**Тема. КОНСТИТУЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

1. Понятие и сущность конституции

Термин "конституция" был известен еще в Древнем Риме: так называли акты императора, имевшие высшую юридическую силу; использовался он и в период феодализма в Европе, но уже для названия различных актов. Современное значение термин "конституция" приобрел в ходе буржуазных революций. В конституционных нормах буржуазия видела определенную гарантию стабильности государственного и общественного строя, гарантию своего участия в осуществлении государственной власти.

Важно отметить, что существует различие в содержании термина "конституция" в современных русском и иностранных языках. Так, в английском языке термин "конституция" имеет много значений: 1) основной закон государства; 2) учредительный акт или действие; 3) установленное право и обычаи; 4) учредительные документы коммерческой или некоммерческой организации; 5) основные принципы отдельно взятой социальной группы; 6) акт назначения на должность; 7) состояние, форма, структура и соединение частей целого, характеризующие объект; 8) телосложение и т.д.

Современный русский язык заметно сужает содержание термина "конституция", придавая ему только два значения:

1) основной закон государства, определяющий основы общественного и государственного строя, систему государственных органов, права и обязанности граждан;

2) строение, структура организма.

Первыми писаными конституциями были американская 1787 г. и французская 1791 г., а также неписаная английская. В XVIII в. возникает концепция конституционализма, под которым понималось правление, ограниченное конституцией. Эта концепция, выведенная из идей естественного права, явилась буржуазно-демократической антитезой феодальной тирании. Теоретики того времени исходили из идеи, что конституция устанавливает не только пределы государственной власти, но и процедуры осуществления властных функций. Иными словами, устанавливалась юридическая граница между сферой приложения верховной государственной власти и правами гражданина-собственника. Одновременно регламентировалось то, что американская [Конституция](consultantplus://offline/ref=B330A78CF4465E6A2DDCE3AE02C0AE6D27D5249516B057D948B5ECBDC434B87A0D62E7AA8235A3LAf2S) назвала "надлежащей правовой процедурой".

От обычных правовых норм конституционные нормы отличаются тем, что они закрепляют в широком смысле слова методы и формы осуществления государственной власти. Предмет правового регулирования конституционных норм качественно отличается от предмета правового регулирования обычных законов своей высшей политической важностью и фундаментальностью, поскольку они касаются самых основных условий политического бытия всего общества.

В науке конституционного права понятие "конституция" имеет два значения. В формальном смысле - это юридическая конституция, т.е. основной закон государства, закрепляющий правовое положение личности, а также общественно-экономический строй, форму правления и форму государственного устройства. **Юридическая конституция представляет собой документ, предписывающий то, что должно быть.** Однако в ходе практического применения предписаний юридической конституции обстановка меняется: появляются новые учреждения, выносятся решения судов, принимаются конституционные, органические и обычные законы, существенно изменяющие и дополняющие нормы юридической конституции. **Этот реальный порядок осуществления государственной власти называется фактической конституцией, или конституцией в материальном смысле слова**. Фактическая конституция есть везде, а юридической конституции в государстве может и не быть; такая ситуация обычно возникает тогда, когда все, что необходимо, урегулировано, но конституционного текста нет.

Фактическая и юридическая конституции могут либо совпадать, либо расходиться.

Фактическая конституция может отойти от конституции юридической как вправо, так и влево.

Вопрос о фиктивности и нефиктивности конституций нельзя смешивать с вопросом об их реакционности или демократичности.

Решение вопроса о соотношении конституции с действительностью имеет, помимо теоретического, огромное практическое значение.

Конституционалисты утверждают, что нужно исходить не только из буквы, но и из духа основного закона.

Применение доктрины разделения властей заметно варьируется от страны к стране. Конституционный принцип разделения властей - один из важнейших, если не самый главный, для стран без устойчивой конституционной традиции, к которым можно отнести постсоциалистические страны.

Воспитание уважения к [Конституции](consultantplus://offline/ref=B330A78CF4465E6A2DDCECA217C0AE6D24DA26901CED5DD111B9EELBfAS) должно быть важной составляющей частью правовой реформы.

Процесс приспособления юридической и фактической [Конституции](consultantplus://offline/ref=B330A78CF4465E6A2DDCE3AE02C0AE6D27D5249516B057D948B5ECBDC434B87A0D62E7AA8235A3LAf2S) к новым социальным и политическим условиям никогда не заканчивается. В этом причина стабильности Основного закона. При этом юридические и духовные ценности, заложенные в Конституции, также постоянно влияют на политическую жизнь и ограничивают волюнтаризм властей перед лицом граждан.

2. Основные черты и особенности конституций

В настоящее время насчитывается более двухсот действующих конституций. Некоторые из них приняты более двухсот лет назад. Наиболее старыми являются [Конституции](consultantplus://offline/ref=B330A78CF4465E6A2DDCE3AE02C0AE6D27D5249516B057D948B5ECBDC434B87A0D62E7AA8235A3LAf2S) США 1787 г., Норвегии 1814 г., Бельгии 1831 г., Великого герцогства Люксембург 1868 г.

Каждая из ныне действующих конституций обладает специфическими индивидуальными чертами. В них нашли отражение социальные, национальные, политические, исторические, религиозные и иные особенности соответствующих стран. В то же время всем конституциям присущи некоторые общие, совпадающие черты.

1. Все конституции в той либо иной форме провозглашают лозунг народного суверенитета.

2. Все конституции в той либо иной форме закрепляют институт собственности.

3. В конституциях обычно воспроизводятся и закрепляются основные принципы теории разделения властей.

4. Все конституции устанавливают и закрепляют форму правления государства – республику или монархию.

5. Конституции устанавливают и закрепляют унитарную или федеративную форму государственного устройства.

6. Все конституции в той либо иной форме провозглашают и устанавливают права и свободы человека и гражданина.

7. Все конституции определяют принципы организации системы высших органов государственной власти и порядок деятельности составляющих ее подсистем.

8. В некоторых конституциях имеются нормы, регулирующие внешнюю политику государства.

***Круг вопросов, регулируемых конституциями, различен. Однако с определенной степенью условности можно вывести общую закономерность. Конституции, принятые в XVIII - XIX вв., ограничивались в основном общими принципами организации государственной власти. Конституции, принятые в XX в., как правило, более детальны.***

3. Классификация конституций и их внутренняя структура

В науке конституционного права неоднократно предпринимались попытки классифицировать конституции по различным основаниям.

***Конституции подразделяются на две группы – писаные и неписаные.***

**Писаные конституции** составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе. Писаная конституция в принципе представляет собой единый документ, который, по образному американскому выражению, "можно положить в карман".

**Неписаные конституции** представляют собой редкое исключение. В настоящее время они применяются в Великобритании, Саудовской Аравии и Новой Зеландии. Неписаная конституция имеет те же предметы правового регулирования, что и писаная. Иными словами, неписаная конституция закрепляет форму правления, форму государственного устройства, структуру высших органов государственной власти, правовое положение личности и т.д., но ее предписания содержатся не в едином документе, а в некотором числе источников права.

4. Порядок принятия и изменения конституций

Право на принятие первой или новой конституции является проявлением учредительной власти и осуществляется либо избирательным корпусом, либо представительным учреждением, либо исполнительной властью. Эти три основных способа принятия конституции применяются как в чистом виде, так и в различного рода сочетаниях.

Доктрина конституционного права базируется на представлении, что принятие конституции – акт учредительной власти, последняя же принадлежит народу (в силу теории народного суверенитета) или органу, уполномоченному на принятие основного закона.

В теории **принятие конституции путем референдума** в наибольшей степени соответствует вышеназванной концепции, поскольку в этом случае конституция создается самим источником учредительной власти. Однако на практике конституционный референдум, как правило, не отражает волю народа даже в том случае, если за конституцию проголосовало большинство. Связано это и с особенностями самой конституции как акта, и с процедурными особенностями референдума.

Вообще распространение референдума как способа принятия новейших конституций является характерной чертой второй половины XX в. Так, в послевоенный период избирательным корпусом были одобрены Конституция Дании 1953 г., Конституция Испании 1978 г., Конституция Филиппин 1987 г., Конституция Швейцарии 1999 г. и др.

**Принятие конституции избирательным корпусом** складывается из двух этапов - разработка проекта конституции и окончательное его одобрение, после чего конституция вступает в силу. Совершенно естественно, что сам избирательный корпус разработать проект конституции не может. Это делает либо Учредительное собрание, либо специальный конституционный комитет. Первый вариант будет рассмотрен далее, что касается второго, то иллюстрирующий его пример относится к политической истории послевоенной Франции. Еще один способ принятия конституции - **принятие конституции органами, созываемыми специально с этой целью**, - учредительными собраниями (конституционными ассамблеями, конституционными конвентами).

**Конституция может быть принята односторонним актом исполнительной власти** - это октроирование, т.е. "дарование". Проект конституции составляется правительственным аппаратом без какого бы то ни было участия общественности. Разработанный таким способом проект утверждается и промульгируется главой государства.

**По способу изменения, внесения поправок и дополнений** конституции подразделяются на жесткие и гибкие.

**Жесткие конституции** изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры.

Процедура изменения конституций состоит из нескольких стадий. Во-первых, инициатива изменения конституции, которая обычно предоставляется либо парламенту, либо главе государства. Во-вторых, одобрение предложенного проекта изменения конституции, что, как правило, делает парламент квалифицированным большинством голосов. И наконец, окончательное одобрение принятого проекта изменения конституции. Эта функция, если она вообще предусмотрена, осуществляется либо главой государства, либо избирательным корпусом посредством референдума.

**Гибкие конституции** изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные законы. Никаких особых процедур для этого случая не предусмотрено, так как отсутствует сам писаный текст основного закона.

**Тема. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ**

**В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

1. Гражданство

Правовое положение личности – это юридически закрепленная система взаимоотношений между человеком и государством, а также между человеком и другими субъектами (совокупность прав, свобод и обязанностей).

Правовое положение зависит от характера политического режима, особенностей исторического развития страны, уровня культуры общества, национальных традиций и других обстоятельств. Немаловажное значение имеет экономическая основа государства.

Важнейшей юридической предпосылкой правового положения личности в обществе является состояние гражданства, т.е. политическая принадлежность индивидуума к данному государству, которая обусловливает характер политико-правовых отношений между личностью и государством. Конституционное право связывает с гражданством целый ряд важнейших правовых последствий, главным из которых является то, что физические лица могут быть субъектами государственно-правовых отношений, только обладая правовым статусом гражданина данной страны.

Состояние гражданства предполагает как определенные права, так и обязанности.

В унитарных государствах существует единое гражданство, так как гражданин вступает в отношения только с одним государством, существующим на данной территории. В странах с федеративной формой государственного устройства гражданство, как правило, двойное - гражданство союза и гражданство субъектов федерации. Во многих случаях провозглашение гражданства субъекта федерации остается чистой декларацией.

Сложность, противоречивость и запутанность современного законодательства о гражданстве породили такие аномалии, как безгражданство (апатриды) и множественное гражданство (бипатриды).

Известны **два основных способа приобретения гражданства: лицо становится гражданином страны либо в силу происхождения, либо путем натурализации.** Вопросы приобретения гражданства регулируются национальным законодательством и целым рядом международных конвенций.

**Гражданство в силу происхождения** приобретается по рождению помимо воли индивидуума. В этом случае применяются два основных принципа, которые могут либо выступать в чистом виде, либо комбинироваться. Согласно "праву крови" гражданами данного государства являются все лица, рожденные от граждан этого государства; согласно "праву почвы" гражданами данного государства являются все лица, рожденные на его территории.

**Гражданство в силу натурализации** приобретается лицом по его воле, выраженной в соответствующем ходатайстве уполномоченным на то компетентным государственным органом.

Иногда натурализация обусловливается рядом сложных требований, в том числе имущественного характера. Практика знает и другие способы приобретения гражданства, в числе которых можно назвать вступление в брак, усыновление или удочерение, оптацию, занятие определенных должностей.

**Прекращается гражданство** несколькими способами: отказ от гражданства (выход из гражданства), являющийся актом волеизъявления самого гражданина, чаще всего бывает связан с экономическими, культурными или политическими мотивами; утрата гражданства (автоматическая потеря гражданства в соответствии с законодательством того государства, гражданином которого был утративший гражданство человек); лишение гражданства.

2. Политическая правосубъектность

Правосубъектность гражданина в сфере политической складывается из двух основных элементов – политической правоспособности и политической дееспособности.

**Политическая правоспособность** гражданина – это способность быть субъектом государственно-правовых отношений в полном объеме, т.е. способность обладать правами и нести обязанности, предусмотренные нормами конституционного права. Политическая правоспособность представляет собой в конечном счете совокупность возможностей, которые государство обязано предоставить гражданину. Реализация этих возможностей при наступлении определенных обстоятельств есть **политическая дееспособность**, которая, таким образом, представляет собой способность гражданина своими действиями вызывать юридические последствия, предусмотренные нормами конституционного права. Субъектом как политической правоспособности, так и политической дееспособности может быть только гражданин данного государства. *В современных странах правоспособность всех граждан, за очень редкими исключениями, одинакова, что находит свое выражение в принципе равноправия и равенства всех перед законом.*

Политическая правоспособность и дееспособность составляют в совокупности своей **политическую правосубъектность** гражданина. Политическая правоспособность является стабильным элементом правосубъектности гражданина; что же касается политической дееспособности, то она очень изменчива и подвижна и зависит от применяемых в стране методов властвования. Юридическое содержание правосубъектности гражданина в государстве зависит от числа и объема прав и свобод и других легальных возможностей, установленных нормами конституционного права соответствующей страны. Законодательство зарубежных стран знает два основных способа определения объема правосубъектности гражданина. В подавляющем большинстве стран конституции и иные источники конституционного права устанавливают, что гражданин может делать в сфере политической и экономической и какими личными правами он обладает. Это – **позитивный** (разрешительный) способ определения объема правосубъектности гражданина.

Второй способ определения объема правосубъектности гражданина – **негативный** - носит диаметрально противоположный характер: нормы конституционного права устанавливают лишь то, что гражданин не может делать. Наиболее четкое выражение этот способ получил в Великобритании, где права и свободы не имеют позитивного юридического выражения. Они не зафиксированы в нормах права, но предлагаются с теми ограничениями, которые установлены парламентскими статусами и судебной практикой.

3. Способы определения правового положения личности

Способы юридического закрепления и выражения прав и свобод достаточно разнообразны, однако в большинстве своем главным источником являются конституции. Обычно в тексте основного закона содержится специальная глава, посвященная регламентации правового положения гражданина.

В ряде стран нормы, регламентирующие права и свободы, вынесены за рамки основного текста конституции в самостоятельный раздел, который тем не менее рассматривается как органическая часть основного закона страны.

Конституционные гарантии прав личности действительны тогда, когда они закреплены не только (и не столько) в тексте основного закона, сколько в развернутой системе устоявшихся процедурных правил, которые на практике реализуют жизненность этих конституционных гарантий.

Независимость суда и его значение для ограничения любой экспансии со стороны власти.

В любом государстве правовое положение личности во многом определяется экономической основой соответствующего государства.

Согласно классическим концепциям либерализма личность рассматривалась как автономная по отношению к государству, если она выполняла перед ним все свои обязанности (уплата налогов, воинская повинность, соблюдение законов). В индустриальном обществе положение в значительной степени изменяется, так как государство, с одной стороны, регулирует определенные сферы деятельности гражданского общества, а с другой стороны, оно начинает осуществлять отдельные социальные функции (страхование по безработице, бесплатное начальное образование, пенсионное обеспечение, бесплатное медицинское обслуживание), что создает для личности возможность добиться осуществления своих отдельных интересов через государство.

4. Классификация прав и свобод

Конституции и другие нормы конституционного права провозглашают права и свободы самого различного характера и содержания, поэтому немаловажное значение имеет их классификация и систематизация.

Основные права и свободы можно подразделить на три группы в зависимости от характера отношений, возникающих между индивидуумом и государством, а также между самими индивидуумами. Во-первых, личность как член гражданского общества наделяется определенными социально-экономическими правами и свободами; во-вторых, личность как член политической общности наделяется определенными политическими правами и свободами. И наконец, в-третьих, как физическое лицо личность наделяется определенными личными правами и свободами.

**1. Социально-экономические права и свободы определяют правовое положение личности как члена гражданского общества.**

Важнейшим из этих прав является **право на владение и распоряжение частной собственностью**.

После Второй мировой войны Конституциями Италии, Дании, [Индии](consultantplus://offline/ref=9C6D568E191D2654EA3207B84E56BEDC77699D02E2F9586B5A92A4BAeEP9R), [Японии](consultantplus://offline/ref=9C6D568E191D2654EA3207B84E56BEDC77699E0DE1F9586B5A92A4BAeEP9R), Гватемалы, Коста-Рики, Габона, Бангладеш, Марокко и ряда других государств было провозглашено **право на труд**. В ряде конституций право на труд провозглашается лишь как желание или цель, к которой стремится государство. Некоторые послевоенные конституции провозглашают также **право на равную плату за равный труд** и **право на отдых**, которые иногда рассматриваются как органическое продолжение права на труд.

Важнейшим завоеванием трудящихся является право на коллективные действия в защиту своих интересов, в частности **право на забастовку**, которое провозглашается либо признается конституционным правом всех демократических стран.

В числе экономических завоеваний трудящихся можно назвать также **страхование по безработице, пенсии престарелых и инвалидов, охрану женского и детского труда**.

**2. Политические права и свободы,** которыми гражданин наделяется как член политической общности, определяют его правовое положение в системе общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственной власти. Современные конституции признают за всеми гражданами равный политический статус, что нашло свое выражение в принципе "равенство всех перед законом". Граждане наделяются широким кругом политических прав и свобод.

Важнейшим политическим правом является **избирательная правосубъектность** гражданина, состоящая из активного и пассивного избирательного права.

Особое значение имеют права, обеспечивающие свободу выражения мнений, - **свобода слова, печати, право на получение информации**, а также **свобода распространения информации**.

В число духовных свобод, провозглашаемых конституциями, входит **свобода совести**, включающая и право придерживаться атеистических убеждений, которая исторически возникла как веротерпимость, т.е. признаваемое государством за каждым гражданином право исповедовать любую религию. Свобода совести предполагает отделение церкви от государства и школы от церкви. Многие послевоенные конституции также провозглашают **государственную религию**.

Одной из важных свобод является **свобода союзов и свобода ассоциаций**, которые в современную эпоху провозглашаются конституциями всех демократических государств. Свобода союзов означает законодательное признание за всеми гражданами права на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов. Провозглашаемая конституциями свобода ассоциаций означает предоставление гражданам права на создание политических партий и иных общественных организаций.

К числу иных прав и свобод политического характера относятся **свобода шествий** и **свобода собраний**.

3. **Личные права и свободы** предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет.

Довольно многочисленные личные права и свободы можно условно подразделить на две основные группы: права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны других лиц, и права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны государства.

*Первая группа личных прав и свобод* немногочисленна, причем некоторые из них содержат в себе юридические гарантии от произвола как со стороны отдельных лиц, так и со стороны государства одновременно. К их числу относится **право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию**. Особое место занимает **право на свободу**, которое возникло как запрещение рабства и иных форм подневольного состояния, но имеющее в настоящее время гораздо более широкое содержание.

Согласно идеям "правового государства" и "правления права" государство обязано не только соблюдать свои собственные законы, но и не может допускать каких-либо актов произвола в отношении своих граждан. Эти воззрения нашли свое выражение в том, что конституционное право устанавливает многочисленные юридические гарантии, защищающие личность от произвола со стороны государства и его органов. Эти гарантии находят свое выражение в провозглашении таких прав и свобод, как **неприкосновенность жилища, личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, тайна переписки и телефонных переговоров, свобода передвижения и выбора места жительства** и некоторых других.

Среди других личных прав и свобод, предоставляемых законодательством человеку как физическому лицу, можно назвать следующие: **свобода от произвольного ареста и необоснованной уголовной репрессии, право на свободное заключение брака, запрещение пыток и необычных наказаний**.

5. Обязанности граждан

Конституционно-правовой институт **обязанностей граждан** начал оформляться и приобретать юридическое выражение лишь после Второй мировой войны.

Традиционными обязанностями, которые государство молчаливо или открыто возлагало на своих граждан, являлись: **подчинение законам и иным нормативным актам, уплата налогов и воинская повинность**.

Наряду с провозглашением свободы труда и даже права на труд в некоторых конституциях декларируется **обязанность трудиться**.

Довольно широкое распространение получило провозглашение такой обязанности, как **забота о детях**.

6. Виды гарантий прав и свобод

Права и свободы обеспечиваются конституционными и судебными гарантиями.

**Конституционные гарантии** обеспечены авторитетом самого основного закона.

**Судебные гарантии** прав и свобод. В принципе содержание судебных гарантий сводится к двум основным положениям. Во-первых, гражданину предоставляется право прибегать к судебной защите всякий раз, когда его права и свободы подвергаются посягательству как со стороны государственных органов, так и со стороны отдельных лиц. Во-вторых, гражданин наделяется правом обращения в суд с требованием принудительного обеспечения установленных законом прав и свобод, т.е. в данном случае речь идет об осуществлении субъективного права.

В рамках существующего во многих странах конституционного принципа разделения властей обеспечивается независимость судебной власти. Это, в свою очередь, становится фундаментом **юридических гарантий** прав человека. Суды даже по формальным признакам не пропускают дела, если имеются только процедурные нарушения.

Многие конституции содержат прямо выраженный **запрет пыток и других унижающих достоинство человека видов обращения**.

**Тема. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

**Под формой государства понимается совокупность внешних признаков государства, определяемых его содержанием**. В науке конституционного права различают две основные формы государства – **форму правления** и **форму государственного (территориального) устройства**, которые весьма разнообразны.

1. Формы правления

**Форма правления есть наиболее внешнее выражение содержания государства, определяемое структурой и правовым положением высших органов государственной власти**.

Характер формы правления, существующей в данном государстве, зависит от организации верховной государственной власти, точнее, от определения правового положения одного высшего органа государственной власти – главы государства. В конечном счете различие между двумя основными формами правления – монархией и республикой – зависит от того, кто стоит во главе государства: монарх или президент, т.е. выборный глава государства или наследственный. Если глава государства выборный и сменяемый, то это **республика**, если глава государства наследственный, то это **монархия**.

1. **Монархия** представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия.

Историческим предшественником современной монархии является монархия **абсолютная**, сформировавшаяся как политическое учреждение в поздний период Средневековья. Для абсолютной монархии (самодержавия) характерно отсутствие каких-либо представительных учреждений, сосредоточение всей государственной власти в руках монарха.

В тех странах, где буржуазная революция осуществлялась сравнительно мирным путем, заканчивалась компромиссом между дворянством и буржуазией, абсолютная монархия эволюционировала в монархию **конституционную**.

**Конституционная** монархия подразделяется на два вида – ***дуалистическую*** и ***парламентарную***.

***Дуалистическая монархия*** является переходной формой правления, она характерна главным образом для тех стран, где существуют сильные пережитки феодализма. Для дуалистической монархии характерны определенные признаки, прежде всего одновременное существование двух политических учреждений - монархии и парламента, которые делят между собой государственную власть. Эта двойственность (дуализм) наблюдается в законодательной сфере: законы принимает парламент, но акты, изданные монархом, имеют юридическую силу закона. Монарх юридически и фактически независим от парламента в сфере исполнительной власти. Он назначает правительство, которое несет ответственность только перед ним. Парламент никакого влияния ни на формирование правительства, ни на его состав, ни на его деятельность не оказывает. Дуалистическая монархия не знает института парламентской ответственности правительства. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которому предоставляется право вето, право назначения в верхнюю палату, право роспуска парламента.

***Парламентарная монархия*** в настоящее время существует в целом ряде развитых стран, в экономике которых не сохранилось сколько-нибудь существенных пережитков феодализма.

В парламентарной монархии нет никакого дуализма. Власть монарха ограничена не только в области законодательства, но и в сфере государственного управления и контроля над правительством. Юридически за монархом сохраняется право назначения главы правительства и министров, но делает он это только в соответствии с предложениями лидеров партийной фракции, располагающей большинством мест в парламенте (точнее, в нижней палате парламента).

В отличие от дуалистической монархии в парламентарной монархии центральное место в системе государственных органов занимает правительство, которое не только осуществляет полномочия и прерогативы монарха, но и направляет всю деятельность парламента. Наиболее типичным примером парламентарной монархии является современная Великобритания.

2. **Республика** представляет собой такую форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Существуют два основных вида республиканской формы правления – **президентская** и **парламентарная** республика.

**Президентская республика** представляет собой форму правления, которая прежде всего характеризуется соединением в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. Формальной отличительной особенностью президентской республики является отсутствие должности премьер-министра.

Президентская республика теоретически строится по принципу жесткого разделения властей. Это означает, что в конституционном законодательстве соответствующих стран проводится строгое разграничение компетенции между высшими органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Соответствующие высшие органы государства не только структурно обособлены, но и обладают значительной самостоятельностью по отношению друг к другу.

Наряду с объединением полномочий главы государства и главы правительства в руках президента президентская республика отличается следующими характерными особенностями: внепарламентский метод избрания президента; внепарламентский метод формирования правительства и отсутствие института парламентской ответственности; отсутствие у президента права роспуска парламента.

Президентская республика представляет собой весьма гибкую и легко приспосабливающуюся к различным условиям форму правления

**Парламентарная республика** характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность. Формальной отличительной особенностью парламентарной республики является наличие должности премьер-министра.

В парламентарной республике правительство формируется только парламентским путем из числа лидеров партии, располагающей большинством в нижней палате. Участие главы государства - президента - в формировании правительства носит чисто номинальный характер. Правительство остается у власти до тех пор, пока оно располагает поддержкой парламентского большинства. В парламентарной республике при соблюдении режима конституционной законности правление всегда носит партийный характер, что вовсе не является правилом для президентской республики.

Глава государства в парламентарной республике, как правило, избирается парламентским путем, т.е. либо парламентом, либо особой коллегией, создаваемой на основе парламента. Президент парламентарной республики формально наделяется значительными полномочиями, но на практике не оказывает почти никакого влияния на осуществление государственной власти. Любое действие президента, включая роспуск парламента и наложение вето, может быть осуществлено только с согласия правительства. Исходящие от президента нормативные акты приобретают юридическую силу только после контрасигнации их соответствующим министром, который и несет за них ответственность.

Парламентарная республика – менее распространенная форма правления, чем республика президентская.

**3. Смешанные формы правления.** В практике государственного строительства современных стран иногда встречаются такие формы правления, которые не укладываются в принятую в науке конституционного права классификацию. Речь идет о смешанных формах правления, в которых сочетаются различные элементы, порой крайне противоречивые. Так, существуют формы правления, которые сочетают в себе элементы монархии и республики.

Типичным примером подобного политико-правового гибрида является форма правления **Малайзии**. По действующей ныне Конституции Малайзия представляет собой редкую разновидность конституционной монархии – выборную (или избирательную) монархию.

Аналогичная форма правления установлена также в Объединенных Арабских Эмиратах.

2. Формы государственного устройства

При анализе политической системы государства важное значение имеет **форма государственного (территориального) устройства, под которой обычно понимают национально-территориальную организацию государства, а также взаимоотношения центральных и региональных органов**.

Вопрос о государственном устройстве – это вопрос о том, как организована территория данного государства, из каких частей она состоит и каково их правовое положение.

Формы государственного устройства зарубежных стран разнообразны и сугубо индивидуальны. Тем не менее в науке конституционного права выделяют две основные формы – **унитарную** и **федеративную**, что, конечно, никак не исключает существования **смешанных** форм государственного устройства.

**1. Унитарная форма государственного устройства** является преобладающей.

Для стран с унитарной формой государственного устройства (такие государства называются простыми или слитными) характерно наличие следующих основных признаков:

а) е**диная конституция, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений**;

б) **единая система высших органов государственной власти** (глава государства, правительство, парламент), юрисдикция которых распространяется на территорию всей страны;

в) **единое гражданство**. Население унитарного государства имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные единицы собственного гражданства иметь не могут;

г) е**диная система права**. Органы власти на местах обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, принимаемые центральными органами государственной власти;

д) **единая судебная система**, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными нормами материального и процессуального права.

е) **территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не могут обладать политической самостоятельностью**. Создаваемые в этих административно-территориальных единицах местные органы управления в той либо иной степени подчинены центральным органам государственной власти.

**2. Федеративная форма государственного устройства**, в отличие от унитарной, сложна и многолика и в каждом конкретном случае обладает уникальными специфическими особенностями. Несмотря на преобладание унитаризма, федерация является достаточно распространенной формой государственного устройства и существует в целом ряде стран (США, Канада, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексиканские Соединенные Штаты, Австрия, Бельгия, Германия, Швейцария, Индия, Федерация Малайзия, Нигерия, Танзания, Эфиопия, Австралийский Союз и др.).

**Федерация представляет собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью**. Составляющие федеративное государство государственные образования (штаты, земли, провинции, кантоны) являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление. Федеративная форма государственного устройства обладает следующими характерными признаками, отличающими ее от унитаризма:

а) т**ерритория федеративного государства в политико-административном отношении не представляет собой единого целого**. Она состоит из территорий субъектов федерации. Государственные образования, составляющие федерацию, не являются государствами в собственном смысле слова, ибо они не обладают суверенитетом, под которым следует понимать свойство государственной власти быть независимой в сфере как внутренних, так и внешних отношений. Субъекты федерации обычно не обладают правом одностороннего выхода (право сецессии) из союза;

б) с**убъект федерации, как правило, наделяется учредительной властью**, т.е. ему предоставляется право принятия собственной конституции. Некоторые федерации не наделяют субъекты учредительной властью. Наделение субъектов федерации учредительной властью обычно закрепляется в соответствующих положениях союзной конституции;

в) **субъекты федерации наделяются в пределах установленной для них компетенции правом издания законодательных актов**. Эти акты, которые действуют только на территории субъекта федерации, должны соответствовать союзному законодательству. Принцип приоритета общефедерального закона является всеобщим для всех без исключения федераций;

г) с**убъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему**.

д) одним из формальных признаков федерации может быть **наличие гражданства субъектов федерации**: каждый гражданин считается гражданином союза и соответствующего государственного образования. Такая система закрепляется конституциями большинства федеративных государств. Предоставление субъектам федерации права собственного гражданства является, по сути дела, обычной юридической фикцией, так как этот институт на практике никаких правовых последствий не порождает;

е) длительное время обязательным признаком федеративной формы государственного устройства считалась **двухпалатная структура союзного парламента** (бикамерализм). Исключения из этого общего правила появились только после Второй мировой войны в связи с образованием молодых государств. В настоящее время в подавляющем большинстве федераций существует двухпалатный парламент - закрепляется институт бикамерализма.

При анализе федерализма одним из наиболее сложных вопросов является юридическое и фактическое **разграничение компетенции между союзом и субъектами федерации**. Речь идет об установлении общих принципов определения объема предметной компетенции как союза, так и субъектов федерации.

Согласно принципу **«дуалистического федерализма»** конституция устанавливает сферу исключительной компетенции союза (дается перечень вопросов, по которым только союз может издавать законодательные акты).

**Принцип двух исключительных сфер компетенции** применяется в тех странах, основной закон которых устанавливает перечень предметов ведения как законодательного органа союза, так и законодательных органов субъектов федерации.

В двух федерациях (Индия и Малайзия) установлена **трехчленная система разграничения компетенции между Союзом и субъектами федерации**.

Субъекты федерации, обладая определенными первоначальными полномочиями, которые они имеют не в силу делегации, а по собственному праву, тем не менее находятся в зависимости от центральной власти. Прежде всего следует иметь в виду, что субъекты федерации лишены финансовой самостоятельности.

3. Политический режим

**Политический режим представляет собой совокупность средств и методов осуществления политической (и прежде всего государственной) власти**. Если форма правления отвечает на вопрос о системе построения высших органов государственной власти, форма государственного устройства – о национально-территориальной организации государства, то политический режим дает представление о том, как осуществляется государственная власть.

На всем протяжении своего существования западные государства прибегали к двум основным методам властвования (управления конкретной человеческой общностью), которые на разных этапах либо осуществлялись в более или менее чистом виде, либо сочетались, – **авторитарному** и **демократическому**.

**Характерным свойством демократического метода** является то, что управление человеческой общностью осуществляется по воле большинства ее участников при сохранении прав меньшинства. Демократическая общность создает систему учреждений, с помощью которой выявляется и осуществляется воля большинства, оформленная в виде соответствующих актов. Демократия может быть политической и не политической, государственной и не государственной, но при этом она всегда представляет собой правление по воле большинства. При демократии меньшинство участвует в принятии решений, выдвигает свои альтернативные предложения и борется за их принятие, но, когда решение принято по воле большинства, меньшинство обязано выполнять содержащиеся в нем предписания, правила поведения. Иначе оно будет принуждено к этому правящим большинством.

Характерным признаком **недемократического (авторитарного) метода** является то, что управление человеческой общностью осуществляется либо единолично, либо небольшой группой. Люди, составляющие эту общность, участия в управлении не принимают. Волевые решения, принимаемые авторитарным руководством, осуществляются, как правило, насильственно, через соответствующий аппарат принуждения.

**Тема. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ:**

**ПАРЛАМЕНТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

1. Парламент и парламентаризм

Общенациональное представительное учреждение демократического общества - парламент - имеет многовековую историю. Дальние прародители его - английский Парламент, испанские Генеральные кортесы - возникли еще в X - XIII вв. Древнейшим в мире парламентом является исландский Альтинг, впервые собравшийся в 930 г. Однако парламент демократического государства качественно отличается от сословных представительных учреждений эпохи феодализма. Поэтому и сама его история начинается с эпохи буржуазных революций.

Согласно теории разделения властей, которая в той либо иной степени нашла свое отражение в конституционализме любой демократической страны, парламент как носитель верховной законодательной власти занимает привилегированное положение в системе высших органов государственной власти.

Согласно букве демократических конституций парламент является верховным законодательным органом государства, однако в действительности его реальные полномочия иные.

В парламентарных странах парламент испытывает эффективное воздействие со стороны правительства, которое не только монополизировало законодательную инициативу, но и оказывает сильное влияние на все стороны деятельности парламента.

В президентских республиках парламент юридически более независим. Он не может быть распущен президентом, законодательная инициатива принадлежит только депутатам. Тем не менее президенты и в этих случаях располагают богатым арсеналом средств воздействия на парламент.

Парламент и парламентаризм - понятия взаимосвязанные и взаимообусловленные, но отнюдь не равнозначные.

**Парламентаризм - это особая система государственного руководства обществом, характеризующаяся разделением труда, законодательной и исполнительной ветвей власти, при привилегированном положении парламента.**

Парламентаризм не может существовать без парламента, его основой является именно сильный и полновластный парламент. Но парламентаризм есть в то же время высшее качество парламента, которое может им утратиться. Парламент может существовать без существенных элементов парламентаризма, что характерно для авторитарных режимов.

Юридическим выражением парламентаризма является контроль парламента за деятельностью правительства.

2. Порядок формирования парламентов и статус депутатов

**Порядок формирования парламентов** часто находится в прямой зависимости от их структуры. Нижние палаты парламентов, как и однопалатные парламенты, почти всегда формируются посредством прямых выборов.

1. **Формирование верхней палаты посредством непрямых (многостепенных или косвенных) выборов.** Наиболее типичные примеры дает государственная практика Индии, Австрии и Франции.

2. **Формирование верхней палаты посредством прямых выборов, хотя и с некоторыми отличиями от той системы, которая применяется в соответствующих странах при формировании нижних палат**.

3. **Чисто феодальный способ формирования верхней палаты** применяется в Великобритании.

4. **Формирование верхней палаты посредством назначения** в наиболее чистом виде применяется в Федеративной Республике Германии.

5. **Формирование верхней палаты смешанным путем, при котором в разных вариантах сочетаются элементы выборности, назначения и наследственности** (Сенат Бельгии, Сенат Ирландии).

**Правовое положение депутата парламента** определяется конституциями, конституционными, органическими и обычными законами, регламентами палат и обычаями.

Современная конституционно-правовая доктрина рассматривает депутата парламента как представителя всей нации, а не какого-то одного избирательного округа. Логическим следствием этой концепции является **запрещение императивного мандата и права отзыва.**

Отсутствие императивного мандата и права отзыва не ведет к полной независимости депутата парламента.

Депутат в демократическом государстве является профессиональным парламентарием.

В содержание депутатского мандата входят следующие основные компоненты.

**Индемнитет**. Депутат парламента получает вознаграждение за свою деятельность, включая покрытие расходов на резиденцию, переписку, служебные поездки и т.д.

**Иммунитет.** Законодательство демократических государств предоставляет депутату ряд прав и привилегий, которые должны гарантировать его независимость.

Прекращение срока действия мандата наступает по окончании срока полномочий парламента, по истечении срока, на который избран депутат, вследствие смерти депутата, в результате лишения мандата или признания выборов недействительными.

3. Классификация парламентов

В настоящее время существует свыше 200 зарубежных парламентов, каждый из которых обладает своими особенностями. Однако это отнюдь не исключает возможность их классификации, в основу которой в данном случае будут положены такие существенные признаки, как структура парламента и объем компетенции.

**Классификация парламентов по структуре.** Традиционной системой построения зарубежных парламентов был **бикамерализм** (двухпалатность). Вторая, или верхняя, палата была введена, во-первых, для представительства аристократии и, во-вторых, для сдерживания радикализма нижней палаты.

Многие верхние палаты не знают установленного срока полномочий и обновляются по частям (Сенат США, Совет штатов Индии, Сенат Франции и др.), что определяет их особое положение и дает определенные организационные преимущества.

На протяжении длительного времени подавляющее большинство парламентов были двухпалатными, **однопалатные** парламенты составляли исключение (Дания, Люксембург, Финляндия, Гватемала, Парагвай, Новая Зеландия). Однако в настоящее время большинство парламентов однопалатные.

**Классификация парламентов по объему компетенции.**

К первой группе относятся **парламенты с абсолютно определенной компетенцией**, для которых конституции устанавливают точный перечень вопросов, являющихся объектом их законодательной деятельности.

Ко второй группе относятся **парламенты с абсолютно неопределенной компетенцией**, т.е. те парламенты, которые юридически располагают неограниченными полномочиями и имеют право издавать законы по любому вопросу.

Третью группу составляют **парламенты с относительно определенной компетенцией**. Для таких парламентов характерна относительная подвижность границ, в пределах которых они осуществляют свои функции.

**Классификация парламентов по социальному составу.** Парламенты неоднородны по своему социальному составу.

Социальный состав парламента определяется не столько социальной и профессиональной принадлежностью депутатов, сколько их партийностью. В зависимости от социального состава современные парламенты можно разделить на две большие группы.

В первую группу входят социально однородные парламенты, не имеющие социал-демократического или коммунистического представительства.

Вторую группу составляют парламенты с представительством социал-демократических и коммунистических партий (Великобритания, ФРГ, Канада, Италия, Швеция, Финляндия, Индия, Япония и др.). Чем выше представительство таких партий, тем чаще парламент выступает в поддержку идей государственного регулирования экономики и ограничения крупной собственности.

4. Полномочия парламента

Для более точного установления подлинной роли парламента следует определить его функции, т.е. главные направления его деятельности.

Все конституции наделяют парламент законодательными полномочиями. **Принятие законов** является главной задачей парламента.

**Принятие бюджета** и иные финансовые полномочия являются старейшей прерогативой парламента.

**Контроль над деятельностью правительства** - одно из наиболее важных полномочий парламента.

Парламентский контроль над деятельностью правительства присущ лишь демократическому режиму.

Современной парламентской практике известны следующие основные методы осуществления контроля над деятельностью правительства.

1. **Постановка правительством вопроса о доверии**, применяемая лишь в парламентарных странах, где правительство несет ответственность перед парламентом (обычно перед нижней палатой) за свою деятельность.

2. **Резолюция порицания**, которая в отличие от вотума недоверия вносится не по инициативе правительства, а по предложению палаты.

3. **Интерпелляция**, т.е. обращенное к правительству требование дать объяснение по поводу проводимой им внутренней или внешней политики или по какому-либо конкретному вопросу.

4. **Вопросы устные и письменные**. Эта форма широко применяется в парламентарных странах и служит не столько для контроля правительства, сколько для его критики.

5. **Деятельность расследовательских комитетов и комиссий**, которые создаются парламентами всех стран, вне зависимости от формы правления.

6. Своеобразной формой осуществления парламентского контроля над деятельностью правительства и подчиненной ему администрации является институт **омбудсменов.** Омбудсмены назначаются на должность парламентами и являются их должностными лицами. Они наделяются парламентами достаточно широкими контрольными полномочиям.

**Судебные (квазисудебные) полномочия парламентов** ограничены, и их реализация не занимает заметного места в обычной парламентской деятельности.

**Внешнеполитические полномочия парламентов** носят ограниченный характер. Парламент практически почти лишен возможности оказывать решающее влияние на формирование и осуществление внешней политики. Он может высказывать свое мнение и осуществлять в доступных для него формах контроль за внешней политикой правительства. Эти функции обычно возлагаются на комиссии по иностранным делам соответствующих палат.

5. Законодательный процесс

Процесс принятия законов не ограничен стенами парламента. На долю парламента приходится в основном лишь юридическое оформление законопроектов, в то время как их разработка осуществляется за пределами общенационального представительного учреждения. В этом смысле законодательная процедура может рассматриваться как одна из стадий законодательного процесса.

Законодательный процесс самым тщательным образом регламентирован и строго формализован. Это касается как самой процедуры, так и формы законодательных актов.

Законодательный процесс можно подразделить на несколько основных стадий.

1. **Выявление потребности в принятии закона и осуществление законодательной инициативы.**

**Субъектами** права законодательной инициативы являются депутаты парламента, комитеты палат, глава государства, правительство и центральные исполнительные ведомства.

По субъекту законодательной инициативы законопроекты подразделяются на **правительственные** и **депутатские**.

По содержанию законопроекты подразделяются на следующие основные виды: **публичные**, которые устанавливают общие нормы поведения; **финансовые**, касающиеся каких-либо финансовых вопросов (ассигнования, налоги, займы и т.д.); **частные**, которые касаются отдельных физических или юридических лиц и носят характер административных актов (имущественные претензии к правительству, правовой статус корпораций, иммиграционные дела и т.д.).

2. **Обсуждение законопроекта на пленарных заседаниях.** В зависимости от особенностей регламента общие дебаты проводятся либо до рассмотрения законопроекта в комитете (см. далее), либо после доклада комитета. Во многих странах палаты на этой стадии превращают себя в "комитеты всей палаты", что делается для упрощения процедуры и сокращения прений.

Значение парламентских дебатов в современную эпоху приобрело особый характер, так как во многих странах они транслируются по телевидению.

3. **Рассмотрение законопроекта в парламентских комитетах** - важнейшая стадия законодательного процесса. Перенесение центра тяжести в законодательной деятельности с пленарных заседаний в комитеты объясняется прежде всего изменением характера деятельности парламентов. Фактическая роль парламентских комитетов зависит наряду с прочими обстоятельствами от формы правления. В парламентарных странах, как правило, комитеты играют меньшую роль, здесь основная работа по составлению законопроектов осуществляется непосредственно правительством и подчиненными ему административными ведомствами. В президентских же республиках парламентские комитеты фактически решают судьбы законодательства, но работают они в тесном контакте с исполнительным аппаратом власти.

4. **Принятие законопроекта палатой**, в которую он был внесен, является заключительной стадией перед передачей его в другую палату (в однопалатных парламентах законопроект после принятия направляется главе государства для получения санкции и промульгации). Эта стадия - третье чтение состоит из постатейного голосования и принятия законопроекта в целом.

Законопроект, одобренный той палатой, в которую он был внесен, направляется вместе с сопроводительными документами в другую палату.

5. **Прохождение законопроекта в другой палате** является стадией, которая, естественно, свойственна только бикамеральным парламентам.

Во второй палате законопроект проходит те же стадии, что и в той палате, в которую он был внесен.

**Примирительная процедура** имеет место в тех бикамеральных парламентах, где обе палаты обладают одинаковыми правами и соглашение между ними может быть достигнуто только на основе компромисса. Если одна из палат окончательно отвергает законопроект и не идет на уступки, то такой законопроект считается отвергнутым и в силу принципа дисконтинуитета не может быть внесен вновь на той же сессии парламента.

**Возражение верхней палаты преодолевается самой нижней палатой посредством повторного принятия спорного законопроекта**. Эта система применяется в подавляющем большинстве двухпалатных парламентов.

**Преодоление возражений верхней палаты посредством созыва совместного заседания палат для принятия окончательного решения по спорному вопросу**.

6. **Санкционирование и промульгация законопроектов**, одобренных парламентами, представляет собой заключительную стадию законодательного процесса.

Тема. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

1. Фактический и юридический статус главы государства и

порядок замещения им должности

В системе высших органов власти глава государства занимает юридически первое место, хотя его фактическая роль в большинстве случаев отнюдь не соответствует этому положению. Он возглавляет всю государственную машину, обладает по букве конституции обширными полномочиями и такими особенностями, как безответственность, несменяемость, нейтральность. Обычно глава государства рассматривается как носитель исполнительной власти и высший представитель государства в сфере международных отношений.

Глава государства - институт современной демократии, но своим появлением на свет он обязан абсолютной монархии, т.е. позднефеодальному политическому учреждению.

Повсеместно существует индивидуальный глава государства, но есть отдельные исключения, когда функции главы государства осуществляются коллегиальным органом.

В подавляющем большинстве стран существует единоличный глава государства, правовое положение которого зависит от формы правления страны.

В странах с **монархической** формой правления главой государства является **монарх**, правовое положение которого отличается рядом основных особенностей. Власть монарха юридически считается непроизводной от какой-либо другой власти, органа или избирательного корпуса. Монарх властвует (ограниченно или абсолютно) по собственному праву и считается источником всей государственной власти. Монаршая прерогатива даже в парламентарных монархиях пронизывает всю государственную систему, все государственное управление осуществляется от имени монарха.

Власть монарха наследственна, она переходит от одного представителя царствующего дома (династии) к другому в предписанном законом порядке. **Порядок престолонаследия** устанавливается либо конституциями, либо конституционными законами. Законодательная практика знает следующие системы престолонаследия.

**Салическая** система сводится к тому, что наследование престола осуществляется только по мужской линии. Женщины из круга престолонаследников исключаются полностью (Бельгия, Норвегия).

**Кастильская** система не исключает женщин из очереди престолонаследия, но отдает предпочтение мужчинам - младший брат исключает старшую сестру (Великобритания, Испания).

**Австрийская** система не исключает женщин, но дает мужчинам и мужским линиям преимущество во всех линиях и во всех степенях родства. Женщины наследуют престол лишь при полном пресечении всего мужского потомства и всех мужских линий. Эта система была введена в России в 1797 г., после чего, как известно, женщин на российском престоле не было.

В случае вакантности престола, малолетства, болезни или длительного отсутствия монарха устанавливается **регентство**, т.е. правление за монарха, вместо него, осуществляемое либо единолично регентом, либо коллегией - регентским советом.

Монарх обладает рядом почетных прав и прерогатив, совершенно не свойственных президенту. Среди них наиболее характерны атрибуты монархической власти - корона, мантия, трон, скипетр и держава и т.д., а также титул, в котором обычно перечисляются владения монарха, подчеркивается божественное происхождение его власти и т.д.

Денежное содержание монарха складывается из доходов от его личного имущества и ассигнований из государственного бюджета, получаемых им по цивильному листу, принимаемому парламентом.

Монарх имеет право на резиденцию, при нем состоит значительное число чиновников - королевский двор, - составляющих его штат.

В парламентарных монархиях роль монарха в государственном управлении обществом номинальна, сфера его дискреционных полномочий весьма невелика.

В странах с **республиканской формой правления** главой государства является **президент**, который как высшее должностное лицо республики всегда избирается, за исключением тех случаев, когда этот пост замещается в результате государственного переворота.

В зависимости от вида республики и особенностей конституции различаются три системы избрания президента.

**Прямые выборы президента** применяются во многих президентских и смешанных республиках, где, как правило, глава государства занимает свой пост согласно процедуре, не предусматривающей участие парламента (Мексика, Бразилия, Венесуэла, Панама, Парагвай, Перу, Колумбия, Коста-Рика, Южная Корея). Результаты голосования за выдвинутых кандидатов определяются по мажоритарной избирательной системе абсолютного либо относительного большинства. В выборах президента юридически принимают участие все избиратели, внесенные в списки для голосования.

**Косвенные выборы президента** также в основном применяются в президентских республиках (США).

При косвенных выборах избиратели выбирают коллегию выборщиков, которая затем избирает президента.

В парламентарных республиках (за исключением Австрии, Ирландии, Исландии, где выборы президента прямые) президент избирается путем **многостепенных выборов** (чаще всего двухстепенных). Воля избирателей при многостепенных выборах опосредуется в основном общенациональным представительным учреждением - парламентом. В этой системе избрания президента можно выделить три разновидности.

1. Президент избирается парламентом, в голосовании принимают участие только депутаты, никто другой к этой процедуре не допускается.

2. Для избрания президента создается избирательная коллегия, состоящая из депутатов парламента и представителей органов местного самоуправления крупнейших административно-территориальных единиц.

3. В некоторых федеративных государствах для избрания президента также формируется особая коллегия, состоящая из депутатов союзного парламента и представителей субъектов федерации.

Во всех трех вариантах выборов президента парламентарной республики глава государства получает мандат от парламента, его власть производна, и он не может самостоятельно противопоставить себя общенациональному представительному учреждению. Избранный таким путем президент обладает номинальными полномочиями и не играет существенной роли в государственной жизни страны.

2. Компетенция главы государства

Главы государств в основном обладают идентичными полномочиями, хотя в каждой стране имеются свои особенности.

**В сфере исполнительной власти** полномочия главы государства невелики даже формально, на практике же они выглядят еще скромнее. Правда, в некоторых парламентарных республиках главе государства предоставляются обширные полномочия, но в действительности все его конституционные права осуществляются правительством.

Конституции всех парламентарных стран наделяют главу государства правом участия в формировании правительства.

Право назначения главой государства гражданских и военных чиновников также лишено реального содержания, так как все это делается правительством, хотя и от имени главы государства.

Полномочия главы государства как верховного главнокомандующего практически представляют собой почетную прерогативу, поскольку оперативное руководство вооруженными силами осуществляется министерством обороны, генеральным штабом, штабами родов войск, которые действуют согласно директивам правительства.

Глава государства имеет право награждения орденами, медалями и иными знаками отличий; право присвоения почетных званий и титулов.

Глава государства играет важнейшую роль в различного рода церемониях и празднествах, начиная от национальных торжеств и военных парадов и кончая открытием школ, университетов и спуском на воду судов. Участие в подобных актах - главное в повседневной деятельности глав парламентарных государств.

Важное место в полномочиях главы государства занимает право объявления чрезвычайного положения на территории всей страны или части ее.

**В сфере законодательной власти** полномочия главы государства достаточно обширны. Он обладает правами, позволяющими ему в случае необходимости активно воздействовать на парламент.

Глава государства созывает парламент на очередные и чрезвычайные сессии, может прервать - при определенных условиях - сессию парламента. Важнейшим орудием в руках главы государства является право роспуска нижней палаты (очень редко обеих палат) парламента (президенты президентских республик обычно правом роспуска не обладают). В случае роспуска парламента или истечения срока его полномочий глава государства назначает внеочередные или очередные выборы.

Конституционное право конкретных стран по-разному определяет формы участия главы государства в законодательном процессе. В ряде случаев президенту или монарху предоставляется в ограниченной форме право законодательной инициативы, которое обычно осуществляется ими в виде посланий (у монарха - тронная речь). Главы парламентарных государств редко используют свое право обращения к парламенту с посланиями; в президентских же республиках послания являются программой законодательной деятельности для парламента.

Конституционная теория в ряде государств рассматривает главу государства как непременного участника законодательного процесса. Конституции некоторых стран (Великобритания, Индия и др.) включают главу государства в состав парламента как его органическую часть. Юридическим выражением этой концепции является тот факт, что законопроект получает силу только тогда, когда он санкционируется главой государства. Отказ дать санкцию - **вето** - влечет за собой ряд серьезных правовых последствий.

Конституционное право знает три вида вето.

**Абсолютное, или резолютивное, вето** состоит в том, что отказ главы государства утвердить принятый парламентом законопроект является окончательным и безусловным и преодолеть его нельзя.

**Относительное, или отлагательное, вето** представляет собой запрет, налагаемый главой государства на законопроект, который либо может быть преодолен парламентом, либо носит временный характер. Принятый парламентом законопроект направляется на подпись главе государства, который может подписать его (санкционировать) или отказать в санкции, т.е. наложить вето.

**Выборочное вето**. Предоставление главе государства права опротестовывать лишь отдельные статьи, одобряя законопроект в целом, т.е. права выборочного вето, делает вето более действенным. Выборочное вето - явление довольно редкое.

В некоторых странах к полномочиям главы государства в законодательной области относится также право назначать членов верхних, а иногда и нижних палат парламента.

**Внешнеполитические полномочия** главы государства конституциями зарубежных стран определяются примерно одинаково.

Глава государства является высшим представителем страны в сфере внешних отношений.

Глава государства назначает послов, посланников и иных дипломатических агентов. Он принимает дипломатических представителей иностранных государств.

Конституции некоторых стран предоставляют главе государства право объявления войны и заключения мира, хотя, как правило, для этого требуется санкция парламента.

**В сфере судебной власти** глава государства обычно имеет право помилования, смягчения или замены наказания, изменения приговора.

Конституции зарубежных государств наделяют главу государства свойством безответственности, юридическим выражением которого является **институт контрасигнатуры**. Любой акт (указ, прокламация, приказ, ордонанс и т.д.), исходящий от главы государства, приобретает юридическую силу только в том случае, если он получает скрепу (подпись) премьер-министра или соответствующего министра, к ведомству которого этот акт относится. Без скрепы акт главы государства ничтожен. Ответственность за этот акт несет не глава государства, а подписавший его министр. Таким образом, ни один акт главы государства не получит юридической силы, если он не будет соответствовать воле правительства.

Конституции содержат по этому поводу самые категорические предписания.

Институт контрасигнатуры является юридическим оформлением ограничения полномочий главы государства: полномочия его обширны, иногда огромны, но он их не осуществляет.

В целом ряде стран не существует юридических ограничений **дискреционной деятельности** главы государства, полномочия которого осуществляются правительством единственно в силу конституционного соглашения, формально не имеющего юридической силы.

3. Порядок формирования и структура правительства

В современных странах в зависимости от формы правления правительства формируются двумя основными способами, специфические черты которых определяются степенью участия парламентов в этом процессе.

**Внепарламентский способ формирования правительства** применяется в президентских республиках. Уполномочие на формирование правительства в этих странах юридически имеет своим источником не парламент, а избирательный корпус, так как правительство формируется президентом, избираемым посредством непарламентских выборов. Роль парламентов даже юридически невелика.

Внепарламентский способ формирования правительства применяется и в странах, имеющих смешанную форму правления.

**Парламентский способ формирования правительства** применяется в странах с парламентарными формами правления. Полномочие на формирование правительства в этих странах получает та партия или партийная коалиция, которая победила на выборах и получила большинство мест в парламенте (точнее, в нижней палате). В конституциях многих стран это положение либо отсутствует, либо изложено в крайне расплывчатой форме.

**Внутренняя структура правительств** очень разнообразна, но ее можно свести к двум основным системам - континентальной и англосаксонской. В основу предлагаемой систематизации положен принцип определения состава правительства, а также способ образования вспомогательных учреждений, его обслуживающих.

**Континентальная система** характеризуется тем, что в состав правительства входят все главы центральных ведомств с общенациональной территориальной юрисдикцией. Министры, главы департаментов, государственные секретари, возглавляемые премьер-министром, составляют единый коллегиальный орган. При континентальной системе организации правительства вне его рамок не остается каких-либо высших должностных лиц, возглавляющих общегосударственные исполнительные ведомства.

**Англосаксонская система** обязана своим происхождением государственной практике Великобритании, откуда она затем распространилась в другие страны (Канада, Австралия, Индия и др.). Эта система правительственной структуры отличается двумя существенными особенностями.

Во-первых, реально существующий высший исполнительный орган государственной власти конституцией не предусмотрен. Во всех странах, придерживающихся этой системы, кабинет существует на основе конституционного соглашения.

Во-вторых, в состав правительства в собственном смысле слова, т.е. кабинета, входят не все главы центральных исполнительных ведомств, а лишь важнейшие из них. Министры в ранге членов кабинета занимают привилегированное положение по отношению к тем членам правительства, которые в кабинет не входят. Таким образом, при англосаксонской системе понятия "правительство" и "кабинет" не совпадают.

Континентальная и англосаксонская системы являются наиболее распространенными, но отнюдь не универсальными правительственными структурами. Существует ряд разновидностей правительственной организации, которые либо сочетают в себе черты названных систем, либо обладают своей собственной спецификой.

Существенным дополнением каждого правительства является **вспомогательный аппарат**.

Первоначальной формой вспомогательного аппарата были различного рода комитеты и комиссии, которые создавались при правительстве. По мере усложнения государственных функций и расширения сферы их действия рос и усложнялся вспомогательный аппарат.

**Глава правительства** (премьер-министр, канцлер, председатель совета министров, а в президентских республиках - президент) в современных странах является центральной политической фигурой и обладает огромными полномочиями.

Премьер-министр соединяет в своих руках функции лидера партии и главы самого могущественного органа государственной власти. Он назначает и смещает членов правительства. Министры, хотя это не записано ни в одной конституции, обязаны беспрекословно подчиняться главе правительства. Если какой-либо министр не согласен с мнением премьера, то он должен либо отказаться от своего мнения, либо уйти в отставку. Любое заявление премьер-министра считается официальным и не может критиковаться членами правительства. В то же время публичные высказывания министра не могут расходиться с официальной политикой правительства.

При принятии решений мнение премьера является определяющим. Он играет главную роль в разработке политической линии правительства, располагает правом единолично принимать решения по важнейшим государственным вопросам.

В президентских республиках глава правительства - президент располагает не меньшими, а порой и  полномочиями, чем парламентарный премьер-министр.

4. Компетенция правительства и его функции

Определить фактический объем полномочий правительства только посредством анализа конституционных текстов невозможно - необходимо исследовать реальную деятельность правительства. Для всех стран характерен разительный разрыв между юридическим и фактическим статусом правительства.

По общему правилу в унитарных государствах предметная **компетенция правительства** не определяется, так как законодатель исходит из предположения о том, что границы между исполнительной, законодательной и судебной властями совершенно очевидны. Более того, многие конституции все исполнительные полномочия вручают главе государства, хотя фактически они всегда осуществляются правительством. Некоторые конституции наделяют правительство чисто совещательными функциями, конструируя его как некий консультативный орган при главе государства.

В некоторых странах (например, в Панаме) конституции содержат статьи, устанавливающие предметную компетенцию правительства, но приводимые ими перечни носят сугубо формальный характер.

В государствах с федеративной формой государственного устройства полномочия правительства также, за редким исключением (Швейцария), не определяются. Конституции этих стран ограничиваются разграничением компетенции между союзом и субъектами федерации.

В унитарных странах объем полномочий правительства устанавливается в процессе осуществления властных функций всеми высшими органами государственной власти. В федеративных государствах при демократическом режиме объем полномочий правительства зависит не только от фактического разграничения функциональной и предметной компетенции высших органов государственной власти, но и от распределения компетенции между союзом и субъектами федерации. Правительство федеративного государства в сфере осуществления внешних функций обладает такими же полномочиями, как и правительство унитарного государства; в сфере же осуществления внутренних функций объем полномочий федеративного правительства , чем унитарного.

Рассмотрим важнейшие функции правительства.

**Управление государственным аппаратом** - одна из основных функций правительства. Правительство не только играет решающую роль в деле комплектования всего государственного аппарата, но и руководит его деятельностью.

**Исполнение законов по букве конституции** - важнейшая функция правительства. Подобное утверждение - аксиома для классического государствоведения, строго придерживающегося принципа разделения властей. Согласно традиционной теории правительству вверяется исполнительная власть, т.е. ему вменяется в обязанность заботиться о должном исполнении законов, принимаемых парламентом.

**Контроль над законодательной деятельностью парламента** фактически превратился в самостоятельную функцию правительства.

Этот контроль осуществляется по ***двум главным направлениям***.

***Во-первых, правительство является главным источником законодательной инициативы.***

***Во-вторых, правительство оказывает решающее воздействие на законодательный процесс.***

**Нормоустанавливающая деятельность правительства** - одно из основных направлений в его работе; правительства в некоторых странах во все возрастающей степени занимаются этой деятельностью, активно вторгаясь в сферу исключительной компетенции парламента. Правительство является автором большей части нормативных актов, действующих в любом государстве.

В рамках нормоустанавливающей деятельности правительства можно выделить ***три основных направления***.

1. Правительство издает различного рода нормативные акты на основе и во исполнение парламентских законов.

2. Правительство издает нормативные акты по прямому или косвенному уполномочию парламента.

3. Правительство издает нормативные акты, содержащие общие правила поведения по вопросам, входящим в исключительную компетенцию парламента, без какого бы то ни было уполномочия со стороны последнего. Однако в ряде стран эти акты впоследствии должны быть одобрены парламентом.

**Составление и исполнение бюджета** - чисто правительственное полномочие, поскольку роль парламента в этом процессе фактически номинальна.

**Осуществление внешней политики** входит прежде всего в компетенцию правительства. Глава государства в парламентарных странах в сфере международных отношений заметной роли не играет.

Полномочия правительства весьма велики, и их осуществление даже в обычных условиях мало подвержено законодательной регламентации. В условиях же чрезвычайного положения, которое вводится прокламацией или приказом главы государства, эти полномочия приобретают жесткий характер.

[**Тема. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА США**](http://news-zakon.com/2010-12-18-14-34-28/126-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-zarubezhnyh-stran/3302-glava-14-osnovy-konstitutsionnogo-prava-ssha.html)

|  |
| --- |
|  |

Соединенные Штаты Америки — крупнейшая мировая держава с развитой демократической государственностью и прочными правовыми традициями. Источником конституционного права этой страны на федеральном уровне выступают Конституция, законы и резолюции Конгресса, нормативные правовые акты Президента, решения Верховного суда, некоторые обычаи. Аналогичные источники образуют конституционные системы штатов.

Государственный строй США, его концепция и правовые институты, основанные на идеях демократии и защиты прав человека, оказали большое влияние на конституционное развитие многих стран мира.

1. Конституция

Конституция США является самой старой из действующих писаных конституций в мире. Она закрепила форму правления, систему высших органов государственной власти, права и свободы граждан, основы федерализма. Первая в мире демократическая конституция, несмотря на многие анахронизмы, и поныне почитается гражданами своей страны, видящими в ней высшую гарантию для общества, основанного на свободе.

**История**

Конституционное развитие США начинается с принятия тринадцатью штатами Декларации независимости 1776 г., в которой закреплены равенство всех людей, неотчуждаемые права человека на жизнь, свободу и стремление к счастью. Правительство учреждается "с согласия управляемых" и служит целям их прав. В Декларации также закреплено право народа изменить или упразднить форму правления, если она стала губительной для этих целей, и учредить новое правительство. Эти важнейшие положения сохраняют свое значение и поныне.

**Общая характеристика**

Ныне действующая Конституция США была разработана федеральным Конвентом и принята в 1787 г. Ее целью было создание системы органов государственной власти федерального государства, вследствие чего в ней поначалу отсутствовало закрепление прав и свобод граждан. Высшая законодательная власть принадлежит двухпалатному Конгрессу, исполнительная — Президенту США, судебная — Верховному суду США. По форме правления США являются президентской республикой, по форме государственного устройства — федерацией. Преамбула Конституции указывает на основные цели американского государства: установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию и закрепить блага свободы.

Конституция США относится к числу "жестких", так как она изменяется в более сложном порядке, чем обычные законы. Поправки и дополнения к ней могут быть приняты либо 2/3 голосов членов обеих палат Конгресса (обычно так и бывает), либо Конвентом, созываемым по требованию 2/3 законодательных собраний штатов. Поправки и дополнения входят в силу после того, как будут ратифицированы 3/4 законодательных собраний штатов (обычно применяется этот порядок), либо 3/4 конвентов, специально созываемых с этой целью в штатах. За 200 с лишним лет, прошедших со времени принятия Конституции, Конгрессу было предложено несколько тысяч поправок, но приняты и вошли в силу только 27. Это дает основание рассматривать институты Конституции США как достаточно продуманные и устойчивые. Приспособление столь старого конституционного текста к меняющимся условиям жизни в основном происходит благодаря широкому толкованию Конституции Верховным судом США, что оправдывается распространенной в литературе концепцией "живой конституции".

Структура Конституции достаточно проста. Она состоит из Преамбулы, 7 статей и 27 поправок. Статья I, состоящая из 10 разделов, посвящена законодательной власти, статья II (4 раздела) — исполнительной, статья III (3 раздела) — судебной, статья IV (4 раздела) — основам федерализма. Далее следуют короткие статьи о порядке принятия поправок к Конституции, о характере верховного права и обязанности для всех поддерживать Конституцию, о порядке вступления в силу Конституции.

**Основные конституционные принципы США**

США — демократическое, федеративное, правовое, светское государство с республиканской формой правления и разделением властей.

Конституция США принята от имени народа, в ней впервые в мире закреплена формула "Мы, народ Соединенных Штатов...". Народ осуществляет свою власть через избранных представителей в Конгрессе (представительная демократия) и избранного главу государства (Президент США). Демократическим путем формируются исполнительная и судебная власти. В качестве основы для определения взаимоотношений народа и государства признается положение, согласно которому народ является свободным и делегирует государственной власти только полномочия, закрепленные в Конституции, и только для охраны прав и свобод граждан.

США — договорная федерация, ее образовали ранее независимые штаты для решения общих дел. Федерация не является способом решения каких-либо национальных проблем (ни один штат не является государственно-национальным образованием), она рассматривается как разумная децентрализация власти и приближение ее к народу.

Правовое государство признается в США в форме "господства права" (rule of law state), что означает приоритет права и обязанность государства во всех своих действиях опираться на закон и другие правовые нормы. Правовое государство — в то же время конституционное государство, в котором все, и прежде всего органы власти, обязаны следовать, подчиняться Конституции, соблюдать ее и действовать в соответствии с ней.

Принцип светского государства означает, что в США нет государственной религии и признается свобода вероисповедания и всех конфессий. Этому не противоречит служба протестантских священников в Конгрессе и в армейских соединениях за государственный счет. В стране много религиозных меньшинств (католики, иудеи, мусульмане и др.), но все в равной степени имеют доступ к государственной службе, дискриминация преследуется.

Конституция США закрепляет республиканскую форму правления и гарантирует ее каждому штату. В основу организации и взаимодействия центральных органов власти положен принцип "разделения властей", выдвинутый прогрессивными юристами в XVII—XVIII вв. для предупреждения опасной концентрации законодательной, исполнительной и судебной властей в одних руках. В США этот принцип дополнен системой "сдержек и противовесов".

В отличие от многих развитых стран США не считают свое государство социальным. В Конституции не закрепляются какие-либо социальные права граждан, не указывается на социальную направленность деятельности государственных органов.

**Права  и  свободы**

В первоначальном своем виде Конституция США не закрепляла прав и свобод граждан, поскольку они содержались в конституциях штатов, а цель Конституции США ограничивалась созданием системы органов государственной власти. Но такое положение вызывало широкое недовольство народа, поставившее под угрозу процесс ратификации Конституции. Вследствие этого в 1791 г. были введены в действие первые десять поправок к Конституции, известные как Билль о правах. Эта важнейшая часть Конституции, дополненная впоследствии и другими поправками, исходит из признания за каждым человеком естественных и неотчуждаемых прав, и прежде всего — на равенство и свободу. Лишить человека жизни, свободы и собственности можно только через независимый суд, охрана прав является первостепенной обязанностью государства.

2. Общая характеристика органов государственной власти США

**А. Законодательная власть**

Конституция США исходит из принципа разделения властей в его “жестком” варианте. Статья 1 конституции посвящена законодательной власти (конгресс США), ст. II – исполнительной (президент), ст. III – судебной (преимущественно Верховному суду США). Стремление обеспечить их равновесие осуществляется путем четкого разделения полномочий между органами государства, установления системы сдержек и противовесов властей, их взаимозависимости.

***Структура и порядок формирования***[***конгресса США***](http://coolreferat.com/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81_%D0%A1%D0%A8%D0%90)***.*** Конгресс США состоит из двух палат: палаты представителей и сената. Палата представителей избирается на два года в составе 435 депутатов по одномандатным округам (обычно баллотируются два кандидата: от Демократической и Республиканской партий). Избранными могут быть только граждане США, достигшие 25 лет, состоящие в гражданстве США не менее семи лет и проживающие в том штате, где они баллотируются по избирательному округу. Сенаторы избираются сроком на шесть лет, по два от каждого штата (обычно баллотируется список из двух лиц от Демократической и от Республиканской партии).

Депутаты и сенаторы являются профессиональными парламентариями, имеют свободный мандат, не могут быть досрочно отозваны избирателями.

***Полномочия конгресса.*** У конгресса есть общие полномочия, которые могут быть реализованы при согласованном решении обеих палат: только так может быть принят закон, поскольку обе палаты равноправны и институт преодоления вето верхней палаты нижней палатой в США отсутствует. С другой стороны, у каждой палаты есть свои, специальные полномочия: например, палата представителей может возбудить импичмент против федеральных должностных лиц, а сенат ратифицирует международные договоры.

***Деятельность конгресса.*** Конгресс работает в сессионном порядке. Ежегодно созывается одна сессия, и длится она обычно 7–8 месяцев.

Главной формой деятельности конгресса является законодательство. [Законодательная инициатива](http://coolreferat.com/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0) принадлежит только членам обеих палат. Для ускорения прохождения закона текст законопроекта обычно вносят в обе палаты члены этих палат. Президент вправе вносить только законопроект о бюджете.

**Б.**[**Исполнительная власть**](http://coolreferat.com/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)

Согласно конституции, исполнительную власть в федерации осуществляет президент. Он осуществляет эту власть самостоятельно, а не по совету кабинета министров. Министры выполняют роль советников президента.

Под руководством президента работают различные ведомства, некоторые из них имеют более важный статус, чем министерства (например, Совет национальной безопасности). Президент непосредственно назначает множество федеральных должностных лиц.

Вице-президент замещает президента, председательствует в сенате и выполняет отдельные поручения президента.

***Выборы президента и вице-президента.*** Президент и [вице-президент США](http://coolreferat.com/%D0%92%D0%B8%D1%86%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A1%D0%A8%D0%90) избираются косвенным путем – выборщиками сроком на 4 года. Одно и то же лицо не может быть избрано президентом более двух раз.

Условия для активного избирательного права при выборах президента и вице-президента те же, что и на выборах в конгресс, но в отличие от конгресса избиратели голосуют не за кандидата, а за выборщиков президента.

Кандидат в президенты сначала выдвигается на первичных партийных выборах, на этих же выборах выдвигаются кандидатуры на национальный съезд той или иной партии. Кандидат, получивший большинство голосов в штатах, обычно выдвигается официально кандидатом в президенты на съезде партии.

После того как выборщики избраны, они голосуют за кандидатуру президента.

***Полномочия президента.*** В общем виде конституция устанавливает, что президент обеспечивает выполнение законов и определяет полномочия всех должностных лиц федерации.

Президент имеет важные полномочия по отношению к конгрессу: он обращается к нему с ежегодными посланиями о положении страны и рекомендует принятие определенных законов, созывает конгресс на чрезвычайную сессию, и имеет право отлагательного вето.

Президент назначает высших должностных лиц, послов, федеральных судей и т.д. с согласия сената. Президент руководит огромным государственным аппаратом. Он несет ответственность за подготовку и исполнение государственного бюджета, представляет соответствующие документы конгрессу.

***Ответственность президента.*** Президент США политической ответственности перед конгрессом не несет, но он может быть отстранен им от должности в порядке импичмента, если будет признан виновным в измене, взяточничестве, других тяжких преступлениях. Эту процедуру возбуждает палата представителей конгресса, она же формулирует обвинение, принимаемое большинством голосов общего состава палаты.

***Министерства и ведомства.*** Конституция США не знает понятия кабинета. Он существует по обычаю. Кабинет президента США невелик, в его состав входят министры и те лица, которым президент предоставил этот ранг. Наряду с министрами большую роль в управлении государством играют руководители других ведомств; некоторые из них даже более влиятельны, чем министры (помощник президента по национальной безопасности, директор ЦРУ и др.).

**В.**[**Судебная власть**](http://coolreferat.com/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)

Существуют две судебные системы: федеральная система и судебная система штатов. Обе они возглавляются верховными судами соответственно федерации и каждого штата. [Судебная система США](http://coolreferat.com/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D0%A1%D0%A8%D0%90) в соответствии с законом о судоустройстве 1789 г. состоит из трех звеньев: Верховного суда США, апелляционных судов и окружных судов. Военные суды составляют особое звено федеральной системы. Федеральные суды создаются по решению конгресса, их судьи назначаются президентом с согласия сената и остаются в должности, пока ведут себя безупречно (т.е. пожизненно).

Главную роль в судебной системе США играет [Верховный суд США](http://coolreferat.com/%D0%92%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%A1%D1%83%D0%B4_%D0%A1%D0%A8%D0%90). Он состоит из 9 членов, включая председателя, которые назначаются президентом США с согласия сената. Верховный суд служит первой инстанцией по делам, где стороной являются дипломаты иностранных государств или штат, но в основном он выступает как апелляционная инстанция с элементами кассации. С 1803 г. Верховный суд осуществляет конституционный контроль, будучи последней и решающей инстанцией по данному вопросу. Верховный суд толкует конституцию США, проверяет конституционность законов США и штатов, проверяет законность нормативных актов исполнительной власти, устанавливает нормы общего права. [Верховный суд США](http://coolreferat.com/%D0%92%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D1%83%D0%B4_%D0%A1%D0%A8%D0%90) осуществляет только последующий судебный контроль (как и остальные суды, для которых он является решающей инстанцией) и лишь в связи с рассмотрением конкретного судебного дела, а не в виде особого иска о конституционности. Закон (или его часть), признанный неконституционным, формально судом не отменяется (суд не имеет такого права), остается в сборниках законов, но не применяется судами, т.е. лишается юридической защиты.

Суды штатов могут рассматривать дела как по законам штатов, так и по федеральным законам. Судебные системы штатов весьма разнообразны. Есть общие суды, мировые судьи, полицейские суды (по уголовным делам), много различных специальных судов – по делам несовершеннолетних, по трудовым спорам; в прибрежных штатах – морские суды и т.д.

Суды формируются по-разному: судьи избираются населением, назначаются мэрами городов, муниципальными властями, председателями вышестоящих судов. Список присяжных заседателей обычно составляется муниципальными органами при участии различных объединений граждан, а для рассмотрения конкретного дела присяжные определяются по жребию.

3. Территориальная организация государства

**Американский федерализм**

Конституция 1787 г. преобразовала Соединенные Штаты из Конфедерации в федерацию. Конституция и ныне продолжает служить правовой основой американского федерализма. Федерация была образована с целью усиления государственной власти путем ее централизации. Вначале федерация включала 13 штатов, а затем путем завоеваний, на основе покупки и с помощью других способов расширилась до 50 штатов. Развитие американской федерации проходит в непрерывном противостоянии двух тенденций — централизации и децентрализации.

Государственно-территориальное устройство США обладает всеми признаками федерации: население распределено по государственным образованиям — штатам, являющимися субъектами федерации. Субъекты федерации имеют свои конституции, на основе которых создаются законодательные и исполнительные органы штатов; союзный парламент состоит из двух палат, одна из которых представляет интересы штатов; субъекты федерации обладают своей системой права и судебной системой; провозглашается двойное гражданство (союзное и штатов). Конституционно США гарантирует штатам республиканскую форму правления (ст. IV).

Штаты, как субъекты федерации, не обладают государственным суверенитетом; они не имеют права выхода из союза. В то же время штаты могут устанавливать свое гражданство (поправка XIV).

Главами штатов являются губернаторы, избираемые на основе всеобщих равных прямых выборов на два-четыре года. Губернаторы непосредственно руководят всей исполнительно-распорядительной деятельностью органов штатов: издают нормативные акты и распоряжения, следят за исполнением законов, назначают и смещают невыборных чиновников, под их руководством составляются проекты бюджетов штатов. Губернаторы являются главнокомандующими национальной гвардией, пользуются правом помилования. Они обладают значительными полномочиями в отношении законодательных органов штатов.

В американской федерации имеется территория, которая не обладает статусом штата — это федеральный округ Колумбия.

**Тема. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (сокращенно называемое Великобританией, а иногда по имени основной части — Англией) традиционно играет существенную роль в мировой политике, хотя после распада британской империи эта роль значительно снизилась. Великобритания — развитое капиталистическое государство. По размерам территории она в 40 раз меньше США, по населению — в 5 раз меньше (почти 65 млн человек в 2016 г.).

1. Конституция Великобритании

*Структура конституции.*Конституция Великобритании — *комби-нированная.*В Великобритании нет писаной конституции, т.е. нет такого закона или совокупности законов, которые были бы официально объявлены основными законами страны. Юридическая конституция Великобритании включает самые *разные источники,*число которых невозможно установить точно. Конституция Великобритании считается *неписаной,*поскольку наряду с письменными документами ее важной составной частью являются неписаные конституционные обычаи, которые регулируют иногда несущественные, обрядовые вопросы заседаний парламента, а иногда принципиальные вопросы. *г*

**Конституция Великобритании состоит из четырех категорий источников: статутов, судебных прецедентов, конституционных обычаев, доктринальных источников.**

*Статут —*акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства — монархом. Лишь отдельные акты, составляющие часть британской конституции

Все законы обладают одинаковой юридической силой. Однако к числу конституционных актов принято относить только некоторые статуты: Великая хартия вольностей (она регулировала ряд вопросов взаимоотношений монарха и подданных, преимущественно знати), Хабеас корпус акт 1679 г. (он предусматривал некоторые судебные гарантии личной свободы), Билль о правах 1679 г., акты о престолонаследии (1701 г.), об объединении с Шотландией (1706 г.), о Парламенте (1911 и 1949 гг.), о Палате общин (1978 г.), о народном представительстве, которые регулировали вопросы избирательного права (их было несколько), несколько актов о гражданских правах, акты о министрах короны, о местном управлении, хотя в Англии по традиции нормы о местном самоуправлении чаще относят не к конституционному, а к административному праву.

*Судебный прецедент —*это решения так называемых высоких судов (Апелляционного суда, Высокого суда и др.), публикующих свои решения, обязательные при рассмотрении аналогичных дел нижестоящими судами.

*Конституционные обычаи* сложились в практической деятельности высших органов государства (не судов).

*Доктриналъные источники —*это мнения выдающихся ученых-юристов (Блэкстона, Беджгота, Дайси и др.) по вопросам конституционного права. К ним обращаются Парламент, а также суды в случае пробелов в конституционном регулировании.

*Содержание конституции.*В отличие от Конституции США, которая хотя и носит прагматический характер, но все же регулирует в системе некоторые основные конституционные отношения, для британской конституции характерен крайне фрагментарный характер. Ее различные источники регулируют отдельные вопросы и нередко делают это лишь частично. Многие важнейшие вопросы (общественный строй, партии, некоторые социально-экономические права и др.) в конституционном праве не только не урегулированы, но даже не упоминаются.

По конституции Великобритания — парламентарная монархия, сложное унитарное государство с автономными единицами (Северная Ирландия, а с 2000 г. в соответствии с референдумами 1997 г. — также Шотландия и Уэльс), государство с демократическим режимом в условиях действия двухпартийной системы.

*Изменение конституции.*Неписаная конституция Великобритании является исключительно *гибкой,*что позволяет постоянно и легко приспосабливать ее к изменяющимся условиям. Но в связи с почтением к традициям это делается зачастую путем применения юридических фикций, без нарушения сложившихся норм. Все законы, прецеденты, конституционные обычаи имеют в общем одинаковую силу (применяемый обычай имеет обязательную силу, но не подлежит защите в судебном порядке в случае его нарушения). Каких-то особых требований к порядку изменения законов, считающихся конституционными, нет. Их роль, влияние, сила измеряются только их авторитетом. Института *конституционного контроля*в Великобритании нет.

2. Законодательная власть

Законодательная власть в Великобритании принадлежит *Парламенту,* но по точному смыслу британской конституции Парламент — триединое учреждение: оно включает главу государства (монарха), Палату лордов (исторически — палату знати и высшего духовенства) и Палату общин (исторически — палату простолюдинов).

Хотя глава государства по конституционной доктрине является составной частью Парламента, с точки зрения концепции разделения властей он относится все же к исполнительной власти.

*Палата общин* состоит из 659 членов. Она избирается по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства на 5 лет.

Руководит заседаниями палаты и ее обслуживающим персоналом *спикер,*имеющий трех заместителей, которые, в частности, руководят заседаниями, если палата преобразует себя в комитет всей палаты. Спикер назначается монархом на весь срок полномочий палаты (на деле избирается палатой, фракцией большинства) и выходит из состава своей партии (считается беспартийным), так как должен быть лицом беспристрастным. Спикер не может голосовать, он подает решающий голос только в том случае, если голоса членов палаты разделились поровну. Он не вправе комментировать выступления членов палаты и выступать сам. Избирается спикер с соблюдением конституционного обычая: он упирается, когда идет к председательскому месту, и его как бы силой ведут два дюжих депутата.

Как и в других парламентах, в Палате общин Великобритании образуются постоянные и временные *комитеты.*

В парламенте создаются *партийные фракции.*

*Палата лордов,*состав и численность которой изменяется (в 1999 г. — 1223) формируется в основном по наследственному признаку.

Около 2/3 палаты составляют *пэры*(мужчины и женщины, унаследовавшие дворянский титул не ниже барона, но заседать в ней они могут с 21 года), около 1/3 — пожизненные пэры (титул присваивается по рекомендации премьер-министра за выдающиеся заслуги и не передается по наследству). Кроме того, в состав палаты входят: духовные лорды (архиепископы и епископы) англиканской церкви. «Судебные лорды» или «лорды по апелляции» (11 пожизненно назначаемых монархом судей, кроме того в состав судебного комитета Палаты лордов, который является высшей инстанцией по гражданским делам, входят лица, занимавшие в прошлом высшие судебные должности).

В Палате лордов председательствует *лорд-канцлер,*назначаемый Премьер-министром (формально — монархом). У него есть два заместителя. Кворум в палате — три лорда, заседания происходят на основе саморегулирования.

В Великобритании неоднократно поднимался и обсуждался в Палате общин вопрос о ликвидации Палаты лордов или ее реорганизации, но безуспешно.

*Законодательный процесс.*Хотя проект закона может быть внесен в любую палату, на практике законопроект сначала рассматривается Палатой общин и лишь затем передается в Палату лордов. Глава государства (монарх) обладает законодательной инициативой, но от его имени законопроекты представляют министры. В Великобритании среди законопроектов (и соответственно законов) различаются *публичные* и *частные.*

Если проект принят, он передается в Палату лордов, где происходит аналогичная процедура. Палата лордов может внести поправки (тогда их обсуждает Палата общин), может отклонить билль. Вето Палаты лордов преодолевается Палатой общин на другой сессии простым большинством голосов. Поскольку поисходит одна сессия в год, это значит, что Палата лордов может задержать законопроект на год.

Парламент Великобритании принимает немного законов по сравнению с другими странами и особенно *с*США — приблизительно 100 в год, и большинство из них — частные.

Традиционно к полномочиям Палаты общин относят *финансовые* полномочия. Закон о бюджете всегда принимается сначала нижней палатой. Его вносит только правительство, поправки депутатов возможны лишь по согласованию с соответствующим министром.

Парламент Великобритании (практически Палата общин) осуществляет *контроль*за управлением, за деятельностью правительства. Однако большинство Парламента и Правительство за исключением редчайших ситуаций, всегда принадлежит к одной и той же партии, а лидер правящей партии является лидером фракции большинства в Парламенте (иногда только фактически) и одновременно Премьер-министром. Поэтому направляет работу Парламента, по существу, правительство.

3. Исполнительная власть

*Монарх.*Теоретически монарх в Великобритании считается источником значительной доли государственной власти, он — глава государства. Ему же теоретически принадлежит также исполнительная власть. Кроме того, монарх — составная часть Парламента. На деле он не участвует в законодательстве (право вето не применяет), исполнительной властью не обладает. Страной руководит «правительство его (ее) Величества», точнее, его узкая часть — кабинет министров, в котором главную роль играет Премьер-министр. Правительство в силу британской двухпартийной системы в значительной мере контролирует и Парламент.

Глава государства в Великобритании занимает свой пост не путем выборов, а по наследству. Применяется *кастильская система наследования:* трон покойного короля из династии Виндзоров переходит к старшему сыну, если сына нет — к старшей дочери. Монарх вправе отречься от престола в пользу ближайшего родственника (было один раз).

Монарх в Великобритании — это символ единства нации, преемственности государства. Он рассматривается как гарантия стабильности в обществе. Какого-либо серьезного общественного движения за замену монархии республикой не существует.

Монарх — лицо неприкосновенное, он не подлежит уголовной, административной, гражданской ответственности, не может быть задержан и т.д. (хотя имело место осуждение и казнь короля Карла I во время английской революции). Монарх политически нейтрален, не является членом какой-либо партии, не подлежит политической ответственности в связи с управлением государством: за монарха отвечают его министры. С точки зрения религии монарх должен быть протестантом и не состоять в браке с католиком.

*Правительство.*Конституционному праву Великобритании хорошо известен термин «правительство» и почти неизвестен термин «кабинет», но на деле именно последний во главе с премьер-министром управляет страной. Правительство имеет очень широкий состав (предельная численность его по закону — 95 человек), обычно это 75— 80 министров, государственных министров, министров без портфеля, носителей традиционных должностей (лорд-хранитель печати и др.), младших министров, секретарей. Ранг министров имеют генеральный прокурор и генеральный атторней — юридический советник правительства, его представитель в суде. Титул государственного секретаря используется для важнейших министров: иностранных дел, внутренних дел и др.

Правительство никогда не собирается на заседания и не принимает решений. Из его состава выделяется более *узкий кабинет*ведущих министров, в их числе всегда государственные секретари внутренних дел и обороны, лорд-канцлер, канцлер казначейства и др. Он созывается на заседания и принимает решения.

Главную роль в управлении страной играет Премьер-министр. Он составляет правительство, представляет на подпись монарху правовые акты и сам контрасигнует их, в любой момент может предложить монарху распустить нижнюю палату Парламента с назначением новых выборов и т.д.

4. Местное самоуправление и управление

Великобритания — сложное унитарное государство с политической (Северная Ирландия и Шотландия) и административной (Уэльс) автономией. Особое положение занимают также несколько мелких островов вокруг Великобритании (Сарк, Мэн, Нормандские острова и др.). Кроме того, Великобритания имеет *колониальные владения:*это остров Святой Елены, другие мелкие острова. Гибралтар.

Территория Англии и Уэльса разделена на графства, а графства — на округа. Шотландия разделена с 1994 г. на 32 единицы местного самоуправления. Северная Ирландия делится на графства. После реорганизации управления Большим Лондоном в его округах есть советы и мэры, но в Большом Лондоне нет ни мэра, ни совета.

Округа в графствах (в каждом округе должно быть не более 10 тыс. человек населения) делятся на приходы или общины — низовое звено административно-территориального деления.

Во всех административно-территориальных единицах избираются *советы* сроком на четыре года (в Шотландии — три года). Лишь в малых приходах (с населением менее 150 человек) решения принимаются на *общих собраниях*(сходах) жителей — лиц, обладающих избирательным правом.

**Тема. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КИТАЯ**

1. Конституция Китайской Народной Республики:

общая характеристика

Действующая Конституция, разработанная специальной комиссией, была принята на сессии Всекитайского собрания народных представителей 4 декабря 1982 г. После образования Китайской Народной Республики в 1949 г. ее основные законы принимались соответственно в 1954, 1975, 1978 гг. Два предыдущих программных документа (1975 и 1978 гг.) разрабатывались под сильным влиянием эклектических идей основателя социалистического Китая Мао Цзэдуна (1893-1976) и носили кратковременный характер. Современный основополагающий документ как бы подвел черту под экспериментами коммунистической номенклатуры типа политики "большого скачка" и "великой культурной революции", осуществлявшимися в первые десятилетия существования КНР. Конституционные преобразования способствовали тому, что это самое большое по численности населения государство мира интенсивно и динамично развивается.

Конституция 1982 г. состоит из 138 статей, объединенных в четыре главы. Отметим следующие ее характерные черты.

1. Это Конституция социалистического типа, в ее основу положены марксистско-ленинские идеи. Поэтому официальной идеологией КНР является социалистическая идеология, а государство развивает социалистическое просвещение. В повседневной пропаганде акцент все чаще делается на китайский патриотизм.

2. Декларируется принадлежность власти народу, КНР провозглашается социалистическим государством демократической диктатуры народа.

3. Установление особого места в экономической системе и привилегированного режима для государственной собственности, составляющей важнейшую основу китайского социалистического общественного строя. В то же время допускаются другие формы собственности, включая частную, если они служат целям социалистического строительства.

4. На современном этапе взят курс на осуществление радикальных социально-экономических реформ, обозначаемых в КНР как политика "социалистической модернизации". Поэтому в 1990-е гг. появились конституционные положения о задаче строительства социалистической рыночной экономики и социалистического правового государства.

5. Конституция устанавливает унитарную форму государственного устройства. Однако допускаются и достаточно широко используются различные формы административной автономии (автономный район, автономный округ, автономный уезд). Это имеет принципиальное значение, так как КНР - многонациональное (полиэтническое) государство, хотя подавляющее большинство в структуре населения - этнические китайцы.

7. Конституция исходит из социалистической доктрины прав и обязанностей гражданина. Права и свободы подчинены целям и задачам социалистического строительства. В 2004 г. ее текст был дополнен общим указанием, согласно которому "государство соблюдает и гарантирует права человека".

2. Основные права и обязанности граждан

Основы правового положения человека и гражданина выражают социалистический характер китайской государственной идеологии, что закреплено в гл. 1 и 2 Конституции КНР. К принципам правового положения личности относятся: равенство граждан перед законом, равноправие мужчины и женщины, ненанесение гражданами при осуществлении своих прав и свобод ущерба интересам государства, общества и коллективов, законным правам других граждан. Подчеркивается, что государство охраняет права и интересы женщин, обеспечивает им равную с мужчинами оплату за равный труд, воспитывает и выдвигает кадровых работников из числа женщин.

Среди политических прав и свобод закреплены право избирать и быть избранным, свобода слова, печати, собраний, союзов, уличных шествий и демонстраций, а также свобода вероисповедания. Они используются в соответствии со своим прямым назначением и не должны наносить вред обществу и государству. Китайские граждане имеют право обращаться с критикой и предложениями в адрес государственных органов или государственных служащих, могут вносить в соответствующие органы жалобы и заявления по поводу нарушений закона. В то же время основные нормы не предусматривают права на образование политических партий, вступление и свободный выход из них. Допускается лишение политических прав по закону.

В связи с политикой реформирования китайского общества действующая Конституция достаточно большое внимание уделяет личным (гражданским) правам и свободам. Предусмотрены права на личную свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, неприкосновенность жилища, свободу и тайну переписки, а также на получение компенсации ущерба, причиненного государственными органами и государственными служащими в результате посягательства на гражданские права. Закреплен принцип государственной охраны брака, семьи, материнства и младенчества. Запрещается нарушение свободы брака и жестокое обращение со стариками, женщинами и детьми.

Специально сказано о закреплении прав этнических китайцев, проживающих за рубежом (хуацяо).

В Конституции установлены обязанности: защищать единство КНР и сплоченность всех национальностей; защищать родину и отражать агрессию; соблюдать Конституцию и законы; хранить государственную тайну; беречь общественную собственность; соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок; уважать нормы общественной морали; платить в соответствии с законом налоги. Воинская служба и участие в народном ополчении являются почетной обязанностью китайских граждан.

Существует институт смертной казни, который китайскими властями применяется достаточно активно.

3. Политические партии и общественные объединения

В стране существует фиктивная многопартийная система, так как КНР, созданная китайскими коммунистами при поддержке большинства народа, является социалистическим государством. В этих условиях не может существовать традиционная многопартийность. В привилегированном положении находится Коммунистическая партия Китая (КПК), основанная в 1921 г. и построенная на жестких централизованных началах. Ее руководители или представители возглавляют важнейшие государственные институты и многие общественные организации (профсоюзные, молодежные, женские и др.). Только эта правящая партия может создавать свои организации (ячейки) в Народно-освободительной армии Китая и в спецслужбах. С конца 1970-х гг. КПК проводит политику социалистической модернизации с целью превращения Китая в высокоразвитую державу к середине XXI в.

В рядах КПК – около 88 млн членов. Очередной XVIII съезд КПК состоялся в ноябре 2012 г. На нем в ее Устав впервые было записано положение о том, что в Китае «установлен социалистический строй с китайской спецификой».

14 ноября съезд избрал новые составы [ЦК КПК](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%9A_%D0%9A%D0%9F%D0%9A) и [Центральной комиссии по проверке дисциплины](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F_%D0%9A%D0%9F%D0%9A_%D0%BF%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B5_%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D1%8B). Таким образом на предстоящие десять лет к власти пришло так называемое [пятое поколение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D1%80%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B9_%D0%9A%D0%9D%D0%A0). Состав ЦК обновился примерно наполовину. 15 ноября на 1-м пленуме ЦК КПК 18-го созыва [Си Цзиньпин](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8_%D0%A6%D0%B7%D0%B8%D0%BD%D1%8C%D0%BF%D0%B8%D0%BD) был избран новым [Генеральным секретарём ЦК КПК](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%B0%D1%80%D1%8C_%D0%A6%D0%9A_%D0%9A%D0%9F%D0%9A), сменив таким образом в этой должности [Ху Цзиньтао](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D1%83_%D0%A6%D0%B7%D0%B8%D0%BD%D1%8C%D1%82%D0%B0%D0%BE), тогда же он сменил его на посту председателя [Военного совета ЦК КПК](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A6%D0%9A_%D0%9A%D0%9F%D0%9A) (а уже в марте 2013 года, на 1-й сессии [ВСНП](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%A1%D0%9D%D0%9F) 12-го созыва — на посту [председателя КНР](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C_%D0%9A%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8)).

Хотя марксизм-ленинизм остается официальной идеологией, однако в партийных документах КПК в последние годы все чаще говорится о концепции научного развития.

В КНР легально действуют восемь других, мелкобуржуазных по социальной базе партий, которые, однако, не являются оппозиционными организациями. Законодательство КНР запрещает любым лицам и организациям подрывать социалистический строй. Деятельность подобных партий строго регламентируется и контролируется властями. Это такие малочисленные организации, проводящие дружественную по отношению к КПК политику и признающие ее гегемонию, как Революционный комитет гоминьдана, Китайская партия справедливости, Общество 3 сентября, Ассоциация демократического национального строительства, Крестьянско-рабочая демократическая партия, Лига демократического самоуправления Тайваня. В официальных китайских изданиях, а также в уставах почти всех этих партий говорится, что они являются "политическим союзом, состоящим частью из социалистических тружеников и частью из патриотов, поддерживающих социализм, политической партией, служащей социализму".

В Китае действует большое число общественных организаций. Среди них Коммунистический союз молодежи, Всекитайская федерация женщин, Всекитайская федерация профсоюзов, а также общества, поддерживающие разнообразные связи с соотечественниками за пределами КНР.

В законодательстве отражено существование Единого фронта - объединения всех партий, общественных формирований под руководством КПК. Его организационной формой является Народный политический консультативный совет.

4. Избирательная система

В КНР избирательное право — всеобщее. Конституция устанавливает: "Все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и избираться; исключение составляют лица, лишенные политических прав по закону". Эти нормы детализированы Законом КНР о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней и Постановлением Постоянного комитета ВСНП о порядке проведения выборов депутатов от Народно-освободительной армии Китая во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней. Значительное единообразие в регулировании выборов в представительные органы разных уровней вытекает из социалистического принципа единства власти.

Таким образом, возрастной ценз при выборах в ВСНП и местные собрания народных представителей одинаков для активного и пассивного избирательного права. Лишь для кандидатов на должности Председателя республики и его заместителя он повышен до 45 лет.

В выборах собраний уездного и нижестоящих уровней могут участвовать граждане КНР, проживающие за границей, если в день выборов находятся в Китае. Они голосуют по месту рождения или по месту жительства до выезда за рубеж.

Лица, лишенные политических прав, также не вносятся в списки избирателей.

Каждый избиратель имеет один голос. Это не означает, однако, что в КНР установлено равное избирательное право, так как законодательство предусматривает преимущества для городского населения перед сельским. Цель этих мер — обеспечение диктатуры пролетариата и руководящей роли рабочего класса. Нормы представительства устанавливаются с таким расчетом, чтобы при выборах в ВСНП и в собрания народных представителей провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, автономных округов, уездов и автономных уездов депутат от сельской местности представлял в пять раз больше избирателей, чем депутат от города или поселка.

Законодательство уделяет особое внимание обеспечению представительства национальных меньшинств, проживающих как компактно, так и рассредоточенно. Особенно малочисленные национальности направляют по меньшей мере по одному депутату. В местных собраниях народных представителей каждое компактно проживающее национальное меньшинство должно иметь представительство.

Закон о выборах предусматривает, что в составе депутатов ВСНП и местных собраний народных представителей женщины должны иметь надлежащее количество мест и коэффициент их представительства должен постепенно повышаться.

Таким образом, неравный характер избирательного права выражается в сочетании уменьшенного представительства для сельского населения по сравнению с городским и увеличенного — для национальных меньшинств (которые также могут относиться к сельскому населению), что придает избирательному праву КНР значительное своеобразие.

Для КНР характерно сочетание прямых и многостепенных выборов. Прямые выборы применяются для формирования собраний народных представителей городов без районного деления, городских районов, уездов, автономных уездов, волостей, национальных волостей и поселков. Представительные органы провинциального уровня и ВСНП формируются путем многостепенных выборов, причем депутаты нижестоящих собраний народных представителей избирают депутатов вышестоящих собраний народных представителей.

Особенностью избирательной системы КНР являются выборы от армии. Члены семей военнослужащих, как правило, участвуют в местных выборах, но живущие в отдаленных гарнизонах с разрешения избирательной комиссии или комитета военнослужащих могут принимать участие в выборах от армии.

4. Высшие (центральные) органы государственной власти КНР

К высшим органам государственной власти КНР относятся Всекитайское собрание народных представителей, его Постоянный комитет, председатель КНР, Государственный совет, Верховный народный суд.

Согласно Конституции КНР вся полнота власти принадлежит собраниям народных представителей - некоторому аналогу Советов народных депутатов СССР (РСФСР). Поэтому говорить о традиционном для стран Запада принципе разделения властей применительно к Китаю весьма сомнительно.

**Всекитайское собрание народных представителей** (BCHП):

- принимает и изменяет Конституцию;

- осуществляет контроль за проведением в жизнь Конституции КНР;

- принимает и изменяет так называемые "основные законы" - уголовные, гражданские, избирательные, о статусе государственных органов и др.;

- избирает председателя и заместителя председателя КНР;

- по представлению председателя КНР утверждает кандидатуру премьера Государственного совета Китая, по представлению последнего утверждает кандидатуры заместителей премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата;

- избирает председателя Центрального военного совета;

- избирает председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;

- рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, отчеты об их выполнении;

- рассматривает и утверждает государственный бюджет и отчет о его выполнении;

- изменяет или отменяет ненадлежащие постановления Постоянного комитета ВСНП;

- утверждает образование провинций, автономных областей и городов центрального подчинения;

- утверждает создание особых административных районов и их режим;

- решает вопросы войны и мира.

ВСНП - самый большой по численности общенациональный представительный орган в мире, включающий 2987 человек. Он избирается с помощью непрямых выборов, его члены (депутаты) работают на непрофессиональной основе и обладают не свободным, а императивным мандатом (т.е. ограничение в действиях выборного должностного лица какими-либо условиями, при нарушении которых он может быть отозван).

В состав ВСНП входят Постоянный комитет, президиум сессии, специальные комиссии, а также делегации по избирательным единицам.

ВСНП собирается на сессии один раз в год, как правило, в феврале-марте, сроком на две-три недели. Внеочередные сессии этого органа могут быть созваны по усмотрению его Постоянного комитета или но требованию не менее 1/5 всех народных представителей (депутатов).

Важной особенностью системы представительных органов Китая является существование параллельно с ВСНП рабочего "мини-парламента" - Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей, состоящего из 350-400 человек. Его руководители - председатель, заместители председателя, а также начальник секретариата.

Основные полномочия данного органа:

- толкование Конституции КНР, осуществление контроля за проведением ее положений в жизнь;

- принятие и изменение большинства законов (кроме тех, которые принимает ВСНП);

- толкование законов;

- внесение поправок в планы экономического и социального развития и в государственный бюджет в период между сессиями ВСНП;

- осуществление контроля за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры;

- отмена административно-правовых актов, противоречащих Конституции и законам;

- ратификация и денонсация международных договоров КНР.

Следует обратить внимание на то, что в стране существует не один, как в абсолютном большинстве государств мира, а два законодательных органа власти - ВСНП и его Постоянный комитет. Полномочия между ними в правотворческой сфере точно не разграничены, что негативно сказывается на эффективности государственной деятельности и качестве законодательства. Постоянный комитет формируется Всекитайским собранием народных представителей и несет перед ним ответственность.

Единоличным главой государства является председатель КНР. Существует институт заместителя главы государства - заместитель председателя КНР. Они избираются на сессии ВСНП. Можно утверждать, что в Китае в скрытом виде утвердилась должность президента, хотя официально она не существует. На должность председателя КНР может быть избран китайский гражданин, достигший возраста 45 лет и обладающий активным и пассивным избирательным правом.

Председатель КНР выполняет традиционные функции главы государства: представляет Китай на международной арене, опубликовывает законы, указы о помиловании, о мобилизации, о введении военного положения, награждает государственными орденами и присваивает государственные почетные звания. Он действует на основании решений ВСНП и его Постоянного комитета. По сравнению с теми странами, где утвердилась модель президентской или полупрезидентской республики, полномочия этого должностного лица невелики. Однако фактический статус председателя КНР более весом, поскольку данную должность по традиции занимает Генеральный секретарь Центрального комитета Коммунистической партии КНР - правящей партии Китая.

Важное место в системе властных институтов принадлежит **Государственному совету КНР** - центральному правительству, являющемуся исполнительным органом верховного органа государственной власти. Он обладает большими полномочиями в социально-экономической и военно-политической сферах. Государственный совет на основе Конституции и законов определяет административные мероприятия, принимает административно-правовые акты. Его возглавляет должностное лицо - премьер Государственного совета.

Государственный совет состоит из премьера, заместителя премьера, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата. Правительство ответственно перед ВСНП, а в период между сессиями - перед Постоянным комитетом этого органа. Срок полномочий ВСНП, его Постоянного комитета, других органов, избираемых ВСНП, - пять лет.

Высшим судебным органом является **Верховный народный суд**, осуществляющий надзорные полномочия за судебной деятельностью местных и специальных судов. Роль судебных органов в КНР менее значима, чем в развитых странах. Суды включены в систему правоохранительных органов, они обладают ограниченной самостоятельностью. Верховный народный суд ответственен перед ВСНП и его Постоянным комитетом. В стране отсутствует институт специализированного судебного конституционного контроля.

В КНР действует конституционная норма об ограниченности времени пребывания высших должностных лиц на своих постах (включая председателя КНР и премьера Государственного совета) двумя пятилетними сроками, что весьма разумно и полностью соответствует общепринятым международным стандартам в этой области.

5. Административно-территориальное устройство

и национальная автономия в КНР

Современный Китай - унитарное государство, построенное на централизованных началах. Он характеризуется многонациональным (полиэтническим) составом населения, хотя примерно 93% - этнические китайцы (ханьци).

По Конституции КНР все национальности равноправны. Государство гарантирует законные права и интересы малочисленных национальностей, некоторые из которых насчитывают миллионы человек.

Существует три уровня системы административно-территориального устройства.

1. Провинции, автономные национальные районы (автономные области), три города центрального подчинения (Пекин, Шанхай, Тяньцзин). Особый статус и максимальную самостоятельность имеют специальные административные районы - Сянган (бывший Гонконг) и Макао, находившиеся до 90-х гг. прошлого века под колониальным управлением соответственно Великобритании и Португалии.

2. Уезды, автономные округа, автономные уезды, города.

3. Волости, национальные волости, городские районы, поселки. Провинции делятся на уезды, последние - на волости и поселки.

Местными органами государственной власти являются собрания народных представителей административно-территориальных единиц и их комитеты. Срок их полномочий - три года или пять лет. Их нельзя рассматривать как органы местного самоуправления в том смысле, который им придается согласно европейской традиции. Эти органы являются составной частью единой организации государственной власти.

Административная форма национальной территориальной автономии преследует цель социалистического решения национального вопроса. Помимо этнических китайцев, в стране компактно или рассредоточено проживают такие крупные нации и народы, как чжуаны, уйгуры, маньчжуры, монголы, тибетцы, хуэй и др. Все автономные регионы достигли за годы социалистического развития существенных социально-экономических результатов, во многом благодаря огромным дотациям и субсидиям, выделяемым центральными властями в Пекине.

Самая крупная форма национальной автономии - это автономный район (автономная область). В Китае пять автономных районов: Внутренняя Монголия, Гуанси-Чжуанский, Нинся-Хуэйский, Синьцзян-Уйгурский, Тибетский. Все они, обладая высоким административным статусом и значительными полномочиями, являются неотъемлемыми частями китайского государства.

Другие формы (уровни) национальной автономии - автономные округа (их 30) и автономные уезды - их более 120.

Некитайские (неханьские) народы проживают большей частью совместно с другими национальностями. Многие города и уезды являются ныне смешанными по национальному составу.

Законодательная основа статуса национально-территориальной автономии - Конституция КНР, Закон о национальной автономии, положения об автономии, утверждаемые вышестоящими государственными органами.

В многонациональных районах проводится политика коренизации кадров, т.е. лица местных ("коренных") национальностей имеют определенные преимущества на государственной службе. Поэтому руководители автономных областей, округов и уездов должны быть гражданами, принадлежащими к тем национальностям, которые осуществляют национальную автономию.

В КНР наряду с вышеназванными формами автономных образований существуют также и автономные волости, которые не являются разновидностью национальной автономии и обладают ограниченными правомочиями.