

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования**

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Факультет управления**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

**РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ**

**и методические указания для самостоятельной работы по дисциплине**

**«СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

для студентов

направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

Квалификация (степень) выпускника  
Бакалавр

**КРАСНОДАР**

**2015**

Рабочая тетрадь и методические указания разработаны канд. экон. наук, доцентом Нестеренко М.А., канд. экон. наук, доцентом Бережным А.В.

Рассмотрены и одобрены к изданию на заседании кафедры государственного и муниципального управления 20 сентября 2015 г., протокол № 3

Рецензент – канд. экон. наук, профессор кафедры менеджмента  
**В.Г. Кудряков**

Рабочая тетрадь и методические указания по дисциплине одобрены методической комиссией факультета управления 20 сентября 2015 г., протокол № 3

Председатель методической комиссии  
факультета управления,  
канд. экон. наук, профессор

И.Н. Путилина

## Содержание

Введение .....	4
Тема 1. Теоретические основы муниципального управления .....	5
Тема 2. Развитие местного самоуправления в России и за рубежом .....	10
Тема 3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления .....	18
Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления .....	23
Тема 5. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении .....	26
Тема 6. Организационные основы местного самоуправления .....	30
Тема 7. Организационная структура местной администрации .....	37
Тема 8. Финансово-экономическая основа местного самоуправления .....	42
Тема 9. Муниципальное управление градообслуживающей сферой .....	48
Тема 10. Муниципальное управление социальной сферой. Реализация муниципальных услуг .....	53
Тема 11. Муниципальная служба и кадры муниципального управления....	60
Тема 12. Информационное обеспечение муниципального управления .....	65
Тема 13. Взаимоотношения государственной власти и муниципального управления .....	70
Тема 14. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования .....	74
Тема 15. Оценка эффективности муниципального управления .....	86
Список рекомендуемых источников.....	96

## ВВЕДЕНИЕ

Цель освоения дисциплины «Система муниципального управления» заключается в формировании у студентов знаний в области структуры и механизма функционирования органов местного самоуправления в России и зарубежных странах, а также в изучении системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Задачами изучения дисциплины «Система муниципального управления» являются:

- организация исполнения полномочий органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений;
- участие в обеспечении рационального использования и контроля ресурсов органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий;
- формирование организационной и управленческой структуры в органах местного самоуправления;
- обеспечение исполнения основных функций, административных регламентов органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий.

В ходе изучения данной дисциплины студенты готовятся к реализации административно-управленческой деятельности в органах местного самоуправления.

Содержание и последовательность тем, практических заданий для аудиторной и внеаудиторной работы, контрольных вопросов позволяют обучающимся достичь основной цели дисциплины и сформировать следующие компетенции:

- а) Общекультурные (ОК):
  - способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК 4);
- б) Общепрофессиональные (ОПК):
  - владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1);
- в) профессиональные (ПК):
  - умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и риска, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения (ПК-1).

## Тема 1. Теоретические основы муниципального управления

**Цель занятия** – изучить теоретические основы формирования концепции «муниципального управления»

### План изучения темы:

- 1 Природа и сущность местного самоуправления
- 2 Основные теории местного самоуправления
- 3 Принципы местного самоуправления
- 4 Муниципальное управление: цели и задачи, основные элементы системы

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Проанализируйте на основе 4 различных источников (нормативно-правовых актов и учебной литературы) термины «местное самоуправление» и «муниципальное управление». Заполните таблицу 1.1. В выводах поясните каким образом осуществляется соотношение данных категорий.

Таблица 1.1 – Термины, определения местного самоуправления и муниципального управления

Термин	Определение	Библиография
Местное самоуправление	1.	
	2.	
	3.	
	4.	
Муниципальное управление	1.	
	2.	
	3.	
	4.	

Выводы: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

**1.2** Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, заполнив таблицу 1.2.

Таблица 1.2 – Основные теории местного самоуправления

<b>Характеристика</b>	<b>Теория свободной общины</b>	<b>Общественно-хозяйственная теория</b>	<b>Государственная теория</b>
Период			
Представители			
Основные положения			
Достоинства			
Недостатки			

**1.3** Раскройте сущность принципов, присущих местному самоуправлению, заполнив таблицу 1.3.

Таблица 1.3 – Принципы местного самоуправления

<b>Наименование принципа</b>	<b>Содержание принципа</b>	<b>Нормативно-правовая база обеспечения принципа</b>
Самостоятельность в организации и осуществлении местного самоуправления		

Организационная обособленность местного самоуправления		
Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям		
Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением		
Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления		
Соблюдение прав и свобод человека и гражданина		
Законность в организации и деятельности местного самоуправления		
Гласность деятельности местного самоуправления		
Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления		
Государственная гарантия местного самоуправления		

## 2 Задания для аудиторной работы

2.1 Дайте схематичную интерпретацию сущности понятия «муниципальное управление», определите его цели и задачи (рис. 1.1).



Рисунок 1.1 – Сущность муниципального управления

**2.2** Поясните, что собой представляет субъект муниципального управления, дополнив рисунок 1.2.



Рисунок 1.2 – Структура субъекта муниципального управления

**2.3** Поясните, что собой представляет объект муниципального управления, дополнив рисунок 1.3.

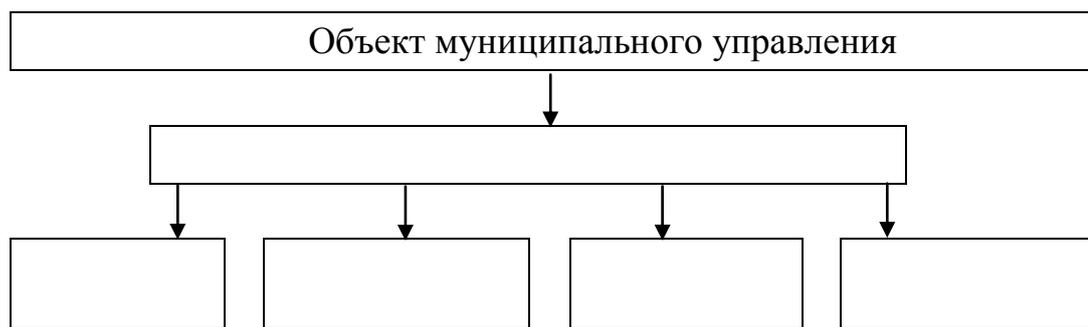


Рисунок 1.3 – Структура объекта муниципального управления

#### **2.4 Вопросы для обсуждения**

- 1 В чем заключается особенность природы местного самоуправления?
- 2 Назовите основные признаки местного самоуправления
- 3 Охарактеризуйте общие черты и различия между местным самоуправлением и государственной властью
- 4 Что такое «местные интересы»?
- 5 Сущность теорий местного самоуправления
- 6 Какие функции выполняет местное самоуправление в современном обществе?
- 7 Каковы принципы местного самоуправления?
- 8 В чем заключаются цели и задачи муниципального управления?
- 9 Что собой представляют элементы системы муниципального управления

## Тема 2. Развитие местного самоуправления в России и за рубежом

**Цель занятия** – изучить опыт муниципального управления в России и за рубежом

### План изучения темы:

- 1 Опыт становления местного самоуправления в Царской России
- 2 Местное самоуправление в СССР
- 3 Развитие российского местного самоуправления в конце XX века
- 4 Современное состояние реформы и проблемы местного самоуправления в российской федерации
- 5 Зарубежные модели местного самоуправления

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Раскройте сущность основных реформ XIX-XXI вв., касающихся местного самоуправления в России, заполнив таблицу 2.1.

Таблица 2.1 – Развитие местного самоуправления в России в XIX-XXI вв.

Признак для сравнения	Вид и период существования самоуправления						
	земское самоуправление 1864-1889 гг.	городское самоуправление 1870-1892 гг.	земское самоуправление 1890-1917 гг.	городское самоуправление 1892-1917 гг.	Местные органы власти 1918-1989 гг.	местное самоуправление 1990-1995 гг.	местное самоуправление в XXI в.
Нормативные основы							
Территориальные единицы							
Виды органов							
Взаимоотношения с органами государственной власти							
Порядок формирования представительных органов							

Порядок формирования исполнительных органов							
---	--	--	--	--	--	--	--

**1.2** Сравните по основным признакам модели местного самоуправления, известные в мировой практике, заполнив таблицу 2.2. Сравните их преимущества и недостатки.

Таблица 2.2 – Модели местного самоуправления в мире

Признак для сравнения	Модель местного самоуправления		
	англосаксонская модель	континентальная модель	смешанный тип
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования исполнительных органов			
Основы компетенции представительных органов			
Основы компетенции исполнительных органов			

Выводы: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

**1.3** Приведите в таблице 2.3 примеры государств, применяющих известные модели местного самоуправления.

Таблица 2.3 – Мировой опыт местного самоуправления

<b>Модель местного самоуправления</b>	<b>Государство</b>
Англосаксонская модель	
Континентальная модель	
Смешанный тип	

#### **1.4 Подготовка коллективной научно-исследовательской работы**

Необходимо организовать несколько подгрупп (4-5 чел), каждая из которых получает определенное задание по научно-исследовательской работе. В соответствии с выданным заданием члены подгруппы самостоятельно организуют научно-исследовательский процесс, определяют задачи для каждого участника, готовят коллективный доклад и мультимедийную презентацию к нему. Регламент выступления – 7 минут.

##### **Задания:**

- 1 Реформы Петра I: роль в становлении местного самоуправления в России;
- 2 Развитие местного самоуправления в России при Екатерине II;
- 3 Развитие местного самоуправления в России XIX – начала XX вв.;
- 4 Местное самоуправление в США;
- 5 Местное самоуправление в Великобритании;
- 6 Местное самоуправление во Франции;
- 7 Местное самоуправление в Германии.

## **2 Задания для аудиторной работы**

### **2.1 Презентация коллективной научно-исследовательской работы**

В соответствии с индивидуальным заданием (задание для внеаудиторной работы 1.4) студенты малой группы презентуют результаты своей научно-исследовательской работы. Выступление является коллективным, где должен быть задействован каждый участник.

## 2.2 Тестовые задания

1. Отсчет российского опыта местного самоуправления, по мнению большинства историков и правоведов, можно начинать:

- а) с радикальных преобразований Петра I и создания губерний, которые были сформированы его Указом от 18 декабря 1708 г. «Об учреждении губерний и о росписи к ним городов»;
- б) родовой общины – первичной ячейки человеческого общества;
- в) Ивана IV, издавшего Указ под названием «Приговор царской о кормлениях и о службах лета 7064» (1555-1556 гг.);
- г) древнерусских городов (Новгород, Псков и т.д.), имевших городское вече (сход жителей) с большими правами;
- д) земской (1864 г.) и городской (1870 г.) реформ.

2. Радикальные преобразования Петра I включали:

- а) развитие волостного управления вместе с волостным сходом;
- б) создание губерний;
- в) реформу городского сословного управления;
- г) формирование правового регулирования компетенции органов местного управления;
- д) деление губерний на провинции.

3. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы были проведены:

- а) Иваном IV;
- б) Петром I;
- в) Екатериной II;
- г) Александром II;
- д) Александром III.

4. Жизнеспособность земства в России обеспечивалась его основными принципами, в числе которых:

- а) самоуправление;
- б) деление обязанностей земств на две группы – обязательные и необязательные;
- в) губернаторский контроль над земскими бюджетами;
- г) самофинансирование;
- д) самоорганизация.

5. Правильно ли утверждение: «Круг прав и обязанностей земств в России был строго ограничен»:

- а) да;
- б) нет;
- в) ограничение было не строгим, круг прав и обязанностей мог быть расширен по решению выборщиков?

6. Известно, что обязанности земства в России делились на две группы – обязательные и необязательные. К числу обязательных функций относились:

- а) организация народного образования;
- б) содержание мировых посредников и судей;
- в) содержание городских больниц и богаделен;
- г) содержание арестантских помещений;
- д) строительство жилья;
- е) страхование сельскохозяйственных построек от пожаров.

7. Известно, что обязанности земства в России делились на две группы – обязательные и необязательные. К числу необязательных функций относились:

- а) организация народного образования;
- б) содержание мировых посредников и судей;
- в) содержание городских больниц и богаделен;
- г) содержание арестантских помещений;
- д) строительство жилья;
- е) страхование сельскохозяйственных построек от пожаров.

8. Самые значительные достижения российские земства имели в сфере:

- а) дорожного строительства;
- б) народного образования;
- в) экономического содействия сельскому хозяйству;
- г) обмена опытом работы;
- д) медицинской помощи.

9. Какие три разновидности земского движения действовали в России в разное время? Выберите правильные ответы:

- а) первая возникла во времена Ивана IV;
- б) первая появилась в соответствии с Положением 1864 г.;
- в) вторая появилась в соответствии с Положением 1864 г.;
- г) вторая оформилась в период контрреформ в 1890 г.;
- д) третья оформилась в период контрреформ в 1890 г.;
- е) третья возникла после Февральской революции 1917 г.

10. Какие основные принципы, по мнению Н.А. Емельянова, составляют особенность российской муниципальной школы:

- а) принцип самофинансирования;
- б) принцип многообразия форм организации местного самоуправления;
- в) принцип неучастия (запрета участия) органов местного самоуправления в активной политической жизни;
- г) принцип разграничения предметов ведения и ресурсов между уровнями власти;

д) принцип передачи органам местного самоуправления относительно широких прав в экономической и хозяйственной сфере?

11. Выберите утверждение, соответствующее российской истории местного самоуправления:

а) сразу после Октябрьской революции 1917 г. отношение к местному самоуправлению было неоднозначным;

б) сразу после Октябрьской революции 1917 г. началась повсеместная ликвидация земств;

в) после Октябрьской революции 1917 г. земства существовали еще длительное время.

12. Перед Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стоят следующие важнейшие цели:

а) приблизить органы местного самоуправления к населению;

б) сделать органы местного самоуправления ответственными перед государством;

в) улучшить правовые условия для организации местного самоуправления;

г) создать условия для решения финансовых вопросов жизнеобеспечения муниципальных образований;

д) урегулировать межбюджетные отношения.

13. В каких регионах начался эксперимент по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

а) Новгородской области;

б) Новосибирской области;

в) Ставропольском крае;

г) Краснодарском крае;

д) г. Москва?

14. Перечислите основные проблемы в развитии местного самоуправления в Российской Федерации:

а) слабость гражданского общества;

б) сопротивление бюрократии всех уровней;

в) неурегулированность межбюджетных отношений;

г) дефицит квалифицированных кадров;

д) дефицит материальных ресурсов.

15. С учетом специфики отдельных государств, религиозных и демографических особенностей в мире сформировались следующие модели местного самоуправления:

- а) советская;
- б) российская;
- в) англосаксонская;
- г) французская (континентальная);
- д) смешанная.

16. Правильно ли утверждение, что в Конституции США вообще нет упоминания о местном самоуправлении:

- а) да;
- б) нет.

17. Перечислите характерные черты современной системы муниципального управления Великобритании:

- а) подконтрольность государству;
- б) независимость от правительства в решении многих вопросов местной жизни;
- в) наличие государственных контрольных органов на местах;
- г) отсутствие на местах полномочных представителей правительства, опекающих местные выборные органы;
- д) относительная самостоятельность в вопросах местной жизни.

18. Какие три направления четко прослеживаются в развитии французских структур власти:

- а) демократизация;
- б) централизация;
- в) децентрализация;
- г) демонополизация;
- д) децентрализация?

19. Несмотря на сильную децентрализацию, государственная целостность Германии не подвергается опасности. Причиной этого являются следующие факторы:

- а) общефедеральный правопорядок;
- б) регулируемая в масштабе всей федерации государственная служба;
- в) национальная структура партий;
- г) общефедеральная экономическая система;
- д) общефедеральное административное устройство.

## **2.2 Вопросы для обсуждения**

- 8 Значение изучения опыта местного самоуправления в России
- 9 Местное самоуправление в России до начала XX века
- 10 Местное самоуправление в советскую эпоху
- 11 Реформирование местного самоуправления в 1990-е годы
- 12 Местное самоуправление в XXI веке

13 Что собой представляет современная реформа местного самоуправления?

14 Какие особенности местного самоуправления того или иного исторического периода могут быть полезны в современной практике?

15 В чем состоит принципиальное отличие англосаксонской муниципальной системы от континентальной?

16 Основные черты организации муниципального управления в США

17 Основные черты организации муниципального управления в Великобритании

18 Основные черты организации муниципального управления во Франции

19 Основные черты организации муниципального управления в Германии

20 В чем заключается значение зарубежного опыта местного самоуправления для современной России?

### Тема 3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

**Цель занятия** – изучить нормативно-правовую базу осуществления местного самоуправления

#### План изучения темы:

- 1 Правовая основа местного самоуправления
- 2 Конституционная основа местного самоуправления
- 3 Федеральное законодательство, определяющее функционирование местного самоуправления
- 4 Система муниципальных правовых актов

#### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Основным международно-правовым актом, регулирующим муниципально-правовые отношения, является Европейская хартия местного самоуправления. Проанализируйте ее структуру и содержание в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Структура и содержание Европейской хартии местного самоуправления

Структурный элемент	Основное содержание
Преамбула	
Часть I	
Часть II	
Часть III	

**1.2** Ообразите основные положения Конституции Российской Федерации по вопросам местного самоуправления в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Предмет регулирования	Статья	Пункт	Содержание конституционных норм
<b>Глава 1. Основы конституционного строя</b>			
Статус местного самоуправления	3	2	
	12		
Муниципальная собственность	8	2	
	9	2	
<b>Глава 2. Права и свободы человека и гражданина</b>			
Основные права и свободы	18		
	24	2	
	32	2	
	33		
Право на жилище	40	2	
		3	
Право на медицинскую помощь	41	1	
Право на образование	43	1	
		2	
<b>Глава 3. Федеральное устройство</b>			
Установление принципов	72	1	

организации местного самоуправления			
Глава 8. Местное самоуправление			
Сфера деятельности	130	1	
Форма осуществления	130	2	
Территории	131	1, 2	
Структура органов	131	1	
Задачи и функции	132	1	
Выполнение государственных полномочий	132	2	
Гарантии прав	133		

**1.3** Изучите Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции от 29.12.2014). Его структуру отразите в таблице 3.3.

Таблица 3.3 – Структура Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Глава	Статья	Наименование
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		

9		
10		
11		
12		

## 2 Задания для аудиторной работы

**2.1** Приведите в таблице 3.4 классификацию муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления

Таблица 3.4– Система муниципальных правовых актов

Лицо, принимающее правовые акты	Вид правового акта	Решаемые вопросы
Население на референдумах и сходах		
Представительный орган		
Председатель представительного органа		
Глава местной администрации		
Глава муниципального образования		
Иные должностные лица		

**2.2** На примере Устава отдельного муниципального образования, проанализируйте его содержание в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Содержание устава МО

Глава	Наименование главы / структура	Краткое содержание



### **2.3 Вопросы для обсуждения**

1 Какую роль играет местное самоуправление в политической системе современного общества?

2 Как следует понимать «Местное самоуправление – основа народовластия в РФ»?

3 Понятие и виды конституционно-правовых принципов деятельности органов местного самоуправления

4 Что такое правовая основа местного самоуправления и каков ее состав?

5 О чем гласит Европейская хартия о местном самоуправлении?

6 Каковы важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления в Российской Федерации?

7 Какие положения об организации местного самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации?

8 Какие общие принципы организации местного самоуправления содержатся в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ?

9 Что собой представляет система муниципальных правовых актов?

10 Охарактеризуйте порядок принятия и регистрации Устава муниципального образования в Краснодарском крае?

## Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления

**Цель занятия** – изучить принципы территориальной организации местного самоуправления

### План изучения темы:

- 1 Муниципальное образование как социально-экономическая система
- 2 Основные типы муниципальных образований в российской федерации
- 3 Муниципальная территория

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Используя учебную литературу и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дайте определение терминам в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Термины, определения территориальной организации местного самоуправления

Термин	Определение	Библиография
Город		
Поселок		
Село		
Станица		
Хутор		
Деревня		
Аул		
Кишлак		
Поселение		
Сельское поселение		
Городское поселение		
Муниципальный район		

Городской округ		
Городской округ с внутригородским делением		
Внутригородской район		
Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения		
Муниципальное образование		
Межселенная территория		

**1.2** Дайте классификацию типов муниципальных образований. Приведите конкретные примеры муниципальных образований Российской Федерации. Составьте список муниципальных образований Краснодарского края.

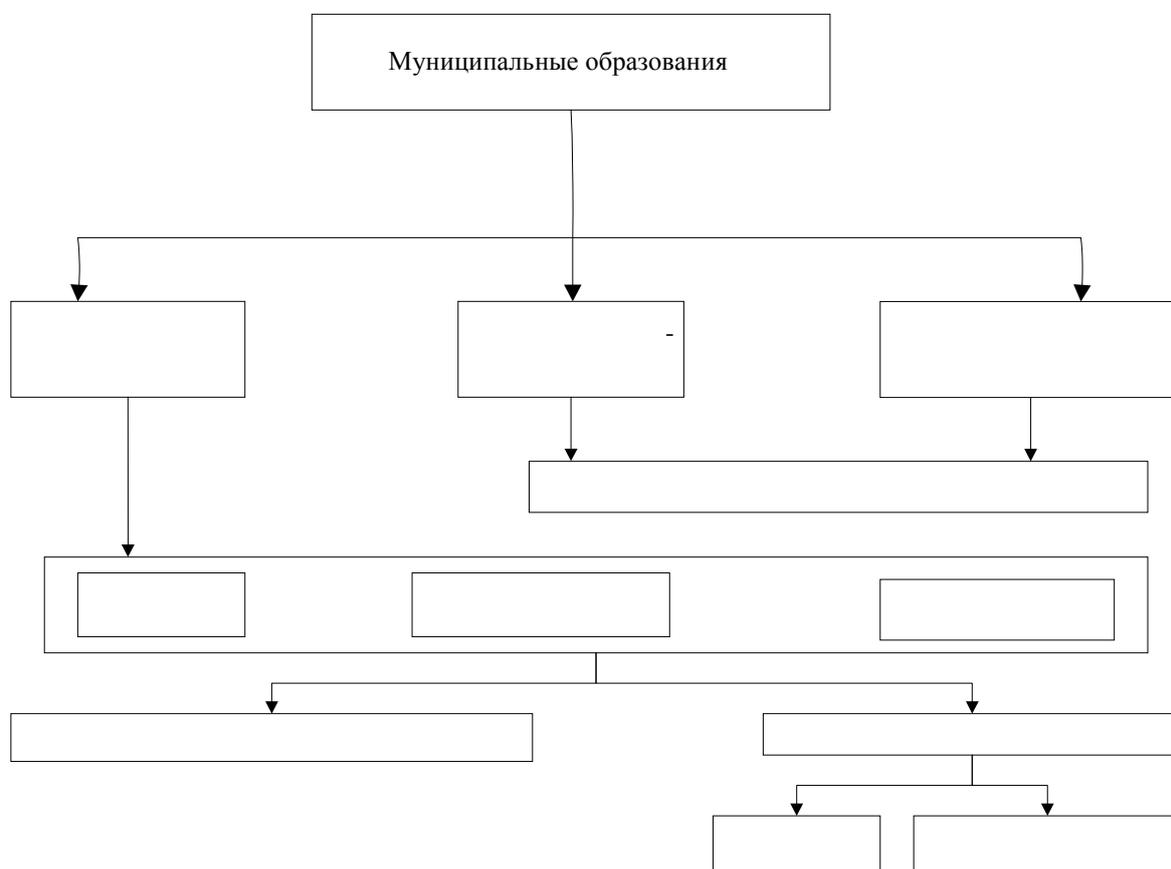


Рисунок 4.1 – Типы муниципальных образований

## 2 Задания для аудиторной работы

2.1 Выявите различия между городскими и сельскими поселениями в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Основные различия между городскими и сельскими поселениями

Характеристика	Тип поселения	
	сельское	городское
Правовой статус		
Инженерная инфраструктура		
Преобладающие виды занятости		
Наличие/отсутствие личного подворья		
Характер преобладающей застройки		

### 2.2 Вопросы для обсуждения

1 Что представляет собой муниципальное образование как социально-экономическая система?

2 Перечислите основные характеристики муниципального образования.

3 Как соотносятся между собой муниципальное образование и местное сообщество?

4 Перечислите особенности муниципальных образований.

5 Назовите критерии систематизации муниципальных образований.

6 Перечислите основные типы муниципальных образований, существующих в Российской Федерации.

7 В чем заключаются проблемы установления оптимальной территории муниципального образования?

8 Назовите существующие модели территориальной организации местного самоуправления.

9 Перечислите принципы определения оптимальной территории муниципального образования.

10 Перечислите критерии определения оптимальной территории муниципального образования.

11 Какие положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» посвящены территориальной организации местного самоуправления?

12 Каков порядок изменения границ муниципальных образований, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ?

## **Тема 5. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении**

**Цель занятия** – изучить формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении

### **План изучения темы:**

- 1 Формы участия граждан в местном самоуправлении
- 2 Местный референдум
- 3 Муниципальные выборы
- 4 Собрания, сходы граждан
- 5 Обращения граждан
- 6 Голосование населения
- 7 Правотворческая инициатива граждан

### **1 Задания для внеаудиторной работы**

**1.1** Используя учебную литературу и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дайте определение терминам в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Термины, определения участия граждан в местном самоуправлении

<b>Термин</b>	<b>Определение</b>	<b>Библиография</b>
Местный референдум		
Муниципальные выборы		
Сход граждан		
Публичные слушания		
Собрание граждан		
Конференция граждан		
Правотворческая инициатива граждан		
Территориальное общественное самоуправление		







## Тема 6. Организационные основы местного самоуправления

**Цель занятия** – изучить организационные формы местного самоуправления, их взаимосвязь и взаимодействие

### План изучения темы:

- 1 Система органов местного самоуправления
- 2 Полномочия органов местного самоуправления
- 3 Представительная и исполнительная власть
- 4 Контрольные и иные органы
- 5 Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Используя учебную литературу и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дайте определение терминам в таблице 6.1.

Таблица 6.1 – Термины, определения органов местного самоуправления

Термин	Определение	Библиография
Органы местного самоуправления		
Глава муниципального образования		
Представительный орган муниципального образования		
Исполнительный орган муниципального образования		
Контрольные органы муниципального образования		
Избирательная комиссия муниципального образования		
Территориальное общественное самоуправление		

1.2 Предварительно изучив Устав муниципального образования и организационные формы местного самоуправления, их взаимосвязь и взаимодействие на примере конкретного муниципального образования, дайте на рисунке 6.1 схематичную интерпретацию системы органов его управления.



Рисунок 6.1 – Схема системы органов местного самоуправления в муниципальном образовании \_\_\_\_\_

**1.3** На примере конкретного муниципального образования раскройте функциональную значимость его органов местного самоуправления, заполнив таблицу 6.2.

Таблица 6.2 – Характеристика органов местного самоуправления муниципального образования \_\_\_\_\_

<b>Наименование органа местного самоуправления</b>	<b>Основа функционирования (выборная/ контрактная)</b>	<b>Реализуемые функции</b>
Совет муниципального образования/ Городская Дума		
Глава муниципального образования		
Администрация муниципального образования		
Контрольно-счетная палата		
Территориальное общественное самоуправление (ТОС)		
Иные органы		



Таблица 6.5 – Исходные данные

№ п/п	Вопросы местного значения
1	Ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации
2	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности
3	Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности территорий за счет бюджета более высокого уровня
4	Изъятие земельных участков для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа
5	Обеспечение жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
6	Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда
7	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности
8	Опека и попечительство над нуждающимися жителями
9	Организация библиотечного обслуживания населения
10	Организация благоустройства и озеленения территории, использования и охраны лесов
11	Организация досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры
12	Организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения
13	Организация массового отдыха жителей и обустройства мест массового отдыха населения
14	Организация мероприятий по охране окружающей среды
15	Организация оказания скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях
16	Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов
17	Организация отдыха детей в каникулярное время
18	Организация охраны общественного порядка муниципальной милицией
19	Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования
20	Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения
21	Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора
22	Организация тепло- и водоснабжения населения
23	Организация транспортного обслуживания населения
24	Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов
25	Организация электро- и газоснабжения
26	Охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

27	Планирование застройки территории, установление правил землепользования и застройки
28	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций
29	Развитие массовой физической культуры и спорта
30	Содержание и строительство автодорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений не федерального и не регионального значения
31	Содержание муниципального архива
32	Территориальное зонирование земель и земельный контроль
33	Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов
34	Формирование архивных фондов
35	Формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением

### **2.3 Вопросы для обсуждения**

1 Перечислите формы реализации населением права на местное самоуправление

2 По каким основаниям классифицируются органы местного самоуправления как субъекты управления муниципальным хозяйством?

3 Перечислите способы образования органов местного самоуправления

4 Какими правами обладают муниципальные образования в области формирования структуры органов и штата должностных лиц местного самоуправления?

5 Назовите основные структурные элементы, на основании которых строятся организационные модели местного самоуправления

6 Перечислите модели организации местной власти, существующие в Российской Федерации

7 Круг каких вопросов относится к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления?

8 Какие органы местного самоуправления относятся к группе иных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

9 Сущность и механизм организации территориального общественного самоуправления

10 Перечислите основные права, которыми должно обладать местное самоуправление для реализации возложенных на него обязанностей

11 Где определен круг субъектов, перед которыми несут ответственность органы и должностные лица местного самоуправления в Российской Федерации, а также основные формы этой ответственности?

12 Что собой представляют вопросы местного значения?

## Тема 7. Организационная структура местной администрации

**Цель занятия** – изучить виды деятельности, организационное устройство и структуру аппарата управления местной администрации

### План изучения темы:

- 1 Регламентирование, система планирования работы местной администрации
- 2 Структура видов деятельности администрации
- 3 Организационная структура
- 4 Структура управления местной организации
- 5 Направления совершенствования организационных структур местных администраций

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Изучить Регламент администрации муниципального образования, Положения об отдельных ее подразделениях, штатное расписание.

Построить на рисунке 7.1 структуру видов деятельности конкретного муниципального образования.



Рисунок 7.1 – Схема структуры видов деятельности администрации муниципального образования \_\_\_\_\_

**1.2** Построить на рисунке 7.2 структуру организационную структуру конкретного муниципального образования.



Рисунок 7.2 – Схема организационной структуры администрации муниципального образования \_\_\_\_\_



**1.4** Построить на рисунке 7.3 организационную структуру управления администрации муниципального образования.

Глава администрации МО

Рисунок 7.3 – Схема организационной структуры управления администрации муниципального образования \_\_\_\_\_



## Тема 8. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

**Цель занятия** – изучить понятие и принципы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления

### План изучения темы:

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления
- 2 Понятие, состав ресурсов муниципального образования
- 3 Местный бюджет: понятие, формирование, утверждение, исполнение и контроль его исполнения. Доходы и расходы местного бюджета
- 4 Процесс формирования и исполнения муниципального заказа

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** На основе анализа Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

– относятся исключительно к муниципальной собственности;

---

– могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;

---

– не могут относиться к муниципальной собственности

---

**1.2** На основе анализа устава муниципального образования, в котором вы проживаете, заполните следующую таблицу.

Таблица 8.1 – Полномочия и ресурсы МО \_\_\_\_\_

Критерий оценки состояния муниципального образования	Характеристика для данного муниципального образования
Полномочия органа местного самоуправления в финансово-экономической сфере	





## 2 Задания для аудиторной работы

2.1 Освоить методику оценки эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для муниципальных нужд.

### Методические указания

Для оценки эффективности проведения конкурсов могут быть использованы два показателя:

- сокращение расхода бюджетных средств – С;
- сравнительная эффективность – Э.

1 Сокращение расхода бюджетных средств в результате проведения конкурса на поставку конкретного вида товара определяется по следующим формулам:

*Сокращение абсолютное, тыс руб:*

$$C' = C_{\Pi} - C_{\text{к}} - \text{З}, \text{ где}$$

$C_{\Pi}$  - стоимость предложения, выставленного заказчиком на конкурс;

$C_{\text{к}}$  – стоимость заключенного контракта;

$\text{З}$  – затраты заказчика на организацию и проведение конкурса.

*Сокращение относительное, %*

$$C'' = C' / C_{\text{к}} \times 100 \%$$

2 Сравнительная эффективность проведения конкурса определяется в трех вариантах на основе сопоставления цены товара, закупленного на конкурсе (контрактной цены), со следующими ценами, которые должны быть сопоставимы по условиям поставки:

- (1) средней ценой товара, предложенной поставщиками;
- (2) рыночной ценой товара в регионе поставки;
- (3) контрактной ценой товара на предыдущем конкурсе.

Сравнительная эффективность проведения конкурса на размещение заказа на поставку конкретного товара рассчитывается по формулам:

*Абсолютная эффективность, тыс руб:*

$$\text{Э}' = (\text{Ц}_{\text{с}} - \text{Ц}_{\text{к}}) \times \text{К}, \text{ где}$$

$\text{Ц}_{\text{с}}$  – цена товара, с которой сравнивается контрактная цена (1,2,3);

$\text{Ц}_{\text{к}}$  – контрактная цена по результатам проведенного конкурса;

$\text{К}$  – количество товара закупленного на конкурсе.

*Относительная эффективность, %:*

$$\text{Э}'' = (\text{Ц}_{\text{с}} - \text{Ц}_{\text{к}}) / \text{Ц}_{\text{к}} \times 100\%$$

### Задание:

По результатам проведенных открытых торгов для администрации муниципального образования город Краснодар были закуплены компьютеры, копировальные аппараты, автомобили грузовые данные приведены в таблице 8.1.

Таблица 8.1 – Перечень товарно-материальных ценностей

Показатель	Значение
<b>компьютеры</b>	
Количество товара, закупленного на конкурсе, шт	50
Цена товара, закупленного на конкурсе (контрактная цена), руб	28546
Стоимость товара, закупленного на конкурсе, руб	1427300
Средняя цена товара, предложенная поставщиками, руб	28700
Рыночная цена товара, руб	30600
Контрактная цена товара на предыдущем конкурсе, руб	27450
<b>копировальные аппараты</b>	
Количество товара, закупленного на конкурсе, шт	13
Цена товара, закупленного на конкурсе (контрактная цена), руб	42308
Стоимость товара, закупленного на конкурсе, руб	550004
Средняя цена товара, предложенная поставщиками, руб	57693
Рыночная цена товара, руб	42105
Контрактная цена товара на предыдущем конкурсе, руб	41800
<b>автомобили грузовые</b>	
Количество товара, закупленного на конкурсе, шт	1
Цена товара, закупленного на конкурсе (контрактная цена), руб	833700
Стоимость товара, закупленного на конкурсе, руб	833700
Средняя цена товара, предложенная поставщиками, руб	897100
Рыночная цена товара, руб	888050
Контрактная цена товара на предыдущем конкурсе, руб	894000

**1. Рассчитать сокращения расхода бюджетных средств за счет проведения конкурсов (данные заполнить в таблицу)**

Таблица 8.2 – Расчет сокращения расхода бюджетных средств

Наименование товара	Стоимость предложений заказчика, тыс руб	Стоимость заключенных контрактов, тыс руб	Затраты заказчика на организацию и проведение конкурса, тыс руб	Сокращение расхода бюджетных средств	
				тыс руб	%
Компьютеры			0,5		
Копировальные аппараты			0,5		
Автомобили грузовые			0,5		
<b>Всего</b>					

## 2. Рассчитать сравнительную эффективность проведения конкурсов

Таблица 8.3 – Расчет сравнительной эффективности конкурсов

Наименование товара	Сравнительная эффективность					
	относительно средней цены товара		относительно рыночной цены		относительно контрактной цены товара на предыдущем конкурсе	
	тыс руб	%	тыс руб	%	тыс руб	%
Компьютеры						
Копировальные аппараты						
Автомобили грузовые						
<b>Всего</b>						

### 2.2 Вопросы для обсуждения

1 Каковы основные принципы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления?

2 Какова ресурсная база местного самоуправления?

3 Местный бюджет: каково его формирование, утверждение, исполнение и контроль исполнения?

4 Каким образом определены полномочия органов местного самоуправления в отношении хозяйствующих субъектов муниципального образования?

5 Статьи доходов и расходов местного бюджета?

6 Каким образом осуществляется процесс формирования и исполнения муниципального заказа?

## Тема 9. Муниципальное управление градообслуживающей сферой

**Цель занятия** – изучить процесс управления градообслуживающей сферой муниципального образования

### План изучения темы:

- 1 Градообслуживающая сфера муниципального образования
- 2 Муниципальное управление жилищно-коммунальным хозяйством
- 3 Муниципальное управление транспортным комплексом
- 4 Муниципальное регулирование потребительского рынка
- 5 Управление развитием сельского хозяйства

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Раскройте понятие «градообслуживающая сфера муниципального образования». Что представляет собой процесс управления в данной области?

Дополните схему, приведенную на рисунке 9.



Рисунок 9.1 – Градообслуживающая сфера муниципального образования

**1.2** Что из себя представляет жилищно-коммунальный комплекс муниципального образования? Каким образом осуществляется управление данным комплексом в муниципальном образовании? Какие сферы деятельности охватывает жилищное хозяйство? Какие сферы деятельности охватывает коммунальное хозяйство?

Приведите на рисунке 9.2 схематичную интерпретацию взаимосвязи элементов жилищно-коммунального комплекса муниципального образования.



Рисунок 9.2 – Жилищно-коммунальный комплекс муниципального образования

**1.3** Определите какое структурное подразделение администрации Вашего муниципального образования отвечает за регулирование коммунального хозяйства. Изобразите на рисунке 9.3 его организационную структуру управления. Какими полномочиями наделены отдельные служащие, какие функции они выполняют?

Рисунок 9.3 – Схема организационной структуры управления \_\_\_\_\_

**1.4** Определите какое структурное подразделение администрации Вашего муниципального образования отвечает за регулирование транспортного комплекса. Изобразите на рисунке 9.4 его организационную структуру управления. Какими полномочиями наделены отдельные служащие, какие функции они выполняют?



Рисунок 9.4 – Схема организационной структуры управления \_\_\_\_\_

**1.5** Определите какое структурное подразделение администрации Вашего муниципального образования отвечает за регулирование потребительского рынка. Изобразите на рисунке 9.5 его организационную структуру управления. Какими полномочиями наделены отдельные служащие, какие функции они выполняют?

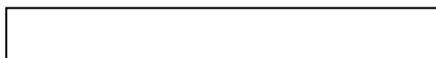


Рисунок 9.5 – Схема организационной структуры управления \_\_\_\_\_

**1.6** Определите какое структурное подразделение администрации Вашего муниципального образования отвечает за управление развитием сельского хозяйства. Изобразите на рисунке 9.6 его организационную структуру управления. Каким образом данное структурное подразделение реализует государственные полномочия. Какими полномочиями наделены его отдельные служащие, какие функции они выполняют?

Рисунок 9.5 – Схема организационной структуры управления \_\_\_\_\_

## **2 Задания для аудиторной работы**

**2.1** Заполнить таблицу 9.1.

Таблица 9.1 – Значение муниципального управления градообслуживающей сферой

<b>Направление</b>	<b>Характеристика управленческого воздействия</b>	<b>Значение</b>

## **2.2 Вопросы для обсуждения**

- 1 Какие вопросы местного значения решаются в управлении градообслуживающей сферой муниципального образования?
- 2 Дайте определение понятию «жилищно-коммунальный комплекс»
- 3 Дайте определение понятию «жилищное хозяйство»
- 4 Дайте определение понятию «коммунальное хозяйство»
- 5 Охарактеризуйте систему управления жилищно-коммунальным комплексом в муниципальном образовании
- 6 Управление жилищным фондом
- 7 Муниципальное управление транспортным комплексом
- 8 Муниципальное регулирование потребительского рынка
- 9 Управление развитием сельского хозяйства

## Тема 10. Муниципальное управление социальной сферой. Реализация муниципальных услуг

**Цель занятия** – изучить процесс управления социальной сферой муниципального образования и определить роль и место оказания муниципальных услуг при реализации местного самоуправления

### План изучения темы:

- 1 Основные компоненты социальной среды. Государственные минимальные социальные стандарты как важнейший механизм реализации социальной политики
- 2 Муниципальное управление в сфере образования
- 3 Муниципальное управление в сфере здравоохранения.
- 4 Муниципальное управление в сфере культуры и досуга
- 5 Муниципальное управление в сфере развития физической культуры и спорта
- 6 Реализация молодежной политики
- 7 Муниципальные услуги в развитии социальной среды

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Изобразите схематично элементы социальной инфраструктуры муниципального образования на рисунке 10.1.

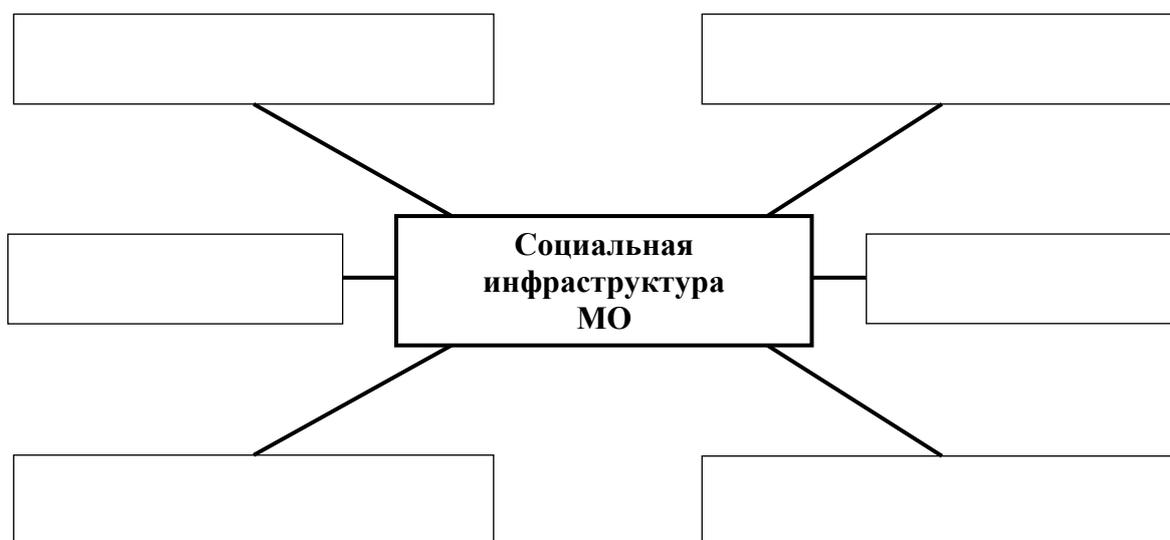


Рисунок 10.1 – Социальная инфраструктура муниципального образования













## Тема 11. Муниципальная служба и кадры муниципального управления

**Цель занятия** – изучить процесс формирования муниципальной службы и ее кадрового обеспечения

### План изучения темы:

- 1 Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления
- 2 Задачи, основные принципы, правовая основа муниципальной службы
- 3 Система муниципальной службы. Муниципальная должность в органах местного самоуправления (определение, классификация)
- 4 Правовые основы статуса муниципального служащего
- 5 Прохождение муниципальной службы: порядок поступления, квалификационные требования и квалификационные разряды, порядок их присвоения; права и обязанности муниципального служащего; гарантии муниципального служащего; прекращение муниципальной службы

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Дайте определение понятию «муниципальная служба». Каковы ее признаки, принципы, задачи и функции (табл. 11.1)?

Таблица 11.1 – Характеристика муниципальной службы

<b>Муниципальная служба – это</b>			
<b>Признаки</b>	<b>Принципы</b>	<b>Задачи</b>	<b>Функции</b>

**1.2** Дайте определение понятию «муниципальный служащий». Согласно действующему законодательству РФ (Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ, Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 № 25-ФЗ) заполните таблицу 11.2.

Таблица 11. 2 – Сравнительный анализ условий замещения должностных лиц и муниципальных служащих муниципального образования

<b>Признак для сравнения</b>	<b>Выборные должностные лица местного самоуправления</b>	<b>Муниципальные служащие</b>
Определение понятия		
Способы замещения должности		
Основные полномочия		
Предъявляемые требования к кандидату на должность		
Основания для освобождения от должности		

**1.3** На основе Закона Краснодарского края от 08.06.2007 № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае» (в редакции от 23.07.2015 с изменениями, вступившими в силу с 04.08.2015) заполните таблицу 11.3.



## 2 Задания для аудиторной работы

**2.1** Дайте определение понятию «муниципальный служащий» и назовите, какие из приведенных ниже лиц не являются муниципальными служащими:

- директор муниципального предприятия; \_\_\_\_\_
- секретарь-стенографистка городской администрации; \_\_\_\_\_
- депутат совета муниципального образования; \_\_\_\_\_
- ректор государственного университета; \_\_\_\_\_
- завуч муниципальной гимназии; \_\_\_\_\_
- юрисконсульт районной администрации; \_\_\_\_\_
- адвокат; \_\_\_\_\_
- председатель ТОС; \_\_\_\_\_
- руководитель отдела торговли городской администрации; \_\_\_\_\_
- вахтер поселковой администрации; \_\_\_\_\_
- руководитель аппарата городского совета; \_\_\_\_\_
- глава сельского поселения; \_\_\_\_\_
- глава города; \_\_\_\_\_
- заместитель председателя городской думы; \_\_\_\_\_
- судебный исполнитель; \_\_\_\_\_
- водитель главы администрации; \_\_\_\_\_
- аудитор контрольно-счетной палаты. \_\_\_\_\_

**2.3** На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре в управлении освободилась должность ведущего специалиста, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен, чтобы подтвердить соответствие кандидата требованиям, предъявляемым к искомой должности. Однако Кириллов сдавать экзамен отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы, поэтому он имеет полное право на занятие вакантной должности. За разъяснениями Кириллов обратился к юрисконсульту городской администрации.

Какой ответ юрисконсульт должен дать Кириллову? Сформулируйте ответ на вопрос в письменном виде.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## Тема 12. Информационное обеспечение муниципального управления

**Цель занятия** – изучить вопросы формирования информационной составляющей местного самоуправления

### План изучения темы:

- 1 Информация и ее роль в муниципальном образовании
- 2 Источники и потребители информации в муниципальном управлении
- 3 Классификация информации
- 4 Информационные технологии и системы в муниципальном управлении

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Отразите информационные потоки, возникающие в муниципальном образовании на рисунке 11.1.

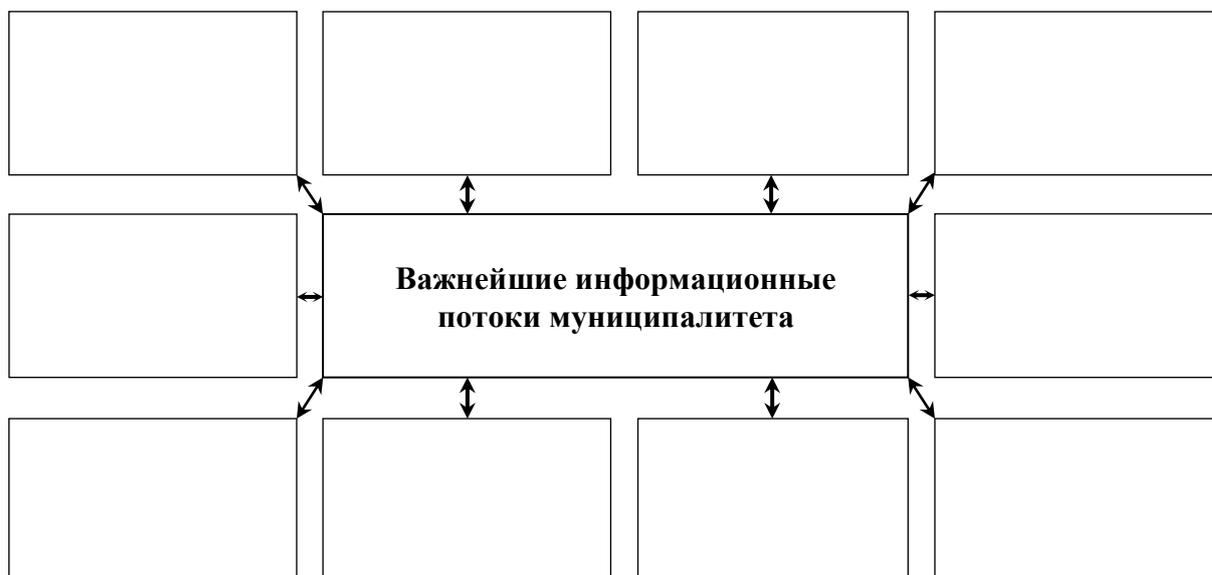


Рисунок 11.1 – Информационные потоки муниципалитета

**1.2** На примере деятельности органов местного самоуправления проанализируйте эффективность информационных источников взаимодействия с населением. Сделайте выводы, дайте предложения.

Сфера муниципального образования	Целевая группа (аудитория)	Информационный источник	Характеристика



– Информация –

.....  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

– Источники информации –

.....  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

– Потребители информации –

.....  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

– Информационные потоки –

.....  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

– Информационные технологии –

.....  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**2.2** На основании исходных данных необходимо разработать компанию пропаганды реализации молодежной политики и повышения доли активного участия молодежи в развитии социально-культурной среды муниципального образования.

1 Постановка цели компании пропаганды в соответствии с целями молодежной политики.

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## 2 Изучение целевой аудитории. Ее градация.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 3 Определение бюджета.

Для реализации кампании пропаганды молодежной политики в муниципальном образовании предусмотрено расходование 403 тыс руб бюджетных средств в год.

## 4 Разработка обращения. Формирование идеи обращения. Исполнение обращения в соответствии с группой целевой аудитории.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 5 Решение о средствах распространения информации в течение года.

Таблица 2.1 – Календарный план-график распространения информации

Средство информации	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь



## Тема 13. Взаимоотношения государственной власти и муниципального управления

**Цель занятия** – изучить принципы разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления

### План изучения темы:

- 1 Государственная власть и муниципальное управление
- 2 Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
- 3 Контроль со стороны государства над деятельностью органов местного самоуправления

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Дайте определения терминам «полномочия», «компетенция» в таблице 13.1.

Таблица 13.1 – Термины, определения полномочий и компетенции

Термин	Определение	Библиография
Полномочия	1.	
	2.	
	3.	
Компетенция	1.	
	2.	
	3.	

**1.2** Классифицируйте полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления с помощью таблицы 13.2.

Таблица 13.2 – Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления

Вид полномочий	Полномочия органов государственной власти	
	Российской Федерации	субъектов Российской Федерации
Нормативно-регулирующие		
Конкретно-регулирующие		
Обеспечивающие		
Контрольные		

## 2 Задания для аудиторной работы

### 2.1 Ситуация для анализа

Согласно действующему в данном субъекте Российской Федерации Закону «О порядке регистрации уставов муниципальных образований», уставы регистрируются законодательным собранием субъекта Федерации. Однако администрация субъекта Федерации считает, что указанное правило нарушает принцип разделения властей, закрепленный в статье 10 Конституции Российской Федерации. По мнению администрации субъекта Федерации, регистрация уставов относится к исполнительно-распорядительной деятельности и потому должна осуществляться исполнительными органами. В обоснование своих доводов администрация субъекта Федерации указывает на то, что наделение законодательного органа полномочиями по регистрации уставов муниципальных образований не соответствует статьям 12 и 133 Конституции Российской Федерации, гарантирующим самостоятельность местного самоуправления и право на его судебную защиту.

1. Оцените конституционность положений названного закона.

2. Права ли представители администрации субъекта Федерации? Ответ аргументируйте с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в письменной форме.

---



---



---



---



## **2.2 Вопросы для обсуждения**

1 Каковы основные принципы формирования взаимоотношений государственной власти и муниципального управления?

2 Относятся ли к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления следующие полномочия: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью?

3 Относятся ли к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления следующие полномочия: принятие федеральных программ развития местного самоуправления?

4 В чем состоит принцип субсидиарности?

5 Целесообразна ли и почему передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

6 Какой порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлен Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

## **Тема 14. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования**

**Цель занятия** – изучить вопросы комплексного социально-экономического развития муниципального образования

### **План изучения темы:**

- 1 Анализ социально-экономического положения
- 2 Структура стратегии социально-экономического развития муниципального образования
- 3 Муниципальные целевые программы
- 4 Привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие муниципального образования

### **1 Задания для внеаудиторной работы**

#### **1.1 Характеристика социально-экономического положения и потенциала муниципального образования \_\_\_\_\_**

Дайте краткую характеристику уровня социально-экономического развития Вашего муниципального образования. Охарактеризуйте его с позиций исторического развития, географического положения и природных условий, демографического потенциала и рынка труда, экологической обстановки, развития инженерной инфраструктуры и обеспеченности населения жильем.

Дайте оценку уровню развития социальной сферы (образование, здравоохранение, культура и спорт).

Определите, что составляет экономическую основу муниципального образования. Укажите удельный вес основных отраслей по отгрузке товаров собственного производства, выполнению работ и услуг (сельское хозяйство, промышленность, розничная торговля и т.п.).

Дайте оценку экономическому потенциалу и инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Сформулируйте в чем заключается уникальность муниципального образования.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



**1.2** В таблице 14.1 проанализируйте в динамике за три последние года основные показатели социально-экономического развития муниципального образования.

Таблица 14.1 – Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования \_\_\_\_\_

Показатель	20...г.	20...г.	20...г.	20...г. в % к 20...г.
Численность постоянного населения (на конец года), тыс чел				
Численность занятых в экономике, тыс чел				
Темп роста оборота отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг, %				
Темп роста привлечения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %				
<b>Уровень жизни населения</b>				
<b>Демографическое развитие и занятость населения</b>				
Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 чел населения				
Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 чел населения				
Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 чел населения				
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет				
Уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения, %				
<b>Доходы населения</b>				
Темп роста среднемесячной заработной платы, %				
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, %				
<b>Развитие здравоохранения</b>				
Обеспеченность:				
- больничными койками, коек на 10 тыс жителей				
- амбулаторно-поликлиническими учреждениями, пос. в смену на 10 000 жителей				
- врачами, число врачей на 10 000 жителей, чел				
Смертность населения трудоспособного возраста (на 1000 чел населения)				
<b>Развитие образования</b>				
Численность детей в учреждениях детского дошкольного образования, чел				
Численность учащихся в учреждениях общего				

образования, тыс чел				
Охват детей дошкольным образованием (число мест в дошкольных образовательных учреждениях в расчете на 1000 детей возраста от 1 до 6 лет), ед				
<b>Развитие физической культуры и спорта</b>				
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %				
Обеспеченность спортивными сооружениями, шт:				
- плавательные бассейны				
- спортивные залы				
- плоскостные сооружения				
<b>Развитие культуры</b>				
Число культурно-досуговых учреждений на территории муниципального образования, ед				
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, учреждений на 100 тыс чел населения				
<b>Развитие реального сектора экономики</b>				
<b>Транспорт</b>				
Темп роста объема услуг транспорта, %				
Грузооборот транспорта, тыс т-км				
Пассажиروоборот транспорта, тыс пассажиро-км				
Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, %				
<b>ЖКХ</b>				
Темп роста объема выполненных работ и услуг предприятиями жилищно-коммунального комплекса, %				
Физический износ объектов коммунальной инфраструктуры, %				
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общем жилищном фонде, %				
Удельный вес жилищного фонда (%), обеспеченного:				
водоснабжением				
водоотведением				
центральным отоплением				
горячим водоснабжением				
газоснабжением				
Удельный вес потерь воды в процессе производства и транспортировки потребителям, %				
Удельный вес потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей, %				
Темп роста объема отгруженных товаров				

собственного производства, выполненных работ и услуг по показателю производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды, %				
<b>Промышленное производство</b>				
Темп роста объема отгруженной продукции (работ, услуг), %				
<b>Строительство</b>				
Темп роста объема выполненных работ по виду деятельности "строительство", %				
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв.м				
Общая площадь жилых помещений, приходящегося в среднем на 1 жителя, кв.м				
<b>Сельское хозяйство</b>				
Темп роста объема валовой продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, %				
Численность КРС, тыс гол				
Численность свиней, тыс гол				
Численность птицы, млн гол				
Производство молока, тыс т				
Производство яиц, млн шт				
Производство мяса, тыс т				
Производство зерна, тыс т				
<b>Потребительская сфера</b>				
Темп роста оборота розничной торговли, %				
Темп роста оборота общественного питания, %				
Темп роста объема платных услуг населению, %				
<b>Развитие малого бизнеса</b>				
Численность занятых в малом бизнесе, всего				
Темп роста оборота малых предприятий, %				
Доля оборота малых предприятий в общем обороте предприятий по полному кругу, %				
<b>Инвестиции</b>				
Динамика инвестиций, млн руб				
Темп роста физ. объема инвестиций %				

**1.3** В таблице 14.2 перечислите целевые программы, которые действуют на территории данного муниципального образования.

Таблица 14.2 – Перечень муниципальных целевых программ, действующих на территории муниципального образования \_\_\_\_\_

Сфера социально-экономической среды	Наименование муниципальной целевой программы



– возможности (opportunities) – факторы внешней и внутренней среды, благоприятные обстоятельства, определяющие перспективы развития муниципального образования;

– угрозы (threats) – внешние и внутренние факторы, события, проблемы, которые могут препятствовать реализации муниципальным образованием своего потенциала развития.

В матрице SWOT-анализа (табл. 14.3) сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития муниципального образования необходимо рассмотреть, прежде всего, с точки зрения геостратегического и транспортного положения, наличия природных ресурсов, развития инфраструктуры, трудового и экономического потенциала, конкурентоспособности предприятий и организаций, задействованных в различных отраслях экономики.

Таблица 14.3 – Матрица SWOT-анализа МО

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Возможности (O)</b>
<i>Местоположение и природные ресурсы</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Инфраструктура</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Население и трудовые ресурсы</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Сельское хозяйство</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Промышленность</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Предпринимательство</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....
<i>Бюджетная политика</i>	
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....

Слабые стороны (W)	Угрозы (Т)
<i>Местоположение и природные ресурсы</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Инфраструктура</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Население и трудовые ресурсы</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Сельское хозяйство</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Промышленность</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Предпринимательство</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....
<i>Бюджетная политика</i>	
1. 2. 3. .....	1. 2. 3. .....

**2.1** На основе проведенной диагностики в рамках SWOT-анализа сформулируйте миссию (генеральную цель) и подчиненные ей основные стратегические цели, выявите стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования (табл. 14.4).

Таблица 14.4 – Стратегические направления развития МО \_\_\_\_\_

<b>Миссия муниципального образования:</b>	
<b>Основные цели</b>	<b>Направления развития</b>
	Развитие социальной сферы

	Развитие экономики
	Совершенствование системы управления процессами в экономике

**2.3** В таблице 14.5 необходимо представить стратегический план социально-экономического развития муниципального образования как набор детализированных действий по реализации задач в выявленных ранее в направлениях, решение каждой из которой вносит свой вклад в достижение поставленных стратегических целей.

Таблица 14.5 – Стратегический план социально-экономического развития МО

Стратегическое направление	Задача	Действие
Экономическое развитие	Задача 1:	
	Задача 2:	
	Задача 3:	
Развитие социальной сферы	Задача 1:	
	Задача 2:	
	Задача 3:	
Совершенствование системы управления процессами экономики	Задача 1:	
	Задача 2:	
	Задача 3:	

**2.4** В таблице 14.6 перечислите инструменты механизмов реализации стратегии.

Таблица 14.6 – Механизмы инструменты реализации стратегии социально-экономического развития МО

Механизм	Инструмент
Организационно-управленческий механизм	
Нормативно-правовой механизм	
Экономический механизм	
Механизм социального партнерства	

Информационно-коммуникационный механизм	

**2.5** Реализация стратегии предусматривает разработку системы мониторинга социально-экономических показателей в целях контроля над ее реализацией, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана. В таблице 14.7 перечислите задачи мониторинга и критерии оценки эффективности стратегии.

Таблица 14.7 – Задачи мониторинга и критерии оценки эффективности реализации стратегии социально-экономического развития МО

Задачи мониторинга	Критерии эффективности стратегии

**2.6** Ожидаемые результаты при реализации разработанной стратегии социально-экономического развития муниципального образования перечислите в таблице 14.8.

Таблица 14.8 – Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития МО

Результат	Показатель
Экономическая эффективность	
Бюджетная эффективность	
Социальная эффективность	

## **2.7 Вопросы для обсуждения**

- 1 Общие подходы к планированию социально-экономического развития муниципального образования
- 2 Структура стратегии комплексного социально-экономического развития муниципального образования
- 3 Привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие муниципального образования
- 4 Какие органы местного самоуправления и их структурные подразделения осуществляют управление социально-экономическим развитием муниципального образования?
- 5 Какие функции они выполняют?
- 6 Раскройте сущность механизма управления социально-экономическим развитием муниципального образования

## Тема 15. Оценка эффективности муниципального управления

**Цель занятия** – изучить критерии эффективности муниципального управления, факторы повышения его потенциала

### План изучения темы:

- 1 Критерии и измерители эффективности муниципального управления
- 2 Определение эффективности организации муниципального управления
- 3 Выявление потенциала системы муниципального управления

### 1 Задания для внеаудиторной работы

**1.1** Проведите анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании в течение 3-летнего периода.

Воспользовавшись типовой формой доклада главы местной администрации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, заполните таблицу 15.1. Сделайте выводы.

Таблица 15.1 – Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в МО

№ п/п	Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2012 г.
<b>Экономическое развитие</b>					
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс чел населения, ед				
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %				
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб				
4	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), %				
5	Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %				

6	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %				
7	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %				
8	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, руб: <ul style="list-style-type: none"> <li>– крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций;</li> <li>– муниципальных дошкольных образовательных учреждений;</li> <li>– муниципальных общеобразовательных учреждений;</li> <li>– учителей муниципальных общеобразовательных учреждений;</li> <li>– муниципальных учреждений культуры и искусства;</li> <li>– муниципальных учреждений физической культуры и спорта</li> </ul>				
<b>Дошкольное образование</b>					
9	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %				
10	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %				
11	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, %				

<b>Общее и дополнительное образование</b>					
12	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, %				
13	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %				
14	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %				
15	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %				
16	Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %				
17	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %				
18	Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс руб				
19	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей				

	численности детей данной возрастной группы, %				
<b>Культура</b>					
20	Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, %: – клубами и учреждениями клубного типа; – библиотеками; – парками культуры и отдыха				
21	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %				
22	Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %				
<b>Физическая культура и спорт</b>					
23	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %				
<b>Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем</b>					
24	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, кв. м в том числе: – введенная в действие за один год				
25	Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, - всего, га в том числе: – земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства				
26	Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию, кв.				

	<p>м:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– объектов жилищного строительства - в течение 3 лет;</li> <li>– иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет</li> </ul>				
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>					
27	Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, %				
28	Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), %				
29	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, %				
30	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %				
<b>Организация муниципального управления</b>					
31	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным				

	нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %				
32	Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости), %				
33	Объем не завершеного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), тыс руб				
34	Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда), %				
35	Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования, руб				
36	Наличие в городском округе (муниципальном районе) утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования муниципального района), да/нет				
37	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), % от числа опрошенных				
38	Среднегодовая численность постоянного населения, тыс чел				
<b>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности</b>					
39	Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах: –электрическая энергия, кВт/ч на 1 проживающего; –тепловая энергия, Гкал на 1 кв. м общей площади; –горячая вода, куб. м на				





Таблица 15.2 – Характеристика факторов роста потенциала муниципального образования \_\_\_\_\_

Потенциал	Характеристика
Социальный потенциал	
Экономический потенциал	
Инфраструктурный потенциал	

**2.2** По результатам выполнения заданий 1.1-1.2 (тема 14) и 1.1 (тема 15) дайте оценку потенциала Вашего муниципального образования Результаты оформите в таблице 15.3.

Таблица 15.3 – Оценка потенциала муниципального образования \_\_\_\_\_

Потенциал	Показатель/ Характеристика
Социальный потенциал	
Экономический потенциал	
Инфраструктурный потенциал	

### **2.3 Вопросы для обсуждения**

- 1 Оценка эффективности муниципального управления
- 2 Система показателей, критерии и измерители эффективности муниципального управления
- 3 Виды эффективности муниципального управления и их содержание
- 4 Потенциал развития муниципального образования, его системы муниципального управления

## Список рекомендуемых источников

### Нормативно-правовая литература

- 1 Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.)
- 2 Конституция Российской Федерации. М. – 1993
- 3 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ
- 4 Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 № 25-ФЗ
- 5 Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
- 6 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. / введ. коммент. А.А. Храпкина – М.: Юриспруденция, 2013. – 259 с.
- 7 Постановление Правительства РФ 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
- 8 Закон Краснодарского края от 08 июня 2007 № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае»

### Основная литература

- 9 Аяцков Д.Ф. Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Д.Ф. Аяцков [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Форум, 2012.— 448 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/5013>.— ЭБС «IPRbooks»
- 10 Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.В. Крупенков и др.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2012.— 336 с. – Режим доступа: [www.iprbookshop.ru/16413](http://www.iprbookshop.ru/16413) — ЭБС «IPRbooks»
- 11 Горбунов А.П. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник/ А.П. Горбунов, И.А. Алексеев, А.С. Прудников — Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15397>.— ЭБС «IPRbooks»
- 12 Зобнин А.В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении : учеб. пособие / А.В. Зобнин – М.: Вузовский учеб.: ИНФРА-М, 2012. – 119 с.
- 13 Кузин В.И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления.: учебн. пособие / В.И. Кузин, С.Э. Зуев – М.: Дело, 2010. – 118 с.

14 Мухачев И.В. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник/ И.В. Мухачев, И.А. Алексеев— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/12860>.— ЭБС «IPRbooks»

15 Петренко И.М. Государственная и муниципальная служба: учебник / И.М. Петренко – Краснодар: ЭДВИ, 2013. – 143 с.

### **Дополнительная литература**

16 Абросимова М.А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учеб.пособие / Абросимова М.А. - 2-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2013. – 245 с.

17 Алексеев И.А. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И. А. Алексеев, Д. С. Белявский, М. С. Трофимов. - 2-е изд., [перераб. и доп.]. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2014. - 255 с.

18 Бабун Р. Организация муниципального управления: Учебное пособие. / Р. Бабун – СПб.: Питер, 2012. – 336 с.

19 Братановский С.Н. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография/ С.Н. Братановский — Электрон. текстовые данные.— Саратов, 2012.— 191 с. – Режим доступа: [www.iprbookshop.ru/16413](http://www.iprbookshop.ru/16413) — ЭБС «IPRbooks»

20 Васильев А.А. Система муниципального управления. Учебник / А.А. Васильев – М.: Кнорус, 2015 – 736 с.

21 Глазунова Н.И. Система государственного регулирования. Учебник для Вузов. / Н.И. Глазунова - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009

22 Кабашов С.Ю. Электронное правительство. Электронный документооборот. Термины и определения: учеб.пособие / С.Ю. Кабашов - М. : ИНФРА-М, 2013. - 320 с.

23 Кузнецов А.М. Этика государственной и муниципальной службы : учебник для бакалавров / А.М. Кузнецов - М.: Юрайт, 2014. - 253 с.

24 Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. Учебник и практикум / Г.Л. Купряшин – М.: Юрайт, 2015 – 720 с.

25 Местное самоуправление и муниципальное управление. Учебник [Электронный ресурс] – Электрон. текстовые дан. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 544 с. – Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/115017/>

26 Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. – 2-е изд., стер.- М.: КНОРУС, 2008. – 496с.

27 Постовой Н.В. Управление муниципальным образованием. Организационно-правовой и финансово-экономический аспекты [Электронный ресурс]: монография/ Н.В. Постовой — Электрон.текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2011.— 166 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8832.html> — ЭБС «IPRbooks»

28 Право государственной и муниципальной службы / под ред. Щайхатдинова В.Ш., Митина А.Н. [Электронный ресурс] – М.: Издательство

«Проспект», 2014 – 528 с. – Режим доступа: [http://e.lanbook.com/books/element.php?p11\\_id=55278](http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=55278) — ЭБС «Лань»

29 Оценка социально-экономической эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения: монография / А.С. Грабишин, М.М. Левкевич – Краснодар: КубГАУ, 2013 – 171 с.

30 Система муниципального управления: Учебник для вузов. 5-е изд. / Под ред. В.Б. Зотова – М.: ФЕНИКС, 2010 – 720 с.

31 Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление / А.Н. Широков, С.Н. Юркова – М.: Кнорус, 2015 – 248 с.

32 Экономика муниципальных образований: Учебное пособие / Под. Общ. ред. В.Г. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2009.- 418с.

33 Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований [Электронный ресурс]: монография/ В.Г. Ярмухаметов— Электрон. текстовые данные.— М.: Палеотип, 2009. — 96 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10255.html> — ЭБС «IPRbooks»

#### **Периодические издания**

34 Журнал «Вопросы государственного и муниципального управления»

35 Журнал «Вопросы местного самоуправления»

36 Журнал «Глава местной администрации»

37 Журнал «Государственная власть и местное самоуправление»

38 Журнал «Государственное и муниципальное управление»

39 Журнал «Городское управление»

40 Журнал «Законодательство»

41 Журнал «Конституционное и муниципальное право»

42 Журнал «Местное самоуправление в РФ»

43 Журнал «Местное самоуправление на современном этапе: проблемы и пути решения»

44 Журнал «Местное самоуправление: организация, экономика и учет»

45 Журнал «Муниципальная власть»

46 Журнал «Муниципальная служба»

47 Журнал «Муниципальная экономика»

48 Журнал «Практика муниципального управления»

49 Журнал «Управление мегаполисом»

#### **Перечень информационных технологий**

50 Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

51 Информационно-правовой портал «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

52 Образовательный портал КубГАУ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://edu.kubsau.local>

53 Официальные сайты органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края [Электронный ресурс] – Режим доступа: по принадлежности

54 Электронная база данных Российской государственной библиотеки (РГБ) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://diss.rsl.ru>

55 Электронная библиотечная система «Лань» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://e.lanbook.com>

56 Электронная библиотечная система «Рукопт» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://rucont.ru>

57 Электронная библиотечная система «IPRbook» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru>