

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Краснодар 2015

УДК 342(076)

ББК 67.99(2) 1

К 93

Рецензенты:

доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор

Рассказов Л. П.

доктор юридических наук, профессор

Савченко М. С.

Курдюк П. М.

К 93 Административное право: учебно-методическое пособие /
П. М. Курдюк, Чернов Ю. И., Данелян Я. А., Чуева А. С., Иваненко И. Н. –
Краснодар: КубГАУ, 2015. – 62 с.

Учебно-методическое пособие подготовлено для обучающихся
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

УДК 342(076)

ББК 67.99(2) 1

© П. М. Курдюк, Чернов Ю. И., Данелян Я. А.,

Чуева А. С., Иваненко И. Н.

© ФГБОУ «Кубанский государственный
аграрный университет» 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
План лекций	5
Планы семинарских и практических занятий	18
Задания и рекомендации для выполнения контрольных работ	38
Темы курсовых работ	40
Список рекомендуемой литературы	41
Вопросы к зачету	51
Вопросы к экзамену	53
Глоссарий	57

ПРЕДИСЛОВИЕ

Административное право является одной из ведущих отраслей российского права. Во-первых, потому, что административно-правовые нормы регламентируют организацию, содержание, формы и методы деятельности государственных органов исполнительной власти. Во – вторых, потому, что административное право закрепляет и конкретизирует реализацию основного метода государственного руководства страной – административно-правового метода.

В этой связи основными целями учебного курса являются:

1. Усвоение обучающимися базовых категорий публичного права в сфере осуществления государственного управления.

2. Формирование теоретических знаний в области административного права.

3. Формирование навыков использования нормативно-правовых актов в ходе осуществления профессиональной деятельности.

Основные задачи учебного курса:

1. Изучение фундаментальных вопросов правового механизма регулирования государственного управления.

2. Исследование иерархии по юридической силе действующих нормативных актов и других источников административного права.

3. Усвоение действующей структуры федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

4. Анализ базовых категорий служебного права и его динамику в свете проводимой административной реформы.

5. Раскрытие материально-правовой и процессуальной составляющих административно - деликтного права.

В общей части курса излагаются основные положения административного права и административного процесса. Рассматриваются такие вопросы как понятие, принципы и содержание государственного управления; соотношение государственного управления и исполнительной власти; понятие административно-правовых норм и административно-правовых отношений; административно-правовой статус субъектов административного права; государственная служба Российской Федерации; административно-правовые формы и методы государственного управления; правовые основы административно-процессуальной деятельности, а также обеспечение законности в государственном управлении.

Особенная часть учебного курса предусматривает изучение вопросов организации и функционирования государственного управления в области экономики, административно-политической и социально-культурной сферах.

ПЛАН ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Понятие, содержание и основные принципы исполнительной власти и управления.

Понятие и признаки управления и социального управления. Механическое и биологическое управление. Управление общественными процессами, людьми и организациями.

Основные управленческие теории. Теория управления и теория административного права. Основные области теории государственного управления: публичная служба; руководство и взаимодействие в управлении; бюджет; организация, планирование; информация и информационные технологии; законодательство.

Понятие и признаки государственного управления, его место в системе социального управления. Государственное управление в широком и узком понимании. Государственная управленческая деятельность. Отрасли государственного управления. Принципы государственного управления: общие и специальные. Суверенное государственное управление и управление, осуществляемое в частноправовых формах.

Функции государственного управления. Информационное обеспечение деятельности государственных органов. Прогнозирование. Планирование. Организация. Распорядительство. Руководство. Координация. Контроль. Регулирование. Учет.

Субъекты и объекты государственного управления. Управленческая деятельность в различных ветвях государственной власти и государственных органах.

Соотношение государственного управления и исполнительной власти. Исполнительно-распорядительные органы государства и органы исполнительной власти. Соотношение государственного управления и государственного регулирования.

Тема 2. Административное право как отрасль российского права.

Понятие административного права. Административное право в правовой системе Российской Федерации. Административное право как часть публичного права. Административное право и частное право. Соотношение административного права с другими отраслями права.

Предмет и метод административно-правового регулирования. Функции административного права. Соотношение административно-распорядительной деятельности государства с административно-деликтными отношениями и административной юстицией.

Система административного права: основные подотрасли и институты. Общая и Особенная части административного права. Административно-процессуальное, административно-деликтное и служебное право как подотрасли административного права.

Источники административного права. Конституционные основы административного права. Кодекс РФ об административных правонарушениях как единственная кодификация в современном административном праве России. Систематизация и кодификация норм административного права.

Административное право зарубежных стран: основные черты административного права стран Европы, США, Японии, Китая, развивающихся стран. Административное право стран СНГ.

Понятие и особенности административно-правовых норм. Критерии классификации административно-правовых норм. Предписывающие, запрещающие, дозволяющие, поощрительные и рекомендательные административно-правовые нормы. Структура административно-правовых норм. Действие норм административного права во времени, пространстве, по кругу лиц. Реализация административно-правовых норм.

Понятие и признаки административно-правовых отношений. Концепции административных правоотношений. Субъекты административного права и административных правоотношений. Волеизъявление субъектов как основание возникновения административных правоотношений; их возникновение по воле третьих лиц.

Основания возникновения административных правоотношений. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений: административно-правовые нормы, административная правосубъектность, юридические факты. Регулирующая функция юридических фактов в административном праве.

Виды административных правоотношений. Позитивные и деликтные административно-правовые отношения. Вертикальные и горизонтальные административные правоотношения. Координационные административные правоотношения: понятие, виды, соотношение с вертикальными и горизонтальными административными правоотношениями.

Тема 3. Граждане как субъекты административного права.

Основные (конституционные) права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Соотношение понятий «человек», «личность», «гражданин». Физические лица с особым административно-правовым статусом в РФ: иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы, мигранты.

Понятие публичного управленческого права и обязанности. Общие и специальные управленческие права и обязанности. Гарантии прав, свобод и обязанностей граждан: судебные гарантии, их особенности. Административно-правовые гарантии: понятие, виды. Обращения граждан РФ как способы реализации и защиты прав и свобод граждан. Обжалование официальных решений и действий, нарушающих права и свободы человека и гражданина.

Общая характеристика гарантий публичных управленческих прав и порядка реализации публичных управленческих обязанностей. Основы

классификации прав и обязанностей в сфере государственного управления и местного самоуправления.

Особенности административно-правового положения отдельных категорий граждан РФ: несовершеннолетних, инвалидов, членов многодетных семей и т.д.

Специфика административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Виды иностранных граждан. Порядок въезда иностранных граждан и режим их пребывания на территории РФ. Основные права и обязанности иностранных граждан. Дипломатический и консульский статус. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Тема 4. Предприятия, учреждения и общественные объединения как субъекты административного права.

Понятие организации в различных отраслях права и теории права. Административно-правовая классификация организаций.

Административно-правовой статус государственных организаций. Отграничение организаций, наделенных государственно-властными полномочиями от других организаций.

Административно-правовой статус негосударственных организаций. Особенности административно-правового статуса негосударственных некоммерческих организаций. Административно-правовой статус организаций смешанных форм собственности.

Понятие и виды предприятий, учреждений и организаций. Понятие, структура, правовое регулирование и содержание административно-правового положения предприятий, учреждений и организаций.

Административно-правовой статус объединений организаций и программно-целевых комплексов. Финансово-промышленные группы. Государственные корпорации.

Государственная регистрация предприятий, учреждений, организаций и лицензирование отдельных видов их деятельности. Особенности административно-правового положения государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

Понятие и виды общественных объединений. Основы административно-правового положения общественных объединений. Особенности административно-правового положения политических партий.

Понятие и виды религиозных объединений. Основы административно-правового положения религиозных объединений.

Тема 5. Органы исполнительной власти как субъекты административного права.

Понятие и признаки органа исполнительной власти. Отличие органа исполнительной власти от иных органов, осуществляющих государственно-властные управленческие полномочия.

Принципы построения системы исполнительной власти и структуры её органов.

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти, организационно-правовые формы и методы их реализации. Администрация Президента РФ. Управление делами Президента РФ. Главное управление специальных программ Президента РФ.

Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Ее понятие и основные звенья. Система федеральных органов исполнительной власти: Правительство РФ; федеральные министерства; федеральные службы, федеральные агентства. Критерии разграничения видов федеральных органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти субъектов РФ: высший орган исполнительной власти и иные органы исполнительной власти субъекта РФ; их основные организационно-правовые формы. Основы правового положения высшего должностного лица субъекта РФ. Конституционные основы единства системы органов исполнительной власти в РФ и субъекты его обеспечения.

Структура федеральных органов исполнительной власти. Правительство Российской Федерации: понятие, порядок образования и состав. Полномочия Председателя и членов Правительства. Компетенция Правительства, методы ее установления. Правовые основы организации и деятельности Правительства Российской Федерации.

Классификация полномочий Правительства РФ, их общая характеристика. Регламент Правительства РФ, его общая характеристика. Организационные формы работы Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства РФ. Координационные, совещательные органы, образуемые Правительством РФ; органы при Правительстве РФ. Взаимоотношения Правительства РФ с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, судебной системой, органами государственной власти субъектов РФ. Правовое положение представителей Правительства РФ в Федеральном Собрании, Конституционном Суде РФ. Статс-секретари, их функции.

Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Их общие и отличительные черты, формы административного подчинения.

Основы правового положения федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств. Их самостоятельность и ее пределы в порученной им сфере деятельности. Положение, регламент, административный регламент федерального органа исполнительной власти. Основные требования к содержанию регламента федеральных органов исполнительной власти.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Основы административно-правового статуса данных органов: правовые основания образования, назначение, виды, место в системе органов государственного управления, регулирование организации и деятельности, взаимоотношения с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Административная правосубъектность иных государственных органов, не входящих в систему государственного управления: прокуратуры, судов общей юрисдикции, арбитражных судов, избирательных комиссий, Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ.

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: правовые основы ее формирования; общая характеристика и виды органов исполнительной власти.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: порядок замещения должности; компетенция; основания и порядок прекращения полномочий.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, его формы, иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: виды и основы правового положения.

Формы и методы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок разрешения разногласий между ними. Взаимоотношения органов исполнительной власти с муниципальными исполнительными органами.

Совещательные, консультативные органы при государственных исполнительных органах.

Тема 6. Государственная служба в РФ.

Служебное право как подотрасль административного права. Государственная и муниципальная служба как элементы служебного права. Сущность служебной деятельности. Виды государственной службы. Управление государственной службой.

Понятие и характерные черты государственной гражданской службы. Правовые основы государственной гражданской службы. Принципы государственной гражданской службы. Виды государственной гражданской службы.

Должности государственной гражданской службы. Учреждение государственных должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. Виды должностей государственной гражданской службы. Их деление в зависимости от видов государственных органов, в которых они учреждаются; функционального назначения; положения в иерархической системе государственной гражданской службы; от классов чинов; объема и характера полномочий.

Служащие государственной гражданской службы. Понятие государственного гражданского служащего.

Административная правосубъектность государственных гражданских служащих. Особенности ее содержания: права, обязанности, ограничения, запреты, правила служебного поведения, связь с компетенцией органа, в

котором гражданский служащий замещает должность. Соотношение обязанностей и обязательств государственного гражданского служащего.

Административно-правовое регулирование поступления на государственную гражданскую службу. Конкурс и его ограничение при замещении должностей государственной гражданской службы. Служебный контракт: его понятие, виды, условия и порядок заключения, содержание.

Прохождение и прекращение государственной гражданской службы. Должностной регламент. Переводы государственного гражданского служащего. Аттестация и квалификационные экзамены государственных гражданских служащих. Организация проведения и их последствия.

Поощрения и ответственность государственных гражданских служащих по административному праву. Основания прекращения государственной гражданской службы, последствия.

Правовое обеспечение военной службы. Военнослужащие, их классификация и особенности административно-правового положения. Особенности военной службы по призыву и контракту. Поступление на военную службу, ее прохождение и прекращение.

Понятие и характерные черты правоохранительной службы. Правовое обеспечение правоохранительной службы. Служащие правоохранительной службы: их классификация и особенности административно-правового положения.

Муниципальная служба: ее понятие и правовые основы. Принципы муниципальной службы, их правовое закрепление. Муниципальные должности: понятие, виды, общая характеристика. Основы административно-правового положения муниципальных служащих: их права, обязанности, правоограничения и ответственность. Прекращение муниципальной службы. Связь государственной гражданской службы с муниципальной службой.

Понятие и особенности альтернативной гражданской службы. Правовое обеспечение альтернативной гражданской службы. Административно-правовой статус субъектов альтернативной гражданской службы.

Тема 7. Административно-правовые формы и методы государственного управления.

Понятие и признаки форм государственного управления. Правовые и неправовые (организационные, материально-технические действия) формы. Внутренние и внешние административно-правовые формы управления.

Понятие и классификация методов государственного управления. Государственное регулирование как метод государственного управления.

Понятие правового акта управления и административного акта как формы и метода государственного управления. Классификация правовых актов управления: нормативные, индивидуальные, комбинированные. Поручения: их субъекты, природа и организация исполнения.

Требования, предъявляемые к правовым актам управления и последствия их несоблюдения. Дефектные правовые акты управления. Ничтожные и оспоримые правовые акты управления. Подготовка (согласование, экспертиза, заключение), принятие, государственная регистрация, официальное опубликование правовых актов управления.

Действие правовых актов управления: вступление в силу, исполнение, действие во времени, в пространстве, по кругу лиц. Приостановление действия правовых актов управления: понятие, субъекты, уполномоченные приостанавливать действие правовых актов управления.

Обжалование правовых актов управления: судебный, административный, альтернативный порядок обжалования. Утрата силы правовых актов управления.

Административные договоры: понятие, содержание и виды. Классификация административных договоров: договоры о взаимодействии, договоры о распределении полномочий.

Понятие и виды административно-правовых методов деятельности органов исполнительной власти. Программно-целевой метод в деятельности органов исполнительной власти. Метод административного принуждения в деятельности органов исполнительной власти.

Тема 8. Административное принуждение.

Понятие и признаки административного принуждения как метода государственного управления. Отличие административного принуждения от иных видов государственного принуждения. Классификация мер административного принуждения. Административное принуждение и ответственность по административному праву.

Административно-предупредительные меры. Административное пресечение. Административно-восстановительные меры. Меры, обеспечивающие производство по делам об административных правонарушениях.

Меры административного пресечения правонарушений: основания применения, сущность, виды. Специальные средства обеспечения правопорядка, общественного порядка и общественной безопасности. Основания, субъекты, условия и порядок применения. Применение и использование оружия.

Общая характеристика административной ответственности, как комплексного вида административного принуждения.

Тема 9. Административные правонарушения и меры административной ответственности.

Понятие и признаки административной ответственности. Отграничение административной ответственности от других видов юридической

ответственности. Место административной ответственности в системе мер административного принуждения.

Субъекты административной ответственности. Специальные субъекты административной ответственности. Индивидуальные предприниматели как субъекты административной ответственности. Проблема использования правового термина «юридическое лицо» для обозначения коллективных субъектов административной ответственности. Основания административной ответственности. Специфика фактического, юридического и процессуального оснований административной ответственности. Освобождение от административной ответственности.

Виды административных наказаний. Основные и дополнительные меры административной ответственности. Административные наказания, которые могут назначаться только судьями. Правила назначения административных наказаний.

Система субъектов административной юрисдикции в производстве по делам об административных правонарушениях. Судьи, административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних как субъекты административной юрисдикции. Рассмотрение дел об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел.

Тема 10. Административный процесс и административно-процессуальное право.

Концепции административного процесса в науке отечественного административного права. Понятие административной юрисдикции. Соотношение административно-юрисдикционного и управленческого процессов.

Административно-процессуальное право как подотрасль административного права: предмет, метод, источники, система, особенности норм. Проблемы формирования источниковой базы.

Система принципов административного процесса: законность; объективность; равенство участников перед законом; публичность. Проблемы реализации принципов оперативности, экономичности и эффективности административного процесса.

Понятие административного производства. Виды производств. Производство по применению мер административного принуждения и административно-деликтный процесс. Наградное производство.

Понятие стадии административного процесса. Виды стадий. Общие стадии административных процессов.

Дисциплинарное производство. Служебное разбирательство. Рассмотрение и пересмотр дисциплинарного дела. Исполнение наложенного дисциплинарного взыскания.

Внесудебный порядок разрешения административно-правовых споров. Предпосылки возникновения и развития административно-правовых

споров. Стадии развития административно-правового спора и их юридическое значение.

Административное судопроизводство: процессуальные и организационные проблемы. Конституционно-правовой фундамент административного судопроизводства.

Особенности доказательств и доказывания в административном процессе. Общие правила доказывания. Презумпция невиновности.

Тема 11. Производство по делам об административных правонарушениях.

Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях. Административно-наказательный процесс и административно-деликтная политика.

Субъекты административной юрисдикции. Их полномочия в производстве по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делу об административном правонарушении. Их права, обязанности и ответственность.

Доказательства в производстве по делу об административном правонарушении. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении: основания и порядок их применения. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Стадии производства по делу об административном правонарушении и их особенности. Возбуждение дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении. Административное расследование. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях.

Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении и решения по жалобе или протесту. Порядок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении и решения по жалобе или протесту.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: обращение к исполнению и приведение в исполнение; отсрочка, рассрочка и прекращение исполнения. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.

Тема 12. Контроль и надзор в государственном управлении.

Административное право и законность в управлении. Обеспечение режима законности в государственном управлении: содержание, особенности и способы. Содержание и значение законности.

Понятие, содержание и виды контроля. Соотношение контроля и надзора. Сплошной, выборочный, фактический, документальный, внутриведомственный и межведомственный контроль.

Президентский контроль. Главное контрольное управление Президента РФ. Администрация Президента РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

Парламентский контроль. Контрольные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации. Контрольные полномочия представительных органов субъектов РФ. Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченного по правам ребенка в РФ. Порядок рассмотрения Уполномоченным по правам человека жалоб граждан РФ и находящихся на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства. Компетенция Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в РФ.

Контроль органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль органов исполнительной власти. Соотношение надведомственного контроля и административного надзора.

Судебный контроль. Нормоконтроль как основное содержание судебного контроля. Оспаривание в суде правовых актов управления. Рассмотрение дел об административных правонарушениях судьями судов общей юрисдикции, арбитражных судов, гарнизонных военных судов.

Прокурорский надзор. Цели прокурорской деятельности в ходе осуществления прокуратурой общего надзора. Прокурорские проверки. Акты прокурорского реагирования.

Тема 13. Правовые основы государственного управления в области экономики.

Общая характеристика административно-правовой организации в отраслях материального производства. Необходимость и характер государственного управления в экономической сфере. Территориальные, межотраслевые и отраслевые начала в управлении. Организация управления в особых условиях.

Правовые основы государственного управления промышленностью и энергетикой. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Предприятия и объединения в промышленности и энергетике. Местное самоуправление, промышленность и энергетика. Министерство энергетики РФ. Министерство промышленности и торговли РФ. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Государственная корпорация «Росатом».

Правовые основы государственного управления сельским хозяйством. Организационно-правовые формы управления сельским хозяйством. Административно-правовой статус Минсельхоза России и Федеральной

службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Федеральное агентство по рыболовству. Местное самоуправление и сельское хозяйство.

Правовые основы государственного управления в области строительства и ЖКХ. Организационно-правовые формы управления строительством и ЖКХ. Министерство регионального развития РФ. Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Установление тарифов на товары и услуги организаций ЖКХ.

Правовые основы государственного управления связью и массовыми коммуникациями. Организационно-правовые формы управления связью и массовыми коммуникациями. Министерство связи и массовых коммуникаций РФ. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. Федеральное агентство связи. Местное самоуправление и связь.

Государственное управление в экологической сфере. Организационно-правовые формы управления использованием и охраной природных ресурсов. Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Федеральное агентство водных ресурсов. Федеральное агентство лесного хозяйства. Федеральное агентство по недропользованию. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Управление внешнеэкономической деятельностью. Организационно-правовые формы управления в области внешнеэкономических связей. Министерство промышленности и торговли РФ. Федеральная таможенная служба. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству.

Государственное управление транспортом. Министерство транспорта РФ. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. Федеральное агентство воздушного транспорта. Федеральное дорожное агентство. Федеральное агентство железнодорожного транспорта. Федеральное агентство морского и речного транспорта. Местное самоуправление и транспорт.

Тема 14. Государственное управление в административно - политической сфере.

Общая характеристика административно-правовой организации в административно-политической сфере. Территориальные, межотраслевые и отраслевые начала в управлении. Организация управления в особых условиях.

Правовые основы государственного управления обороной. Организационно-правовые формы управления обороной. Министерство обороны РФ. Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ. Военные округа, флоты. Военные комиссариаты. Федеральные службы по военно-техническому сотрудничеству, по техническому и экспортному контролю.

Федеральные агентства специального строительства и по поставкам вооружений, военной, специальной техники и материальных средств. Федеральная служба по оборонному заказу. Комплектование Вооруженных Сил РФ.

Управление в области государственной безопасности. Организационно-правовые формы управления безопасностью. Совет безопасности РФ. ФСБ России. СВР России. Федеральная служба охраны. Государственная граница, ее защита и охрана.

Правовые основы государственного управления внутренними делами. Организационно-правовые основы управления внутренними делами. МВД России. Федеральная миграционная служба. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков. Полиция. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения. Паспортная система. Внутренние войска.

Правовые основы государственного управления иностранными делами. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. МИД России. Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Посольства и консульские учреждения РФ. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации.

Правовые основы государственного управления в сфере юстиции. Организационно-правовые формы управления юстицией. Минюст России. Федеральные службы судебных приставов и исполнения наказаний. Организация нотариальной службы. Адвокатура. Регистрация актов гражданского состояния.

Тема 15. Правовые основы государственного управления социально-культурной сферой.

Общая характеристика административно-правовой организации в социально-культурной сфере. Территориальные, межотраслевые и отраслевые начала в управлении.

Правовые основы государственного управления образованием и наукой. Министерство образования и науки РФ. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки. Федеральное агентство по делам молодежи. Высшая аттестационная комиссия Минобрнауки РФ. Учреждения образования. Научные учреждения и сообщества.

Правовые основы государственного управления здравоохранением. Правовые основы государственного управления в сфере труда и социальной защиты. Министерство здравоохранения. Федеральная службы по надзору в сфере здравоохранения. Федеральное медико-биологическое агентство.

Министерство труда и социальной защиты. Федеральная служба по труду и занятости.

Правовые основы государственного управления в области культуры. Организационно-правовые формы управления культурой. Министерство культуры РФ. Федеральное агентство по туризму. Федеральное архивное агентство. Местное самоуправление и культура.

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.

3 семестр

Тема 1: «Понятие, содержание и основные принципы исполнительной власти и управления» (4ч)

1. Общее понятие управления. Управление как социальное явление.
2. Государственное управление: сущность, функции, основные черты.
3. Исполнительная власть: понятие, признаки, место в механизме разделения властей.
4. Основные принципы деятельности исполнительной власти.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Как соотносятся понятия государственное управление и исполнительная власть?
- 2). В чем отличие государственного управления от местного самоуправления?

- 3). Раскройте содержание принципов государственного управления.
- 4). Дайте понятие социального управления.
- 5). Раскройте основные виды социального управления.

Темы рефератов:

- 1). История происхождения понятия «государственное управление».
- 2). Особенности исполнительной ветви государственной власти.

Тема 2: «Административное право как отрасль российского права» (4ч)

1. Понятие и предмет административного права.
2. Метод и функции административного права.
3. Система административного права. Его взаимодействие с другими отраслями права.
4. Источники административного права.
5. Административно-правовые нормы.
6. Административно-правовые отношения.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Дайте определение понятия административное право.
- 2). Назовите основные компоненты понятия «административное право».
- 3). Разграничьте административное право от других отраслей права (на выбор).
- 4). Что понимается под предметом административного права?
- 5). В чем особенность общественных отношений, составляющих предмет административного права?
- 6). Назовите основные принципы административного права.
- 8). Назовите основные функции административного права.
- 9). Назовите методы административного права.
- 10). Дайте общую характеристику субъектам административного права.
- 11). В чем заключается система административного права?
- 12). Разграничьте административно-правовую науку от отрасли административного права.
- 13). В чем заключаются основные тенденции развития современного административного права?
- 14). Перечислите виды нормативных актов, в которых могут содержаться нормы, образующие административное право.
- 15). Дайте общую характеристику конституционных предписаний, имеющих непосредственное значение для административного права.
- 16). Охарактеризуйте наиболее крупные законодательные новеллы, внесенные в административное законодательство в ходе административной реформы.

17). В чем значение норм международного права для административного права?

18). Каково значение разъяснений Пленума Верховного Суда РФ в административном праве?

19). Действие норм административного права во времени.

20). Каковы территориальные пределы действия административно-правовых норм?

21). Что понимается под реализацией административно-правовой нормы?

22). Классифицируйте источники административного права по юридической силе.

23). Что понимается под локальными административно-правовыми актами?

24). Дайте определение административного правоотношения.

25). Назовите особенности административно-правовых отношений.

26). Каким образом в административно-правовых отношениях проявляются особенности предмета и метода правового регулирования административного права?

27). Какие виды административно-правовых отношений Вы знаете? Классифицируйте их по различным основаниям.

28). Какие административно-правовые отношения относятся к вертикальным и горизонтальным?

29). Как соотносятся понятия "субъект административного права" и "субъект административного правоотношения"?

30). В чем сходство и различие понятий "юридическое лицо" и "коллективный субъект административного права"?

31). Какова роль юридических фактов в административном праве?

32). Как можно классифицировать юридические факты в административном праве?

Задание №1.

Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения: субъекты; объект; содержание (права и обязанности субъектов, характер их взаимоотношений; метод правового регулирования в данном правоотношении); юридический факт, порождающий это правоотношение; способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

Задание №2.

Просмотрите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» и «Бюллетеня нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» за текущий год (можно и за предыдущие годы) и назовите для примера по пять федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и нормативных правовых

актов министерств Российской Федерации, являющихся источниками административного права. Докажите, что называемые вами законы, указы, постановления являются источниками именно административного права, а не какой-либо другой отрасли.

К каким административно-правовым институтам относятся избранные вами нормативные правовые акты?

Темы рефератов:

- 1). Административное право как наука.
- 2). Административное право Германии.
- 3). Административное право США.
- 4). Правовая природа административных отношений.
- 5). Органы исполнительной власти в административно-правовых отношениях.
- 6). История развития административного права.

Тема 4: «Граждане как субъекты административного права» (4ч)

1. Основы административно-правового статуса гражданина.
2. Права и обязанности граждан РФ в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан.
4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Дайте определение административной правоспособности и дееспособности.
- 2). Назовите основные обязанности граждан в сфере государственного управления.
- 3). Классифицируйте права и свободы граждан в сфере государственного управления.
- 4). Дайте определение гарантии.
- 5). Назовите основные виды гарантий прав и свобод граждан.
- 6). В чем отличие административно-правового статуса иностранного гражданина от лица без гражданства?
- 7). Какие существуют ограничения прав иностранных граждан на территории России?

Задание №1.

Ознакомьтесь с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г. №115-ФЗ и выпишите по 3

обязывающих, уполномочивающих и запрещающих нормы административного права, а также по 3 материальных и процессуальных нормы.

Задание №2.

16-летний гражданин Российской Федерации Нестеров на протяжении шести месяцев уклонялся от медицинского обследования. Об этом стало известно участковому уполномоченному полиции, который составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 21.6 КоАП РФ, и наложил на него административный штраф в размере четырехсот рублей.

Правомерно ли поступил участковый уполномоченный полиции? Каков порядок взаимодействия военных комиссариатов с территориальными органами внутренних дел по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности?

Задание №3.

Военнослужащий, старший лейтенант Лесков был задержан на улице сотрудниками полиции за то, что находился в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался, приставал к гражданам. За совершение данного правонарушения начальник ОМВД назначил Лескову административное наказание в виде штрафа, а командир воинской части, где он проходил службу, объявил ему о неполном служебном соответствии.

Какие нарушения закона вы здесь усматриваете?

Темы рефератов:

- 1). Понятие субъекта административного права и административно-правовых отношений.
- 2). Виды субъектов административного права.

Тема 5: «Предприятия, учреждения и общественные объединения как субъекты административного права» (4ч)

1. Понятия и признаки предприятия и учреждения.
2. Виды предприятий и учреждений.
3. Административно-правовой статус государственных и муниципальных предприятий и учреждений.
4. Административно-правовой статус негосударственных предприятий и учреждений.
5. Понятие общественных объединений и виды общественных объединений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите особенности административно-правового статуса государственных предприятий.

2. Что относится к учредительным документам унитарного предприятия?
3. С какого момента предприятия и учреждения считаются созданными?
4. В чем состоит отличие государственных предприятий и учреждений от государственных органов?
5. Какие виды организаций Вы знаете?
6. В чем заключаются особенности административно-правового статуса предприятий и учреждений?
7. В чем проявляются административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений?
8. Охарактеризуйте административно-правовой статус коммерческих организаций, укажите основные источники его установления.
9. Какими нормативными актами регламентируется правовой статус общественных объединений?
10. В чем заключается сущность административно-правового статуса общественных объединений?
11. Какие виды общественных объединений Вы знаете?
12. Проведите классификацию общественных объединений по различным критериям.
13. Каков порядок проведения государственной регистрации общественных объединений?
14. Что характеризует некоммерческие организации как субъекты административного права?
15. В чем заключаются особенности административно-правового статуса профессиональных союзов?
16. Имеют ли религиозные объединения административно-правовой статус? Если да, то в чем он проявляется?
17. Возникают ли административно-правовые отношения в процессе организации и деятельности религиозных объединений?

Темы рефератов:

- 1). Административно-правовой статус государственных корпораций.

Тема 6: «Органы исполнительной власти как субъекты административного права» (6ч)

1. Понятие и виды органов исполнительной власти.
2. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
3. Правительство РФ в системе органов исполнительной власти: состав, порядок формирования, компетенция.
4. Федеральные органы исполнительной власти.
5. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Дайте понятие органа исполнительной власти.
- 2). Назовите основные черты органа исполнительной власти.
- 3). В чем отличие органа исполнительной власти от иных органов государства, организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений?
- 4). Перечислите основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Где они закреплены? В чем их значение?
- 5). Что понимается под компетенцией органа исполнительной власти?
- 6). В чем проявляется и где закрепляется единство системы органов исполнительной власти?
- 7). Назовите основные полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
- 8). В чем заключается взаимодействие Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах с органами исполнительной власти?
- 9). Каков состав Правительства и порядок его формирования?
- 10). Назовите основные полномочия Правительства Российской Федерации.
- 11). Какими полномочиями в сфере нормотворчества обладает Правительство Российской Федерации?
- 12). Какими нормативными правовыми актами установлена современная система и структура федеральных органов исполнительной власти?
- 13). Приведите классификацию федеральных органов исполнительной власти.
- 14). В чем отличие территориальных федеральных органов исполнительной власти от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации?
- 15). Как выглядит система органов исполнительной власти Краснодарского края?

Темы рефератов:

- 1). Ответственность органов исполнительной власти и их должностных лиц за вред, причинённый служебной деятельностью.
- 2). Территориальные органы исполнительной власти.
- 3). Управленческие функции органов местного самоуправления.

Тема 7: «Государственная служба в РФ» (10ч)

1. Государственная служба: понятие, виды, содержание. Принципы государственной службы.
2. Правовой статус государственного служащего.
3. Должность государственной службы: понятие, виды.

4. Поступление на государственную службу. Поступление, прохождение и прекращение государственной службы.

5. Служебная дисциплина.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Назовите правовые источники государственной службы.
- 2). Действует ли в системе государственной службы трудовое законодательство?
- 3). Дайте понятие «государственная служба».
- 4). Что такое государственная должность? Какие виды государственных должностей Вы знаете?
- 5). На каких принципах строится система государственной службы?
- 6). Назовите виды государственной службы.
- 7). Из каких элементов складывается процесс прохождения государственной службы?
- 8). В чем заключается административная правосубъектность государственного служащего?
- 9). Назовите правовые основы государственной гражданской службы.
- 10). Как осуществляется поступление на государственную гражданскую службу?
- 11). Что такое конкурс при поступлении на государственную гражданскую службу? Для чего он проводится?
- 12). Назовите обстоятельства, препятствующие поступлению на государственную гражданскую службу.
- 13). С какой целью проводится аттестация государственных гражданских служащих? Какие последствия она влечет?
- 14). Какие меры дисциплинарного воздействия могут применяться к государственным гражданским служащим?
- 15). В чем заключаются меры поощрения для государственных гражданских служащих?
- 16). Назовите основания прекращения государственной гражданской службы.
- 17). Как соотносится государственная гражданская служба с муниципальной службой?
- 18). Назовите правовые основы военной службы.
- 19). В чем особенности правового статуса военнослужащих?
- 20). Как осуществляется поступление на военную службу?
- 21). Как осуществляется прохождение военной службы?
- 22). Назовите основания прекращения государственной военной службы.
- 23). В чем заключается правовое регулирование правоохранительной службы?
- 24). Дайте классификацию служащих правоохранительных органов.

25). В чем особенности правового статуса служащих правоохранительных органов?

26). Как осуществляется поступление на правоохранительную службу?

27). В чем особенности прохождения государственной правоохранительной службы?

28). Назовите основания прекращения правоохранительной службы.

29). С учетом сформулированных наукой административного права и закрепленных в законодательстве признаков государственного служащего определите, кто из названных ниже работников является (или не является) таковым: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; председатель районного суда; районный прокурор; районный военный комиссар; призывник, проходящий курс молодого бойца; депутат Государственной Думы; губернатор области; мэр города; секретарь-машинистка; главный инженер завода; ректор вуза.

Классифицируйте названных здесь служащих по всем возможным основаниям и критериям.

30). Со ссылкой на конкретные нормативные акты перечислите все меры поощрения, которые могут применяться к государственным и муниципальным служащим. Кто и в каком порядке может представлять государственных и муниципальных служащих к присвоению почетных званий Российской Федерации и к награждению почетной грамотой Правительства РФ? Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Задание № 1.

В одном из отделов Министерства образования и науки Краснодарского края была проведена аттестация служащих. Государственные служащие Иванов и Петров были поставлены в известность о предстоящей аттестации за четыре дня до ее проведения. На заседании аттестационной комиссии, состоящей из двух членов, было принято решение о несоответствии Иванова и Петрова занимаемым должностям. Через одну неделю они были уволены как «непрошедшие аттестацию».

Законно ли решение было принято в отношении государственных служащих? Каков порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих?

Задание № 2.

После изучения ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» раскройте суть и особенности данного вида государственной службы и ее прохождения.

Задание № 3.

Заместитель начальника отдела таможенных расследований Сергеев появился на службе в нетрезвом виде. Начальник таможни наложил на него дисциплинарное взыскание в виде увольнения из таможенных органов. Сергеев оспорил приказ начальника в суде, указывая на незаконность наложенного взыскания, поскольку не была проведена служебная проверка. Судья не принял жалобу Сергеева к рассмотрению, так как, по его мнению,

свою жалобу тот должен был направить начальнику вышестоящего таможенного органа.

Дайте правовую оценку ситуации. Каков порядок наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников таможенных органов?

Темы рефератов:

- 1). Зарождение и развитие государственной службы в России.
- 2). Понятие и принципы муниципальной службы.
- 3). Порядок прохождения муниципальной службы.
- 4). Административно-правовой статус муниципального служащего.
- 5). Административно-правовой статус военнослужащего.
- 6). Административно-правовой статус служащего правоохранительной службы.
- 7). Государственная гражданская служба Краснодарского края.
- 8). Коррупция в системе государственной службы.

4 семестр

Тема 8: «Административно-правовые формы и методы государственного управления» (6ч)

1. Понятие и особенности метода осуществления управленческих действий.
2. Виды методов.
3. Понятие правового акта управления.
4. Классификация правовых актов управления.
5. Требования, предъявляемые к содержанию и форме правовых актов управления.
6. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов управления.
7. Отмена, приостановление, изменение правовых актов управления в административном и судебном порядке.
8. Понятие и признаки административных договоров. Классификация административных договоров.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Какие виды форм реализации исполнительной власти Вы знаете?
- 2). В чем сущность правовых и неправовых форм реализации исполнительной власти?
- 3). Дайте понятие административно-правовой формы деятельности органа исполнительной власти.
- 4). Что такое правовой акт управления?

- 5). Чем отличается правовой акт управления от иных правовых актов и документов, имеющих юридическое значение?
- 6). Классифицируйте правовые акты управления по различным основаниям.
- 7). Что такое нормативно-правовой акт управления?
- 8). Какие виды правовых актов управления Вы знаете?
- 9). Что такое индивидуально-правовой акт управления?
- 10). Какие виды индивидуально-правовых актов управления Вы знаете?
- 11). Какие требования предъявляются к правовым актам управления?
- 12). В чем заключаются последствия несоблюдения требований, предъявляемых к правовым актам управления?
- 13). Что такое ничтожные и оспоримые правовые акты управления?
- 14). Как осуществляется подготовка, принятие, государственная регистрация, официальное опубликование правовых актов управления?
- 15). Как действуют правовые акты управления во времени?
- 16). Как действуют правовые акты управления в пространстве?
- 17). Как действуют правовые акты управления по кругу лиц?
- 18). Какой порядок обжалования правовых актов управления?
- 19). Как происходит утрата силы правовым актом управления?
- 20). Что такое административно-правовой договор?
- 21). Какие виды административно-правовых договоров Вы знаете?
- 22). Назовите признаки административно-правового договора.

Тема 9: «Административное принуждение» (6ч)

1. Понятие, признаки и особенности административного принуждения.
2. Классификация мер административного принуждения.
 - 2.1. Административно-предупредительные меры.
 - 2.2. Административное пресечение.
 - 2.3. Административно-восстановительные меры.
 - 2.4. Меры административной ответственности.
3. Общая характеристика административной ответственности, как комплексного вида административного принуждения.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Составьте перечень предупредительных, пресекающих, восстановительных, мер административного наказания, применение которых отнесено к компетенции полиции.
- 2). Что понимается под методом реализации исполнительной власти?
- 3). Какие признаки характерны для методов реализации исполнительной власти?
- 4). Какова юридическая роль административного принуждения?
- 5). Назовите особенности административного принуждения.

- 6). Каковы цели административного принуждения?
- 7). Приведите примеры процессуальных норм, регулирующих порядок применения мер административного принуждения.
- 8). Какие меры административного принуждения могут применяться сотрудниками полиции?
- 9). Приведите примеры мер административного предупреждения.
- 10). Приведите примеры мер административного пресечения.
- 11). Какие меры административного пресечения могут применяться к юридическим лицам?
- 12). Назовите основания для применения административно-восстановительных мер.
- 13). Приведите примеры мер восстановительного характера.

Задание № 1.

Гражданин Украины прибыл в г. Краснодар и устроился строителем на одну из строек. После окончания работы он вышел со строительной площадки и направился в сторону магазина, где был задержан нарядом патрульно-постовой службы, который попросил предъявить его документы. Гражданин Украины предъявил только паспорт своей страны. В связи с этим он был доставлен в территориальное отделение полиции. По истечении семи часов в отношении него был применен административный штраф дежурным по ОВД в размере 1000 рублей.

Какое правонарушение совершено гражданином Украины? Какие нарушения допущены со стороны сотрудников полиции? Какие основания закреплены законом для проверки документов удостоверяющих личность?

Задание № 2.

В ходе проведения проверки в отношении ООО «Югэнерго» комиссией Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору было установлено, что в деятельности ООО «Югэнерго» были нарушены требования Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ, а именно, руководителем организации не организована и не проводилась постоянная работа с персоналом, не разработан и не согласован с органами государственного контроля, не проводились инструктажи по безопасности труда, контрольные противоаварийные и противопожарные тренировки и т.д., не осуществлялись обходы и осмотры рабочих мест, работа в действующих электроустановках проводилась без оформления нарядов-допусков, распоряжений.

В судебном заседании представитель Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, пояснил суду, что нарушения, указанные в протоколе об административном правонарушении создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, менее строгий вид административного наказания, чем административное приостановление деятельности ООО «Югэнерго» по транспортировке энергоносителей (оказанию услуг по передаче электрической энергии), на арендованных объектах электросетевого хозяйства, не сможет обеспечить цели административного наказания.

В судебном заседании представитель правонарушителя вину в совершении административного правонарушения признал, нарушения изложенные в протоколе не оспаривал, пояснил, что выявленные нарушения устраняются, вместе с тем просил учесть, что их деятельность по предоставлению услуг носит социальный характер, удовлетворение требований Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору повлечет невозможность предоставления электроэнергии гражданам.

Какое решение вынесет суд?

Задание № 3.

Должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю произведен осмотр помещений организации общественного питания ИП Слободова А.В., в ходе которого установлено, что приготовление, хранение и реализация продуктов питания осуществлялись в грязных помещениях, при отсутствии гигиенического покрытия стен, пола в производственных, складском помещениях, часть продукции хранилась на полу без подтоварников.

Выявленные нарушения создают угрозу жизни, здоровью людей, возникновения и распространения инфекционных (массовых неинфекционных) заболеваний.

По выявленному правонарушению должностным лицом Роспотребнадзора по Краснодарскому краю возбуждено дело об административном правонарушении, составлен протокол.

ИП Слободов А.В. в судебное заседание не явился, о месте и времени слушания дела был извещен телефонограммой.

Рассмотрев представленные материалы, суд посчитал факт наличия нарушений в деятельности ИП Слободова А.В. установленным.

Какое решение вынесет суд, с учетом характера совершенного административного правонарушения, а также представленных суду доказательств об устранении выявленных нарушений, создающего угрозу безопасности в области обеспечения защиты прав потребителей и благополучия человека?

Темы рефератов:

- 1). Административное принуждение в системе государственного принуждения.
- 2). Меры, обеспечивающие производство по делам об административных правонарушениях.
- 3). Специальные средства обеспечения правопорядка, общественного порядка и общественной безопасности.

Тема 10: «Административные правонарушения и меры административной ответственности» (6ч)

1. Понятие, признаки и принципы административной ответственности.
2. Субъекты административной ответственности.
3. Основания административной ответственности. Освобождение от административной ответственности.
4. Виды административных наказаний.
5. Правила назначения административных наказаний.

Задание № 1.

Что относится к административным правонарушениям?

- опоздание на работу бухгалтера Симоновой на 40 минут;
- засорение гражданином Каваровым части территории парка им. Горького бытовыми отходами и отбросами;
- неоказание необходимой помощи врачом Тереховым гражданину Пегову, находящемуся в опасном для жизни состоянии;
- управление Молотовым автомобилем «ВАЗ 2114» в состоянии опьянения.

Задание №2.

Гражданин Елисеев за совершение хулиганских действий был доставлен в ОМВД г. Пятигорска и задержан до вынесения обстоятельств по факту совершения им административного правонарушения.

По результатам рассмотрения дела о правонарушении, подпадающем под признаки ст. 20.1 КоАП РФ, совершенном гражданином Елисеевым, судом было вынесено постановление о применении к нарушителю общественного порядка, административного наказания в виде штрафа в размере 500 рублей и административного ареста на срок 10 суток.

После ознакомления с данным решением, Елисеев заявил, что не согласен с этим наказанием, поскольку суд не принял во внимание смягчающие его вину обстоятельства - наличие малолетнего ребенка и совершение правонарушения в невменяемом состоянии, вызванным тяжелой степенью алкогольного опьянения и что он намерен обжаловать решение судьи.

Дайте юридически обоснованное заключение по поводу изложенного эпизода.

Задание № 3.

Военнослужащий Соломин, возвращаясь со службы на личном автомобиле, превысил установленную скорость на 25 км/ч. Инспектор ГИБДД квалифицировал данное правонарушение по ч.2 ст.12.9 КоАП РФ и наложил на Соломина административный штраф в размере 300 рублей. С целью обеспечения исполнения наказания инспектор изъял у Соломина водительское удостоверение и снял передний номерной знак с автомобиля. После того, как Соломин принес квитанцию об уплате штрафа, инспектор вернул ему водительское удостоверение и номерной знак.

Были ли нарушены права Соломина? Дайте анализ сложившейся ситуации.

Задание № 4.

Составьте таблицу характерных черт административной ответственности, позволяющих отличить ее от уголовной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности (сходство и отличие).

Задание № 5.

В отношении общества с ограниченной ответственностью «Лира» было возбуждено дело об административном правонарушении в связи с непредставлением им сведений, необходимых для налогового контроля. В процессе производства по делу об административном правонарушении указанное юридическое лицо прекратило самостоятельное существование и в результате слияния присоединилось к обществу с ограниченной ответственностью «Рапид». С учетом изложенного, дело в отношении «Лиры» было прекращено и возбуждено в отношении ООО «Рапид». На рассмотрении дела представители ООО «Рапид» заявили свое категорическое несогласие с возбуждением дела в их отношении, ссылаясь на ч.1 ст.1.5 КоАП РФ, согласно которой лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Поскольку данное правонарушение было совершено ООО «Лира», а не ООО «Рапид», то соответственно оно и не может быть виновно в деянии, совершенном иным лицом.

Кто в данной ситуации должен выступать в качестве субъекта административной ответственности? Какое решение следует принять при рассмотрении данного дела?

Задание № 6.

Шитов был задержан сотрудниками таможенной службы при попытке пересечения Государственной границы Российской Федерации без таможенного контроля. Давая объяснения по поводу своих действий, Шитов пояснил, что следовал из Казахстана в Российскую Федерацию к своему старшему брату, проживающему в Перми. Для сокращения времени пути Шитов решил ехать через степь и вскоре заблудился, сбился с дороги. Кроме того испортились погодные условия – началась гроза, сильный дождь, также вышли из строя стеклоочистители автомобиля. Но Шитов, несмотря на это, решил продолжить путь и при попытке выехать на близлежащую дорогу был задержан сотрудниками таможни. О том, что он уже пересек границу Российской Федерации Шитов не знал.

Подлежит ли Шитов административной ответственности? Образует ли данное деяние состав административного правонарушения?

Темы рефератов:

- 1). Место административной ответственности в системе мер административного принуждения.
- 2). Специальные субъекты административной ответственности.
- 3). Административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты административной юрисдикции.

Тема 11: «Административный процесс и административно-процессуальное право» (4ч)

1. Административный процесс как разновидность юридического процесса.
2. Понятие и виды административного процесса.
3. Система принципов и стадии административного процесса.
4. Административно-процессуальное право.

Задание № 1.

Соболев эксплуатировал автомобиль, на котором прогорел глушитель, вследствие чего при движении транспортное средство издавало шум. Заметив это, инспектор ГИБДД остановил автомобиль Соболева, снял государственный номер автомобиля и оштрафовал нарушителя.

Как квалифицировать данное деяние? Какие нарушения закона вы здесь усматриваете?

Задание № 2.

Сотрудник полиции Балашов и его жена, отдыхая в лесу в выходной день, нарушили правила пожарной безопасности, в результате чего директор лесхоза, на территории которого произошло правонарушение, принял следующие меры: оштрафовал каждого из них на 1000 рублей и сообщил о происшедшем в ОМВД, где работает Балашов. Начальник ОМВД в свою очередь объявил Балашову выговор и обязал его возместить материальный ущерб, причиненный лесхозу.

Законны ли действия директора лесхоза и начальника ОМВД?

Задание № 3.

Проезжавшие на служебной машине сотрудники ГИБДД, обратили внимание что молодой человек, сильно бьет сумкой по терминалу оплаты услуг телефонной связи. На вопрос сотрудников ГИБДД учащийся 7 класса Рогов пояснил, что терминал не принимает денежные купюры и он не может внести деньги на счет, чтобы позвонить другу. Осмотрев аппарат, полицейские установили, что стойка терминала, по которой удары наносились, повреждена. Сотрудники привлекли Рогова к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 500 рублей и обязали отремонтировать поврежденную деталь. Через три дня на имя командира подразделения, в котором служили полицейские, поступила жалоба от матери Рогова на действия данных сотрудников, т.к. они назначили два административных наказания за действия её сына.

Какие нарушения законодательства и юридические ошибки были совершены, кем они были допущены?

Темы рефератов:

- 1). Концепции административного процесса в науке отечественного административного права.
- 2). Соотношение административно-юрисдикционного и управленческого процессов.

3). Особенности доказательств и доказывания в административном процессе.

Тема 12: «Производство по делам об административных правонарушениях» (6ч)

1. Понятие, задачи, принципы и виды производства.
2. Субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях
3. Стадии производства.
4. Участники производства.

Задание № 1.

Казаков сделал замечание своему соседу Леванову за распитие спиртных напитков с несовершеннолетними. В ответ Казаков нецензурно выругался. Леванов был вынужден обратиться к сотруднику полиции.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

Задание № 2.

В августе семья Улановых, приобретя дачу в живописном дачном посёлке, перевозила необходимое имущество. После установки всего имущества осталось большое количество картона и других упаковочных материалов. Уланов с сыном вынесли весь мусор на поляну, расположенную вблизи леса и разожгли костер с целью уничтожения данных материалов. Уланов был привлечён к административной ответственности в виде штрафа в сумме 1700 рублей государственным инспектором в зоне деятельности лесхоза по контролю за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда. Уланов отказался выплатить указанный штраф, поясняя это тем, что только органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, могут привлечь его к соответствующей ответственности за указанные действия.

Оцените законность действия государственного инспектора.

Задание № 3.

Ученик 9 класса Панов, выбежав на проезжую часть улицы, оказался виновным в создании аварийной ситуации, однако дорожно-транспортного происшествия удалось избежать. За это ему сотрудником ГИБДД был назначен административный штраф в размере трехсот рублей.

Как квалифицировать данное деяние? Правильно ли назначено административное наказание?

Темы рефератов:

- 1). Процессуальное оформление стадий производства по делам об административных правонарушениях.
- 2). Современные проблемы в административном судопроизводстве.

Тема 13: «Контроль и надзор в государственном управлении» (6ч)

1. Обеспечение режима законности в государственном управлении: содержание, особенности и способы.
2. Понятие и виды контроля.
3. Президентский контроль.
4. Парламентский контроль.
5. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ.
6. Контроль органов исполнительной власти.
7. Судебный контроль.
8. Прокурорский надзор.

Вопросы для самоконтроля:

- 1). Что понимается под законностью в государственном управлении?
- 2). Что понимается под государственной дисциплиной?
- 3). Какие способы обеспечения законности и государственной дисциплины Вы знаете?
- 4). Что понимается под контролем, как способом обеспечения законности в сфере государственного управления?
- 5). Какие виды надзора органов государственного управления Вы знаете?
- 6). В чем заключается отличие государственного контроля от надзора, осуществляемого органами исполнительной власти?
- 7). Какие контрольные полномочия в сфере исполнительной власти осуществляет Президент РФ?
- 8). В чем заключается роль Уполномоченного по правам человека Российской Федерации в обеспечении законности в сфере государственного управления?
- 9). Какие виды контроля органов исполнительной власти Вы знаете?
- 10). В чем заключается содержание контрольной деятельности органов исполнительной власти?
- 11). Каков процессуальный механизм обеспечения судебного контроля?
- 12). Что относится к предмету прокурорского надзора?
- 13). Какие формы прокурорского реагирования на нарушения законности в сфере государственного управления Вы знаете?

Задание № 1.

25 сентября гражданин Ползунов обратился в с жалобой к начальнику ОМВД на действия сотрудников ГИБДД, указав, что 1 сентября он зарегистрировал в районном ГИБДД принадлежащий ему на праве собственности автомобиль марки ВАЗ - 2110, а 20 сентября при выезде из города на посту ГИБДД при проверке документов и досмотре транспортного средства сотрудники полиции заявили, что имеются признаки изменения номера двигателя, в связи с чем, у него были изъяты документы на

транспортное средство, а сам автомобиль помещен на специализированную стоянку.

Начальник ОМВД 10 ноября письмом отказал Ползунову в рассмотрении его жалобы, поскольку, во-первых, к жалобе не были приложены необходимые доказательства, а, во-вторых, действия сотрудников в жалобе названы «форменным произволом», поэтому такую жалобу он вправе не рассматривать.

Ползунов обжаловал действия сотрудников полиции в районный суд.

Какое решение должен вынести суд? Являются ли действия сотрудников ГИБДД законными? Соблюден ли установленный порядок подачи и рассмотрения административной жалобы?

Задание № 2.

5 октября Гражданин Бурыкин обратился к начальнику ОМВД с жалобой на действия сотрудников патрульно-постовой службы, указав, что 1 октября в 14-00 часов он был остановлен на площади перед зданием универмага, где сотрудники ППС без объяснения причин потребовали от него предъявить паспорт. Поскольку паспорта в тот момент у него с собой не оказалось, сотрудники полиции потребовали от него проследовать с ними в дежурную часть для установления личности, не смотря на то, что он предъявил им свой студенческий билет. В дежурной части он находился в течение трех часов, после чего был отпущен без объяснения причин его доставления и без выдачи ему каких-либо процессуальных документов.

10 ноября начальник ОМВД возвратил жалобу Бурыкина на действия сотрудников ППС без рассмотрения, сообщив в письме, что не вправе разрешать такие жалобы и посоветовал ему обратиться в суд.

Бурыкин обжаловал действия сотрудников полиции в районный суд.

Какое решение должен вынести суд? Являются ли действия сотрудников полиции законными? Соблюден ли установленный порядок рассмотрения административной жалобы?

Задание № 3.

Найдите конкретные нормы, посвященные законности, в Конституции РФ и в действующем законодательстве об организации и деятельности органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов.

Задание № 4.

Какие нормы Конституции РФ и какие именно федеральные законы составляют конституционные основы судебного контроля в сфере реализации исполнительной власти? Какие конкретно формы и методы судебного контроля предусматриваются действующим законодательством? В чем принципиальное различие судебно-контрольной деятельности Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ (и территориальных судов), с одной стороны, и Конституционного Суда РФ, а также уставных судов субъектов Федерации - с другой стороны?

Ответы обоснуйте ссылками на конкретные нормы действующего законодательства и постановления судебных органов.

Темы рефератов:

- 1). Соотношение контроля и надзора в государственном управлении.
- 2). Контрольные полномочия представительных органов субъектов РФ.
- 3). Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в РФ.

Тема 14: «Правовые основы государственного управления в области экономики» (4ч)

1. Правовые основы государственного управления промышленностью и торговлей.
2. Правовые основы государственного управления сельским хозяйством.
3. Правовые основы государственного управления в области строительства и ЖКХ.
4. Правовые основы государственного управления коммуникациями.
5. Правовые основы государственного управления финансами и кредитом.
6. Государственное управление в экологической сфере.
7. Правовые основы государственного управления торговлей.
8. Управление внешнеэкономической деятельностью.

Тема 15: «Государственное управление в административно-политической сфере» (4ч)

1. Правовые основы государственного управления обороной.
2. Управление в области государственной безопасности.
3. Правовые основы государственного управления внутренними делами.
4. Правовые основы государственного управления иностранными делами.
5. Правовые основы государственного управления в сфере юстиции.

Тема 16: «Правовые основы государственного управления социально-культурной сферой» (2ч)

1. Правовые основы государственного управления образованием и наукой.
2. Правовые основы государственного управления здравоохранением. Правовые основы государственного управления в сфере труда и социальной защиты.
3. Правовые основы государственного управления в области культуры.

ЗАДАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Контрольная работа выполняется в виде письменного ответа на указанные в индивидуальном задании вопросы. Вопросы определяются по первой букве фамилии. Изложение материала необходимо обосновать положениями законодательных актов, нормативных и инструктивных материалов, регулирующих финансовую деятельность хозяйствующих субъектов в условиях рынка.

Объем контрольной работы не должен превышать 16-18 страниц рукописного текста.

Изложение содержания контрольной работы должно оканчиваться списком литературы, использованной при написании контрольной работы. Контрольная работа выполняется по 1 варианту студентами, фамилия которых начинается с буквы «А» до «К» включительно, по 2 варианту - с буквы «Л» до «П» включительно, по 3 варианту - с буквы «Р» до «Я» включительно.

Вариант 1.

1). Решите задачу.

Глава администрации Н – ской области издал постановление, в котором на территории области запрещалось исполнять некоторые из указов Президента РФ. Может ли Президент привлечь главу администрации области к дисциплинарной ответственности за неисполнение указов Президента и освободить его от занимаемой должности?

2). Раскройте вопрос: административное право Германии.

3). Раскройте вопрос: виды административных наказаний.

Вариант 2.

1). Дайте правовую оценку ситуации.

Глава администрации одной из областей РФ и его друг – заместитель министра финансов РФ – систематически выезжали в заграничные командировки за счет фирмы «Ф...», генеральный директор которой перед каждой командировкой передавал указанным лицам денежные средства в долларах США. Имеются ли нарушения нормативных актов в данной ситуации?

2). Раскройте вопрос: административное право США.

3). Раскройте вопрос: административно-восстановительные меры.

Вариант 3.

1). Решите задачу.

Два должностных лица из аппарата городской администрации организовали совместно с другими тремя лицами ООО по оформлению различных документов граждан в городской администрации.

Можно ли признать действия муниципальных служащих соответствующими законодательству?

2). Раскройте вопрос: правовое регулирование государственной службы в зарубежных странах (одну страну на выбор).

3). Раскройте вопрос: меры административного пресечения.

ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Административное право как фундаментальная отрасль публичного права и перспективы его развития.
2. Субъекты административного права в РФ.
3. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в РФ.
4. Особенности административно-правового статуса военнослужащих.
5. Административное судопроизводство.
6. Административная юстиция в зарубежных странах.
7. Административно-правовой статус органов исполнительной власти, их виды и система.
8. Административно-правовой статус Правительства РФ.
9. Правовое регулирование государственной службы.
10. Особенности государственной правоохранительной службы.
11. История развития государственной службы в России.
12. Особенности государственной военной службы.
13. Государственная гражданская служба.
14. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего.
15. Правовые акты управления: понятие, виды и предъявляемые к ним требования.
16. Административные методы управления в системе методов государственного управления.
17. Административный процесс: классификация, стадии, особенности.
18. Административный договор.
19. Административное принуждение: понятие, виды.
20. Административное пресечение.
21. Институт административной ответственности.
22. Производство по делам об административных правонарушениях: общая характеристика.
23. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
24. Особенности функционирования разрешительной системы в РФ.
25. Президентский контроль в сфере государственного управления.
26. Административный надзор.
27. Судебный контроль в сфере государственного управления.
28. Административно-правовые режимы: понятие, признаки, классификация.
29. Административные функции Банка России.
30. Административные наказания.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КО ВСЕМ ТЕМАМ УЧЕБНОГО КУРСА

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный конституционный закон РФ от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. // Собрание законодательства РФ. 1994 № 13. Ст. 1447.; 2001. № 7. Ст. 607.
4. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
5. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
6. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
7. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1) от 30 ноября 1994 г. // Собрание законодательства РФ. № 32. Ст. 3301.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1.; 2003. № 1. Ст. 2.
12. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть 1) от 31 июля 1998 г. // Собрание законодательства. 1998. № 31. Ст. 3824.
13. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (в ред. от 26 июня 2008 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 31. Ст. 1224.; Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1) ст. 1.
14. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1) Ст. 3.
15. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. // РГ. 12 марта 2015 г.
16. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 года (в ред. от 03.12.2012) // Собрание законодательства РФ. 2003. N 40. ст. 3822.

17. О средствах массовой информации. Закон РФ от 27 декабря 1991 года (в ред. от 28 июля 2012) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. №7. Ст. 300.
18. О прокуратуре Российской Федерации: Закон РФ от 17 января 1992 года (в ред. от 21 ноября 2011) // Собрание законодательства РФ. 2000. №2. Ст. 140.
19. О защите прав потребителей: Закон РФ от 7 февраля 1992 г. (в ред. от 25 июня 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140; 2002. №1.(ч.1). Ст. 2.
20. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14 июня 1992 г. (в ред. от 22 ноября 2011 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1935. Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1665.
21. О государственной тайне. Закон РФ от 21 июля 1993 г. (в ред. от 8 ноября 2011 г.) // Российская газета. 1993. 21 сентября.
22. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. (в ред. от 20 июля 2012 г.) //Российская газета. 1995. 25 мая.; Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1998. № 30. Ст. 3608.
23. Об акционерных обществах: Федеральный закон от 26 декабря 1995 (в ред. от 28 июля 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст.1.
24. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: Федеральный закон от 11 августа 1995 г. (в ред. от 23 декабря 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.; 2002. № 30. Ст. 3029.
25. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. (в ред. федерального закона от 28 июля 2012 г.) // Собрание законодательства. 1996. № 3. Ст. 145.; 1999. № 28. Ст. 3473.
26. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. (в ред. от 12 ноября 2012 г.) // Собрание законодательства РФ 1996. № 34. Ст.4029.; №26. Ст. 3175.
27. О свободе совести и религиозных объединениях. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. (в ред. 1 июля 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4765.; 2000. № 14. Ст. 1430.
28. Об обществах с ограниченной ответственностью: Федеральный закон от 8 февраля 1998 года //Российская газета. 1998. 17 февраля.
29. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. (в ред. от 8 декабря 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; № 30. Ст. 3613.; 2001. № 7. Ст. 621.
30. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3431.
31. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст.2031; 2003. № 46. (часть 2). Ст. 4447.

32. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

33. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

34. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 21 ноября 2011 г.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

Литература

Учебные издания, имеющиеся в библиотеке:

1. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров и студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки 021100 (030501) «Юриспруденция: [базовый курс] / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2013.

2. Административное право: учебник для бакалавров / А.Б. Агапов. - 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2011.

3. Актуальные проблемы административного права: учебник / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.М. Кононов, П.И. Кононов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

4. Алехин А.П. Административное право России : учебник / АЛЕХИН А.П., Кармолицкий А.А. ; отв. ред. А.П. Алехин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Зерцало-М, 2012.

5. Административное право России: учебник / Бахрах Д.Н. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2011.

6. Административное право России: учебник / Елагин Р.И. - М.: Книжный мир, 2011.

Учебные издания, доступные через ЭБС «Рукопт»:

1. Агапов А.Б. Административное право: учеб. для бакалавров / 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011.

2. Административное право: учебник / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. - М.: Проспект, 2011.

3. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. - М.: НОРМА, 2010.

4. Административное право: учебник / Четвериков В.С. - М.: Эксмо, 2010.

Учебные издания, доступные через ЭБС «Лань»:

1. Административное право: учебник / П. М. Ершов, Д. П. Звоненко, М. В. Иванов, А. Ю. Малумов, Г. Ю. Малумов .– 2-е изд., доп. и перераб. – М.: ЭБС «Лань», 2011
2. Административное право : практикум / Л.А. Гречина, Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова.– Ярославль : ЯрГУ, 2010.
3. Административное право России : учебник / ред.: П.И. Кононов, ред.: В.Я. Кикоть, ред.: И.Ш. Кияхсанов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
4. Административное право зарубежных стран: учебник / ред.: В.Я. Кикоть, Г.А. Василевич, Н.В. Румянцев.– М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
5. Бикситова Ж.А. Административные наказания в Российской Федерации: учеб. пособие / Ж. А. Бикситова .– Оренбург : ОГУ, 2013.
6. Волкова В.В. Административный процесс: учеб. пособие / Е.В. Хахалева, В.Н. Галузо, В.В. Волкова.– М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
7. Зырянов С.М. Административный надзор милиции : монография / С.М. Зырянов – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
8. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами / А.Б. Борисов .– 3-е изд., перераб. и доп. – Книжный мир, 2011.
9. Кононов П.И. Административное право России: науч.-практ. курс / П.И. Кононов .– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
10. Овсянникова Э.А. Административное право. В вопросах и ответах: Учебное пособие / Э. А. Овсянникова. – Институт законовещения и управления Всероссийской полицейской ассоциации, 2013.
11. Панкова О.В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях : (науч.-практ. пособие) / ред.: О.А. Егорова, О.В. Панкова. – М.: Статут, 2014.
12. Салищева Н.Г. Избранное: (собр. науч. трудов) / Н.Г. Салищева – М. : Российская академия правосудия, 2011.
13. Четвериков В.С. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие / В.С. Четвериков.– 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

Учебные издания, доступные через ЭБС «IPRbooks»:

1. Эриашвили Н.Д. Административное право России [Электронный ресурс]: учебник/ Эриашвили Н.Д., Кикоть В.Я., Кононов П.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
2. Братановский С.Н. Административное право [Электронный ресурс]: учебник/ Братановский С.Н.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.
3. Душакова Л.А. Административное право [Электронный ресурс]: учебно-методический комплекс/ Душакова Л.А., Чепурнова Н.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2013.

4. Ордина О.Н. Источники административного права России и проблемы их систематизации [Электронный ресурс]: монография/ Ордина О.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
5. Актуальные проблемы административного права [Электронный ресурс]: учебник/ М.В. Костенников [и др.].— Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
6. Липатов Э.Г. Административное право [Электронный ресурс]: учебник/ Липатов Э.Г., Пресняков М.В., Семенова А.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2014.— 456 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15706>.— ЭБС «IPRbooks».

Дополнительная литература:

1. Авдеенкова М.П. Система юридической ответственности в современной России // ГиП. 2007. № 7. С. 25 – 32.
2. Агапов А.Б. Административное право: Учебник. М., 2012.
3. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография / П.П. Серков. М., 2012.
4. Административная ответственность: учебное пособие для студентов вузов / Под ред. И.Ш. Киясханова, А.И. Стахова. М., 2007.
5. Административная ответственность : учеб. пособие / под ред. Н.В. Румянцева, А.И. Стахова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010.
6. Административная ответственность : учеб. -практ. пособие / Липатов Э.Г., Филатова А.В., Чаннов С.Е / под ред. С.Е. Чаннова. - М.: Волтерс Клувер , 2010.
7. Административное право зарубежных стран. М.: «Спарк», 2003.
8. Административно-процессуальное право Германии: пер. с нем. (В. Бергман, введ., сост.). М., 2007.
9. Андреева Ю.А. К вопросу о соотношении понятий «контроль» и «надзор» // Административное право и процесс. 2009. № 2.
10. Бахрах Д.Н. Административно-процессуальная деятельность государственной администрации // Административное право и процесс. 2009. № 3.
11. Бахрах Д.Н. Действие норм права во времени: Теория, законодательство, судебная практика. М., 2004.
12. Боброва А.В. Деликтология как элемент административной политики (основы теоретического осмысления) // Административное право и процесс. 2009. № 2.
13. Василенко И.А. Административно - государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учеб. пособие. М., «Логос». 2000.
14. Васильев Р.Ф. Акты управления. М., 1987.

15. Васильев Э.А. Общественная опасность – основной критерий отграничения административных правонарушений от преступлений // Государство и право. 2007. № 4. С. 84 – 90.
16. Воронков А.В. Проблемы теории административного права: сравнительно-правовое исследование. СПб.: Изд-во СПб. ун-та. 2001.
17. Галлиган Д., Полянский В.В., Старилов Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. М.: «Юристъ» 2002.
18. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: монография / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2012.
19. Гришковец А.А. К вопросу о служебном праве // Государство и право. 2013. № 4.
20. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт; ИД Юрайт, 2013.
21. Дерюга А.Н. О некоторых вопросах системы административной деликтологии // Государство и право. 2009. № 7.
22. Дерюга А.Н. О соотношении административной деликтологии и административно-деликтного права // Государство и право. 2007. № 12.
23. Дихтиевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: Монография. М., 2004.
24. Дмитриев Ю.А., Евтеева А.А., Петров С.М. Административное право: Учебник. М., 2005.
25. Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс. М., 2003.
26. Жеребцов А.Н., Чабан Е.А. Административное усмотрение, административный произвол и административное (чиновничье) обыкновение: теоретические и практические вопросы соотношения // Административное право и процесс. 2014. № 4.
27. Козбаненко В.А. Правовой статус государственных гражданских служащих: Структура и содержание. М., 2003.
28. Козлов Ю.М. Административное право: учебник. М., 2007.
29. Кокурина О.Ю. Федеральное законодательство в наградной сфере Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 7.
30. Конин Н.М. Административное право. Общая часть. Курс лекций. Краснодар, 2001.
31. Кононов П.И. О систематизации российского административного права и законодательства // Административное право и процесс. 2014. № 6.
32. Лапина М.А. Структура административных правоотношений // Административное право и процесс. 2009. № 2.
33. Ломакина В.Ф., Хаманева Н.Ю. Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование дисциплинарной ответственности // Государство и право. 2008. № 9.

34. Лупарев Е.Б. Критика теории общих и материальных правоотношений в административном праве // Административное право и процесс. 2009. № 1.
35. Лупарев Е.Б. Общая теория административно-правового спора. Воронеж. 2003.
36. Манохин В.М. Отраслевой принцип в организации государственного управления // Административное право и процесс. 2008. № 1.
37. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. М., 1996.
38. Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения: монография / Под ред. Ю.Н. Старилова. М., 2010.
39. Мартынов А.В. Система «Открытое Правительство» как один из главных механизмов открытого государственного управления в России // Административное право и процесс. 2014. № 1.
40. Марченко М.Н. Об основных тенденциях развития права в условиях глобализации // Государство и право. 2009. № 6.
41. Масленников М.Я. Российский административный процесс: триединство процессуальной нормы, содержания и формы // Административное право и процесс. 2008. № 2, № 6.
42. Махина С.Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж, 1999.
43. Микулин А.И. Право на защиту в производстве по делам об административных правонарушениях. М.: Юрлитинформ, 2011.
44. Микулин А.И. Право на защиту на стадии возбуждения дела об административном правонарушении и предварительной проверки обстоятельств дела // Правоведение. 2008. № 3.
45. Мильшин Ю.Н. К вопросу о разрешительной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2009. № 1.
46. Морозова Л.А. Договор в публичном праве: юридическая природа, особенности, классификация // Государство и право. 2009. № 1.
47. Нудненко Л.А., Хаманева Н.Ю. Новый закон об обращениях граждан: достоинства и недостатки // Государство и право. 2007. № 3.
48. Овчарова Е.В. Проблемы применения административной ответственности за нарушения налогового законодательства по Налоговому кодексу РФ НК РФ) и по Кодексу РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) // Государство и право. 2007. № 8.
49. Ольков С.Г. Общая теория наказаний в свете общей теории юридической ответственности и общей теории политических режимов // Государство и право. 2007. № 8.
50. Панкова О.В. Настольная книга судьи по делам об административных правонарушениях: науч.-практ. пособие / Под ред. Н.Г. Салищевой. М., 2008.
51. Поникаров В.А. Об административных производствах в уголовно-исполнительной системе // Административное право и процесс. 2011. № 5.

52. Панов А.Б. Некоторые вопросы административной ответственности юридических лиц // 2014. № 8, 9.
53. Панов А.Б. О малозначительности административных правонарушений // Государство и право. 2014. № 3.
54. Панова И.В. Административная юстиция в США // Административное право и процесс. 2014. № 10.
55. Правовая политика и правовая реформа в современной России. (Обзор материалов «круглого стола»). А.В. Малько, К.Е. Игнатенкова // ГиП. 2010. № 4.
56. Розенфельд В.Г., Старилов Ю.Н. Проблемы современной теории административного договора. М., 1996.
57. Романов М.Л. К вопросу об административно-правовой значимости решений Конституционного Суда Российской Федерации // Административное право и процесс. 2009. № 2. С. 9.
58. Россинская Е.Р., Россинский Б.В. Некоторые аспекты совершенствования судебно-экспертного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2014. № 9.
59. Рогачева О.С. О тенденциях создания нового Кодекса об административных правонарушениях: объективная необходимость или непродуманный шаг // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право, 2015. № 1.
60. Серков А.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 2.
61. Система государственного и муниципального управления: Учебник / Под общ. ред. Г.В. Атаманчука. М., 2005.
62. Соколов А.Ю., Лакаев О.А. К вопросу о позитивных санкциях в административном праве // Административное право и процесс. 2015. № 5.
63. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: Учебник. СПб., 2004.
64. Сосновский С.А. Компетенция органов исполнительной власти, их структурных подразделений и должностных лиц: соотношение и порядок реализации // Правоведение. 2008. № 2.
65. Старилов Ю.Н. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: значение для судебной и административной практики и проблемы организации преподавания учебного курса // Административное право и процесс. 2015. № 7.
66. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Тома 1 и 2. М., 2002.
67. Старилов Ю.Н. Профессиональное «чиновничество» и служебное право в России: была ли реформа государственной службы и основательны ли сомнения в существовании служебного права? // Административное право и процесс. 2014. № 7.

68. Стахов А.И. Понятие и характерные особенности административно-процессуальных норм // Административное право и процесс. 2015. № 3.

69. Сухарев А.С. Проблемы формирования понятийного аппарата в теории административного права // Административное право и процесс. 2011. № 3.

70. Талапина Э.В. Реформы государственного управления: сравнительно-правовой анализ // Правоведение. 2008. № 2.

71. Чаннов С.Е. Вновь к вопросу о служебном праве // Государство и право. 2015. № 3.

72. Хазанов С.Д. Общая характеристика системы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: проблемы теории и законотворчества // Административное право и процесс. 2005. № 1.

73. Шишкина О.Е. Административное принуждение в системе государственного принуждения: актуальные теоретические и практические проблемы // Правоведение. 2008. № 4.

74. Шобухин В.Ю. Прокуратура – основа надзорно-контрольной власти в России // Государство и право. 2007. № 11.

75. Юсупов В.А. Научная организация исполнительной власти: Учебное пособие. Волгоград, 1998.

76. Якимов А.Ю. Меры административного принуждения (Комплексный подход к формированию механизма правоприменения) // Государство и право. 2008. № 7. С. 82 – 87.

Информационно-телекоммуникационные ресурсы сети «Интернет»:

1. Образовательный портал КубГАУ [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://edu.kubsau.local>

2. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/>

3. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.vsrp.ru/>

4. Справочно-правовая система «Кодекс» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.kodeks.ru/>

5. Электронная юридическая библиотека «ЮристЛиб» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.juristlib.ru/>

6. Библиотека юриста [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.hawbook.by.ru

7. Официальный сайт газеты «Российская газета» [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.rg.ru

8. Сайт Юридической научной библиотеки издательства «Спарк» [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.lawlibrary.ru

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и признаки государственного управления, его место в системе социального управления.
2. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.
3. Понятие административного права. Административное право как часть публичного права, его отграничение от других отраслей права.
4. Предмет, метод, функции административного права.
5. Система административного права: основные подотрасли и институты.

6. Источники административного права.
7. Наука административного права.
8. Понятие, особенности, структура и виды административно-правовых норм.
9. Понятие, особенности, структура и виды административных правоотношений.
10. Виды субъектов административного права.
11. Административная правоспособность.
12. Обращения граждан: понятие, виды.
13. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления.
14. Основные права и обязанности граждан РФ в сфере государственного управления.
15. Основы административно – правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Дипломатический и консульский статус.
16. Понятие и правовой статус органа исполнительной власти, его административная правосубъектность и компетенция.
17. Предприятия и учреждения как субъекты административного права.
18. Общественные объединения как субъекты административного права
19. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
20. Административно-правовой статус Правительства РФ.
21. Федеральные органы исполнительной власти.
22. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
23. Управленческие функции органов местного самоуправления.
24. Должность государственной службы: понятие и виды.
25. Понятие, принципы и виды государственной службы.
26. Понятие и особенности муниципальной службы.
27. Государственные гражданские служащие: понятие, виды, правовой статус.
28. Порядок прохождения государственной гражданской службы.
29. Прекращение государственной гражданской службы.
30. Поощрение и ответственность государственных гражданских служащих.
31. Связь государственной гражданской службы с муниципальной службой.
32. Понятие и особенности военной службы. Административно-правовой статус военнослужащих.
33. Поступление на военную службу, прохождение и прекращение.
34. Понятие, правовые основы и особенности правоохранительной службы.
35. Служащие государственной правоохранительной службы.
36. Поступление на правоохранительную службу. Прохождение и прекращение правоохранительной службы.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие и признаки государственного управления, его место в системе социального управления.
2. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.
3. Понятие административного права. Административное право как часть публичного права, его отграничение от других отраслей права.
4. Предмет, метод, функции административного права.
5. Система административного права: основные подотрасли и институты.
6. Источники административного права.
7. Наука административного права.

8. Понятие, особенности, структура и виды административно-правовых норм.
9. Понятие, особенности, структура и виды административных правоотношений.
10. Виды субъектов административного права.
11. Административная правоспособность.
12. Обращения граждан: понятие, виды.
13. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления.
14. Основные права и обязанности граждан РФ в сфере государственного управления.
15. Основы административно – правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Дипломатический и консульский статус.
16. Понятие и правовой статус органа исполнительной власти, его административная правосубъектность и компетенция.
17. Предприятия и учреждения как субъекты административного права.
18. Общественные объединения как субъекты административного права
19. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
20. Административно-правовой статус Правительства РФ.
21. Федеральные органы исполнительной власти.
22. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
23. Управленческие функции органов местного самоуправления.
24. Должность государственной службы: понятие и виды.
25. Понятие, принципы и виды государственной службы.
26. Понятие и особенности муниципальной службы.
27. Государственные гражданские служащие: понятие, виды, правовой статус.
28. Порядок прохождения государственной гражданской службы.
29. Прекращение государственной гражданской службы.
30. Поощрение и ответственность государственных гражданских служащих.
31. Связь государственной гражданской службы с муниципальной службой.
32. Понятие и особенности военной службы. Административно-правовой статус военнослужащих.
33. Поступление на военную службу, прохождение и прекращение.
34. Понятие, правовые основы и особенности правоохранительной службы.
35. Служащие государственной правоохранительной службы.
36. Поступление на правоохранительную службу. Прохождение и прекращение правоохранительной службы.
37. Противодействие коррупции в системе государственной службы.
38. Понятие и признаки правовых актов управления.

39. Виды правовых актов управления.
40. Порядок издания правовых актов управления.
41. Отмена и приостановление правовых актов управления.
42. Административный договор.
43. Понятие законности в государственном управлении и способы ее защиты.
44. Поняти и виды государственного контроля.
45. Надзор в государственном управлении.
46. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и должностных лиц.
47. Понятие и правовая природа административного принуждения.
48. Административно – предупредительные меры.
49. Административное пресечение.
50. Административно – восстановительные меры.
51. Понятие и признаки административной ответственности.
52. Юридические лица как субъекты административной ответственно-сти.
53. Должностные лица и индивидуальные предприниматели как субъекты административной ответственности.
54. Основания административной ответственности. Освобождение от административной ответственности.
55. Система административных наказаний.
56. Предупреждение как вид административного наказания.
57. Административный штраф.
58. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
59. Лишение специального права как вид административного наказания.
60. Административный арест.
61. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.
62. Дисквалификация как вид административного наказания.
63. Административное приостановление деятельности.
64. Обязательные работы.
65. Административный запрет на посещение мест проведения офици-альных спортивных соревнований в дни их проведения.
66. Правила назначения административных наказаний.
67. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях.
68. Понятие, структура и виды административного процесса.
69. Административно-процессуальное право.
70. Возбуждение и расследование дел об административных правонарушениях.
71. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

72. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

73. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

74. Административное судопроизводство: понятие, правовое регулирование, проблемы организации.

75. Правовые основы государственного управления в сфере промышленности и торговли.

76. Правовые основы государственного управления в области сельского хозяйства.

77. Правовые основы государственного управления в области спорта, туризма и молодежной политики.

78. Правовые основы государственного управления в сфере экономического развития РФ.

79. Правовые основы государственного управления в области финансов.

80. Правовые основы государственного управления в области природных ресурсов и экологии.

81. Правовые основы государственного управления в сфере транспорта.

82. Правовые основы государственного управления в сфере связи и массовых коммуникаций.

83. Правовые основы государственного управления в области обороны.

84. Правовые основы управления в области государственной безопасности.

85. Правовые основы управления в области внутренних дел.

86. Правовые основы управления в сфере иностранных дел.

87. Правовые основы управления в сфере юстиции.

88. Правовые основы государственного управления в области образования и науки.

89. Правовые основы государственного управления в области культуры.

90. Правовые основы государственного управления в области здравоохранения.

ГЛОССАРИЙ

Административная дееспособность – способность лица приобретать и осуществлять права, исполнять обязанности, соблюдать ограничения и запреты, установленные нормативными правовыми актами, а также нести ответственность за нарушение административно-правовых норм.

Административная ответственность — это вид юридической ответственности, который представляет собой обязанность лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Административная правоспособность – способность иметь установленные в административно-правовых нормах права и обязанности.

Административная юстиция – совокупность юридических средств и способов судебного контроля деятельности административной власти.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения,

применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное право – отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти.

Административное правонарушение - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правоотношение – урегулированное нормой административного права общественное отношение в сфере осуществления публично-властной деятельности органов исполнительной власти, исполнительно- распорядительной деятельности других государственных органов и органов местного самоуправления.

Административное принуждение - это метод психического или физического воздействия на сознание и поведение людей, применяемый в сфере государственного управления в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности, пресечения и предупреждения административных правонарушений.

Административно-правовая норма – установленное или санкционированное субъектами публичной власти правило, регулирующее отношения, возникающие в сфере деятельности публичной исполнительной власти и осуществления административного судопроизводства.

Административно-правовой статус гражданина – совокупность прав, обязанностей, гарантий и ответственности гражданина как правосубъектного участника общественных отношений в сфере организации и осуществления государственного управления.

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Государственная власть – способ организации публичной власти, для которого характерны такие специфические признаки как суверенитет, правовые рамки, право на принятие законодательных актов, метод государственно-властного принуждения.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов,

государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Государственная должность – должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Государственный орган – обособленная часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями по выполнению отдельных властных полномочий и функций государства или субъектов федеративного государства, действующая от имени и по поручению государства.

Государственное принуждение – способ обеспечения правопорядка, заключающийся в применении на законной основе органами или должностными лицами государственной власти мер воздействия на конкретных субъектов права путем применения или угрозы применения к ним в установленном процессуальным законодательством порядке принудительных мер.

Дисциплинарная ответственность государственных служащих – разновидность юридической ответственности государственных служащих, применяемая к ним в порядке подчиненности уполномоченными органами (должностными лицами).

Дозволение – юридическое разрешение совершать в условиях предусмотренных правовой нормой, те или иные действия, либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Жалоба гражданина – обращение гражданина в органы государственной власти и местного самоуправления по поводу восстановления его прав или законных интересов или прав или законных интересов других лиц, нарушенных действиями (бездействием) органов государственной власти и местного самоуправления, государственными должностными лицами и должностными лицами местного самоуправления.

Запрет - возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении административно-правового акта,

недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности этих органов и должностных лиц.

Иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Исполнительная власть – ветвь государственной власти, осуществляющая исполнительно-распорядительную деятельность с целью осуществления управления в определенных сферах общественной жизни путем реализации государственно-властных полномочий.

Источники административного права – нормативно-правовые акты, содержащие нормы административного права. Источниками административного права являются: нормативные акты, договоры с нормативным содержанием, юридические прецеденты и правовые обычаи.

Контроль – метод деятельности органов государственной власти, заключающийся в проверке фактического исполнения закона, а также путей и средств выполнения закона объектами управления.

Министерство Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленных отраслях или сферах государственной деятельности, а также координирующий в установленных федеральным законодательством случаях деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Надзор – метод деятельности органов государственной власти, заключающийся в проверке исполнения закона организационно неподчиненными по отношению к надзирающей организации субъектами, по итогам которой к ним могут быть применены специальные меры воздействия.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Общественный фонд – некоммерческое объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов и иных не запрещенных законом поступлений для его использования на общественно полезные цели.

Орган исполнительной власти – самостоятельная структурная единица в системе исполнительной власти, реализующая функции государственного управления в пределах предоставленных ей полномочий в определенной сфере, предмете государственного ведения.

Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти Российской Федерации, действующий на коллегиальной основе. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

Правовой акт управления – вид подзаконного, официального юридического акта, содержащий одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций исполнительной власти, влекущее юридические последствия.

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Предложения граждан – обращения граждан, не связанные с нарушением их прав и направленные на улучшение организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, а также на решение других вопросов.

Предмет административного права – общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной исполнительной власти, а также внутриорганизационной деятельности органов государственной власти.

Предписание – возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Предприятие как субъект административного права – организация, образованная для производства продукции, выполнения работ или оказывающая услуги в целях удовлетворения общественных потребностей или получения прибыли.

Производство по делам об административных правонарушениях — это урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по пресечению, объективному рассмотрению и законному назначению наказания лицу, совершившему административное правонарушение, а также его исполнению.

Профессиональный союз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду своей деятельности, которые создаются в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Публичная власть — это власть, выделенная из общества и не совпадающая с населением страны, являющаяся одним из отличительных признаков государства.

Религиозное объединение - добровольное объединение граждан, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и

распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Состав административного правонарушения – установленная законодателем совокупность элементов и признаков, характеризующая конкретное противоправное деяние как административное правонарушение.

Социальное управление – особый тип управления, представляющий собой воздействие одних людей на других с помощью информации и иных средств социального воздействия в целях упорядочивания социально значимых процессов, обеспечения устойчивости, развития социальных систем.

Субъекты административного права – носители конкретных прав и обязанностей в сфере осуществления административно-правовых отношений.

Учреждение – организация, созданная для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации. Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба.

Федеральный государственный служащий - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Юридический факт – обстоятельство, с наступлением которого в соответствии с требованиями нормы административного права между сторонами возникает, изменяется или прекращает свое существование конкретное правоотношение.

Учебное издание

Курдюк Петр Михайлович

Чернов Юрий Иванович

Данелян Яна Александровна

Чуева Арина Сергеевна

Иваненко Игорь Николаевич

Административное право

Учебно-методическое пособие

Подписано в печать Формат

Тираж 300 экз. Усл. печ. л. –

Заказ №

Редакционный отдел и типография

Кубанского государственного аграрного университета