**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

**по дисциплине**

**«Конституционная юстиция в России»**

**Тема 1.**

**Судебная власть и конституционный контроль: исторический и теоретический аспекты**

**Вопросы:**

1. **Понятие и признаки судебной власти.**
2. **Понятие и сущность судебного конституционного контроля.**
3. **Функции конституционного контроля.**
4. **Субъекты и объекты конституционного контроля.**
5. **Виды конституционного контроля.**
6. **Понятие и признаки судебной власти.**

Статья 10 Конституции Российской Федерации, в качестве одной из основ конституционного строя закрепляет принцип разделения властей.

Этот принцип закреплен с 1993г., а в теории он возник в 1749г. (Франция) Ш. Монтескье. Впервые был реализован в США.

В статье 11 Конституции Российской Федерации закреплена система организации и осуществления государственной власти согласно принципу разделения властей. Среди них особое место принадлежит судам Российской Федерации.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции РФ). В этой статье нет арбитражного судопроизводства, но в статье 127 речь идет об основах организации и деятельности арбитражных судов. Понятие правового института судебной власти раскрыто в главе 7 Конституции Российской Федерации.

**Судебная власть** – независимая ветвь государственной власти, осуществляемая путем гласного, состязательного, как правило, коллегиального рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров о праве.

**Судебная власть** – это, в соответствии с теорией разделения властей, система судебных органов государства, осуществляющих правосудие. **Судебная власть** – это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами; контроля за соблюдением прав граждан при преследовании преступлений и проведении оперативно- розыскных мероприятий; установлении наиболее значимых юридических фактов.

**Судебная власть** – в соответствии с теорией разделения властей, самостоятельная и независимая сфера публичной власти, представляющая собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия, т.е. полномочий по рассмотрению и разрешению уголовных дел, гражданских дел, административных и конституционных дел (споров) в порядке установленным процессуальным законом, а иногда также полномочий по обязательному толкованию норм права, контролируемых полномочий и некоторых других, а также систему государственных органов, осуществляемых эти полномочия.

**Признаки судебной власти:**

1. Вид государственной власти; она осуществляется государственной организацией и выражает государственную волю; суды наделены государственно- властными полномочиями.
2. Судебная власть осуществляется специальными государственными органами (судами). Носителями судебной власти являются судьи.
3. Исключительность судебной власти. Осуществляют только суды (ст. 118 Конституции Российской Федерации).
4. Независимость, самостоятельность, обособленность (ст. 118, ч. 1, 2, ст. 5 ФКЗ «О судебной системе»).
5. Суд решает дела в соответствии с законом.
6. Осуществление путем судопроизводства, на основе и в строгом соответствии с процессуальным законом.
7. Властный характер полномочий суда (широко применяются меры принуждения).
8. Участие представителей народа (ч. 5 ст. 32 Конституции Российской Федерации).

**Примеры взаимодействия судебной власти с другими ветвями власти:**

1. Законодательная власть определяет судебную систему государства, полномочия судей и порядок судопроизводства, правовой статус судей.
2. Исполнительная власть обеспечивает материальную базу деятельности судов, осуществляет подготовку судебных кадров и др.
3. Президент назначает федеральных судей, органы законодательной власти субъектов – мировых судей.
4. **Понятие и сущность судебного конституционного контроля.**

**Судебный конституционный контроль** является самостоятельной организационно-правовой формой реализации судебной власти и важной формой проявления судебного контроля.

**Цели судебного конституционного контроля:**

**-** обеспечение верховенства Конституции;

- обеспечение конституционно установленного разделения и баланса власти;

- защита прав и свобод личности.

Одним из свойств Конституции Российской Федерации является ее **особая правовая охрана**.

**Конституционная законность** – это режим, при котором обеспечивается соблюдение конституционных норм. Это система реально действующего права, обеспечивающая полное действие Конституции Российской Федерации.

**Конституционная законность означает:**

1. Правовой характер самой Конституции Российской Федерации, как основного закона государства.

Идеальный вариант: юридическая и фактическая конституции должны совпадать.

2. Верховенство Конституции РФ (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации – высшая юридическая сила; ст. 4 Конституции Российской Федерации; ч. 3 ст. 105 ФКЗ « О судебной системе»).

3. Прямое действие Конституции Российской Федерации – впервые закреплено в статье 15, 18 Конституции Российской Федерации в 1993г. Означает, что вся правоприменительная деятельность должна соответствовать Конституции Российской Федерации.

4. Действие Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации, т.е. конституционная законность имеет два уровня:

а) в рамках всей Российской Федерации;

б) в границах субъекта Российской Федерации.

Эта эффективная система обеспечивает действие Конституции Российской Федерации и ее охрану (защиту).

Конституционная законность должна характеризоваться наличием эффективного механизма защиты действия конституции государства.

**Механизм правовой защиты Конституции Российской Федерации** – это система правовых институтов и процедур, обеспечивающая действие, соблюдение Конституции РФ.

В литературе существуют различные точки зрения по поводу элементов этого механизма.

1) Лазарев В.В. называет следующие элементы:

а) совершенствование законодательства;

б) порядок внесения конституционных поправок;

в) надзорно-контрольные меры (парламентский контроль, судебный, прокурорский надзор, общественный, ведомственный, специализированный конституционный контроль);

г) меры защиты;

д) меры ответственности.

2) Лазарев Л.В. включает в этот механизм широкий круг органов и должностных лиц, участвующих в осуществлении охраны Конституции Российской Федерации (субъекты конституционного контроля):

- глава государства (вето, ст. 85 ч. 2 Конституции Российской Федерации и т. д.) ;

- парламент;

- правительство (обеспечивает исполнение законов и Конституции Российской Федерации);

- Конституционный Суд Российской Федерации, вся судебная система, органы прокуратуры;

- институт уполномоченных по правам человека.

Все они осуществляют неспециализированный конституционный контроль, а специализированный конституционный контроль осуществляют только Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

**Конституционный контроль (надзор)** – это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации.

Часто понятия «контроль» и «надзор» употребляются как идентичные.

Но контроль – это право полномочного органа проверять деятельность других органов, вплоть до отмены его актов.

Надзор же сводится лишь к наблюдению, в ходе которого указывается на ненадлежаще принятый или незаконный акт, который поднадзорный орган должен отменить либо изменить сам. Надзорные органы не вправе отменить акт поднадзорного органа.

1. **Функции конституционного контроля**

**Функция** (от лат. Functio – исполнение, осуществление) – это:

1) деятельность, обязанность, работа; внешнее проявление свойства какого-либо объекта в данной системе отношений.

2) роль, которую выполняет определенный социальный институт или процесс по отношению к целому.

**Функции конституционного контроля:**

1. функция защиты основ конституционного строя России, конституционных прав и свобод человека и гражданина;
2. функция официального толкования Конституции Российской Федерации (только Конституционный Суд Российской Федерации);
3. функция контроля за конституционностью нормативных актов различных видов;
4. функция обеспечения разрешения политических конфликтов.
5. **Субъекты и объекты конституционного контроля.**

**Субъекты конституционного контроля** – это те, кто наделен полномочиями по его осуществлению.

Существуют органы, для которых конституционный контроль является не основной и не единственной функцией:

- глава государства;

- парламент;

- Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти;

- суды общей юрисдикции, арбитражные суды;

- прокуратура;

- уполномоченный по правам человека.

Эти органы осуществляют неспециализированный конституционный контроль. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации осуществляют специализированный конституционный контроль.

Объекты конституционного контроля:

- поправки к Конституции Российской Федерации;

- законы и подзаконные акты;

- регламенты палат Федерального Собрания РФ;

- постановления палат Федерального Собрания РФ;

- конституции, уставы, законы субъектов;

- международные договоры, не вступившие в силу;

- правоприменительные акты и другие.

1. **Виды конституционного контроля.**

**1)** – **по времени осуществления:**

**а)** **предварительный (превентивный, предупредительный)** - означает проверку конституционности закона после его принятия парламентом до его промульгации (подписание и обнародование);

**б)** **последующий (репрессивный)** - распространение на вступившие в силу, действующие юридические акты.

Например, во Франции Конституционным Советом осуществляется только **предварительный контроль.**

**2)** – **по правовым последствиям:**

**а)** **консультативный –** решение имеет больше моральный характер;

**б)** **учреждающий (постановляющий)** – решение обязательно для исполнения.

**3)** – **по обязательности проведения:**

а) **обязательный (предварительный)** контроль - чаще всего является обязательным);

б) **факультативный** – проводится по инициативе управомочного органа либо индивида в случае сомнении относительно конституционности акта.

**4)** – **по способу проведения**:

а) **абстрактный** – проверка конституционности акта вне связи с каким-либо конкретным делом (м.б. предупредительным).

б) **конкретный –** осуществляется только в связи с конкретным делом для индивидов, юридических лиц и всегда последующий.

**Конкретный** – в странах с американской моделью;

**Абстрактный и конкретный** – в странах с европейской моделью.

Во Франции -только **абстрактный.**

**5)** – **по основаниям проверки конституционного акта:**

а) **материальный** – проверяется содержание акта;

б) **формальный** – по форме акта и по способу его принятия (например, правомочность принятия акта каким-либо органом).

Конституционное правосудие в Российской Федерации как высшая форма конституционного контроля, как правило, является **последующим (репрессивным), учреждающим (постановляющим), обязательным, как абстрактным, так и конкретным, как материальным, так и формальным.**

**Тема 2.** **Правовая природа и место Конституционного Суда в механизме государственной власти Российской Федерации**

**Вопросы:**

**1. Конституционный Суд РФ в период октябрьского 1993г. кризиса.**

**2. Роль и место Конституционного Суда в системе высших органов государственной власти РФ.**

**3. Взаимоотношения Конституционного Суда РФ и судов общей юрисдикции в сфере конституционного контроля.**

**4. Полномочия Конституционного Суда РФ.**

**1. Конституционный Суд Российской Федерации в период октябрьского 1993г. кризиса.**

Конституционный Суд был учрежден в России на основе **Закона РСФСР от 15.12.1990г.** «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», принятого II съездом народных депутатов.

Согласно ст. 119 Конституции РСФСР «Конституционный Суд РСФСР избирался съездом народных депутатов РСФСР».

Была воспринята европейская модель, которая предусматривала создание специализированного органа конституционного контроля.

**Главным недостатком** деятельности суда того периода было то, что он стал главным орудием политической борьбы.

Начало политизации в деятельности Конституционного Суда было положено в ходе конфронтации между Президентом и законодательной властью на III съезде народных депутатов.

Ряд судей проголосовали против заключения Конституционного Суда о неконституционности Указа Президента «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1991г. (прекращавшего функционирование Съезда народных депутатов и Верховного Совета).

**5 октября 1993г.** Конституционный Суд заявил о невозможности осуществлять проверку конституционности нормативных актов и международных договоров.

**7 октября 1993г.** Президент издает Указ № 1612 «О Конституционном Суде Российской Федерации», где дает ему отрицательную оценку и констатирует невозможность осуществления его деятельности в неполном составе (13 судей из 15) и рекомендует не созывать заседание Конституционного Суда до принятия новой Конституции.

**2. Роль и место Конституционного Суда в системе высших органов государственной власти РФ.**

Конституция Российской Федерации 1993г. изменила статус Конституционного Суда Российской Федерации. На сегодняшний день действует Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» № 1 – ФКЗ от 21.04.1994г. (в ред. от 04.06.2014.).

**К целям Конститу­ционного Суда РФ относятся**: защита конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обес­печение верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории России (ст. 3 Федерального конституционно­го закона «О Конституционном Суде Российской Федера­ции»)

**Конституционные суды являются частью единой судебной системы Российской Федерации.** Они функционируют в рамках единого правового пространства, в котором федеральное конституционное законодательство и конституционное законодательство субъектов Федерации находится в логической и иерархической взаимосвязи, осуществляют конституционное правосудие в целях обеспечения единого российского конституционализма

Таким образом, Конституционному Суду Российской Федерации и конституционным (уставным) судам субъектов Российской Федерации принадлежит особое место в судебной защите прав и свобод. Они не рассматривают жалобы на неправильное применение закона, приведшее к ущемлению прав граждан, не разрешают гражданско-правовые и экономические споры, не рассматривают уголовные дела. Их назначение – проверять конституционность самих законов, в том числе тех, которые затрагивают права и свободы граждан.

**3. Взаимоотношения Конституционного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции в сфере конституционного контроля.**

Законодательство о Конституционном Суде особо выделяет положение о том, что **Конституционный Суд РФ решает ис­ключительно вопросы права.** Что касается установления и ис­следования фактических обстоятельств, то суд при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от ре­шения этих вопросов во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Совокупность судебных органов представляет собой **судебную систему**, установленную Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 26 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации». Под судебной системой принято понимать совокупность всех действующих в Российской Федерации судов, построенную в соответствие с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целям. Судебная система Российской Федерации построена с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.

**Систему федеральных судов** составляют:

1) Конституционный Суд Российской Федерации;

2) суды общей юрисдикции, возглавляемые Верховным Судом Российской Федерации;

3) арбитражные суды.

Кроме того, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» предусмотренысуды субъ­ектов Российской Федерации *-* конституционные (уставные) суды имировые судьи.

Следует отметить, что пассивное отношение со стороны законодательных органов субъектов Российской Федерации к созданию у них конституционных (уставных) судов отчасти обусловлено позициями Высшего Арбитражного Суда (до упразднения) и Верховного Суда Российской Федерации. Отсутствие правового регулирования порядка рассмотрения вопросов о соответствии нормативных актов органов власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации законодательству Федерации и ее субъектов восполнялось ими в судебной практике путем расширения подведомственности судебных споров и вынесения определений по конкретным делам или разъяснения порядка применения процессуального законодательства. Верховный Суд Российской Федерации восполнял пробелы в правовом регулировании подведомственности данной категории судебных дел, давал обязательные для выполнения нижестоящими судами общей юрисдикции указания о принятии их к рассмотрению. Принимая данную категорию дел к производству, Верховный Суд России ссылался на прямое действие ст.46 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждому гарантируется судебная защита его прав. Тем самым он восполнял пробел в законодательстве и расширял сферу подведомственности судебных споров судов общей юрисдикции.

В связи с такой судебной практикой сложилось мнение, что нет необходимости создавать в субъектах Федерации судебные органы конституционного (уставного) контроля, что нормативные акты органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления могут быть проверены на предмет соответствия их Конституции Российской Федерации, конституциям и уставам ее субъектов судами общей юрисдикции.

Эту позицию не поддержал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 16 июня 1998 г. по делу о толковании отдельных положений ст.ст.125, 126, 127 Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд указал, что устранение неконституционного закона из системы правовых актов не может быть достигнуто ни путем разрешения дел в порядке гражданского, административного или уголовного судопроизводства, ни путем разъяснений по вопросам судебной практики, которые в соответствии со ст.ст.126 и 127 Конституции Российской Федерации дают Пленумы Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (до упразднения).

**4. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.**

**Полномочия** – это один из элементов характеристики любого органа государственной власти; первый из обязательных признаков органов государственной власти.

Содержание полномочий заключается в том, что орган власти имеет право принимать общеобязательное решение и даже принуждать к их исполнению.

Конституционный Суд Российской Федерации является органом судебной власти, имеет полномочия специального характера по сравнению с другими судебными органами.

Полномочия Конституционного Суда РФ закрепляются в ст. 125 Конституции РФ и в ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» .

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

3.2) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля .

К иным полномочиям следует отнести:

**-** выступление с посланием перед Федеральным Собранием Российской Федерации (ч. 3 ст. 100 Конституции Российской Федерации) – слабо используется.

Самая распространенная категория дел: проверка конституционности нормативного правового акта, а затем проверка конституционности закона.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации закрепляются в статье 125 Конституции Российской Федерации и в статье 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации ». Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.

**Тема 3. Конституционно-правовой статус Конституционного Суда РФ**

**Вопросы:**

**1. Порядок формирования Конституционного Суда РФ.**

**2. Аппарат Конституционного Суда РФ.**

**4. Акты Конституционного Суда РФ.**

**1. Порядок формирования Конституционного Суда РФ.**

Кроме полномочий и компетенции к признакам органов государственной власти, в точности Конституционного суда РФ следует отнести:

а) место органа власти в системе разделения властей;

б) официальное наименование;

в) порядок формирования и состав органа;

г) структура органа;

д) организационные формы работы;

е) срок полномочий (с 2005г. у суда и судей срок полномочий не ограничен);

ж) основания приостановления и прекращения полномочий;

з) акты, принимаемые органом;

и) принципы организации и деятельности органа;

к) официальное местонахождение;

л) внешняя атрибутика.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации (ст. 83 п. е, ст. 102 п. ж; Конституции РФ, ст. 4 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в ред. от 04.06.2014.).

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации и его заместители также назначаются Советом Федерации Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Предельный возраст судьи 70 лет (ст. 8, 9 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Состав Конституционного Суда Российской Федерации – 19 судей.

**2. Аппарат Конституционного Суда РФ.**

Конституционный Суд Российской Федерации сам устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата и сам изменяет аппарат.

Аппарат включает:

**-** секретариат;

**-** управление делами;

**-** финансовое управление;

**-** отдел кадров;

**-** секретариаты Председателя, его замов, и секретариат судей.

Управление делами, финансовое управление, отдел кадров осуществляют хозяйственное, транспортное, материально-техническое, социально-бытовое, кадровое обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

**3. Акты Конституционного Суда РФ.**

Если говорить о **решении,** принимаемом Конституционным Судом РФ, то оно является окончательным, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после провозглашения; действует непосредственно и не требует под­тверждения другими органами и должностными лицами. Акты или их отдельные положения в случае признания их неконституционными утрачивают силу, а международные дого­воры РФ, не вступившие в силу, признанные не соответствую­щими Конституции РФ, не подлежат введению в действие и применению. Что касается решений судов и иных органов, ос­нованных на актах, признанных неконституционными, то они не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в уста­новленных федеральным законом случаях. Если же признание определенного нормативного акта неконституционным приве­ло к пробелу в правовом регулировании, то в этом случае непо­средственно применяется Конституция РФ.

Практика реализации решений Конституционного Суда РФ свидетельствует об их существенном влиянии на развитие зако­нодательства и, следовательно, упрочение защиты прав человека. Достаточно сказать, что в содержании нового УПК РФ от­разились положения нескольких десятков решений Конститу­ционного Суда РФ, которые явились итогом рассмотрения многочисленных обращений граждан, органов и организаций относительно конституционности ряда норм УПК РСФСР и были признаны судом неконституционными.

Как это определено ст. 6 Федерального конституци­онного закона «О Конституционном Суде Российской Феде­рации», **решения Конституционного Суда обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнитель­ных и судебных органов государственной власти, органов ме­стного самоуправления, предприятий, учреждений, организа­ций, должностных лиц, граждан и их объединений.** В этой статье говорится об общеобязательности решений Конститу­ционного Суда в целом, т. е. обязательности обеих частей ре­шения Суда, как мотивировочной, так и резолютивной в их единстве.

Из сказанного следует вывод о том, что решения Конститу­ционного Суда РФ имеют такой же характер, как и решения нормотворческого органа, что отличает решения суда от актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

**Тема 4. Конституционное судопроизводство как самостоятельный вид судопроизводства**

**Вопросы:**

**1. Понятие и принципы конституционного судопроизводства.**

**2. Участники конституционного судопроизводства.**

**3. Стадии конституционного судопроизводства.**

**1. Понятие и принципы конституционного судопроизводства.**

Среди видов судопроизводства, перечисленных в статье 118, упоминается **конституционное судопроизводство** – это, установленный Конституцией Российской Федерации, ФКЗ и регламентом, порядок и процедура рассмотрения и разрешения вопросов, подлежащих компетенции Конституционного Суда.

**Конституционное судопроизводство** – это порядок рассмотрения и разрешения дел в Конституционном Суде Российской Федерации.

**Конституционный судебный процесс** – это совокупность ряда взаимосвязанных стадий, которые представляют собой составные части единого конституционного судопроизводства.

Конституционно-процессуальные нормы, регулирующие вопросы конституционного судопроизводства, можно распределить на две группы:

**I – общие конституционно-процессуальные нормы:**

а) нормы, закрепляющие принципы судопроизводства;

б) нормы, закрепляющие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном Суде;

в) нормы, закрепляющие стадии конституционного судебного процесса;

г) нормы, закрепляющие права и обязанности участников конституционного судебного процесса.

**II – специальные конституционно-правовые нормы:**

а) нормы, закрепляющие и регулирующие особенности рассмотрения отдельных категорий дел, отнесенных к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

**Принципы конституционного судопроизводства** – это те начала, положения, которые лежат в основе данного процесса и определяют его сущность.

**К** **принципам относятся:**

1) принцип законности, верховенства (характерно для федеративного государства) и прямого действия Конституции Российской Федерации (ст. 15 Конституции Российской Федерации, ст. 4, 18 Конституции Российской Федерации);

2) принцип независимости суда и судей (ст. 29 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»);

3) принцип коллегиальности – ст. 30 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (решения принимаются либо в пленарных заседаниях, либо в заседаниях палат);

4) принцип гласности – ст. 31 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

5) принцип устности;

6) язык судопроизводства – статья 26 Конституции Российской Федерации статья 68, статья 33 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

7) принцип состязательности и равноправия сторон – статья 123 Конституции Российской Федерации, статья 35 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

8) принцип полноты, всесторонности и объективности – статья 65 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

9) принцип непосредственности в исследовании документов – судьи обязаны лично исследовать все доказательства в судебном заседании (ст. 62, 65 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ст. 49 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

10) принцип процессуальной экономии – статья 48 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (отказ от некоторых процессуальных действий и соединение в одном производстве дел по обращениям, касающимся одного и того же предмета;

11) принцип диспозитивности – это права сторон и иных лиц, участвующих в деле по воздействию на ход судебного разбирательства. Это возможность сторон распоряжаться самостоятельно не только процессуальными, но и материальными правами:

**-** стороны самостоятельно определяют предмет обращения в Конституционный Суд;

**-** могут отозвать обращение до начала рассмотрения дела в заседании;

12) принцип непрерывности судебного заседания – статья 61 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

**2. Участники конституционного судопроизводства**

**Участники конституционного судопроизводства** – это стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики.

В ст. 52 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» содержится перечень участников.

Статус сторон закреплен в статье 53 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

**Сторона** – это физическое или юридическое лицо.

Физическое лицо – должно быть праводееспособным (ст. 60 КРФ).

Юридическое лицо – орган власти (д. б. легитимным, т.е. избранным или сформированным в установленном законом порядке).

Сторона м.б. представлена единолично (например, Президент РФ; высшее должностное лицо субъекта; м.б. в коллегиальном составе - объединения граждан, Совет Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство РФ, судебные органы, органы государственной власти субъектов).

Например, по закону «О Конституционном Суде Армении» противоположная сторона в судебном процессе – «ответчик».

**Сторона конституционного судопроизводства** – это собирательное понятие обязательного участника конституционного судопроизводства. Это, с одной стороны, инициатор всего судебного процесса, а с другой – субъект, отстаивающий противоположную позицию, представляющий интересы государства в публично-правовой сфере.

**Представитель** – это активный участник процесса. В законе закреплен определенный правовой режим его участия в конкретном деле.

Права и обязанности сторон закрепляются в части 3, 4 статьи 53 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». В этом проявляется принцип состязательности.

**Факультативная группа участников:**

**а) свидетель** – как процессуальная фигура этот участник оказался невостребованным, но его статус закреплен в статье 52 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Обязанности свидетеля:

**-** явка в суд;

**-** сообщать известные ему сведения об обстоятельствах дела (ст. 64 ФКЗ; текст присяги свидетеля - § 29 Регламента).

**б) эксперт** – независимый участник конституционного судебного процесса, формирует определенное мнение Конституционного Суда по рассматриваемому делу.

Обязанность эксперта:

**-** дать объективное заключение по поставленным ему вопросам.

Требования к заключению эксперта – статья 63 ФКЗ; текст присяги эксперта - § 28 Регламента.

**в) переводчик** – статья 33 ФКЗ; §30 Регламента.

**3. Стадии конституционного судопроизводства.**

**Конституционное судопроизводство** складывается из ряда взаимосвязанных стадий, т.е. частей единого конституционного судопроизводства:

**1.** Внесение в Конституционный Суд обращений (гл. 5 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

**2.** Предварительное рассмотрение обращений секретариатом Конституционного Суда (статья 40 ФКЗ).

**3.** Предварительное рассмотрение обращений судьями Конституционного Суда Российской Федерации (статья 41 ФКЗ).

**4.** Назначение и подготовка дел к слушанию (статья 47-49 ФКЗ).

**5.** Собственно судопроизводство; рассмотрение дел в заседании Конституционного Суда Российской Федерации (глава 7, статья 57 ФКЗ, Регламент – раздел 3).

**6.** Совещание, голосование и принятие решения по конкретному делу; осуществление толкования Конституция Российской Федерации; принятие итогового решения (ст. 70 ФКЗ).

**7.** Исполнение решения (глава VIII ФКЗ).

Иногда выделяют **четыре основных стадии:**

**1** – внесение в Конституционный Суд обращений и их предварительное рассмотрение;

**2** – назначение и подготовка дела к слушанию в судебном заседании;

**3** – рассмотрение дела в судебном заседании;

**4** – принятие итогового решения и исполнение.

**Тема 5. Организация конституционного (уставного) контроля в субъектах РФ**

**Вопросы:**

**1. Становление и развитие конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации**

**2. Полномочия конституционных (уставных) судов**

**3. Акты конституционных (уставных) судов**

**1. Становление и развитие конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации**

**Правовая основа** **конституционного (уставного) правосудия в субъектах** содержится в Конституции Российской Федерации в статье 11; ФКЗ «О судебной системе» (ст. 4 ч. 2, 4), ФКЗ «О статусе судей»; ФЗ «Об органах судейского сообщества Российской Федерации» (ФЗ № 30 от 14.03.2002г.).

Так, на июнь 2010 г. существуют конституционные (уставные) суды в Республике Адыгея, Дагестан, Марий Эл, Кабардино-Балкария, в Свердловской области и др. ( **в 17-ти субъектах РФ**). Уставом Краснодарского края, например, предусмотрена возможность создания Уставного Суда.

Согласно федеральному законодательству вышеназванные суды являются частью судебной системы Российской Федерации. Создание их – это не обязанность субъектов, а их право, т.е. норма права носит диспозитивный характер.

**Основное направление деятельности этих судов ( основная функция)** – это рассмотрение вопросов о соответствии законов субъектов, решений органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления Конституции (уставу) субъекта, а также толкование Конституции или устава субъекта.

В субъектах принимаются законы, закрепляющие статус органов конституционного (уставного) правосудия.

Как правило, эти акты содержат нормы материального и процессуального характера, но есть исключения (например, Республика Коми имеет 2 закона: «О Конституционном Суде Республики Коми»; «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Республики Коми»).

Эти органы не могут подменять Конституционный Суд Российской Федерации.

Например, в Республике Адыгея действует закон РА «О Конституционном Суде Республики Адыгея» № 11 от 17.06.1996г. До 1996г. в Республике Адыгея была конституционная палата.

По вопросам внутреннего распорядка и организации деятельности принимаются **регламенты конституционных (уставных) судов.**

После принятия Закона РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» в 1991г. изменено законодательство субъектов (главным образом, республик). В ряде республик появились статутные законы.

Но большинство законов было принято (изменено) после 1993г. (12.12.1993г. – принятие Конституции Российской Федерации и 1994г. – принятие ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

**В создании и становлении конституционного правосудия в субъектах можно выделить два периода:**

1) **советский,** состоящий из 2-х этапов:

а) 1990 – 1992 гг. (действие комитетов конституционного надзора);

б) 1992 – 1994 гг. (принятие законов о конституционных судах в ряде республик;

2**) постсоветский (современный),** состоящий из 2-х этапов :

а) 1994 – 1997 гг. (формирование нового законодательства республик под влиянием Конституции Российской Федерации и ФКЗ);

б) 1997г. – по настоящее время (совершенствование законодательства).

С 2001г. наметился некоторый застой в процессах создания и правового регулирования деятельности конституционных (уставных) судов. Даже некоторые субъекты приостановили деятельность своих законов.

**2. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ.**

**Полномочия конституционных (уставных) судов** – это первый из элементов конституционно-правового статуса этих судов.

Согласно статье 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» конституционные (уставные) суды создаются для рассмотрения соответствующих законов субъектов, нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов и решений органов местного самоуправления конституции (уставу) субъекта.

**Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Полномочия, характерные для всех судов (для большинства судов):** | **Полномочия, нетипичные для всех субъектов, но**  **достаточно распространенные:** | **Эксклюзивные полномочия:** |
| **а)** разрешение дел о соответствии конституциии (уставу) субъекта нормативных актов парламентов субъектов, органов исполнительной власти субъектов, актов высших должностных лиц субъектов, актов органов МСУ | **а)** проверка актов  министерств, департаментов исполнительной власти субъектов на  соответствие их  конституции (уставу) субъекта  (например, Республика Башкортостан, Республика Дагестан,  Калужская область). | **а)** осуществление  предварительного контроля при принятии и изменении  нормативных правовых актов |
| **б)** толкование  конституции (устава) субъекта | **б)** разрешение споров о компетенции между  органами государственной власти и органами МСУ | **б)** решение вопросов о проверке конституционности общественных объединений (например, Республика Башкортостан) |
| **в)** правозаконодательной инициативы по вопросам ведения этих судебных органов | **в)** по рассмотрению жалоб на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по рассмотрению запросов судов о конституционности актов, примененных в конкретном деле  (например, Адыгея, Кабардино-Балкария) | **в)** толкование  республиканских законов (например,  Респубдика Алтай) |
|  | **г)** участие конституционных (уставных) судов в процессах, связанных с роспуском парламента и отрешением от должности глав субъектов |  |
|  | **д)** оценка  конституционности международных договоров |  |

**3. Акты конституционных (уставных) судов.**

**Решение конституционных (уставных) судов** – это акты органов государственной власти субъектов.

**Признаки актов:**

1**.** Выносятся от имени субъекта.

2. Отражает итоги результатов рассмотрения конкретных дел.

3. Вырабатываются эти решения в особом процессуально-правовом порядке (т.е. порядок регламентируется процессуальными нормами, содержится в законах субъектов и в регламентах судебных органов).

4. Являются окончательными и обязательными для исполнения на всей территории субъекта.

**Виды актов (решений) судов субъектов:**

1. Постановление.

2. Определение.

3. Заключение.

4. Требование (применялось до 12.12.1993г.).

5. Послание и представление (не применяются).