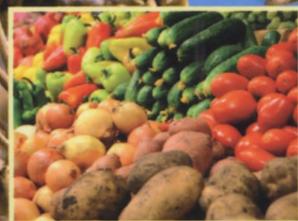




Программно-целевая стратегия инновационного развития АПК



УДК 316.422: 338.436.33

ББК 66.017.77

П78

Рецензенты: *Кузнецов В. В.*, доктор экономических наук, профессор, академик Россельхозакадемии (Всероссийский НИИ экономики и нормативов);
Веселовский М. Я., доктор экономических наук, профессор (Королевский институт управления, экономики и социологии)

Нечаев В. И., Керашев А. А. (*Адыгейский государственный университет*), **Бершицкий Ю. И., Артемова Е. И., Барчо М. Х., Ворошилова И. В., Кравченко Н. П., Михайлушкин П. В., Попок Л. Е., Резниченко С. М., Сухарева О. А., Фегисов С. Д., Хагуов Д. Х.** (*Кубанский госагроуниверситет*), **Магомедов А-Н. Д., Санду И. С.** (*Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства*), **Блинникова Е. А.** (*Кубанский социально-экономический институт*), **Таймасханов Х. Э.** (*Грозненский госуниверситет нефти*)

П78 Программно-целевая стратегия инновационного развития АПК:

монография. – Майкоп: Изд-во Адыгейского государственного университета, 2011. – 288 с.

ISBN 978-5-94672-481-4

В монографии рассмотрены теоретические и практические вопросы реализации программно-целевой стратегии инновационного развития АПК страны, дано теоретико-методологическое обоснование роли государства в управлении инновационными процессами в агроэкономике. На примере Краснодарского края анализируется современное состояние агропроизводства и уровень его инновационной составляющей.

Обоснованы приоритетные направления дальнейшего развития АПК региона на основе внедрения инноваций: нормативно-правовое и информационно-консультационное обеспечение инновационного процесса, регулирование и поддержка основных отраслей и малых форм хозяйствования, комплексное развитие сельских территорий, внедрение и использование программно-целевых методов в формировании стратегии инновационного развития АПК.

Для преподавателей и студентов агроэкономических специальностей, научных работников, руководителей и специалистов агропредприятий, органов государственного и хозяйственного управления АПК.

УДК 316.422: 338.436.33

ББК 66.017.77

ISBN 978-5-94672-481-4



© Неचाев В.И., Керашев А. А. и др., 2011
© ФГОУ ВПО «Адыгейский ГУ», 2011
© ФГОУ ВПО «Кубанский ГАУ», 2011

ВВЕДЕНИЕ

В XX столетии главной движущей силой социально-экономического развития человечества стал научно-технический прогресс на основе процесса циклических инновационных импульсов. Лауреат Нобелевской премии Р. Солоу (1957) убедительно показал, что именно технический прогресс, реализуемый в технологических инновациях, является основным источником экономического роста. В свете этих взглядов новаторы выступают в роли локомотива экономического развития, определяя его эффективность и рост производительности труда.

Технологические новшества представляют собой конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного рыночного продукта, нового или усовершенствованного производственно-технологического процесса, а также новых социальных услуг. Производство высокотехнологичных, наукоемких инновационных продуктов с высокой добавленной стоимостью стало в последние пятьдесят лет основой бурного экономического роста во многих небольших странах, таких, например, как Израиль, Финляндия, Сингапур, Малайзия и др.

Сегодня стало очевидным, что экономическая эволюция происходит через смену инновационной активности и технологий. Эту идею в свое время отстаивал выдающийся австрийский экономист Й. Шумпетер [135]. Он утверждал, что через «созидательное разрушение», т. е. через отказ от отживших технологий путем смены устаревших организационных форм осуществляется поступательное экономическое развитие. Двигателем прогресса в экономике, по его мнению, является не всякое инвестирование в производство, а лишь вложение средств в инновации с целью освоения принципиально новых товаров, внедрения передовой техники, новых форм организации производства и обмена [3].

Вопросы модернизации российской экономики вообще и аграрного производства в частности широко обсуждаются сегодня на

разных уровнях общественной жизни. Мировой финансовый кризис стал причиной пристального внимания к этой проблеме и без ее решения невозможен выход на целевые показатели, установленные в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства на 2008–2012 гг.» и в Концепции развития России до 2020 года. При этом особый упор необходимо делать именно на экономический аспект данного процесса, решая ряд принципиальных задач:

- определение приоритетов модернизации в аграрном производстве;
- формирование эффективной системы государственной поддержки (прежде всего финансовой) структурной и технологической модернизации аграрной экономики;
- создание экономических условий для сельхозтоваропроизводителей и аграрного бизнеса в целом на селе;
- развитие рыночной и социальной инфраструктуры села;
- переход к инновационной модели экономического роста аграрного производства;
- формирование качественно новой технико-технологической базы, отвечающей современным методам хозяйствования;
- создание современных агропромышленных предприятий различных форм собственности и хозяйствования;
- решение земельных проблем в соответствии с целями инновационного этапа развития сельского хозяйства;
- проведение модернизации со всесторонним учетом требований охраны окружающей среды, экологических нормативов;
- совершенствование законодательства с целью обеспечения защиты интересов инвесторов и стимулирования освоения нововведений хозяйствующими субъектами.

Решение этих задач преобразования отечественного сельского хозяйства в высокотехнологичную отрасль национальной экономики обеспечит рост производительности труда и доходности предприятий, повысит качество агропродукции, позволит создавать новые рабочие места и развивать сельские территории.

Министром сельского хозяйства Российской Федерации Е. Б. Скрынник предложена государственная стратегия модернизации АПК, в основу которой положены семь направлений, основным из которых является переход на инновационный путь развития [106].

Однако Президент РФ Д. А. Медведев в своем выступлении на совещании по вопросам модернизации и технологического развития экономики фактически признал провал государственной политики в этой области. По его словам, инновационное развитие, заявленное как правительственный приоритет, на деле им не стало и, «несмотря на правильные установки, никаких существенных изменений в технологическом уровне экономики не происходит. Созданные при государственной поддержке малые фирмы, технопарки, центры трансферта технологий, особые технико-внедренческие экономические зоны, Российская венчурная компания в основном существуют только на бумаге» [99]. Это связано с тем, что на пути перехода России к инновационной экономике, заявленного руководством страны, немало барьеров. Среди них:

- отсутствие эффективной финансовой системы, способной диверсифицировать риски, возникающие в процессе инновационной деятельности;

- недостаточно грамотное управление рисками со стороны государственных органов. Требуется создание таких институтов, которые стимулировали бы инновации, ограничивая при этом возможные злоупотребления и хеджируя риски;

- отсутствие каналов дистрибуции продукции за рубежом, которые могли бы стать основой для выхода России на международные рынки с инновационной продукцией [125].

Для осуществления долговременной стратегии перевода аграрного сектора экономики на инновационный путь развития необходимо изменение роли государства в современной аграрной экономике. Оно должно стать организатором и координатором процесса широкомасштабной модернизации, поскольку уровень организованности и мотивированности аграрного бизнеса в России недостаточен для осуществления инновационного процесса на селе. Почти

всегда государству принадлежит ключевая роль в финансовом обеспечении инновационной деятельности – основы модернизации. Оно само выступает крупным, а в ряде стран и основным вкладчиком инвестиций в новые знания и технологии.

Необходимо дальнейшее совершенствование форм и инструментов государственной поддержки, разработка новых финансовых механизмов, позволяющих облегчить коммерциализацию научных знаний, программы выделения грантов на проведение начальных исследований по проектам, расширение практики создания целевых венчурных фондов, вкладывающих средства в компании на стартовом этапе. Безусловным приоритетом остается кадровое обеспечение хозяйствующих субъектов, подготовка нового поколения высококлассных специалистов.

Предстоит большая работа по дальнейшему совершенствованию законодательной базы, обеспечивающей условия перехода к инновационной модели развития общественного производства. Как отмечал Д. А. Медведев на V экономическом форуме (Красноярск, февраль 2008 г.), новые законы должны быть адекватны перспективным планам, носить инновационный характер, т. е. быть рассчитаны на модернизацию.

Для построения инновационной экономики необходимы не только вложения значительных денежных средств, но и серьезные институциональные изменения. Превращение России в инновационную страну должно осуществляться согласно программно-целевым стратегиям инновационного развития АПК, что обеспечит скоординированность действий основных органов управления, позволит объективно оценивать результаты проводимых преобразований и повысит эффективность функционирования АПК страны.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЕЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОИЗВОДСТВА.....	7
1.1. Роль государства в разработке долгосрочных перспектив социально-экономического развития	7
1.2. Государственное стимулирование приоритетных направлений инновационного развития	35
1.3. Формирование государственно-хозяйственного механизма адекватного инновационному этапу развития	51
1.4. Частно-государственное партнерство реализации инновационной стратегии	66
2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА – ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ	84
2.1. Программно-целевая стратегия развития АПК: от приоритетного национального проекта к государственной программе	84
2.2. Реализация государственной программы развития сельского хозяйства на 2008–2012 гг.....	110
2.3. Сочетание государственных, корпоративных и малых форм хозяйствования	131
2.4. Развитие сельских территорий на основе технико-технологической модернизации производства и социальной сферы	154
3. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ	182
3.1. Факторы и методы ускорения инновационной деятельности в АПК.....	182
3.2. Инвестиционная активность – материальная основа инновационного процесса	206
3.3. Интеллектуальные аспекты обеспечения реализации инновационной стратегии	236
3.4. Информационно-консультационное сопровождение реализации программно-целевой стратегии	255
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	271
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	274

Научное издание

Нечаев Василий Иванович
Керашев Анзаур Асланбекович
Бершицкий Юрий Иосифович
Артемова Елена Игоревна
Барчо Маргарита Хазретовна
Ворошилова Ирина Валентиновна
Кравченко Николай Петрович
Михайлушкин Павел Валерьевич
Попок Леонид Евгеньевич
Резниченко Сергей Михайлович
Сухарева Ольга Андреевна
Фетисов Сергей Дмитриевич
Хатуов Джамбулат Хизирович
Магомедов Ахмед-Наби Далгатович
Санду Иван Степанович
Блинникова Елена Анатольевна
Таймасханов Хасан Элимсултанович

***ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВАЯ СТРАТЕГИЯ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АПК***

Монография

Редактор Н. С. Ляшко