выступать любые субъекты права, в том числе физические и юридические лица, государства, международные организации. При этом каждый из названных субъектов должен обладать надлежащим объемом право- и дееспособности, иметь права на инвестиционную деятельность в России по своему личному закону. Личный закон определяет гражданскую правосубъектность участника инвестиционного правоотношения: гражданскую правоспособность физического лица (ст. 1196 ГК РФ); дееспособность (ст. 1197 ГК РФ); право физического лица на имя (ст. 1198 ГК РФ), а в отношении юридического лица – статус организации в качестве юридического лица; его организационно-правовая форма; требования к наименованию юридического лица; вопросы создания, реорганизации и ликвидации

¹ Определение Верховного суда РФ № 44-Г02-6 от 18.02.2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

юридического лица, в том числе вопросы правопреемства; содержание правоспособности юридического лица; порядок приобретения юридическим лицом гражданских прав и принятия на себя гражданских обязанностей; внутренние отношения, в том числе отношения юридического лица с его участниками; способность юридического лица отвечать по своим обязательствам; вопросы ответственности учредителей (участников) юридического лица по его обязательствам (п. 2 ст. 1202 ГК РФ)¹. Правовой режим деятельности иностранных инвесторов определен в Федеральном законе «Об иностранных инвестициях в РФ». Так, в ст. 4 закреплено, что правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями ограничительного и стимулирующего характера, устанавливаемыми федеральными законами².

Следующим участником инвестиционных отношений в агропромышленном комплексе является заказчик. Которым может быть инвестор либо иные лица, уполномоченные инвестором осуществить реализацию инвестиционного проекта. При этом заказчик, если только он не является одновременно и инвестором, не приобретает право собственности на результат инвестиционной деятельности. Все действия заказчик осуществляет от своего имени, но в интересах инвестора. В отношениях с последним его основная функция – сбор денежных средств, их аккумулярование и направление в интересующий инвестора объект.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 3 : федер. закон № 146-ФЗ от 26.11.2001 (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

² Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон № 160-ФЗ от 09.07.1999 (ред. от 31.05.2018) // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

Кроме того, заказчик инвестиционного проекта не имеет право вмешиваться в предпринимательскую и иную деятельность других участников инвестиционного процесса, если иное не предусмотрено договором (контрактом) между ними.

Заказчик, который отказался от государственного контракта в связи с просрочкой, допущенной со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя), может взыскать с последнего как установленные пени за просрочку с момента наступления просрочки до момента расторжения договора, так и штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение такого договора¹.

В части 4 ст. 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В соответствии с ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и фиксируются контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных

¹ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ № 302-ЭС16-14360 от 09.03.2017 по делу № А33-28174/2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

К подрядчикам относят физических и юридических лиц, выполняющих работы по договору подряда и (или) государственному или муниципальному контракту, заключаемым с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Так, согласно п. 1 ст. 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику¹.

Отклоняя требование о взыскании задолженности по договору купли-продажи лесной продукции, арбитражный суд исходил из того, что суд первой инстанции правомерно принял в качестве доказательства по делу, подтверждающих факт прекращения обязательства ответчицы перед истцом по оплате долга за поставленную лесную продукцию в рамках договора купли-продажи, акт сверки взаиморасчетов, материалами дела и сторонами спора подтверждается факт исполнения подрядчиком обязательств по договору подряда и принятия этих работ заказчиком, доказательств того, что при получении спорных денежных средств председатель кооператива действовал с нарушением компетенции, закрепленной п. 7 ст. 26 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», равно как и свидетельств, указывающих на фальсификацию вышеуказанных документов, в дело не представлено.

Пользователями объектов инвестиционной деятельности в сфере агропромышленного комплекса могут быть

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2 : федер. закон № 14-ФЗ от 26.01.1996 (ред. от 18.03.2019) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные государства, международные объединения и организации, для которых создаются указанные объекты. С пользователями заключается или отдельный договор о передаче в пользование инвестиционного объекта, или он может быть сразу указан в качестве выгодоприобретателя в заключаемом между инвестором и заказчиком договоре. К пользователям законодательство относит и инвесторов. Следует отметить, что участники инвестиционных правоотношений имеют право совмещать функции двух и более субъектов, если иное не установлено договором и (или) государственным контрактом, заключаемыми между ними.

2.3 Объекты инвестиционных правоотношений

В теории права под объектами правоотношения следует понимать то, на что направлено воздействие участников правоотношения, своего рода, предмет их деятельности. В законодательстве в сфере инвестиционной деятельности не указывается понятие объекты инвестиционной деятельности, а только лишь перечисляются. Исходя из содержания действующего законодательства под объектами инвестиционного правоотношения следует понимать, в первую очередь, поведение участников, направленное на определенные материальные блага, а именно объекты предпринимательской деятельности. Так в качестве объектов могут выступать находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, в том числе предприятия, как единый имущественный комплекс, ценные бумаги и иное имущество.

Под объектами предпринимательской деятельности понимается создаваемые или существующие предприятия (имущественные комплексы – ст. 132 ГК РФ), а также

основные средства и нематериальные активы, входящие в их состав. Инвесторы могут вкладывать денежные средства, другое имущество в качестве инвестиций в объекты: «чужой» предпринимательской деятельности, к примеру, вложение средств одним хозяйственным обществом в уставный капитал другого общества. Средства инвестора поступают в состав действующего предприятия лица, привлекающего инвестиции. При создании хозяйственного общества взносы инвесторов-учредителей формируют имущественный комплекс создаваемого юридического лица. Объектами инвестиционной деятельности в этих случаях являются акции, имущественные права (в составе корпоративных прав) участников по отношению к юридическому лицу. Например, в акционерных обществах они закрепляют имущественные права акционеров на получение части прибыли общества в виде дивидендов, а также право на участие в управлении делами общества. Например, товарищество передало в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества здание. Здание перешло в собственность общества, составляя часть имущественного комплекса (предприятия) общества. Здесь объект предпринимательской деятельности (предприятие) и объект инвестиционной деятельности, равно как и собственники этого имущества, не совпадают: имущественный комплекс принадлежит обществу, а товариществу – акции общества. Также инвестиции можно вкладывать в объекты собственной предпринимательской деятельности. Например, предприниматель приобретает оборудование и другие основные средства для модернизации своего производства. В этом случае объект предпринимательской и инвестиционной деятельности (оборудование) совпадают и принадлежат одному лицу-инвестору, использующему это имущество в предпринимательской деятельности. Объекты инвестиционной деятельности зачастую используют сами

инвесторы в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности (основные средства и нематериальные активы), а также могут использоваться другими лицами-пользователями под контролем инвестора (например, имущество унитарных предприятий)¹. С целью реализации постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»² и приказа Минсельхоза России «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса»³ отбором инвестиционных

¹ Предпринимательское право : Правовое сопровождение бизнеса : учебник для магистров / Р. Н. Аганина, В. К. Андреев, Л. В. Андреева и др.; отв. ред. И. В. Ершова. М. : Проспект, 2017. С. 348.

² Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса : постановление Правительства РФ № 1413 от 24.11.2018 // СЗ РФ. 2018. № 49 (Ч. VI). Ст. 7617.

³ Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса : приказ Минсельхоза России № 549 от

проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса занимается специальная комиссия.

В субъектах также формируется перечень инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, включенных в инвестиционные программы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований.

Согласно действующему законодательству запрещается инвестирование в объекты, которые при создании и использовании не соответствуют требованиям технических регламентов, в том числе экологическим, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям законодательства.

2.4 Содержание инвестиционных правоотношений

Под содержанием инвестиционного правоотношения понимается совокупность субъективных прав и обязанностей участников инвестиционных отношений. Так, инвесторы обладают равными правами, связанными с осуществлением инвестиционной деятельности; самостоятельно определять объемы и направления вложений, а также заключение договоров с другими субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с действующим гражданским законодательством; владением, пользованием и распоряжением объектами вложений; передачей по договору и (или) государственному контракту своих прав на осуществление вложений и на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления; осуществлением контроля за целевым использованием средств, направляемых на вложения; объединением собственных и привлеченных средств со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления вложений на основании договора и в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществлением других прав, предусмотренных договором и (или) государственным контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К обязанностям субъектов инвестиционной деятельности относится осуществление инвестиционной деятельности в сфере агропромышленного комплекса в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федерации и органов местного самоуправления; исполнение требований, предъявляемых государственными органами и их должностными лицами, не противоречащие нормам законодательства Российской Федерации; использование средств, направляемых на вложения, по целевому назначению. По справедливому замечанию Антиповой О. Н., несомненно, что в каждом конкретном случае, которые должны не просто «не противоречить» нормам законодательства, но быть на нем основаны и выдвинуты в пределах компетенции соответствующего органа»¹.

Контрольные вопросы

1. Понятие и особенности инвестиционных правоотношений.
2. Участники инвестиционных правоотношений.
3. Объекты инвестиционных правоотношений.
4. Содержание инвестиционных правоотношений.

¹ Антипова О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем). М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 148.

ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК

3.1 Понятие и способы государственного регулирования инвестиционной деятельности в АПК

К основным целям государственной аграрной политики относятся создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства.

Указанная цель реализуется путем государственного регулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе и осуществляется органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», предусмотрены такие формы и методы, используемые федеральными органами государственной власти для регулирования инвестиционной деятельности, к которым закон относит разработку, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета; проведение экспертизы инвестиционных проектов. Так, порядок проведения проверки инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета, на предмет эффективности

использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения осуществляется согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.08.2008¹. Кроме того, предоставляются концессии российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях»² концессионное соглашение заключается, как правило, путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Введение системы налогов с дифференцированием налоговых ставок и льгот является частью государственного регулирования инвестиционной деятельности, к числу таких стимулирующих изъятий могут относиться налоговые льготы. Следовательно, если налоговая льгота является частью правового режима инвестиций, осуществляемых иностранным инвестором (коммерческой организацией с иностранными инвестициями), при решении вопроса о правовых последствиях ее отмены или изменения необходимо принимать во внимание принцип защиты инвестора от придания обратной силы изменениям законодательства, регулирующего режим иностранных инвестиций (ст. 14 Закона об инвестиционной деятельности и п. 2 ст. 5 Налогового кодекса Российской Федерации, далее – НК РФ). Как установил суд, законодательством субъекта федерации о налогах и сборах, действовавшим на момент начала реализации инвестиционного проекта, предусматривалось освобождение от уплаты налога на имущество организаций

¹ О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения : постановление Правительства РФ № 590 от 12.08.2008 (ред. от 17.08.2019) // СЗ РФ. 2008. № 34. Ст. 3916.

² О концессионных соглашениях : федер. закон № 115-ФЗ от 21.07.2005 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2005. № 30 (Ч. II). Ст. 3126.

при выполнении совокупности следующих условий: осуществление инвестиционной деятельности на территории субъекта федерации с учетом требований инвестиционного законодательства, создание или приобретение имущества после начала реализации инвестиционного проекта, ведение раздельного учета имущества.

В результате неоднократно вносимых в законодательство изменений условия применения налоговой льготы были дополнены обязательным утверждением бизнес-плана, уполномоченным органом субъекта федерации до начала реализации инвестиционного проекта.

Это дополнительное условие использования налоговой льготы отсутствовало на момент согласования условий инвестиционного проекта уполномоченным органом субъекта Российской Федерации и по своему характеру не могло быть соблюдено обществом, которое к моменту изменения законодательства уже находилось в стадии реализации инвестиционного проекта.

В связи с изложенным, суды отметили, что отношения между субъектом Российской Федерации и налогоплательщиком по предоставлению последнему гарантий в связи с реализацией долгосрочного инвестиционного проекта являлись длящимися¹.

Прямое государственное регулирование инвестиционной деятельности, государственная поддержка инвестиционных проектов осуществляются путем направления финансовых ресурсов на выполнение федеральных целевых программ и на другие федеральные государственные нужды. Государственные централизованные капитальные вложения – инвестиции, направленные на воспроизводство и создание основных фондов, финансируются за счет средств

¹ Обзор практики разрешения судами споров, связанных с защитой иностранных инвесторов : утв. Президиумом Верховного суда РФ 12.07.2017 // Бюллетень Верховного суда РФ. 2018. № 7.

федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ. Приоритетные направления, для которых необходима государственная поддержка в реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета, определяются в установленном порядке центральными федеральными органами исполнительной власти.

Подрядные работы для государственных или муниципальных нужд служат методом государственного регулирования инвестиционной деятельности, способствующим использованию государственных капитальных вложений на важнейших направлениях экономики страны, обеспечивающих ее структурную перестройку, сохранение и развитие производственного и непроизводственного потенциала, решение аграрных, природоохранных, социальных и иных проблем.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности могут использовать такие формы, как разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации; проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством; предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

К примеру, в Краснодарском крае закон «О стимулировании инвестиционной деятельности в

Краснодарском крае»¹ направлен на развитие инвестиционной деятельности в Краснодарском крае, создание для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, режима наибольшего благоприятствования, на увеличение налогооблагаемой базы и доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

Органы государственной власти Краснодарского края с целью стимулирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Краснодарского края осуществляют: принятие высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края инвестиционного меморандума Краснодарского края (под которым понимается утверждаемый главой администрации (губернатором) Краснодарского края правовой акт, содержащий информацию об основных направлениях реализации инвестиционной политики Краснодарского края и устанавливающий основные принципы взаимодействия органов государственной власти Краснодарского края с субъектами предпринимательской деятельности и инвесторами; оказание государственной поддержки инвесторам; формирование в Краснодарском крае особых экономических зон, промышленных (индустриальных) парков, технопарков, зон территориального развития, кластерное развитие экономики; формирование регионального инвестиционного фонда Краснодарского края с целью поддержки реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства; утверждение высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края порядка подписания протоколов с инвесторами о намерениях по

¹ О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае : закон Краснодарского края № 731-КЗ от 02.07.2004 (ред. от 05.05.2019) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2004. № 19.

взаимодействию в сфере инвестиций (далее – протоколы о намерениях); участие в формировании Комплексного плана выполнения стратегических мероприятий по реализации инвестиционных приоритетов Краснодарского края, подлежащего размещению на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края в области инвестиций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; создание в установленном законодательством порядке специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; образование постоянных и временных межведомственных коллегиальных органов для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Краснодарского края в целях обеспечения исполнения законодательства об инвестиционной деятельности, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также выработки методических рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, организациям; установление сопоставимых показателей эффективности профессиональной служебной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы в структурных подразделениях органов исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющих деятельность в сфере привлечения инвестиций, если иное не установлено федеральным законом, а также руководителей юридических лиц, созданных на основе (с использованием) государственной собственности Краснодарского края и осуществляющих свою деятельность в сфере привлечения инвестиций; ежегодное представление высшему исполнительному органу государственной власти Краснодарского края, законодательному (представительному) органу государственной власти Краснодарского края предложений о внесении изменений в законы Краснодарского

края и иные нормативные правовые акты Краснодарского края в целях развития благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности в Краснодарском крае.

Государственная поддержка инвесторам на территории Краснодарского края осуществляется в следующих формах: путем одобрения инвестиционного проекта в целях применения налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края для инвесторов, реализующих одобренный инвестиционный проект; включения в реестр стратегических инвестиционных проектов в целях применения налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края для инвесторов, реализующих стратегический инвестиционный проект; предоставления инвестиционного налогового кредита; предоставления на конкурсной основе государственных гарантий Краснодарского края; предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными и муниципальными унитарными предприятиями; предоставления субсидий из краевого бюджета в соответствии с государственными программами Краснодарского края и (или) иными нормативными правовыми актами; оказания информационной поддержки; предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Инвестору предоставлено право претендовать на несколько форм государственной поддержки.

3.2 Сопровождение инвестиционных проектов

К консультационным услугам относится сопровождение инвестиционных проектов. В 2010 г. был создан институт федерального инвестиционного уполномоченного для

сопровождения проектов иностранных инвесторов. Министерство экономического развития РФ выполняет функции аппарата омбудсмана. Институт зарекомендовал себя достаточно успешно.

Основными функциями уполномоченного являются: принятие мер по восстановлению нарушенных прав предпринимателей; приостановление действий чиновников до решения суда; ходатайство о возбуждении административного или уголовного дела в отношении должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации; инициирование проведения служебных проверок в государственных органах с обязательным предоставлением уполномоченному их результатов; внесение предложений в органы государственной власти по совершенствованию условий ведения бизнеса; направление действующих нормативных правовых актов (как федеральных, так и региональных), нарушающих права предпринимателей или затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, на оценку регулирующего воздействия; представление интересов предпринимателей в судебных заседаниях и др¹.

На региональном уровне используются правовые средства государственного регулирования инвестиций организационного характера. Так, создаются Агентства инвестиционного развития, представляющие собой региональные органы исполнительной власти с полномочиями по сопровождению и реализации инвестиционных проектов, участию в формировании благоприятного инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности региона². В ряде субъектов Российской Федерации действует

¹ Терехова Е. В. Инвестиционное право : публично-правовые начала : учеб. пособие. М. : РГУП, 2015. С. 194.

² Об Агентстве инвестиционного развития Удмуртской Республики : постановление Правительства Удмуртской Республики № 51 от 24.02.2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

институт кураторства инвестиционных проектов. Целью деятельности такого куратора является оказание всесторонней информационной поддержки инвестору, осуществление мониторинга реализации инвестиционного проекта, представление отчета в региональный орган власти о ходе реализации инвестиционного проекта¹. Н. Н. Попова отмечает, что в последнее время также был запущен механизм уполномоченных по инвестициям на региональном уровне². В частности, институт инвестиционных уполномоченных существует в Алтайском крае³. В Республике Калмыкия встречается модифицированная версия инвестиционного уполномоченного, роль которого исполняет частная организация на основании делегированных ей полномочий – уполномоченный агент по привлечению инвесторов в экономику. Уполномоченный агент определяется как выбранная по конкурсу организация, которая на основании отдельного распоряжения Министерства заключает договор о привлечении потенциальных инвесторов в экономику региона⁴.

¹ О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области : закон Томской области № 29-ОЗ от 18.03.2003 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² Попова Н. Н. О правовом режиме территорий с особыми (льготными) условиями осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Административное право и процесс. 2015. № 8. С. 46–49.

³ Об инвестиционных уполномоченных и иных субъектах инвестиционной деятельности Алтайского края, а также об организации их взаимодействия : постановление администрации Алтайского края № 696 от 30.11.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

⁴ Об утверждении Положения об уполномоченном агенте по привлечению организаций, осуществляющих инвестиции в экономику Республики Калмыкия : распоряжение Министерства инвестиционной политики Республики Калмыкия № 3-р от 01.07.2003 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

На территории Краснодарского края сопровождение инвестиционных проектов осуществляется: уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области инвестиций в порядке, им установленном; специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Порядок сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края¹ направлен на снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов в Краснодарском крае, унификацию процедуры взаимодействия инвесторов с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края (далее – органы местного самоуправления), иными организациями и регламентирует порядок осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Краснодарского края по сопровождению инвестиционных проектов и специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами деятельности по консультационному и организационному сопровождению инвестиционных проектов.

Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края, осуществляется в форме консультационного, информационного, а также

¹ Об утверждении порядка сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края : приказ Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края № 70 от 19.07.2016 (ред. от 26.12.2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

организационного содействия инвестору (далее – содействие), направленного на реализацию инвестиционного проекта и достижения инвестором следующих целей: сокращение сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта, в рамках действующего законодательства; своевременное получение инвестором в установленном законодательством порядке необходимых согласований и разрешений, требуемых для реализации инвестиционного проекта; оперативную организацию переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта; подготовку соглашений (протоколов) в инвестиционной сфере в соответствии с законодательством Краснодарского края.

Специализированная организация осуществляет консультационное и организационное сопровождение инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства с объемом капитальных вложений по проекту до пяти миллиардов рублей, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края субъектами малого и среднего предпринимательства.

Департамент осуществляет консультационное и организационное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края, при наличии хотя бы одного из следующих условий: объем капитальных вложений по проекту до пяти миллиардов рублей, если инвестор не является субъектом малого и среднего предпринимательства; объем капитальных вложений по проекту не менее пяти миллиардов рублей. Такие инвесторы не должны находиться в стадии ликвидации, банкротства. С целью принятия решения о сопровождении инвестиционного проекта инвестор направляет в Департамент заявление о рассмотрении вопроса о сопровождении инвестиционного проекта и паспорт

инвестиционного проекта. Инвестор вправе приложить к заявлению оригинал выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости в отношении земельного(ых) участка(ов) (при наличии), на территории которого(ых) реализуется и (или) планируется реализация инвестиционного проекта, по состоянию на дату, предшествующую дате подачи заявления не более чем на 30 календарных дней. Филиалами и представительствами иностранных юридических лиц дополнительно предоставляют заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии: свидетельства об аккредитации и внесении в государственный реестр филиалов иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории Российской Федерации; доверенности о наделении руководителя филиала иностранного юридического лица в Российской Федерации полномочиями на подписание документов в рамках реализации инвестиционного проекта. При реализации инвестором нескольких инвестиционных проектов документы предоставляются по каждому проекту отдельно.

При поступлении заявления инвестора с приложенными документами Департамент осуществляет их регистрацию в день поступления. Документы, поступившие после окончания служебного времени, регистрируются в течение следующего рабочего дня. Департамент в течение трех рабочих дней с момента регистрации заявления с приложенными документами осуществляет проверку комплектности документов и организует получение и проверку документов и сведений в отношении инвестора.

В течение двух рабочих дней со дня завершения проверки Департамент направляет инвестору письменное уведомление о возврате документов в следующих случаях: инвестором не представлены документы либо представлены не в полном объеме; инвестором представлены документы, не

соответствующие требованиям, инвестор находится в стадии ликвидации, банкротства; отсутствует информация об инвесторе в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

В течение двух рабочих дней со дня завершения проверки, принимает решение о сопровождении инвестиционного проекта. О принятом решении Департамент извещает инвестора в течение двух рабочих дней со дня принятия такого решения на электронный или почтовый адрес инвестора, указанный в его заявлении.

Решение о сопровождении инвестиционного проекта оформляется протоколом о сопровождении инвестиционного проекта, который подписывается начальником управления инвестиционной политики Департамента либо лицом, его замещающим, и утверждается заместителем руководителя Департамента, координирующим деятельность управления инвестиционной политики Департамента, либо лицом, его замещающим. В Протоколе о сопровождении определяется ответственное лицо за сопровождение инвестиционного проекта. В случае принятия решения о сопровождении инвестиционного проекта, подлежащего сопровождению Специализированной организацией, ответственное лицо определяется на основании предложения – Специализированной организации. В случае принятия решения о сопровождении инвестиционного проекта, подлежащего сопровождению Специализированной организацией, Департамент в течение двух рабочих дней со дня утверждения Протокола о сопровождении направляет в Специализированную организацию документы.

3.3 Государственно-частное партнерство

Под государственно-частным партнерством понимается юридически оформленное на определенный

срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве (далее также - соглашение) – является гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года. К публичному партнеру относится Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в

¹ О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон № 224-ФЗ от 13.07.2015 (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. 2015. № 29 (Ч. I). Ст. 4350.

соответствии с уставом муниципального образования. Частными партнерами являются российские юридические лица, с которыми заключено соглашение.

Механизм заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве предусмотрен в ст. 32 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Публичный партнер в течение пяти дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект соглашения, включающий в себя условия соглашения, определенные решением о реализации проекта, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением, а также иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами условия. Соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, но не ранее десяти дней с момента размещения итогового протокола о результатах проведения конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в случае проведения открытого конкурса. В случае, если до установленного конкурсной документацией дня подписания соглашения победитель конкурса не представил публичному партнеру документы, предусмотренные конкурсной документацией и (или) проектом соглашения, публичный партнер вправе принять решение об отказе в заключении соглашения с указанным

лицом. После дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса публичный партнер на основании решения о реализации проекта проводит переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или с иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в целях обсуждения условий соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров. По результатам переговоров не могут быть изменены существенные условия соглашения, а также те условия, которые являлись критериями конкурса и (или) содержание которых определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении соглашения. Срок и порядок проведения переговоров определяются конкурсной документацией. Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка.

Сообщение о заключении соглашения подлежит размещению на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования в решении о реализации проекта. Результаты переговоров оформляются протоколом в двух экземплярах, один из которых направляется победителю конкурса. По результатам этих переговоров публичный партнер

направляет соглашение и прилагаемый протокол переговоров на согласование в уполномоченный орган на предмет соответствия соглашения конкурсной документации, в том числе в части учета результатов оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. В случае согласования уполномоченным органом соглашения и прилагаемого протокола переговоров уполномоченный орган в течение пяти дней направляет подписанное соглашение публичному партнеру. Соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса или иным лицом, при условии представления ими документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по соглашению в случае, если такое обеспечение исполнения обязательств предусмотрено конкурсной документацией. Соглашение вступает в силу с момента его подписания, если иное не предусмотрено соглашением.

В соответствии с действующим законодательством проводится мониторинг реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве¹. Мониторинг осуществляется в целях: обеспечения открытости и доступности информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве; совершенствования законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве. Мониторинг

¹ Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве : приказ Минэкономразвития России № 888 от 27.11.2015 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. № 9.

соглашений, в которых публичным партнером является Российская Федерация, в том числе соглашений, заключенных по результатам проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации, проводится Минэкономразвития России. Мониторинг соглашений, в которых публичным партнером является субъект Российской Федерации, в том числе соглашений, заключенных по результатам проведения совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации), проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации). Мониторинг соглашений, в которых публичным партнером является муниципальное образование, проводится уполномоченным в соответствии с уставом муниципального образования органом местного самоуправления. Мониторинг проводится ежегодно с даты принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства. При Министерстве экономического развития Российской Федерации функционирует Координационный совет по государственно-частному партнерству¹, который является совещательным и координационным органом созданным для обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, субъектов предпринимательской деятельности,

¹ О Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России : приказ Минэкономразвития России № 279 от 19.05.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

общественных и научных организаций в целях повышения эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства, упрощения процедуры доступа к инструментам государственно-частного партнерства, а также совершенствования законодательства, регулирующего их функционирование.

Контрольные вопросы

1. Понятие и способы государственного регулирования инвестиционной деятельности в АПК.
2. Сопровождение инвестиционных проектов.
3. Государственно-частное партнерство.

ГЛАВА 4. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ДОГОВОРЫ В АПК

4.1 Понятие и классификация инвестиционных договоров

Российское законодательство не содержит определение понятия «инвестиционный договор». В отношении этого термина в научной литературе существуют разные подходы к его правовой природе¹.

По мнению С. П. Мороз, в настоящее время существует три основных подхода к правовой сущности инвестиционного договора. Во-первых, цивилистический, в соответствии с которым инвестиционные договоры представляют собой гражданско-правовыми договоры. Во-вторых, административно-правовой, на основании которого инвестиционные соглашения относятся к публично-правовым договорам. В-третьих, рассматриваемые договоры сочетают как частноправовые, так и публично-правовые элементы².

Вместе с тем, в большинстве научных работ инвестиционные договоры рассматриваются как гражданско-правовые договоры. В частности, П. В. Сокол подходит к рассмотрению инвестиционного договора как самостоятельного договорного вида в силу наличия особой инвестиционной сущности регулируемых отношений³. О. М. Антипова полагает, что инвестиционный договор является термином, который обозначает договор, который входит в число гражданско-правовых договоров, выступающих правовой формой относительных инвестиционных правоотношений. Среди прочих гражданско-правовых

¹ Веселкова Е. О некоторых аспектах инвестиционных договоров // *Хозяйство и право*. 2012. № 7. С. 81–85.

² Мороз С. П. *Инвестиционный контракт* // *Бизнес. Менеджмент. Право*. 2006. № 2.

³ Сокол П. В. *Инвестиционный договор как гражданско-правовая форма инвестирования в жилищное строительство* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2002.

договоров направленности их выделяет круг возможных объектов и возмездность отношений, всегда имеющая меновый характер¹.

В. Лисица считает, что инвестиционными являются не любые договоры, которые заключены с целью реализации инвестиционного проекта, а только договоры, где обязательным участником является инвестор².

В Постановлении Пленума ВАС РФ «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем»³ в отношении инвестиционного договора отмечено, что он может представлять собой гражданско-правовой договор определенного вида, смешанный или непоименованный договор.

Классифицируются инвестиционные договоры на те, по которым:

– одна сторона (инвестор) обязуется предоставить денежные средства или иное имущество (инвестиции) другой стороне (инвестиционной компании) в целях реализации инвестиционного проекта, а инвестиционная компания обязуется обеспечить их вложение в основной капитал и иные объекты в соответствии с инвестиционным проектом и уплачивать согласованные платежи в порядке и сроки, установленные договором. Типичным примером может служить договор, заключаемый государством-инвестором по реализации государственных программ по строительству объектов производственного назначения, или договор,

¹ Антипова О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности: на примере инвестиций в строительстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

² Лисица В. Инвестиционный договор // Закон. 2003. № 6. С. 113.

³ О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем : постановление Пленума ВАС РФ № 54 от 11.07.2011 // Вестник ВАС РФ. 2011. № 9.

закключаемый банком-инвестором, вкладывающим свои средства в инвестиционный проект для получения прибыли;

– одна сторона (инвестор) обязуется предоставить денежные средства или иное имущество (инвестиции) другой стороне (инвестиционной компании) в целях реализации инвестиционного проекта, а инвестиционная компания обязуется обеспечить вложение их в основной капитал и иные объекты в соответствии с инвестиционным проектом и передать в обусловленный срок инвестору объект (его обособленную часть) на праве собственности... Примером инвестиционных договоров данного вида следует считать договоры долевого участия в строительстве жилья;

– одна сторона (инвестор) обязуется вложить денежные средства или иное имущество (инвестиции) в основной капитал и иные объекты в соответствии с инвестиционным проектом и передать объект на праве собственности или ином праве другой стороне, которая обязуется уплатить инвестору платежи в порядке и сроки, установленные договором. В этом случае инвестор выступает одновременно и подрядчиком, а другая сторона – заказчиком и пользователем;

– одна сторона (обычно государство) обязуется предоставить исключительные права (права пользования имуществом; права на осуществление определенной деятельности) с целью реализации инвестиционного проекта, а другая сторона (инвестор) обязуется вложить денежные средства или иное имущество (инвестиции) в основной капитал или иные объекты в соответствии с инвестиционным проектом на свой страх и риск и пользоваться объектом, уплачивая согласованные платежи государству. При этом объект по окончании договора (возмещении затрат) переходит в собственность государства (или инвестора). Примерами данных соглашений могут быть концессионный договор, соглашение о разделе продукции или инвестиционное

соглашение между Министерством экономики и иностранным инвестором.

4.2 Договор коммерческой концессии

Правовые основы договора коммерческой концессии закреплены в ст. 1027 Гражданского кодекса РФ. Так, по договору коммерческой концессии одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав, включающий право на товарный знак, знак обслуживания, а также права на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав, в частности на коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау). Таким образом, законодателем не установлен исчерпывающий перечень результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, права на использование которых, наряду с товарными знаками, могут предоставляться по договору коммерческой концессии. Так, анализируя ст. 1027 ГК РФ, суд отметил, что обязательным условием для правовой квалификации договора как договора концессии является предусмотренное таким договором предоставление права использования товарного знака¹.

По договору коммерческой концессии предусмотрено использование комплекса исключительных прав, деловой репутации и коммерческого опыта правообладателя в определенном объеме (в частности, с установлением минимального и (или) максимального объема использования), с указанием или без указания территории использования

¹ Постановление Суда по интеллектуальным правам № С01-627/2016 от 06.02.2019 по делу № А68-9982/2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности (продаже товаров, полученных от правообладателя или произведенных пользователем, осуществлению иной торговой деятельности, выполнению работ, оказанию услуг).

К сторонам договора коммерческой концессии относятся коммерческие организации и граждане, которые зарегистрированы как индивидуальные предприниматели.

Договор коммерческой концессии в обязательном порядке заключается в письменной форме, в противном случае признается недействительным и ничтожным. В законодательстве предусмотрено право пользователя разрешать другим лицам использование предоставленного ему комплекса исключительных прав или части этого комплекса на условиях субконцессии, согласованных им с правообладателем либо определенных в договоре коммерческой концессии.

Следует отметить связь договора коммерческой концессии с инвестициями и инвестиционной деятельностью, который, зачастую, рассматривается в качестве инвестиционного механизма. По мнению некоторых ученых франчайзинговые схемы ведения бизнеса сопровождаются инвестиционными вложениями в целях извлечения прибыли¹.

4.3 Договор финансовой аренды (лизинг)

Лизинг представляет собой совокупность экономических и правовых отношений, возникающих в связи с реализацией договора лизинга, в том числе приобретением предмета лизинга. Лизинг (в переводе с английского «аренда») – вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его на основе договора лизинга физическим или

¹ Титова М. Н. О месте франчайзинга в системе правового регулирования инвестиционной деятельности // Право и экономика. 2014. № 9. С. 25.

юридическим лицам за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях, обусловленных договором, с правом выкупа имущества лизингополучателем.

В соответствии с Федеральным законом «О финансовой аренде (лизинге)»¹ под договором лизинга понимается договор, в соответствии с которым арендодатель (далее – лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором (далее – лизингополучатель) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем.

Таким образом, предметом лизинга могут быть любые непотребляемые вещи, в том числе предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое движимое и недвижимое имущество, которое может использоваться для предпринимательской деятельности. Предметом лизинга не могут быть земельные участки и другие природные объекты, а также имущество, которое федеральными законами запрещено для свободного обращения или для которого установлен особый порядок обращения. На мелиоративных системах предметами лизинга могут быть, прежде всего, дождевальные агрегаты (машины, установки), насосно-силовое оборудование, средства связи, автоматики и телемеханики.

Субъектами лизинга являются: лизингодатель – физическое или юридическое лицо, которое за счет привлеченных или собственных денежных средств приобретает в ходе реализации лизинговой сделки в собственность имущество и предоставляет его в качестве

¹ О финансовой аренде (лизинге) : федер. закон № 164-ФЗ от 29.10.1998 (ред. от 16.10.2017) // СЗ РФ. 1998. № 44. Ст. 5394.

предмета лизинга лизингополучателю за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на предмет лизинга; лизингополучатель – физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с договором лизинга обязано принять предмет лизинга за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование в соответствии с договором лизинга; продавец (поставщик) – физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с договором купли-продажи с лизингодателем продает лизингодателю в обусловленный срок производимое (закупаемое) им имущество, являющееся предметом лизинга. Продавец (поставщик) обязан передать предмет лизинга лизингодателю или лизингополучателю в соответствии с условиями договора купли-продажи.

В соответствии со ст. 258 Налогового кодекса РФ имущество, полученное (переданное) в финансовую аренду по договору финансовой аренды (договору лизинга), включается в соответствующую амортизационную группу (подгруппу) той стороной, у которой данное имущество должно учитываться в соответствии с условиями договора финансовой аренды (договора лизинга).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2017¹ утверждены требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу

¹ О дополнительных требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» за счет средств федерального бюджета в целях последующего взноса в уставный капитал его дочерних обществ, являющихся российскими лизинговыми компаниями (фирмами), в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства : постановление Правительства РФ № 919 от 02.08.2017 (ред. от 26.03.2018) // СЗ РФ. 2017. № 32. Ст. 5095.

«Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» за счет средств федерального бюджета в целях последующего взноса в уставный капитал его дочерних обществ, являющихся российскими лизинговыми компаниями (фирмами), в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства.

Договором о предоставлении бюджетных инвестиций Корпорации за счет средств федерального бюджета в целях последующего взноса в уставный капитал дочерних обществ Корпорации в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства предусматриваются обязательства Корпорации обеспечить реализацию дочерними обществами Корпорации в порядке и на условиях, которые устанавливаются Корпорацией по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, льготных лизинговых программ для субъектов малого предпринимательства (в том числе являющихся поставщиками конкретных и отдельных заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 8.2 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)¹, направленных на предоставление субъектам малого предпринимательства по договорам финансовой аренды (договорам лизинга) нового (не бывшего в употреблении) имущества.

К перечню имущества, которое не может быть предоставлено дочерними обществами акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», являющимися российскими лизинговыми компаниями (фирмами), по договорам финансовой аренды (договорам лизинга) при реализации

¹ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 2011. № 30 (Ч. 1). Ст. 4571.

льготных лизинговых программ для субъектов малого предпринимательства относится: оборудование, предназначенное для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности; транспортные средства, самоходные машины и другие виды техники, на которые оформляются паспорт транспортного средства или паспорт самоходной машины и других видов техники (электронный паспорт транспортного средства или электронный паспорт самоходной машины и других видов техники), а также навесное, прицепное оборудование к указанным видам техники; водные суда; воздушные суда и другая авиационная техника; подвижной состав железнодорожного транспорта.

В приказе Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края № 52¹ от 20.06.2017 отмечается, что при расчете срока окупаемости по инвестиционным проектам, преимущественно связанным с финансовым лизингом, арендой с выкупом (приобретением в рассрочку), в инвестиционные затраты включаются одной суммой лизинговые и арендные платежи за весь период действия соответствующих договоров. Эта сумма должна быть учтена в период осуществления авансовых платежей по лизингу или в период начала производственной и сбытовой деятельности по инвестиционному проекту (аренда).

4.4 Договор о совместной деятельности (простое товарищество)

Понятие договора о совместной деятельности раскрывается в ст. 1041 ГК РФ. По договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или

¹ Об утверждении форм документов, необходимых для получения отдельных форм государственной поддержки инвесторами на территории Краснодарского края : приказ Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 20.06.2017 № 52 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели. Сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации. Особенности договора простого товарищества, заключаемого для осуществления совместной инвестиционной деятельности (инвестиционного товарищества), устанавливаются Федеральным законом «Об инвестиционном товариществе»¹. Под совместной инвестиционной деятельностью понимается осуществляемая товарищами совместно на основании договора инвестиционного товарищества деятельность по инвестированию общего имущества товарищей в допускаемые федеральным законом и данным договором объекты инвестирования в целях реализации инвестиционных, в том числе инновационных, проектов. По договору инвестиционного товарищества двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и осуществлять совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица для извлечения прибыли.

Зачастую, договоры простого товарищества заключаются для решения определенных предпринимательских задач, когда создание юридического лица по каким-либо причинам не является целесообразным, к примеру: для реализации краткосрочного и (или) непрофильного для организации проекта; для реализации сложных комплексных проектов,

¹ Об инвестиционном товариществе : федер. закон № 335-ФЗ от 28.11.2011 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2011. № 49 (Ч. 1). Ст. 7013.

требующих наличия у их участников различных компетенций, например, для реализации крупных подрядов – строительных, инфраструктурных проектов. Работа над такими проектами требует концентрации значительных материальных и нематериальных ресурсов, которые, как правило, отсутствуют у одного лица; для реализации бизнес-проекта, когда необходимо объединение имущественных вкладов и образование обособленного имущества товарищества, находящегося в долевой собственности его участников. Создание коммерческой корпорации и внесение в оплату ее уставного капитала имущества приведут к утрате участником корпорации права собственности на это имущество, т. е. не приведут к необходимому результату; в случае, когда существует необходимость не афишировать участие определенного лица в той или иной предпринимательской деятельности, поскольку в силу ст. 1054 ГК РФ договором простого товарищества может быть предусмотрено, что его существование не раскрывается для третьих лиц (негласное товарищество).

В ст. 278 Налогового кодекса РФ определяются особенности определения налоговой базы по доходам, полученным участниками договора простого товарищества. Согласно которой доходы, полученные от участия в товариществе, включаются в состав внереализационных доходов налогоплательщиков – участников товарищества и подлежат налогообложению в порядке, установленном настоящей главой. Убытки товарищества не распределяются между его участниками и при налогообложении ими не учитываются. При прекращении действия договора простого товарищества его участники при распределении дохода от деятельности товарищества не корректируют ранее учтенные ими при

налогообложении доходы на доходы, фактически полученные ими при распределении дохода от деятельности товарищества.

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 417¹ от 06.06.2017 нотариально заверенные копии договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или договора инвестиционного товарищества (представляются в случае, если инвестором по инвестиционному проекту являются создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц).

4.5 Концессионные соглашения в АПК

Правовое положение концессионных соглашений в агропромышленном комплексе закреплено в Федеральном законе «О концессионных соглашениях»². По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за

¹ О мерах по реализации отдельных форм государственной поддержки инвесторам на территории Краснодарского края и признании утратившими силу отдельных постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 417 от 06.06.2017 (ред. от 26.02.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

² О концессионных соглашениях : федер. закон № 115-ФЗ от 21.07.2005 (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2005. № 30 (Ч. II). Ст. 3126.

исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного п. 21 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (далее – объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении,

Таким образом, концессионное соглашение – это взаимовыгодное партнерство государства и бизнеса, при котором первое снимает с себя часть нагрузки, например, по строительству какого-то объекта, а второй получает возможность заработать. Сторонами соглашения являются концедент и концессионер.

Концедент – лицо, которое передает права на объекты соглашения. Им может быть государство, субъект РФ, муниципальное образование и некоторые госкомпании. Концессионер – лицо, которому передают права. Им может выступать организация, индивидуальный предприниматель или несколько компаний, которые заключили договор простого товарищества.

В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» уполномоченными органами от имени Краснодарского края при заключении концессионных соглашений, включая рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в целях решения отраслевых задач являются соответствующие отраслевые органы исполнительной власти Краснодарского края, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», когда объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концедентом по которому выступает муниципальное образование Краснодарского края, третьей стороной является Краснодарский край, от имени которого выступает глава администрации (губернатор) Краснодарского края¹.

Контрольные вопросы

1. Понятие и классификация инвестиционных договоров.

¹ О мерах по реализации на территории Краснодарского края Федеральных законов № 115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», № 224-ФЗ от 13.07.2015 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Краснодарского края : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 01.07.2016 № 468 (ред. от 31.01.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

2. Договор коммерческой концессии.
3. Договор финансовой аренды (лизинг).
4. Договор о совместной деятельности (простое товарищество).
5. Концессионные соглашения в АПК.

ГЛАВА 5. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ИНВЕСТОРОВ

5.1 Понятие и способы защиты прав инвесторов

Категория защиты права в теории понимается в объективном и субъективном смыслах. В объективном смысле защиту прав иностранных инвесторов обеспечивает законодательство об иностранных инвестициях. Форма защиты нарушенного или оспоренного права является одним из элементов защиты права в субъективном смысле¹.

В соответствии с краевым законом «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае» закреплены следующие способы защиты прав инвесторов: в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края обращаться в органы государственной власти Краснодарского края, в том числе к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, и органы местного самоуправления в Краснодарском крае с целью защиты своих прав и интересов; направлять предложения в органы государственной власти Краснодарского края по включению своего представителя в состав совещательных (коллегиальных) органов, созданных органами государственной власти Краснодарского края с целью улучшения инвестиционного климата в Краснодарском крае и защиты прав инвесторов; обращаться в исполнительные органы государственной власти Краснодарского края в целях обеспечения организации сопровождения инвестиционных проектов.

Инвестиционные споры публично-правового характера возникают в связи с несоблюдением положений

¹ Правовое регулирование экономических отношений. Несостоятельность (банкротство) / под ред. Е. П. Губина, С. А. Карелиной. М. : Статут, 2018. С. 256.

международных договоров о поощрении и взаимной защите инвестиций. Чаще всего это споры, касающиеся вопросов о компенсации при экспроприации и национализации, то есть спор инвестора и принимающего государства связан с односторонними суверенными актами государства по вмешательству в инвестиционную деятельность – изменение условий осуществления инвестиционной деятельности посредством изменения в законодательных актах принимающего государства, экспроприация капиталовложений или меры, аналогичные ей; иные действия государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права иностранных инвесторов; предоставление фискальных льгот и привилегий. В этой категории споров государство в первую очередь выступает как суверен¹. В свою очередь, сторонами спора выступают государства, заключившие международные договоры о защите инвестиций.

Довольно часто инвестиционные споры публично-правового характера рассматриваются третейскими судами. Например, п. 5 ст. 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений предусматривает, что инвестиционные споры, имеющие публичный характер, рассматриваются третейским судом, исходя из положений двустороннего соглашения, норм и принципов международного права, которые признаны обоими государствами. При рассмотрении таких споров возможность выбора сторонами договора применимого права не предусмотрена.

Споры, вытекающие из нарушения положений международного договора о поощрении и защите инвестиций, имеют публично-правовой характер.

¹ Крупко С. И. Инвестиционные споры между государством и иностранным инвестором. М. : Изд-во «БЕК», 2002. С. 18–20.

Кроме споров публично-правового характера, между иностранным инвестором и государством, принимающим инвестиции, может возникнуть частноправовой спор. В этом случае государство выступает в качестве стороны инвестиционного контракта.

В качестве наглядного примера наличия различий в инвестиционных спорах публичного и частного характера можно привести спор между швейцарской фирмой и Исламской Республикой Пакистан о применении к инвестиционному контракту положений двустороннего международного договора о соблюдении обязательств при осуществлении капиталовложений. Рассматривая данный спор, Международный центр по урегулированию инвестиционных споров четко разграничил категории «нарушения контракта» и «нарушения международного договора».

С. П. Мороз, используя термин «инвестиционный договор», относит инвестиционные соглашения к разновидностям гражданско-правового договора, выделяемым по экономическим сферам¹.

Применимое право определяется через коллизионные нормы двусторонних соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений, которые указывают на применимое к инвестиционным отношениям национальное право или в случае возникновения инвестиционного спора на применимое арбитражем право.

К основным международным соглашениям и договорам, которые регулируют порядок разрешения международных инвестиционных споров, относятся: Соглашения по ВТО, Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами-членами и

¹ Мороз С. П. Инвестиционное право. Алматы : КазГЮУ, 2016. С. 299.

лицами из иных стран-членов, Договор о Евразийском экономическом союзе. Следует отметить, что защита прав в рамках инвестиционных отношений имеет определенную специфику. Согласно действующему российскому законодательству иностранному инвестору предоставляется право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления, должностных лиц этих органов, в соответствии с гражданским законодательством. К эффективному средству защиты инвестиций относится предоставление иностранному инвестору права на обращение с иском в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Это право иностранного инвестора обеспечивается участием государств в Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и лицами других государств 1965 г., а для государств, не являющихся участниками этой Конвенции, оно может быть реализовано на основе дополнительных правил разрешения инвестиционных споров (Дополнительный протокол к Вашингтонской конвенции 1979 г.). Согласно ст. 25 Конвенции под юрисдикцию Центра по разрешению инвестиционных споров между государствами-членами и лицами из иных стран-членов подпадает любой юридический спор, прямо возникающий из инвестиции между Договаривающимся государством (любым его органом или агентством, назначенным Договаривающимся государством) и резидентом другого Договаривающегося государства, которые указанные стороны письменно согласились передать на разрешение в Центр по разрешению инвестиционных споров. Односторонний отказ от ранее данного согласия на передачу дела в Центр не допускается. Право на обращение в МЦУИС предусмотрено в Регламенте заключения международных договоров Российской Федерации по вопросам поощрения и

защиты инвестиций, утвержденном Постановлением Правительства РФ¹.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе предусмотрено досудебное урегулирование споров, которое осуществляется путем переговоров и консультаций. Консультации и переговоры прямо указаны в ряде статей Договора в качестве обязательного досудебного порядка урегулирования некоторых споров, например, в отношении предоставления промышленных субсидий в Союзе (ст. 93 Договора, а также п. 16 и 17 Протокола о единых правилах предоставления промышленных субсидий, споров, связанных с реализацией согласованной агропромышленной политики, соблюдения обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства (ст. 95 Договора). Если спор не будет урегулирован путем переговоров и консультаций в течение 60 календарных дней с даты официальной письменной просьбы об их проведении, направленной государством-членом, инициировавшим спор, государству-члену, выступающему в качестве ответчика, то государство-член, являющееся истцом, имеет право обратиться в Суд Союза. При направлении официальной письменной просьбы о проведении переговоров и консультаций государство-член, являющееся истцом, в течение 10 календарных дней с даты направления такой просьбы информирует об этом Евразийскую экономическую комиссию².

Важной гарантией защиты иностранных капиталовложений является предусмотренный двусторонними соглашениями порядок разрешения споров. Двусторонние соглашения предусматривают, что споры, связанные с

¹ О заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам поощрения и защиты инвестиций: постановление Правительства РФ № 992 от 30.09.2016// СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5836.

² Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

капиталовложениями, рассматриваются органами международного коммерческого арбитража. Сторонами таких споров являются иностранный инвестор и государство-участник, на территории которого осуществлены инвестиции. Включение подобных положений в двусторонние договоры означает, что Российская Федерация согласилась подчинить споры международному коммерческому арбитражу и для их разрешения нет необходимости заключать дополнительные арбитражные соглашения между инвестором и принимающим инвестиции государством. Иными словами, компетенция международного коммерческого арбитража возникает в силу двустороннего международного договора.

Некоторые международные договоры о защите инвестиций предусматривают, что споры относительно иностранных инвестиций по выбору инвестора могут быть переданы на рассмотрение: а) в Арбитражный институт Стокгольмской торговой палаты; б) в арбитраж *ad hoc* в соответствии с Арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ (ст. 7 Соглашения между СССР и Австрийской Республикой), в арбитраж *ad hoc* (ст. 9 Соглашения между Правительством СССР и Правительствами Королевства Бельгия и Великого Герцогства Люксембург, ст. 9 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 04.11.1993); в) в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров, созданный в соответствии с Вашингтонской конвенцией, при условии, что она вступила в силу для государств-участников; г) в арбитражный суд или примирительную комиссию для разрешения спора в соответствии с Дополнительными правилами Международного центра по урегулированию инвестиционных споров в случае, если Вашингтонская конвенция не вступила в силу для любого государства-участника (ст. 8 Соглашения между Правительством

Российской Федерации и Правительством Королевства Бахрейн).

Двусторонние соглашения неодинаково определяют компетенцию органов международного коммерческого арбитража. Так, например, ст. 10 Соглашения между Правительством СССР и Правительствами Королевства Бельгия и Великого Герцогства Люксембург относит к компетенции международного коммерческого арбитража только споры относительно размера и порядка выплаты компенсации за капиталовложения, которые подверглись национализации. Другие двусторонние международные договоры о защите иностранных инвестиций относят к компетенции международного коммерческого арбитража споры в связи с капиталовложениями (например, ст. 10 Договора СССР и Федеративной Республики Германия о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений от 13.06.1989). В то же время названная статья соглашения с Германией предоставляет право участникам спора расширить компетенцию арбитража путем заключения специального арбитражного соглашения и отнести к компетенции арбитража иные споры, связанные с капиталовложениями.

Согласно ст. 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бахрейн к компетенции международного коммерческого арбитража относятся споры между государством и инвестором другого государства-участника, возникающие в связи с этим соглашением, включая споры, касающиеся размера, условий или порядка выплаты компенсации за национализацию либо порядка перевода платежей.

Таким образом, двусторонние международные договоры о защите иностранных инвестиций, очевидно, исходят из того, что наличие в этих международных договорах положений об арбитраже означает, что между государством,

принимающим инвестиции, и любым иностранным инвестором, имеющим гражданство второго государства-участника, предполагается наличие арбитражного соглашения.

Процедуры разрешения инвестиционных споров, предусмотренные Вашингтонской конвенцией 1965 г., долгое время могли применяться только в том случае, если государство –сторона в споре и государство инвестора являлись участниками указанной Конвенции. В целях расширения компетенции МЦУИС был подписан Дополнительный протокол к Вашингтонской конвенции 1965 г., которым введены Правила дополнительных процедур, предусматривающие право МЦУИС принимать решения о подчинении спора между государством и лицом другого государства юрисдикции МЦУИС, относящегося к одной из таких категорий, как: примирительная и арбитражная процедуры разрешения правовых споров, возникающих непосредственно из инвестиций, не подпадающих под компетенцию МЦУИС в силу того, что государство, участвующее в споре, или государство, чей гражданин или юридическое лицо, участвующее в споре, не является Договаривающейся стороной в Вашингтонской конвенции 1965 г.; примирительная и арбитражная процедуры разрешения правовых споров, не подпадающих под компетенцию МЦУИС в силу того, что отношения, являющиеся предметом спора, не связаны напрямую с инвестициями; процедура, связанная с установлением фактов. Эта процедура не связана с разрешением спора, а направлена на предотвращение спора и представляет собой превентивное разбирательство.

Вашингтонская конвенция 1965 г. позволяет сторонам при достижении согласия на обращение в МЦУИС самим договориться, какая будет применена процедура разрешения. Основанием для принятия такого решения были: п. 2 ст. 28 (о

примирительной процедуре), п. 2 ст. 36 (об арбитражной процедуре) и п. 2 ст. 25 (о примирительной или арбитражной процедуре).

Так, примирение сторон осуществляется Примирительной комиссией, которая формируется на основании письменной просьбы сторон инвестиционного спора. Примирительная комиссия формируется из числа лиц, не включенных в список примирителей МЦУИС, за исключением случаев, когда стороны обратились к председателю Административного совета с просьбой назначить примирителей. В этом случае председатель Административного совета назначает примирителей из соответствующего списка.

Процедура примирения производится, если стороны не договорились об ином, в соответствии с правилами примирительной процедуры. Обязанность Комиссии состоит в том, чтобы выяснить предмет спора между сторонами и добиваться достижения соглашения между ними на взаимоприемлемых условиях. Если стороны придут к соглашению, Комиссия составляет протокол, в котором указывается предмет спора и фиксируется факт достижения сторонами соглашения. Если на любой стадии разбирательства для Комиссии становится очевидным, что соглашение между сторонами маловероятно, она прекращает разбирательство и составляет протокол, в котором указывается факт передачи ей спора и фиксируется, что стороны не достигли соглашения.

В случае неявки или неучастия одной из сторон в разбирательстве Комиссия прекращает разбирательство и составляет протокол, в котором фиксируется неявка или неучастие этой стороны (ч. 2 ст. 34 Вашингтонской конвенции 1965 г.). За исключением случаев, когда стороны в споре договорились об ином, ни одна из сторон в примирительной процедуре не вправе при любом ином разбирательстве, будь то в арбитраже, или в обычном суде, или где-либо еще,

приводить или ссылаться на высказанные мнения либо на заявления или признания или предложения об урегулировании, сделанные другой стороной в ходе примирительной процедуры, а также на протокол или любые рекомендации Комиссии (ст. 35 Вашингтонской конвенции 1965 г.).

Порядок возбуждения процедуры арбитража аналогичен процедуре примирения. Одна из сторон спора обращается с письменной просьбой к генеральному секретарю МЦУИС, который определяет, насколько спор соответствует компетенции Центра, после чего регистрирует просьбу. Арбитражное разбирательство считается возбужденным с момента регистрации просьбы. Далее стороны формируют состав арбитров в порядке, определенном сторонами, либо в соответствии с Регламентом МЦУИС.

Суд состоит из одного арбитра или любого нечетного числа арбитров, назначаемых по согласованию сторон. Если стороны не договорились о числе арбитров и порядке их назначения, суд формируется в составе трех арбитров, по одному из которых назначает каждая из сторон, а третий, являющийся председателем суда, назначается по соглашению сторон (ст. 37 Вашингтонской конвенции 1965 г.). С момента регистрации просьбы сторонам предоставляется 90 дн (если иной срок не согласован сторонами) для формирования состава арбитража. Если сторонам самостоятельно не удастся выбрать арбитров, одна из них либо обе по обоюдному согласию могут обратиться к председателю Административного совета с аналогичной просьбой. При назначении арбитров председатель Административного совета ограничен двумя условиями: он не может назначить арбитром лицо, не включенное в список арбитров (для сторон список носит рекомендательный характер, они могут избрать арбитра и не из списка, если только, конечно, он соответствует требованиям, предъявляемым к арбитрам МЦУИС, п. 1 ст. 14

Вашингтонской конвенции 1965 г.); председатель не может назначить арбитром лицо, являющееся гражданином Договаривающегося государства – стороны в споре или гражданином Договаривающегося государства, лицо которого является стороной в споре.

Суд разрешает спор в соответствии с правом государства, определенного соглашением сторон. Таким образом, МЦУИС использует принцип автономии воли сторон. При отсутствии соглашения суд применяет право Договаривающегося государства, являющегося стороной в споре.

В силу ст. 48 Вашингтонской конвенции 1965 г. суд решает вопросы большинством голосов всех его членов. Арбитражное решение суда составляется в письменной форме и подписывается голосовавшими за него членами суда. Арбитражное решение должно касаться всех вопросов, переданных на рассмотрение суда, и содержать соображения, на которых оно основано. Любой член суда может приобщить к арбитражному решению свое личное мнение, независимо от того, расходится оно с мнением большинства или нет, либо заявление о своем несогласии.

Арбитражное решение является обязательным для Сторон и не подлежит обжалованию или иному исправлению, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 52 Вашингтонской конвенции 1965 г., а именно в случаях, когда: суд был сформирован ненадлежащим образом; суд явно превысил свои полномочия; имела место коррупция какого-либо члена суда; имело место серьезное отступление от какого-либо существенного правила процедуры; в арбитражном решении не изложены соображения, на которых оно основано.

Статьей 54 Вашингтонской конвенции 1965 г. предусмотрена обязанность каждого Договаривающегося государства признавать арбитражное решение, вынесенное согласно Конвенции, в качестве обязательного и выполнять

финансовые обязательства, предусмотренные этим решением, в пределах своей территории, как если бы это было окончательным решением суда данного государства. Договаривающееся государство с федеративным устройством может исполнять арбитражное решение в своих федеральных судах или через их посредство и может установить, чтобы это решение рассматривалось такими судами, как если бы оно было окончательным решением судов государств, образующих данную федерацию. Сторона, ходатайствующая о признании или исполнении на территории Договаривающегося государства, представляет в компетентный суд или иной орган, назначенный таким государством для этой цели, копию арбитражного решения, заверенную Генеральным секретарем. Порядок исполнения арбитражного решения определяется законами об исполнении судебных решений, действующими в государстве, на территории которого такое исполнение испрашивается.

Вашингтонская конвенция 1965 г. содержит также положения: о замене или дисквалификации примирителей и арбитров (гл. V); расходах, связанных с разбирательством (гл. VI); месте проведения разбирательства (гл. VII) и другие.

Подробный анализ Вашингтонской конвенции позволяет прийти к выводу, что ее положения освещают то, как будет функционировать международно-правовая институция (МЦУИС), а также регламентируют процедуру разрешения инвестиционных споров. При этом следует особо отметить, что указанная процедура включает черты арбитража как третейского суда, используемого при разрешении обычных коммерческих споров между хозяйственными организациями.

Несмотря на то что арбитражная и согласительная процедура, применяемая при разрешении инвестиционных споров, полностью основана на нормах международного публичного права, созданный на основании Вашингтонской конвенции 1965 г. орган по урегулированию инвестиционных

споров (МЦУИС) является международным органом, а правила рассмотрения споров содержатся в тексте международного соглашения – Вашингтонской конвенции 1965 г.¹, положения которой рассчитаны на применение именно к частноправовым спорам².

Важно также подчеркнуть, что претензии иностранного инвестора к принимающему государству возникают на основании актов, принимаемых органами государства в сфере публичного права, тогда как разрешение споров, возникающих вследствие принятия таких актов, равно как и хозяйственная деятельность иностранного инвестора, формы его выступления в имущественном обороте в принимающем государстве, относятся к частноправовой сфере, в которой используются гражданско-правовые категории, например возмещение убытков, критерии ответственности участников спора, разрешение спора международными арбитрами.

Таким образом, созданный в соответствии с Вашингтонской конвенцией 1965 г. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров действует как третейский суд и соответственно имеет частноправовую природу, разрешая инвестиционные споры, вытекающие из отношений, связанных с иностранными инвестициями, т. е. отношений между иностранным лицом (инвестором) и государством.

Большое значение для использования международного коммерческого арбитража по разрешению инвестиционных споров имеет принятие Федерального закона № 409-ФЗ от

¹ Доронина Н. Г. Унификация и гармонизация права в условиях международной интеграции // Журнал российского права. 2018. № 6. С. 8.

² Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г. Международное частное право и инвестиции : монография. М., 2012. С. 15.

29.12.2015 (далее – Закон от 29.12.2015)¹, которым были внесены существенные изменения в Закон РФ от 07.07.1993 «О международном коммерческом арбитраже» (далее – Закон)², вступившие в силу с 01.09.2016.

Закон в новой редакции (п. 2 ст. 1) установил, что не урегулированные им вопросы, связанные с созданием и деятельностью на территории России постоянно действующих арбитражных учреждений, администрирующих международный коммерческий арбитраж, хранением материалов дел и внесением изменений в юридически значимые реестры в Российской Федерации на основании арбитражных решений, соотношением процедуры медиации и арбитража, а также с требованиями к арбитрам и ответственностью арбитров и постоянно действующих арбитражных учреждений в рамках международного коммерческого арбитража в случаях, если место арбитража находится на территории РФ, регулируются в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

Новая редакция Закона расширила компетенцию международного коммерческого арбитража. Теперь к его компетенции при наличии арбитражного соглашения относятся: а) споры, возникающие из гражданско-правовых отношений при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей; б) споры, если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений

¹ Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации : федер. закон № 382-ФЗ от 29.12.2015 // СЗ РФ. 04.01.2016. № 1 (Ч. I). Ст. 2.

² О международном коммерческом арбитраже : закон РФ № 5338-1 от 07.07.1993 // Рос. газ. № 156. 14.08.1993.

сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за границей.

Кроме того, к компетенции международного коммерческого арбитража относятся споры с участием иностранного инвестора в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории РФ или российских инвестиций за границей в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральным законом.

Новая редакция Закона отнесла к понятию «арбитражное соглашение» арбитражное соглашение о передаче в арбитраж всех или части корпоративных споров участников созданного в России юридического лица и самого юридического лица, для разбирательства которых применяются правила разбирательства корпоративных споров в соответствии с Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», заключенное путем включения его в устав юридического лица. Эта новелла создала легальную основу для деятельности арбитража, в отношении которого было заключено соглашение путем включения в правила организованных торгов или правила клиринга, которые зарегистрированы в соответствии с российским законодательством.

К преимуществам новой редакции Закона следует отнести положение п. 1 ст. 34 о праве сторон определить в арбитражном соглашении, предусматривающем администрирование арбитража постоянно действующим арбитражным учреждением, что арбитражное решение является окончательным. Такое окончательное арбитражное решение не подлежит отмене.

Если ранее Закон (ст. 35) исходил из того, что арбитражное решение, независимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным и при подаче в компетентный суд письменного ходатайства приводится в

исполнение с учетом его положений, т.е. исходил из фактической взаимности, то новая редакция Закона (п. 1 ст. 35) предусматривает, что арбитражное решение приводится в исполнение с учетом его положений и процессуального законодательства. Согласно ч. 1 ст. 241 АПК РФ иностранные арбитражные решения признаются и приводятся в исполнение в Российской Федерации арбитражными судами, если признание и приведение в исполнение таких решений предусмотрено международным договором Российской Федерации и федеральным законом. Таким образом, новая редакция ст. 35 Закона исходит из того, что иностранные арбитражные решения могут быть приведены в исполнение лишь при наличии договорной взаимности.

Наконец, новая редакция Закона восполняет пробел, имеющий место в Законе о международном коммерческом арбитраже, предусматривая возможность признания иностранного арбитражного решения, не требующего приведения его в исполнение.

5.2 Система гарантий субъектам инвестиционной деятельности

Правовой режим деятельности иностранных инвесторов определен в Федеральном законе «Об иностранных инвестициях в РФ». Так, в ст. 4 закреплено, что правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями ограничительного и стимулирующего характера, устанавливаемыми федеральными законами¹.

В рамках деятельности по созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению иностранных инвестиций в Российскую Федерацию иностранным инвесторам устанавливается режим наибольшего благоприятствования, т. е. правовой режим иностранных юридических лиц не может быть менее благоприятным, чем правовой режим иностранных инвесторов из любых третьих стран. Кроме того, иностранным инвесторам предоставляются дополнительные гарантии, которые отсутствуют у национальных инвесторов: право на передачу своих прав и обязанностей на основании уступки требования и перевода долга другому лицу; право на компенсацию при реквизиции и национализации; гарантия от неблагоприятного изменения законодательства, срок до семи лет, применяется к коммерческим организациям, в уставном капитале которых свыше 25 % иностранных инвестиций; право на беспрепятственный вывоз за пределы РФ имущества, в том числе валюты, и информации.

¹ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон № 160-ФЗ от 09.07.1999 // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

Реализация права на ведение инвестиционной деятельности осуществляется с использованием правовых гарантий – юридических средств, установленных международными договорами и актами действующего законодательства, обеспечивающих возникновение, осуществление и защиту субъективных прав инвесторов и имеющих разноотраслевой характер. Среди них особо следует выделить такие, которые предусмотрены в специальных федеральных законах, регулирующих инвестиционные отношения, в частности: равенство прав инвесторов; гласность в обсуждении инвестиционных проектов; использование инвестором различных форм инвестиционной деятельности; свободное использование доходов и прибыли на территории Российской Федерации для реинвестирования и беспрепятственный перевод иностранным инвестором за пределы Российской Федерации доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм в иностранной валюте в связи с ранее осуществленными им иностранными инвестициями; беспрепятственный вывоз иностранным инвестором за пределы Российской Федерации имущества и информации в документальной форме или в форме записи на электронных носителях, которые были первоначально ввезены в Российскую Федерацию в качестве иностранной инвестиции; приобретение иностранным инвестором ценных бумаг; участие иностранного инвестора в приватизации; предоставление иностранному инвестору права на земельные участки, другие природные ресурсы, здания, сооружения и иное недвижимое имущество; предоставление информации инвестору в связи с обращением ценных бумаг; признание перехода прав и обязанностей иностранного инвестора другому лицу – суброгации; стабильность прав

инвесторов; защита прав инвесторов; обжалование в суд решения и действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц; компенсация при экспроприации; возмещение убытков, причиненных инвестору в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц; обеспечение надлежащего разрешения спора, возникшего в связи с осуществлением инвестиционной деятельности и другие.

Специальный инвестиционный контракт предусматривает в качестве гарантии осуществления инвестиционной деятельности наличие «дедушкиной оговорки», которая проявляет себя в Законе о промышленной политике в двух формах. Традиционным является налоговый аспект. Так, законодательством о налогах и сборах на срок действия специального инвестиционного контракта устанавливается гарантия не повышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося его стороной, и/или иных указанных в нем лиц по сравнению с величиной совокупной налоговой нагрузки в момент заключения контракта, при этом для инвестора стабильность совокупной налоговой нагрузки, режима, обязательных требований гарантируется на весь срок действия специального инвестиционного контракта. Нестандартным проявлением «дедушкиной оговорки» является указание на то, что в случае, если после заключения контракта вступают в силу федеральные законы и/или иные нормативные правовые акты Российской Федерации и/или ее субъектов (за исключением нормативных правовых актов, принятых во исполнение международных договоров и нормативных правовых актов Евразийского

экономического союза, подлежащих применению в Российской Федерации), устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении выполнения специального инвестиционного контракта или изменяющие обязательные требования к промышленной продукции и/или к связанным с обязательными требованиями к промышленной продукции процессам по сравнению с действовавшими в момент заключения контракта режимами запретов и ограничений или обязательными требованиями, такие акты и вносимые в них изменения не применяются в отношении инвестора и/или иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц в течение срока действия контракта.

Контрольные вопросы

1. Понятие и способы защиты прав инвесторов.
2. Когда возникают инвестиционные споры публично-правового характера?
3. Каким законом определен правовой режим деятельности иностранных инвесторов?
4. Какие правовые гарантии предоставляются для ведения инвестиционной деятельности?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная политика должна быть направлена на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса; увеличение объема ее экспорта; стимулирование инвестиционной деятельности в АПК.

Для российской правовой доктрины и практики особую значимость представляет детальное правовое регулирование инвестиционной деятельности в АПК.

Государственно-частное партнерство является одной из форм взаимодействия государства и частного предпринимательства, которая нуждается в эффективном правовом регулировании в качестве вида инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе наряду с государственным и частным инвестированием.

В учебном пособии особое внимание уделено правовому регулированию инвестиционных отношений в агропромышленном комплексе Российской Федерации, инвестиционным правоотношениям в агропромышленном комплексе, механизмам государственного регулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, а также инвестиционным договорам. Проанализированы вопросы, связанные с системой обеспечения прав инвесторов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В АПК РФ	6
1.1 Источники инвестиционного права.....	6
1.2 Понятие инвестиций и их виды	18
ГЛАВА 2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В АПК	28
2.1 Понятие и особенности инвестиционных правоотношений	28
2.2 Участники инвестиционных правоотношений	29
2.3 Объекты инвестиционных правоотношений.....	36
2.4 Содержание инвестиционных правоотношений.....	40
ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК	42
3.1 Понятие и способы государственного регулирования инвестиционной деятельности в АПК	42
3.2 Сопровождение инвестиционных проектов.....	48
3.3 Государственно-частное партнерство	54
ГЛАВА 4. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ДОГОВОРЫ В АПК.....	61
4.1 Понятие и классификация инвестиционных договоров	61

4.2 Договор коммерческой концессии	64
4.3 Договор финансовой аренды (лизинг).....	65
4.4 Договор о совместной деятельности (простое товарищество)	69
4.5 Концессионные соглашения в АПК	72
ГЛАВА 5. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ИНВЕСТОРОВ	76
5.1 Понятие и способы защиты прав инвесторов	76
5.2 Система гарантий субъектам инвестиционной деятельности	92
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	97

У ч е б н о е и з д а н и е

Кудрявцева Лариса Владимировна
Астраханкин Александр Андреевич

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ**

Учебное пособие

В авторской редакции
Макет обложки – Н. П. Лиханская

Подписано в печать 06.08.2020. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 5,4. Уч.-изд. л. – 4,2.

Тираж 500 экз. Заказ № 225 – 70 экз.

Типография Кубанского государственного аграрного университета.
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13