**Проблемы совершенствования управления развитием жилищно-коммунального хозяйства.**

И.Н. Путилина,

профессор кафедры менеджмента КубГАУ

А.Ю.Зленко,

студент магистратуры факультета управления

Устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства - одна из наиболее важных проблем общественного развития. Решение этой проблемы возможно лишь на основе качественных преобразований в отрасли, совершенствования методов и механизмов управления.

Жилищно-коммунальное хозяйство-сложная социально-экономическая система, представляющая собой целостность состоящую из совокупности тесно связанных между собой элементов, каждый из которых вносит свой вклад в развитие системы. Изменения, происходящие в одном из элементов, приводят к изменению всех остальных и системы в целом.

Управление развитием жилищно-коммунальным хозяйством должно основываться на системном подходе, предполагающим возможно более полный, всесторонний учёт связей, влияний, взаимодействий, изменений.

На сегодняшний день развитие жилищно-коммунального хозяйства характеризуется большим износом производственных фондов, неэффективностью технологических решений и схем предоставления услуг, нехваткой средств на модернизацию фондов, наличием большой дебиторской и кредиторской задолженности, неэффективностью принимаемых управленческих решений.

Все это влияет на качество предоставляемых населению услуг и в конечном счёте ведёт к снижению качества жизни граждан.

Важнейшим инструментом решения проблем, выявленных в ходе системного анализа развития отрасли, является программно-целевое управление, которое позволяет достигать цели с помощью разработки и реализации системы программных мероприятий.

Программно-целевое управление предоставляет возможность достигать коренных сдвигов в развитии ЖКХ, осуществлять переход к новым состоянием этой социально-экономической системы, которые не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития отдельных производственных , инфраструктурных или иных элементов отрасли.

В настоящее время реформирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства – важнейшая государственная программа.

В постановлении правительства РФ от 02.08.2010 № 588 указывается, что государственной программой является система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций, достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Правительством разработан перечень государственных программ, одной из которых является « Обеспечение доступными услугами граждан Российской Федерации». Одна из подпрограмм этой программы - « Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России», на реализацию которой за 2013-2020 годы из средств федерального бюджета выделяется 38871582,8 тыс. рублей.

Несмотря на то, что программно-целевое управление развитием ЖКХ оказывает положительное влияние на отрасль, имеются определённые проблемы, на разрешение которых должны быть направлены усилия федеральной, региональной и муниципальной власти.

Одна из проблем заключается в том, что имеются противоречия между тем, что гласят нормы Федерального закона и Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке принятия и выполнения долгосрочных целевых программ и компетенциями органов местного самоуправления по утверждению программ. В Федеральном законе « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписано, что принятие программ развития муниципального образования и утверждение отчётов об их исполнении относится к исключительной компетенции представительного органа. В Федеральном законе «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» сформулировано, что программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждают представительные органы. Но в Бюджетном кодексе установлено, что реализуемые за счёт местного бюджета долгосрочные целевые программы утверждают местные администрации.

Ёще одна из важных проблем успешного использования программно-целевого управления заключается в том, что отсутствует эффективный контроль со стороны общественности за деятельностью как органов местного самоуправления, так и организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того многим муниципальным образованиям становится невозможным полностью осуществлять свои полномочия по обеспечению развития жилищно-коммунального хозяйства ввиду недостаточности финансовых средств и других видов ресурсов. Часто имеет место недофинансирование мероприятий программ.

Во многих муниципальных образованиях, в нарушении ст. 86 Бюджетного кодекса, муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по вопросам местного значения в области муниципального хозяйства ( организации благоустройства, освещению улиц, санитарному содержанию, сбору и вывозу твердых бытовых отходов и т.п.) и определяющие их финансовое обеспечение, отсутствуют.

Таким образом, с целью повышения эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством на основе программно-целевого метода необходимо:

- совершенствование законодательства с целью устранения противоречий различных правовых актов, которые регулируют вопросы разработки, утверждения и реализации программ развития регионов и муниципальных образований, составной частью которых являются подпрограммы развития жилищно-коммунального хозяйства;

- разработка органами местного самоуправления правовых актов, устанавливающих расходные обязательства по вопросам местного значения в области оказания жилищно-коммунальных услуг;

- формирование системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской федерации 31 июля 1998 года № 145 – ФЗ // СЗ РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 06.10.2003, № 40 ст. 3822

3. Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210 – ФЗ « Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» // СЗ РФ, 03.01.2005, № 1 ( часть 1 ), ст. 36

4. Разберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2006 – 495 с.

5. Путилина И. Программно-целевой метод управления в АПК/Путилина И. Шичиях Р.//Международный сельскохозяйственный журнал.-2011.-№2.-С.18-19.

6. Шичиях Р.А. Совершенствование программно-целевого управления развитием социально-экономических систем региона (по матер. Отрасли плодовод. Краснодарского края.) автореф. дисс. канд. экон. наук,- Майком, 2012.-28с.

**Проблемы совершенствования управления развитием жилищно-коммунального хозяйства.**

И.Н. Путилина,

профессор кафедры менеджмента КубГАУ

А.Ю.Зленко,

студент магистратуры факультета управления

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, управление развитием, износ производственных фондов, программно-целевое управление.

**Аннотация**

Дан анализ современного состояния жилищно-коммунального хозяйства, программ развития этой отрасли. Выявлены проблемы успешного развития ЖКХ, намечены основные направления совершенствования управление развитием жилищно-коммунальным хозяйством.