

*На правах рукописи*

**БАХМУТОВ Антон Вячеславович**

**ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА  
НЕДЕЕСПОСОБНЫХ И ОГРАНИЧЕННО  
ДЕЕСПОСОБНЫХ ГРАЖДАН**

Специальность 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;  
семейное право; международное частное право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Краснодар 2009

Работа выполнена на кафедре гражданского права и процесса  
ГОУ ВПО «Белгородский государственный университет»

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Тычинин Сергей Владимирович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор  
**Кузнецова Ольга Анатольевна**

кандидат юридических наук, доцент  
**Бондов Сергей Николаевич**

**Ведущая организация:** **Волгоградская академия МВД России**

Защита состоится 16 октября 2009 г. в 14-00 час. на заседании объединенного диссертационного совета ДМ-220.038.10 при Кубанском государственном аграрном университете по адресу: 350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13, гл. учеб. корп.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кубанского государственного университета, по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, 13.

Автореферат разослан «\_\_\_\_\_» сентября 2009 года.

Ученый секретарь  
объединенного диссертационного совета  
доктор юридических наук, профессор

**В.П. Камышанский**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Государство, являясь необходимым гарантом и инструментом социального и правового регулирования, проявляет заботу о личности и ее интересах, устанавливает справедливые правила взаимоотношений между людьми, основанные на принципе гуманизма и общественной морали. В современных социально-экономических условиях, отягощенных кризисными явлениями, важно обеспечить надлежащий жизненный уровень социально незащищенных слоев общества. Приоритетную роль в этом направлении занимает процесс совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Названные права охраняются системой норм многих отраслей права, предусматривающих различного рода меры правовой охраны и защиты, а в некоторых случаях и их ограничения. Ведущая роль в этом направлении принадлежит гражданскому праву.

Самостоятельная реализация и защита имущественных прав самими недееспособными и ограниченно дееспособными гражданами, как правило, весьма затруднительна, что делает их одной из наиболее уязвимых категорий населения. В реальной жизни систематически ущемляются в основном их имущественные права, как со стороны частных, так и публичных лиц. Все чаще встречаются случаи, когда граждане или должностные лица различных ведомств пытаются воспользоваться особым состоянием недееспособных или ограниченно дееспособных граждан в целях получения различного рода имущественных выгод.

Анализ статистических данных и материалов правоприменительной практики в сфере ограничения и лишения дееспособности показывает, что государство еще не в полной мере разработало эффективные механизмы обеспечения стабильного имущественного положения рассматриваемой категории граждан.

По данным Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ), количество граждан с психическими расстройствами неуклонно растет. Психическим расстройством страдает 20-25 % населения в мире<sup>1</sup>. На 35% возрос уровень впервые зарегистрированных психических заболеваний<sup>2</sup>. Ежегодно судебными экспертными комиссиями в целом по России проводится от 24 до 32 тысяч судебно-психиатрических экспертиз по делам о признании граждан недееспособными. За последнее десятилетие их число выросло в 3,4

---

<sup>1</sup> Доклад ВОЗ о состоянии психического здоровья и психической помощи. 2001 // Независимый психиатрический журнал. 2002. № 2. С. 68; Доклад ВОЗ о состоянии здравоохранения в мире. 2002 г. Психическое здоровье: новое понимание, новая надежда // Журнал неврологии и психиатрии. 2003. № 2. С. 69; Доклад ВОЗ о состоянии здравоохранения в мире, 2007 г. / Более безопасное будущее: глобальная безопасность в области общественного здравоохранения в XXI веке.

<sup>2</sup> Дженкинс Р., МакКаллок Э., Фпидли Л., Паркер К. Вопросы разработки национальной политики в области психического здоровья. М., 2005. С. 35.

раза. Ежегодно растет и количество судебных дел о признании лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией, ограниченно дееспособными. По различным источникам к 2008 г. их прирост составляет 15,1 %.

Среди конкретных имущественных прав особо остро стоят проблемы осуществления и защиты наследственных и жилищных прав. Так, находясь под опекой, граждане существенно ограничены в наследовании имущества своих опекунов. В жилищном законодательстве вообще отсутствует упоминание о правах членов семьи собственника жилья, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными. Фактически и юридически это означает, что их права защищены недостаточным образом. Данное обстоятельство противоречит не только принципу социальной справедливости и здравому смыслу, но и в значительной степени Конституции Российской Федерации (ст. 2), предусматривающей соблюдение и защиту государством прав и свобод человека и гражданина, в том числе и признанного недееспособным либо ограниченно дееспособным.

Таким образом, осуществление и защита имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан имеют определенную специфику, обусловленную особым гражданско-правовым статусом данной категории граждан, а также характером нарушаемых прав. Это предопределяет необходимость разработки адекватных механизмов гражданско-правового регулирования соответствующих отношений, а в некоторых случаях переосмысления уже имеющихся правовых конструкций.

**Степень разработанности проблемы.** В последние годы активизируются научные исследования в области рассматриваемой проблемы, что во многом является ответом на интеграцию России в европейские институты защиты прав человека. Появилось немало научных публикаций, посвященных как общим, так и некоторым частным аспектам осуществления и защиты прав недееспособных граждан.

Общие вопросы защиты гражданских прав исследовались в работах В.В. Бутнева, А.П. Вершинина, В.П. Грибанова, Е.А. Крашенинникова, С.В. Никольского, Г.А. Свердловика, А.П. Сергеева, Э.Л. Страунинга, С.В. Тычинина, О.О. Юрченко и др.

К числу фундаментальных работ, посвященных общим проблемам правового положения недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, следует отнести исследования Я.Р. Веберса, Т.Б. Дмитриевой, Л.Я. Ивановой, Л.Ю. Михеевой, А.М. Нечаевой, М.Х. Хутыза, Т.В. Шепель, и др.

Особенности способов защиты жилищных и наследственных прав с целью последующего их применения к имущественным правам недееспособных и ограниченно дееспособных граждан рассматривались в работах С.П. Гришаева, В.В. Груздева, Н.И. Остапука, Л.М. Пчелинцевой, М.Г. Пискуновой и др.

Проблематика же осуществления и защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан в названных работах комплексно не исследовалась.

**Цель и задачи исследования.** Целью настоящего исследования является комплексное изучение и анализ особенностей реализации и защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан в России и на этой основе – разработка предложений по совершенствованию правового регулирования имущественных отношений с участием данной категории граждан; определение способов осуществления и защиты прав и охраняемых законом их, возникающих при осуществлении имущественных прав.

Данная цель предопределила постановку и решение следующих задач:

– обобщение и систематизация имеющихся взглядов по проблематике осуществления и защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– определение специфики гражданско-правового статуса недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– изучение и анализ гражданского законодательства, регулирующего имущественные отношения недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– определение понятия и выявление особенностей имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– выявление и анализ общих и специальных способов защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– анализ проблем осуществления гражданских прав и обязанностей недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– определение особенностей защиты жилищных и наследственных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан;

– разработка предложений по совершенствованию законодательства и углублению теоретических положений, касающихся предмета исследования.

**Объектом исследования** являются отношения, складывающиеся в сфере осуществления и защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

**Предметом диссертационного исследования** являются нормы гражданского права, закрепленные в соответствующих нормативных правовых актах, регламентирующих отношения по осуществлению и защите имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных, а также практика их применения.

**Теоретическую основу исследования** составляют фундаментальные труды по гражданскому, семейному, жилищному и другим отраслям права. Весомое место в работе занимают исследования в области защиты гражданских прав.

Диссертация основывается на трудах таких ученых, как Т.Е. Абова, М.В. Антокольская, С.Н. Братусь, Т.Б. Дмитриева, О.С. Иоффе, В.П. Камышанский; О.А. Красавчиков, Е.А. Крашенинников, Н.С. Малеин, М.Н. Малеина, М.Г. Маркова, Д.И. Мейер, Л.Ю. Михеева, Е.Л. Невзгодина, А.М. Нечаева, В.А. Ойгензихт, И.А. Покровский, А.М. Рабец, Н.В. Рабинович, В.А. Рясенцев, И.В. Решетников, А.П. Сергеев,

Е.А. Суханов, Ю.К. Толстой, Ф.С. Хейфец, Е.М. Холодковский, Д.М. Чечот, Г.Ф. Шершеневич, Т.В. Шепель, М.Э. Шодонова и др.

Исследование проведено на основе действующего российского законодательства о правах недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, законодательстве об опеке и попечительстве. Проанализирована судебная практика. В ходе исследования также использовалось зарубежное законодательство.

**Методологическую основу исследования** составляют философское учение о системности как свойстве окружающего мира и о характере и принципах целостных систем, а также методы сравнительного правоведения, исторического и логического исследования. Работа строится на критическом анализе теоретического материала и подчинена логике правоприменительного процесса.

В исследовании использовались теоретические выводы и положения юристов в области защиты имущественных прав и охраняемых законом интересов недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, содержащиеся в трудах дореволюционных, советских, современных российских и зарубежных цивилистов.

**Научная новизна диссертационного исследования** определяется как выбором темы и структурной компоновкой рассматриваемого материала, так и совокупностью методологических подходов к изучению поднимаемых проблемных вопросов.

Конкретные элементы новизны выражаются в следующем: произведен системный анализ действующего законодательства об имущественных правах недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; определен объем их специального гражданско-правового статуса; сформулировано понятие имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; определены виды имущественных прав рассматриваемой категории граждан; выявлены особенности применения отдельных способов защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

По результатам диссертационного исследования на защиту выносятся следующие **основные положения**:

1. Недееспособные и ограниченно дееспособные граждане, как и обычные граждане, подчиняются общим нормам о гражданско-правовом статусе. Факт же признания гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным влечет определенные изменения в общеправовом статусе, выражающиеся, с одной стороны, в ограничении их субъективных прав в силу закона, с другой – в наделении дополнительными возможностями. Наличие в действующем гражданском законодательстве ограничений не носит характера принуждения, а направлено на охрану широкого спектра прав недееспособного и ограниченно дееспособного. К числу дополнительных возможностей следует отнести предоставленную законодательством возможность иметь опекуна или попечителя; получение пенсий и пособий по государственному социальному страхованию;

освобождение от гражданско-правовой ответственности недееспособных; передача имущества в доверительное управление и др.

2. Законодательство об опеке предусматривает автоматическое установление над гражданином, страдающим психическим расстройством, функций опеки в лице психиатрического учреждения, в которое он помещается. Закрытый тип учреждений, их публично-правовой статус, стремящийся к «накоплению» соответствующего контингента, влечет возникновение конфликта интересов между психически больным и учреждением. В результате не обеспечивается альтернативность в назначении опекуна, в частности, не учитывается возможность его назначения из состава иной категории лиц. В этой связи необходимо дополнить ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве» нормой о том, что в период нахождения гражданина, страдающего психическим расстройством, в лечебно-психиатрическом учреждении ему может быть назначен опекун из числа иных (помимо лечебно-психиатрических учреждений) лиц.

3. Под имущественным правом недееспособного и ограниченно дееспособного гражданина следует понимать гарантированное субъективное гражданское право, обеспеченное участием в правоотношениях опекунов (попечителей), действующих от имени недееспособных, ограниченно дееспособных граждан, выступающее средством реализации имущественного интереса, имеющее денежную оценку, приобретаемое на основании сделок и иных юридических фактов.

4. В п. 1 ст. 30 ГК следует предусмотреть обязательную письменную форму согласия попечителя (под угрозой недействительности) на совершение лицом, ограниченным в дееспособности, сделок, получение заработной платы, пенсии или иных доходов и расходование средств.

5. В целях обеспечения надлежащей защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан определена система гражданско-правовых способов. Все способы защиты названной категории граждан следует разграничить на общие (ст. 12 ГК РФ) и специальные (нормы ГК РФ и иных правовых актов). К числу специальных способов их защиты относятся: установление опеки (попечительства); признание недееспособного или ограниченно дееспособного лица дееспособным; доверительное управление имуществом недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; возмещение вреда, причиненного опекунами и попечителями недееспособным или ограниченно дееспособным гражданам.

В свою очередь, специальные способы защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан делятся в зависимости от характера нарушенного права: наследственного права (выделение обязательной доли в наследстве; привлечение органа опеки и попечительства к участию в разделе наследства; установление среди наследников недееспособных и ограниченно дееспособных граждан); жилищного права (признание недееспособных и ограниченно дееспособных граждан нуждающимися в жилых помещениях; реализация права на предоставление жилых помещений с жилой площадью, превышающей нормы; запрет

поднайма жилого помещения, в котором проживает недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин; сохранение жилого помещения за недееспособным и ограниченно дееспособным гражданином, длительное время находящимся на лечении в психиатрическом стационаре или помещенным в психоневрологический интернат; запрет на выселение недееспособных граждан; согласительный порядок процедуры отчуждения жилого помещения, принадлежащего недееспособному или ограниченно дееспособному гражданину; предоставление права на скидку по оплате жилья и коммунальных услуг); права при нахождении в социальных (медицинских) учреждениях (возмещение вреда, причиненного медицинскими учреждениями, осуществляющими функции опеки; способы защиты, предусмотренные законодательством об оказании психиатрической помощи (оказание бесплатной психиатрической помощи; представительство граждан, которым оказывается психиатрическая помощь; сохранение врачебной тайны при оказании психиатрической помощи; предоставление общежитий для лиц, страдающих психическими расстройствами, утратившими социальные связи; трудоустройство лиц, страдающих психическими расстройствами), и др.

6. В целях защиты имущественных прав недееспособных граждан необходимо законодательно закрепить в п. 2 ст. 1148 ГК РФ норму о том, что недееспособные граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142 – 1145 настоящего Кодекса, но ко дню открытия наследства находились под опекой наследодателя, наследуют по закону вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследству. При отсутствии других наследников по закону недееспособные граждане наследуют имущество самостоятельно в качестве наследников восьмой очереди.

7. В ст. 29<sup>1</sup> ГК РФ включить дополнительное основание ограничения дееспособности граждан: наличие у гражданина психических расстройств, имеющих значительное отклонение от нормы, но являющихся недостаточными для признания их недееспособными.

Названные категории граждан с помощью попечителя вправе самостоятельно осуществлять имущественные права (совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на получение выгоды и иные, не противоречащие закону).

**Практическая значимость исследования** выражается в том, что сформулированные в результате него выводы и рекомендации могут быть использованы в правоприменительной деятельности, направленной на совершенствование гражданского, жилищного, наследственного законодательства в области защиты прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; в дальнейших научных разработках, в процессе подготовки и преподавания курсов гражданского, жилищного, наследственного права; при подготовке специалистов в этой сфере. Материалы исследования могут служить основой для дальнейшего



исследования актуальных вопросов реализации и защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

**Теоретическая значимость исследования** в том, что оно является научно квалифицированной работой, в которой на основании теоретического изучения проблем разработаны перспективные направления гражданско-правового регулирования имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Работа содержит ряд предложений по оптимизации гражданского законодательства в сфере осуществления и защиты имущественных прав рассматриваемой категории граждан, реализация которых позволит повысить эффективность и качество гражданско-правового регулирования их имущественных.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация обсуждена и одобрена на заседании кафедры гражданского права и процесса Белгородского государственного университета. Концептуальные теоретические и практические положения настоящего диссертационного исследования нашли свое отражение в сообщениях и тезисах на международных конференциях: Международной научно-практической конференции «Развитие гражданского законодательства стран-участниц содружества независимых государств на современном этапе», 15-16 ноября 2007 г. Белгород; Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы становления гражданского общества и формирования правового государства», 5-6 июня 2008 г. Черкассы (Украина); Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы юридической науки и практики на современном этапе», Белгород, 2009.

Результаты исследования отражены в научных публикациях автора, а также внедрены в учебный процесс для чтения отдельных тем курса «Гражданское право», спецкурса «Наследственное право» на юридическом факультете Белгородского государственного университета.

**Структура и содержание работы** обусловлены целью, задачами и предметом диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во введении обосновывается актуальность темы исследования; определены его цели, задачи, объект, предмет и методология; доказаны его научная новизна, теоретическая и практическая значимость; сформулированы положения, выносимые на защиту.

Глава 1 «Общетеоретические аспекты правового регулирования имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан» состоит из трех параграфов.

В параграфе 1.1. «Гражданско-правовой статус недееспособных и ограниченно дееспособных граждан» излагаются основные позиции по вопросу о понятии их гражданско-правового статуса, высказанные в разные годы в общей теории права и в цивилистической доктрине. Автор

придерживается позиции, что гражданско-правовой статус граждан, лишенных или ограниченных в дееспособности, характеризуется абстрактностью и представляет собой совокупность юридических прав и обязанностей, закрепленных в праве. В то же время правовое положение лица, признанного недееспособным или ограничено дееспособным, характеризуется индивидуальностью и изменяется в зависимости от тех или иных юридических фактов. Изучение правоспособности и дееспособности гражданина вообще и гражданской правоспособности и дееспособности физического лица в частности предполагает необходимость комплексного подхода. Объем гражданско-правовой дееспособности оказывает наибольшее влияние на объем прав и обязанностей гражданина в целом. Представляется, что гражданско-правовую дееспособность необходимо рассматривать составным элементом правового статуса личности.

Как субъекты права, недееспособные вследствие психического расстройства и ограничено дееспособные обладают общим правовым статусом. Они наделены правоспособностью, то есть равной для всех способностью иметь закрепленные в законе права и обязанности, которая является необходимой предпосылкой для возникновения у таких лиц всеобщих и одинаковых для всех прав и обязанностей. Однако возможность обладания ими зависит от фактической возможности их осуществления. Общий правовой статус не способен отразить многообразие связей и позиций отдельных категорий граждан, показать все их правовые возможности. Поэтому он не только не исключает, а, наоборот, предполагает многообразие в способах, приемах и методах анализа правового положения личности. Специальный правовой статус представляет собой особое состояние личности, обусловленное выполняемой ею социальной ролью, выражающееся в специальной правоспособности и специфических субъективных правах, занимающих промежуточное место между конституционными правами и правами в конкретном правоотношении. По своей структуре он является комплексным, межотраслевым, включая в себя элементы юридических возможностей, которые могут быть реализованы в правоотношениях, относящихся к предмету регулирования различных отраслей права. Истоками межотраслевого регулирования служат фактические отношения, в которые вступает гражданин. Специальный правовой статус, хотя и возникает на основе общего, имеет свое собственное содержание. Он либо дополняет, либо ограничивает общий правовой статус.

В данном параграфе уделено внимание также вопросу о том, может ли быть недееспособный гражданин субъектом правоотношений и является ли он личностью вообще. Автор не соглашается с теми, кто считает, что душевнобольной, не способный в силу своих качеств выступать как член общества, совершать активные сознательные действия и отвечать за свои поступки, лишен качеств личности. Каждый человек, который живет в обществе, не может не быть личностью. В философии человек, рассматриваемый как неполноценная личность или неличность вообще, в то же время всегда является субъектом права. Для наличия гражданской

дееспособности нет необходимости в непосредственном деятельном состоянии правоспособного субъекта. Человек может не знать, что он состоит в известном юридическом отношении, и, тем не менее, он является его субъектом и участвует в гражданском обороте.

Диссертант приходит к выводу, что недееспособные и ограниченно дееспособные как субъекты права обладают общим (усеченным) и специальным правовым статусом. Правоспособность очерчивает пределы возможного осуществления гражданином своих прав и обязанностей, дееспособность же предполагает способность субъекта быть не только носителем прав и обязанностей, но быть таковым по своему выбору, усмотрению, на основе собственных инициативных действий, в которых воплощаются интересы и воля лица. Поэтому именно характерные особенности правоспособности и дееспособности недееспособных и ограниченно дееспособных граждан определяют своеобразие их гражданской правосубъектности, которая составляет содержание их специального межотраслевого правового статуса.

В параграфе 1.2. *«Понятие и виды имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан»* диссертант обращает внимание на то, что в теории и практике нередко встречаются различные мнения относительно роли и места имущественных прав как особой категории прав, направленных на перераспределение материальных благ и удовлетворение материальных потребностей в системе гражданско-правовых отношений. Имущественные права недееспособных и ограниченно дееспособных граждан и способы их защиты, учитывая специфику их правового статуса, имеют ряд особенностей. Однако эти особенности так и не нашли должного отражения и однозначного понимания в правовой науке.

Рассматривая имущественные права как объекты гражданских прав, автор выделяет признаки, характеризующие самостоятельное участие имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных в гражданском обороте. Среди наиболее значимых признаков имущественных прав выделяют: способность имущественного права принадлежать определенному лицу; способность имущественных прав служить средством реализации имущественных интересов; возможность его отчуждения; возможность самостоятельного участия имущественного права в гражданском обороте; возможность денежной оценки или пригодность к возмездному обмену. Производным от признака отчуждаемости является признак, согласно которому имущественные права приобретаются субъектами на основании определенных сделок либо иных юридических фактов, а не присущи лицу от рождения. Для признания имущественных прав объектами гражданских прав, способных самостоятельно участвовать в гражданском обороте, необходима вся совокупность перечисленных признаков.

Анализ законодательства и правоприменительной практики позволяет сформулировать определение имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных лиц. Под имущественными правами

недееспособных и ограниченно дееспособных лиц следует понимать обеспеченную законом меру возможного поведения недееспособных, ограниченно дееспособных граждан, обладающую признаками отчуждаемости, денежной оценки; приобретаемую на основании сделок и иных юридических фактов; выступающую средством реализации имущественного интереса недееспособных, ограниченно дееспособных граждан; ограниченную участием в данных правоотношениях опекунов (попечителей), действующих от имени недееспособных, ограниченно дееспособных граждан.

В результате проведенного исследования автор выделяет и анализирует основные имущественные права недееспособных и ограниченно дееспособных граждан: право собственности; ограниченные вещные права (правопользование вещью собственника (ст. 292 ГК РФ); пользование индивидуально-определенной вещью по завещательному отказу (п. 2 ст. 1137 ГК РФ); право, содержанием которого является пользование вещью собственника и присвоение полученных от такого использования доходов; право, содержанием которого является пользование вещью собственника, присвоение полученных от пользования доходов (ст. 266 – 267 ГК РФ) и ограниченное распоряжение вещью собственника (ст. 269 – 270 ГК РФ, ст. 20 Земельного кодекса РФ); право наследования; право на жилище; имущественные права, возникающие при заключении договоров; имущественные права в сфере внедоговорных отношений; авторские и изобретательские (патентные) права и др.

В параграфе 1.3. *«Типичные нарушения имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан»* автор анализирует часто встречающиеся типичные способы нарушения имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Институт «защиты прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан» относится к одному из наименее развитых институтов гражданского права. Потребность в защите имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных лиц возникает в силу их недостаточной гражданско-правовой защищенности. Недееспособные и ограниченно дееспособные граждане необоснованно ограничены в возможности защиты своих прав. Они ограничены в праве подавать какие-либо заявления, иски в суд, в том числе жалобы на действия (бездействие) органа опеки, хотя являются основными заинтересованными лицами в имущественных и обязательственных отношениях.

В целях предотвратить тот или иной неверный шаг со стороны лица с психическим расстройством путем признания его недееспособным, суд, руководствуясь законодательством и «благими намерениями», может лишить гражданина возможности лично реализовывать сразу все принадлежащие ему права, а многих прав лишает вовсе (избирательного права, права вступать в брак и др.). В одночасье лицо полностью перестает себя контролировать, причем сразу во всем.

Нередки случаи незаконного помещения психически больных граждан в психиатрические учреждения. При этом незаконная недобровольная

госпитализация в психиатрическую больницу часто преследует не благие цели защиты прав недееспособных граждан, как правило, пенсионного возраста, а определенные имущественные интересы родственников помещенного в больницу или работников этой больницы.

Распространены случаи нарушения имущественных прав недееспособных граждан в результате психиатрического вмешательства. Причиненный пациенту имущественный вред, как и в других случаях повреждения здоровья, может выразиться в утрате заработка или в дополнительных расходах.

Несовершенство законодательства способствует нарушению прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан их законными представителями (опекунами и попечителями). Необоснованно расширен и при этом не достаточно конкретизирован их объем полномочий.

В ст. 37 ГК РФ указывается, что доходы подопечного расходуются его опекуном, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно. Однако, где именно записано это право подопечного и о каких доходах идет речь, действующее законодательство не уточняет.

Помимо содержательных, концептуальных проблем защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан возникают и организационно-правовые. Например, до сих пор не существует службы защиты прав пациентов, предусмотренной Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан.

Во второй главе «Осуществление имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан и способы их защиты» автором последовательно исследуются вопросы реализации прав и обязанностей, осуществления и способов защиты жилищных и наследственных прав данной категории граждан.

В параграфе 2.1. *«Осуществление гражданских прав и обязанностей недееспособных и ограниченно дееспособных граждан»* доказывается, что в сфере имущественных правоотношений специфика правосубъектности названной категории граждан проявляется при реализации ими права собственности на имущество; права завещания и наследования; а также предпринимательской деятельности. Признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным не влечет за собой его исключения из субъектов гражданского права. Ему принадлежит большинство гражданских прав и обязанностей, возникших как до установления недееспособности (ограниченной дееспособности), так и после этого. Необходимо различать участие в гражданских правоотношениях в качестве субъекта (стороны) сделки и осуществление прав и обязанностей, возникших из нее. Совершение сделки опекуном не устраняет самого недееспособного из числа ее субъектов, так как она совершается от его имени и в его интересах. Однако это относится только к тем сделкам, которые не требуют личного осуществления. Если закон обязывает исполнить сделку лично, то недееспособный гражданин не может быть субъектом таковой. Для

реализации права собственности существенное значение имеет правовой режим вещей как их возможность быть объектом права собственности. Правовым режимом вещей устанавливаются общие правосубъектные возможности различных категорий лиц по присвоению определенного круга объектов.

Наряду с дееспособными лицами у недееспособных сохраняется способность иметь права, для приобретения и осуществления которых необязательно личное участие: право на имущество, наследство и др. Ограничения касаются лишь тех прав, которые требуют исключительно личного участия (вступать в брак, быть доверителем, воспитывать детей и т.п.).

В соответствии со ст. 30 ГК РФ гражданин, ограниченный судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки. Остальные сделки он может совершать лишь с согласия попечителя. Представляется целесообразным выделять предварительное (разрешение) и последующее (одобрение) совершаемых ими сделок. Последующее одобрение действует с обратной силой. В действующем гражданском законодательстве необходимо предусмотреть правило о распоряжении неправомочного лица каким-либо имуществом (вещью): распоряжение действительно, если последовало с предварительного согласия попечителя; оно (распоряжение) становится действительным также при последующем одобрении правомочного лица.

В результате исследования автор приходит к выводу о необходимости на законодательном уровне разрешить недееспособным гражданам совершать мелкие бытовые сделки. Сделки, направленные на удовлетворение элементарных жизненных потребностей и исполняемые при их совершении, скорее всего, не могут нанести какой-либо значительный ущерб как интересам недееспособного, так и интересам иных лиц, вступающих в подобные отношения. К тому же, у опекуна практически нет возможности осуществлять должный контроль за совершением подопечным таких сделок, контролировать каждый его шаг и совершать от его имени множество необходимых ежедневных сделок, например платить за проезд в общественном транспорте, покупать необходимые продукты питания и т.п.

Необходимо закрепить в ГК РФ дополнительные основания ограничения дееспособности граждан, психическое состояние которых имеет значительное отклонение от нормы, но не позволяет признать их недееспособными, сформулировав их в ст. 29<sup>1</sup> ГК РФ следующим образом:

«Статья 29<sup>1</sup>. Признание совершеннолетнего гражданина частично дееспособным.

1. Совершеннолетний гражданин, который вследствие психического расстройства не может самостоятельно осуществлять и защищать свои гражданские права и исполнять обязанности в гражданском обороте, чем может поставить себя в тяжелое материальное положение, если нет достаточных оснований для полного лишения дееспособности, признается

судом частично дееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

2. Он вправе совершать с согласия попечителя только мелкие бытовые сделки, а также иные сделки, направленные на получение выгоды, но не возлагающие обязанности.

3. Если основания, в силу которых гражданин был признан частично дееспособным, отпали, суд признает его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленное на нем попечительство».

Предлагаемая мера, с одной стороны, препятствовала бы необоснованному признанию гражданина недееспособным и, с другой стороны, служила бы надежной гарантией охраны прав граждан с психическими патологиями посредством попечительства. Кроме того, использование института частичной дееспособности в данном случае позволит при установлении попечительства над субъектом решать вопрос о порядке управления его имуществом с целью наиболее полной защиты имущественных прав подопечного.

В параграфе 2.2. *«Способы защиты имущественных прав недееспособных и ограничено дееспособных граждан»* акцентируется, что защита прав названной категории граждан попадает в поле зрения государственных интересов. Предоставление дополнительных гарантий для социально незащищенных слоев общества является одним из приоритетных направлений по осуществлению комплексных мер из защиты со стороны государства в сфере социальной политики. Потребность в защите имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных лиц возникает в связи с нарушением этих прав или злоупотреблением ими, неисполнением юридических обязанностей, возникновением между сторонами спора о наличии прав и обязанностей и т.д.

Достаточно проблемным и нерешенным в настоящее время является вопрос защиты имущественных прав недееспособных граждан при причинении им вреда в результате психиатрического вмешательства. Незаконная недобровольная госпитализация в психиатрическую больницу часто преследует не благие цели защиты прав недееспособных граждан, как правило пенсионного возраста, а определенные имущественные интересы родственников помещенного в больницу, или врачей этой больницы. Представляется необходимым внести в Закон РФ О психиатрической помощи нормы об ответственности психиатрических учреждений за вред, причиненный психиатрическим вмешательством, в том числе незаконной госпитализацией, изменив название раздела 3 «Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь, права и обязанности медицинских работников и иных специалистов» путем добавления слов «и их гражданско-правовая ответственность» и дополнив его ст. 20<sup>1</sup>, предусматривающей условия такой ответственности.

Гражданские права недееспособных и ограниченно дееспособных граждан защищаются следующими путями: их признания; восстановления

положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности; признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; самозащиты права; присуждения к исполнению обязанности в натуре; возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношения; неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону; иными способами, предусмотренными законом. Для защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан применяются специальные способы защиты, прямо предусмотренные законом или договором. Нормативное оформление этих способов по принципу прямого указания (специального разрешения) на возможность их применения позволяет охарактеризовать сферу их использования как узкоспециальную. К ним можно отнести: установление опеки (попечительства); представительство недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; доверительное управление имуществом недееспособных и ограниченно дееспособных граждан; способы защиты, предусмотренные законодательством об оказании психиатрической помощи; ответственность за вред, причиненный медицинскими работниками; ответственность опекунов и попечителей за вред, причиненный недееспособным или ограниченно дееспособным гражданином, и т.д.

Анализ правоприменительной практики показывает, что проблемы выбора способа защиты имущественных прав граждан остро стоят и перед судебными органами.

Учитывая специфичность рассматриваемой группы граждан, предлагается внедрить в научный оборот понятие способов защиты гражданских прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан. Под способами защиты их гражданских прав необходимо понимать материально-правовые меры принудительного характера, с помощью которых могут быть достигнуты: пресечение, предотвращение, устранение нарушения права, его восстановление и (или) компенсация потерь, которые вызваны нарушением права и посредством которых производится восстановление (признание) нарушенных прав.

В параграфе 2.3. *«Защита жилищных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан»* отмечается, что включение в гражданский оборот данной категории граждан предполагает не только признание за ними определенных гражданских и жилищных прав, но и обеспечение их надежной правовой защитой, под которой понимается вся совокупность мер, обеспечивающих нормальный ход реализации прав. В параграфе отражены меры экономического, политического, организационного, правового и иного характера, направленные на создание необходимых условий для осуществления субъективных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан на жилье. Права



пользования жилым помещением членов семьи собственника обладают свойством следования: переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу не является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника, если иное не установлено законом (п. 2 ст. 292 ГК РФ). В ряду других членов семьи собственника жилого помещения, имеющих право пользования этим помещением, закон специально выделяет особую категорию – недееспособных и ограниченно дееспособных (ст. 292 ГК РФ). Для этих граждан устанавливаются специальные юридические гарантии, обеспечивающие стабильность их проживания в жилом помещении. В частности, в п. 4 ст. 292 ГК РФ предусматривается: «Отчуждение жилого помещения, в котором проживают недееспособные или ограниченно дееспособные члены семьи собственника, если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства».

Для защиты жилищных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан предусмотрено требование закона об обязательном предварительном согласии органов опеки и попечительства на проведение обмена жилых помещений, в которых проживают указанные выше граждане (ч. 4 ст. 72 ЖК РФ). Сохранение права на жилье в случае временного отсутствия последнего распространяется на недееспособных и ограниченно дееспособных с учетом необходимости их длительного лечения в лечебных учреждениях. Помещение таких граждан в психоневрологическое или иное соответствующее учреждение не лишает их права на жилище.

Жилищное законодательство предусматривает возможность выселения самого нанимателя и (или) членов его семьи, а также совместно проживающих с ними лиц без предоставления другой жилой площади при использовании жилого помещения не по назначению, систематическом нарушении прав и законных интересов соседей или бесхозяйственном обращении с жилым помещением, допуская его разрушение (ст. 91 ЖК РФ). По ч. 1 ст. 91 ЖК РФ, в отличие от ограниченно дееспособного, недееспособный гражданин не может быть выселен, так как в его действиях отсутствует вина. Делается вывод о необходимости закрепления в действующем ГК РФ соответствующих норм для обеспечения надлежащей защиты жилищных и имущественных прав таких граждан. В параграфе автор закрепляет и анализирует способы защиты жилищных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

В параграфе 2.4. *«Защита наследственных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан»* говорится о способности наследовать и завещать имущество как о важном элементе гражданской правоспособности. В наследственных правоотношениях недееспособные и ограниченно дееспособные граждане могут выступать в качестве наследодателя и наследника.

Важным способом защиты наследственных прав недееспособных наследников, по мнению диссертанта, является их право на обязательную

долю в наследстве. Психические заболевания, особенно психозы, изменяют не только психическое состояние больного, но и его социальный статус, приводя к утрате трудоспособности, беспомощности, невозможности обслужить себя.

Принять наследственное имущество недееспособный самостоятельно не может, от его имени и в его интересах это должен сделать его опекун. Лица, являющиеся ограниченно дееспособными, вправе принять наследство только с согласия попечителей. Однако такие граждане самостоятельно могут вступать во владение наследственным имуществом, совершая тем самым действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства.

Отказ от наследства недееспособного гражданина осуществляет его опекун. Ограниченные в дееспособности граждане вправе отказаться от наследства лишь с разрешения своих попечителей. Однако в обоих случаях с целью защиты имущественных прав рассматриваемой категории граждан отказ от наследства допускается только с предварительного разрешения органов опеки и попечительства.

Право на обязательную долю в наследстве принадлежит несовершеннолетнему или нетрудоспособному ребенку наследодателя, его нетрудоспособному супругу и родителям, а также нетрудоспособным иждивенцам наследодателя, подлежащих призванию к наследованию на основании п. 1, 2 ст. 1148 ГК РФ. Однако, по мнению автора, ст. 1148 ГК РФ не защищает интересы недееспособных нетрудоспособных граждан, находящихся на иждивении опекуна (согласно п. 3 ст. 36 ГК РФ опекуны обязаны заботиться о содержании своих подопечных, а поскольку пособий, выделяемых на содержание указанных граждан, явно недостаточно, то опекуны производят содержание недееспособных граждан, в большей части, за счет собственных средств), но не входящих в круг его наследников по закону и не проживающих с ним совместно. В данной ситуации интересы указанных граждан целесообразно защитить путем дополнения п. 2 ст. 1148 ГК РФ абзацем 2 ниже следующего содержания.

«К наследникам по закону относятся недееспособные граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142 - 1145 настоящего Кодекса, но которые ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились под его опекой. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию».

Принять наследственное имущество недееспособный самостоятельно не может – от его имени и в его интересах это должен сделать его опекун. Лица, являющиеся ограниченно дееспособными, вправе принять наследство только с согласия попечителей. Однако такие граждане самостоятельно могут вступать во владение наследственным имуществом, совершая тем самым действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства.

В заключении сформулированы результаты исследования, основные теоретические выводы и практические рекомендации, направленные на

совершенствование гражданского законодательства, регулирующего имущественные права недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

**Основные положения по теме диссертационного исследования опубликованы в следующих научных работах автора:**

*В ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК:*

1. Бахмутов А.В. Признание сделки недействительной как способ защиты имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан // Нотариус. 2009. №2. 0,4. п.л.
2. Бахмутов А.В. Проблемы реализации гражданских прав недееспособных // Пробелы в российском законодательстве. 2009. №1. 0,3 п.л.

*В иных изданиях:*

3. Бахмутов А.В. Понятие имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных граждан // Проблемы правоохранительной деятельности и образования: сборник науч. Тр. докторантов, адъюнктов, аспирантов, соискателей. Белгород: ООНИ и РИД БелЮИ МВД России, 2006. Вып. 3. 0,4. п.л.
4. Бахмутов А.В. Особенности гражданско-правового статуса лиц, страдающих психическими расстройствами // Развитие гражданского законодательства стран-участниц содружества независимых государств на современном праве: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. 15-16 ноября 2007. Белгород, 2007. 0,4 п.л.
5. Бахмутов А.В. Вещные и обязательственные права как разновидность имущественных прав // Актуальные проблемы становления гражданского общества и формирования правового государства: материалы междунар. науч.-практ. конф. 5-6 июня 2008 г. Черкассы, 2008. 0,3 п.л.
6. Бахмутов А.В. Реализация гражданских прав и обязанностей недееспособными и ограничено дееспособными гражданами // Актуальные вопросы юридической науки и практики на современном этапе: материалы междунар. науч.-практ. конф. Белгород: Кооперативное образование, 2009. 0,3 п.л.
7. Бахмутов А.В. Развитие подходов к определению категории «недееспособность» в российском гражданском праве // Научные Ведомости Белгородского государственного университета. Серия «Философия. Социология. Право». 2008. №14 (54). Выпуск 6. 0,3 п.л.