

Министерство сельского хозяйства РФ
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»
Юридический факультет
Кафедра гражданского процесса

Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение

Методические указания
по контактной работе с обучающимися
по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция,
направленность «Юридическая деятельность в органах
публичной власти»
(программа магистратуры)

Краснодар
КубГАУ
2021

Составитель: Л.А. Зеленская

Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение : метод. указания / сост. Л.А. Зеленская.– [Электронный ресурс], 2021. – 22 с.

Методические указания содержат краткую характеристику основных аспектов контактной работы (аудиторной и внеаудиторной) преподавателя с обучающимися при изучении дисциплины «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение», требования по ее выполнению.

Предназначены для обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленности «Юридическая деятельность в органах публичной власти» (программа магистратуры).

- © Зеленская Л. А.,
составление, 2021
- © ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени

И. Т. Трубилина», 2021

ВВЕДЕНИЕ

Цель организации контактной работы преподавателя с обучающимся по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» – обеспечение качества общепрофессиональной и профессиональной подготовки обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность подготовки «Юридическая деятельность в органах публичной власти» (программа магистратуры), что позволяет выпускнику успешно работать в избранной сфере деятельности, обладать компетенциями, способствующими его социальной мобильности и конкурентоспособности в современных условиях.

Контактная работа преподавателя с обучающимся по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» может быть аудиторной и внеаудиторной. Объем контактной работы отражается в рабочих учебных планах.

Контактная работа преподавателя с обучающимся по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» включает в себя: занятия лекционного типа, занятия семинарского типа (семинары, практические занятия), индивидуальную работу обучающихся с преподавателем, проведение зачета. Качество освоения обучающимся материала по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» оценивается преподавателем в ходе контактной работы (аудиторная и внеаудиторная) с обучающимся посредством текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (период сдачи зачета).

Текущий контроль, осуществляемый преподавателем, обеспечивает выполнение обучающимися всех видов работ, предусмотренных рабочей программой дисциплины (устный опрос, дискуссия, реферат, решение компетентностно-ориентированных задач (ситуационных), тестирование,

рубежной контрольной работы (для обучающихся по заочной форме обучения), активность обучающихся в ходе учебной деятельности, посещаемость занятий, научно–исследовательскую работу и т.д. Formой промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» является зачет.

1. АУДИТОРНАЯ КОНТАКТНАЯ РАБОТА ПРЕПОДАВАТЕЛЯ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Публично-правовой спор: понятие, признаки.

План занятия 1:

1. Публично-правовой спор: понятие, признаки.
2. Публично-правовой спор как разновидность юридического конфликта.
3. Правовая природа публично-правового спора.
4. Административная юстиция как механизм правовой защиты: история становления.

План занятия 2:

1. Принципы разрешения публично-правовых споров.
2. Специфика субъектного состава публично-правовых споров.
3. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в России, являющихся субъектами публично-правового спора.
4. Предмет публично-правового спора.
5. Средства и способы защиты, используемые при разрешении публично-правовых споров.

Задания:

1. Дискуссия

Тема дискуссии: Соотношение признаков гражданско-правового и публично-правового спора.

Вопросы к теме дискуссии:

1. Перечислить и охарактеризовать признаки, характерные для гражданско-правового спора.
2. Соотношение понятий «публичный»,

«общественный», «государственный», применительно к определению спора.

2. Реферат

Тема рефератов:

1. Специфика субъектного состава публично-правовых споров.
2. Правовая природа публично-правового спора.
3. Административная юстиция как механизм правовой защиты: история становления.

3. Тестирование

Тема 2. Виды публично-правовых споров.

План занятия 1:

1. Виды публично-правовых споров.
2. Конституционно-правовые споры.
3. Оспаривание нормативных правовых актов как один из видов публично-правовых споров.

План занятия 2:

1. Оспаривание ненормативных правовых актов как один из видов публично-правовых споров.
2. Избирательные споры как разновидность публично-правовых споров.
3. Другие виды публично-правовых споров, возникающие из публичных правоотношений (бюджетных, финансовых, банковских, инвестиционных, налоговых).

Задания:

1. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Пример компетентностно-ориентированной задачи (ситуационной).

Определить - имеется ли в перечисленных ситуациях публично-правовой спор, охарактеризовав критерии его отнесения к публично-правовым спорам:

1) В Прокуратуру Краснодарского края обратились жители города и края с жалобой на деятельность религиозной организации, которая, по их мнению, в своей деятельности использует запрещённые способы и средства воздействия на членов организации.

2) В день проведения выборов на избирательном участке одним из членов избирательной комиссии велась активная агитация по вопросу о том, за кого не следует голосовать и по каким причинам.

Пример компетентностно-ориентированной задачи (ситуационной).

По делу об оспаривании постановления главы администрации муниципального образования было вынесено решение о полном удовлетворении заявленных требований.

Сформулируйте резолютивную часть судебного постановления по этому делу.

2. Тестирование

Тема 3. Рассмотрение и разрешение публично-правовых споров.

План занятия 1:

- 1.Административный и судебный порядок рассмотрения публично-правовых споров.
- 2.Компетенция Конституционного суда и Конституционных (Уставных) судов субъектов, судов общей юрисдикции и арбитражных судов по рассмотрению и разрешению публично-правовых споров.
- 3.Особенности состязательности при подготовке дела к судебному разбирательству и в судебном заседании.
- 4.Доказательства и доказывание при рассмотрении и разрешении публично-правовых споров.
- 5.Бремя доказывания при рассмотрении и разрешении публично-правовых споров.
- 6.Особенности представительства при рассмотрении и разрешении публично-правовых споров.

План занятия 2:

- 1.Рассмотрение административного дела об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.
- 2.Производство о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.
- 3.Рассмотрение административных дел о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации.

План занятия 3:

- 1.Пересмотр административных дел в апелляционном порядке: понятие, сущность, значение.

2. Пересмотр административных дел в кассационном порядке: понятие, сущность, цели и задачи.
3. Пересмотр административных дел в порядке надзора: цели, задачи, объекты пересмотра.
4. Медиация и примирение в публично-правовых спорах.

Задания:

1. Дискуссия

Тема дискуссии: Медиация и примирение в публично-правовых спорах.

Вопросы к теме дискуссии:

1. Возможно ли примирение в публично-правовых спорах?
2. Мировое соглашение в публично-правовых спорах.
3. Примирительные процедуры в публично-правовых спорах.

2. Компетентностно-ориентированная задача (ситуационная)

Пример компетентностно-ориентированной задачи (ситуационной):

Определите компетентный суд и вид судопроизводства для рассмотрения и разрешения следующих дел:

- 1) о признании несоответствующим Конституции (Уставу) субъекта РФ закона соответствующего субъекта РФ;
- 2) о взыскании задолженности по взносам в Фонд обязательного медицинского страхования индивидуального предпринимателя;
- 3) об оспаривании решения налогового органа об отказе в предоставлении имущественного налогового вычета;

- 4) об оспаривании решения участковой избирательной комиссии по выборам в представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- 5) об оспаривании гражданином, не имеющим статуса индивидуального предпринимателя, результатов определения кадастровой стоимости земельного участка по мотиву недостоверности сведений, на основании которых осуществлялась кадастровая оценка.

3. Тестирование

2. ВНЕАУДИТОРНАЯ КОНТАКТНАЯ РАБОТА ПРЕПОДАВАТЕЛЯ С ОБУЧАЮЩИМИСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение»

В течение периода изучения дисциплины преподаватель обеспечивает процесс освоения материала обучающимся не только в аудиторное время (лекции, практические (семинарские) занятия), но и во внеаудиторное время.

Виды внеаудиторной работы соответствуют учебному плану и рабочей программе дисциплины на текущий учебный год.

С этой целью преподаватель проводит консультации обучающихся по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение» и по результатам ее изучения – зачет. При этом преподавателем учитываются степень освоения обучающимся знаний, полученных как при его контактной работе с преподавателем, так и при его самостоятельной работе, в том числе ответы на семинарах (практических занятиях), качество подготовки рефератов, решения компетентностно-ориентированных задач,

активность в дискуссиях, посещаемость. При систематической работе обучающегося в течение всего семестра (посещение всех обязательных аудиторных занятий, регулярное изучение лекционного материала, успешное выполнение в установленные сроки аудиторных заданий, активное участие в семинарах и т.д.) преподавателю предоставляется право выставлять отметку о зачете без опроса обучающегося.

Зачет служит формой проверки успешного усвоения обучающимся учебного материала лекционных, семинарских (практических) занятий. Преподаватель оценивает степень сформированности компетенций на этапе изучения данной дисциплины.

Вопросы к зачету соответствуют рабочей программе дисциплины.

Знания, полученные при освоении дисциплины «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение», могут быть применены обучающимся при подготовке выпускной квалификационной работы.

Приложение 1

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная учебная литература

1. Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации / Писарев А.Н. - М.: РГУП, 2018. - 300 с.: ISBN 978-5-93916-666-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1007035>. – Режим доступа: по подписке.

2. Административное судопроизводство: проблемы и перспективы развития : сборник научных трудов / отв. ред. С. В. Никитин. - Москва : РГУП, 2019. - 236 с. - ISBN 978-5-93916-785-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1190578>. – Режим доступа: по подписке.

3. Умнова (Конюхова), И. А. Национальное правосудие и международное правосудие: теория и практика взаимодействия в публично-правовых отношениях (принципы государственности и прав человека) : монография / И. А. Умнова (Конюхова). - Москва : РГУП, 2020. - 324 с. - ISBN 978-5-93916-817-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1194083>. – Режим доступа: по подписке.

Дополнительная учебная литература

1. Актуальные проблемы и перспективы административного и административно-процессуального права : сборник статей / отв. ред А. И. Стахов. - Москва : РГУП, 2020. - 348 с. - ISBN 978-5-93916-825-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1190594>. – Режим доступа: по подписке.

2. Миряшева, Е. В. Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и

современность : монография / Е. В. Миряшева, С. Г. Павлико, В. Е. Сафонов. - Москва : Российский государственный университет правосудия, 2015. - 304 с. - ISBN 978-5-93916-460-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1195545>. – Режим доступа: по подписке.

3. Правовые режимы в современном российском публичном праве : монография / Е. В. Богатова, И. Р. Борисов, З. А. Кучкаров ; под ред. Н. А. Фроловой, Ю. В. Панченко. - Краснояр. : СФУ, 2016. - 320 с. - ISBN 978-5-7638-3450-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/967689>. – Режим доступа: по подписке.

4. Бородач, М. В. Публичная собственность: опыт конституционно-правового осмысления : монография / М. В. Бородач ; под науч. ред. В. И. Крусса. — Москва : Норма, 2022. — 576 с. - ISBN 978-5-91768-608-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1808769>. – Режим доступа: по подписке.

5. Финогентова, О. Е. Проблемы реализации правовой категории «публичный интерес» в российском праве: монография / О. Е. Финогентова, А. Ю. Ломаев. - Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. - 105 с.: ISBN 978-5-91612-133-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/941714>. – Режим доступа: по подписке.

6. Модернизация административного законодательства (цели, задачи, принципы и актуальные направления) : монография / А.М. Абакирова, М.А. Абдыраев, Г.А. Василевич [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. - 496 с. - ISBN 978-5-16-014691-1. - Текст : электронный. -

URL: <https://znanium.com/catalog/product/1077360>. – Режим доступа: по подписке.

7. Актуальные проблемы административного судопроизводства : материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 28 ноября 2014 г.) / А. Г. Авдейко, Ю. Е. Аврутин, А. Е. Березий [и др.] ; под редакцией Ю. П. Соловей. — Омск : Омская юридическая академия, 2015. — 317 с. — ISBN 978-5-98065-125-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/49642.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Нормативные и иные правовые акты, судебная практика (в действующей редакции)

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. с изм. и доп. от 13 мая 2004 г. // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

3. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.// Российская газета. 1995. 05 апреля.

4. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. с поправками от 21 июля 2014 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015г. № 21-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

7. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации"// СЗ РФ. 2018 . № 49 (часть I). Ст. 7523.

Судебная практика

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2016 года № 11 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 5.

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № 36 "О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 11.

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 64 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 2.

4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 года № 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 7.

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 июня 2017 года № 21 "О применении судами мер процессуального принуждения при рассмотрении административных дел" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 8.

6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 57 "О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 4.

7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 2.

8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 47 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. №2.

9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2019 года №25 «О некоторых вопросах, связанных с началом деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. №10.

10. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2019 года №26"О некоторых вопросах применения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с введением в действие Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 451-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. №10.

11. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 2019 года №41 «Об

утверждении Регламента проведения судебного примирения» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. №1.

12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.11.2019 № 50 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с рассмотрением судами административных дел о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. №1.

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 №5 «О применении норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. №8.

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2020 №17 «О применении норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. №9.

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2020 №42 «О применении норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административных дел в порядке упрощённого (письменного) производства» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2021. №2.

Приложение 2

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИНТЕРНЕТ– САЙТЫ

1. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/ips/>
2. Научно-технический центр правовой информации "Система" Федеральной службы охраны Российской Федерации <http://www1.systema.ru/>
3. Поисковая система «Яндекс» <https://yandex.ru/>
4. Поисковая система «Google» <https://www.google.ru/>
5. www.vsrfl.ru – сайт Верховного Суда Российской Федерации.
6. Судебные и нормативные акты РФ - <https://sudact.ru/>
7. Собрание законодательства РФ Сайты в Интернете: www.szrf.ru (текстовая версия)
8. Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации - <http://www.cdep.ru>
9. Управление судебного департамента в Краснодарском крае - <http://usd.krd.sudrf.ru>

Приложение 3

ПЕРЕЧЕНЬ СОВРЕМЕННЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ БАЗ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ И ПОИСКОВЫХ СИСТЕМ

№	Наименование	Темати ка	Электронный адрес
1	Гарант	Правов ая	https://www.garant.ru/
2	Консультант	Правов ая	https://www.consultant.ru/
3	Официальный	Правов	http://www.pravo.gov.ru/ips/

	интернет-портал правовой информации	ая	
4	Научно-технический центр правовой информации «Система» Федеральной службы охраны Российской Федерации	Правов ая	http://www1.systema.ru/
5	БАНК данных НПА зарегистрированных в Минюсте	Правов ая	https://minjust.consultant.ru
6	Справочная информация по делам ВС РФ	Правов ая	https://vsrf.ru/lk/practice/cases
7	Справочная информация по жалобам	Правов ая	https://vsrf.ru/lk/practice/appeals
8	Реестр Адвокатов	Правов ая	http://lawyers.minjust.ru
9	Реестр нотариусов	Правов ая	http://notaries.minjust.ru/#/registry/list
10	Федеральная служба судебных приставов	Правов ая	https://fssprus.ru/
11	Управление Федеральной службы	Правов ая	https://r23.fssprus.ru/

	судебных приставов по Краснодарскому краю		
1 2	Судебные и нормативные акты РФ	Правов ая	Сайт «Sudact.ru» [Электронный ресурс] – URL: https://sudact.ru
1 3	Генеральная прокуратура РФ. Портал правовой статистики	Правов ая	http://crimestat.ru/
1 4	Министерство внутренних дел РФ. Статистика и аналитика	Правов ая	https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics
1 5	Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU»	Правов ая	https://elibrary.ru
1 6	Сайт Российской государственной библиотеки	Правов ая	https://www.rsl.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Аудиторная контактная работа преподавателя с обучающимися по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение».....	5
2. Внеаудиторная контактная работа преподавателя с обучающимися по дисциплине «Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение».....	30
3.Рекомендуемая литература	12
4.Рекомендуемые интернет-сайты	18
5.Перечень современных профессиональных баз данных и информационных справочных и поисковых систем.....	18

«Публично-правовые споры и их юридическое сопровождение»

Методические указания

Составитель:

Зеленская Людмила Анатольевна

Подписано в печать 00.06.2021. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 1,3 . Уч.– изд. л. – 1.

Типография Кубанского государственного
аграрного университета.

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13