

Министерство сельского хозяйства РФ  
ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет»

Экономический факультет  
Кафедра экономики и внешнеэкономической деятельности

**МЕЖДУНАРОДНАЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**Курс лекций**  
для обучающихся направления 38.06.01 Экономика  
направленность «Мировая экономика»

Краснодар  
КубГАУ  
2015

## **Тема 1. Теоретические основы экономической безопасности**

1. Безопасность: понятие, сущность

2. Экономическая безопасность как ключевая составляющая национальной безопасности страны

3. Международные экономические конфликты

4. Экономическая безопасность и устойчивость развития

1. Безопасность: понятие, сущность

Экономическая безопасность (международная и национальная) носит общемировой характер и затрагивает в разной мере интересы всех государств. Под международной экономической безопасностью понимается такое экономическое взаимодействие стран, которое исключало бы преднамеренное нанесение ущерба экономическим интересам какой-либо страны. Это предполагает создание соответствующего международно-правового механизма.

Современная мировая практика знает следующие основные способы обеспечения безопасности:

1. Сдерживание нежелательных действий при помощи различных средств давления, применение против нарушителя безопасности практических средств воздействия на уровне отдельных государств.

2. Создание равновесия сил путем организации различного рода объединений и блоков на региональном и международном уровнях, однако сила становится менее действенным средством принуждения.

2. Экономическая безопасность как ключевая составляющая национальной безопасности страны

Экономическая безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности государства, следовательно, для любого государства крайне важно решить проблему обеспечения своей экономической безопасности.

Экономическая безопасность – это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях

Экономическая безопасность страны – это совокупность свойств состояния ее производственной (в широком смысле) подсистемы, обеспечивающая возможность достижения целей всей системы

3. Международные экономические конфликты

Экономические конфликты возникают между субъектами социального взаимодействия на основе столкновения экономических интересов.

Экономические конфликты - это противоборство субъектов социального взаимодействия (наций, государств, классов и т. д.) на основе противоположных экономических интересов, обусловленных положением и ролью в системе общественных отношений (отношений собственности, власти, права и т. д.).

Понятие экономического конфликта означает не что иное, как борьбу различных общественных сил за влияние в сфере экономики: борьбу за

экономические ресурсы, рынки сбыта, приоритет в производстве товаров и т. д. Главным фактором, определяющим экономические конфликты, является отношение собственности, которое в той или иной форме находит свое воплощение в субъектах социального взаимодействия.

Основными субъектами экономических конфликтов являются государства, экономические союзы, крупные финансовые объединения, монополии и т. д.

#### 4. Экономическая безопасность и устойчивость развития

Мировой экономической кризис показал, что экономический рост в России, происходивший до конца первой половины 2008 г., не был устойчивым и необратимым и во многом был обусловлен действием конъюнктурных факторов (в первую очередь высокими ценами на мировых сырьевых рынках). Существенное снижение этих цен, начиная со второй половины 2008 г., практически сразу же привело к изменению направления развития российской экономики. В первую очередь это выразилось в спаде производства, проблемах, связанных с ликвидностью банковской системы, затруднениях многих крупных российских предприятий в обслуживании внешнего долга, существенном снижении уровня доходов у значительной части населения, быстром росте безработицы и многих других угрозах и неблагоприятных тенденциях.

## **Тема 2. Угрозы экономической безопасности России и ее регионам**

1. Общий подход к идентификации и оценке угроз экономической безопасности

2. Внутренние угрозы экономической безопасности России и ее регионам

3. Внешние угрозы экономической безопасности России и ее регионам

1. Общий подход к идентификации и оценке угроз экономической безопасности

Для того чтобы формировать методические основы анализа экономической безопасности, а также проводить постоянную работу по ее управлению, требуется установить круг угроз безопасности. Угрозы необходимо рассматривать не только применительно к современному этапу развития государства, но и определить возможные угрозы, которые сегодня не актуальны, но могут возникнуть на различных этапах развития государства.

Под *угрозой безопасности* будем понимать совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

2. Внутренние угрозы экономической безопасности России и ее регионам

В соответствии со структурой формирования угроз все внутренние угрозы экономической безопасности России и ее регионам делятся на четыре крупных блока:

1) угрозы производственного и технологического характера;

2) финансовые угрозы;

3) организационно-правовые угрозы;

4) социальные и демографические угрозы.

3. Внешние угрозы экономической безопасности России и ее регионам

Основные источники внешних угроз лежат во внешнеэкономической сфере, и зачастую повлиять на них государство не может. Поэтому одним из основных направлений противодействия внешним угрозам является построение сильной национальной экономики, практически неуязвимой (или слабоуязвимой) к действию неблагоприятных внешних факторов.

В отличие от внутренних угроз экономической безопасности России внешних угроз существенно меньше, поэтому разделять их по нескольким направлениям нет необходимости.

*Высокий уровень внешнего долга.*

*Преобладание сырьевых товаров в российском экспорте.*

*Зависимость России от импорта многих важнейших видов продукции, включая продовольствие*

*Отток капитала за границу.*

*Дискриминационные меры зарубежных государств во внешнеэкономических отношениях с Россией.*

### **Тема 3. Финансовая безопасность национальной экономики**

1. Понятие и сущность финансовой безопасности.
2. Угрозы финансовой безопасности России на современном этапе.
3. Специфика развития финансового института как основы системы финансовой безопасности.

#### **1. Понятие и сущность финансовой безопасности**

Обеспечение финансовой безопасности государства является важной задачей для многих стран. Эта задача становится приоритетной в условиях финансового кризиса. Проблема финансовой безопасности уже давно привлекает внимание многих ученых. К основным положениям финансовой безопасности, прежде всего, относятся безопасность бюджетной и банковской систем, внебюджетных фондов, фондового рынка.

Финансовая безопасность – состояние финансовых отношений, при котором создаются приемлемые условия и необходимые ресурсы для расширенного воспроизводства, экономического роста и роста благосостояния населения, стабильности, сохранения целостности и единства финансовой системы государства (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы), для успешного противостояния внутренним и внешним угрозам России в финансовой сфере.

На макроуровне финансовая безопасность – способность государства в мирное время и при чрезвычайных ситуациях адекватно реагировать на внутренние и внешние отрицательные финансовые воздействия.

#### **2. Угрозы финансовой безопасности России на современном этапе**

Практически нет ни одного аспекта национальной безопасности страны, который бы непосредственно не зависел от уровня ее финансовой безопасности.

Необходимость выработки специальной системы мер в области финансовой безопасности обусловлена рядом крупных проблем в финансовой сфере Российского государства:

- финансово-кредитная система в современном виде неспособна в полной мере обеспечить денежными средствами не только расширенное, но и простое воспроизводство;
- несоответствие друг другу и несогласованность отдельных направлений финансово-экономической политики, финансовые и денежно-кредитные инструменты недостаточно скоординированы между собой;
- базирование банковской системы на смешанной системе денежного обращения (рубль, доллар, евро), причем доллар и евро берут на себя такие функции, как средства накопления и во все более значительной степени как средства платежа;
- недостаточность усилий, принимаемых органами государственной власти для стабильного экономического роста, структурной перестройки экономики России и ее перевода на инновационный путь развития;
- неотработанность механизмов государственного регулирования финансовых и товарных рынков, иностранных инвестиций в России и

российских инвестиций за рубежом;

- утрата административного контроля за операциями хозяйствующих субъектов на отдельных финансовых и товарных рынках и в отдельных сферах деятельности;
- резкое снижение в условиях кризиса налогового потенциала территорий, а также налоговой способности налогоплательщиков и собираемости налогов;
- осложнения в системе банковского кредитования реального сектора экономики.

### 3. Специфика развития финансового института как основы системы финансовой безопасности

Финансовые институты обеспечивают перемещение инвестиционных ресурсов «от собственников к заемщикам» и «организуют» торговлю финансовыми активами и обязательствами между покупателями и продавцами финансовых ресурсов. В экономической литературе в составе инвестиционного механизма среди наиболее важных элементов рассматривается такой финансовый институт как фондовый рынок.

Основными проблемами неустойчивой безопасности национального фондового рынка являются:

- политические (отрыв политических деклараций от социально-экономических реалий; отсутствие национальной доктрины развития фондового рынка);
- экономические (разбалансированность инвестиционного спроса и фондового предложения на макро- и мезоуровнях; отрыв динамики рыночной капитализации акций от их фундаментальной стоимости, диспропорциональность развития рынка Центра и регионов);
- социальные (слабая мотивация инвестиционной активности среднего и малого бизнеса, населения; финансовая безграмотность отечественных потенциальных инвесторов);
- информационные (недостаточная прозрачность, отсутствие статистики);
- организационно-технические (отсутствие необходимого объема и плотности технической, функциональной периферийной инфраструктуры; не проработанность стандартов и регламентов фондовых операций на вторичном рынке ценных бумаг, не обращающихся на организованном фондовом рынке).

#### **Тема 4. Внешнеэкономическая безопасность**

1. Сущность и задачи внешнеэкономической безопасности.
2. Государственное регулирование внешней торговли.
3. Экономическая безопасность развивающейся системы.

В юридическом отношении составные элементы внешнеэкономической безопасности определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента России 12 мая 2009 года). К главным стратегическим рискам и угрозам статья 55 упомянутого документа относит шесть позиций.

Сущность внешнеэкономической безопасности заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам России. Политика, направленная на достижение внешнеэкономической безопасности, должна обеспечить устойчивое, независимое развитие страны как целостной хозяйственной структуры, ее естественный экономический рост на основе рациональных и эффективных внешнеэкономических взаимосвязей, новаторский переворот в различных сферах человеческой деятельности.

Выделим наиболее важные задачи в области внешнеэкономической деятельности, направленные на обеспечение экономической безопасности:

- регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов России;
- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;
- поддержка интересов российских экспортеров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;
- проведение политики разумного протекционизма в отношении российских производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;
- реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;
- стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

#### **2. Государственное регулирование внешней торговли**

Государственное регулирование внешней торговли осуществляется с помощью тарифных и нетарифных методов. Тарифные методы включают в себя экспортный и импортный тарифы.

Тариф на импорт является наиболее распространённым видом ограничения торговли это государственный денежный сбор с ввозимых товаров, пропускаемых через границу страны под контролем таможенного ведомства. При введении тарифа внутренняя цена импортного товара поднимается выше мировой.

Введение тарифа на экспорт целесообразно в том случае, если цена на

какой-либо продукт находится под административным контролем государства и удерживается на уровне ниже мирового путем выплаты производителям субсидий.

### 3. Экономическая безопасность развивающейся системы

Для понимания сущности экономической безопасности важно уяснить ее связь с понятиями «развитие» и «устойчивость».

Развитие – один из компонентов экономической безопасности. Но не всякое развитие отвечает требованиям безопасности. Не отвечает им, например, такое развитие, которое сопровождается нарушением экологических требований или оно социально не ориентировано, высокие темпы роста достигаются из-за производства ради производства, без обеспечения значимых для населения ориентиров благосостояния.

Если экономика не развивается, то у нее резко сокращаются возможность выживания, а также сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам.

Устойчивость и безопасность – важнейшие характеристики экономики как единой системы. Их не следует противопоставлять, каждая из них по-своему характеризует состояние экономики.



## **Тема 5. Международная экономическая безопасность**

1. Различные аспекты международной экономической безопасности
2. Актуальность проблемы международной экономической безопасности
3. Стабильность мировой экономической системы

### **1. Различные аспекты международной экономической безопасности**

Развитие глобализации ведет к возникновению проблемы международной экономической безопасности. Процессы глобализации могут способствовать появлению кризисных явлений на международном, национальном и региональном уровнях. Дальнейшее развитие в мире интеграционных процессов ведет к сближению национальной экономической безопасности с международной экономической безопасностью.

К элементам международной экономической безопасности относятся:

обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным и экономическим потенциалом;

отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств;

ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики;

нацеленность на решение глобальных проблем человечества;

свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития;

взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества;

мирное урегулирование экономических проблем. Соблюдение перечисленных принципов способствует повышению

всеобщей экономической эффективности в результате ускорения мирового экономического роста.

2. Актуальность проблемы международной экономической безопасности

Международный экономический порядок - это система отношений хозяйствующих международных субъектов, которая всегда формируется в зависимости от идей, убеждений и господствующих теорий в данный период, соотношения сил между главными действующими лицами на международной арене.

Предстоят изменения всей системы международных отношений, или мирового порядка: политики и дипломатии, международного сотрудничества, всей международной управленческой системы, исходя из нового соотношения сил. Следовательно, разделение стран будет еще более глубоким.

### **3. Стабильность мировой экономической системы**

В условиях глобализации усиливается угроза дестабилизации мирового хозяйства. Это связано в основном с деятельностью ТНК и появлением глобальных рынков, не подконтрольных национальным правительствам. В связи с этим страны принимают меры к установлению совместного контроля

над международной торговой и финансовой системами как на двустороннем, так и на многостороннем уровне.

На глобальном уровне стабильность международной торговой системы обеспечивается ВТО, поддерживающей и развивающей кодекс правовых норм, распространяющихся на сферу международного обмена товарами, услугами и предметами интеллектуальной собственности. Деятельность ВТО, как заявлено самой организацией, направлена на обеспечение справедливой конкуренции на мировом рынке и создание благоприятных условий для международного обмена товарами и услугами.

Либерализацию международной торговли возглавляют промышленно развитые страны, извлекающие из нее наибольшие выгоды. В выработке международных норм торговой политики они последовательно исходят из своих ин-тересов, а не из отвлеченных принципов, хотя постоянно на них и ссылаются. Если им невыгодно либерализовать рынок какой-либо, например, трудоемкой продукции, они его не либерализуют. Если им выгодно обеспечить проникновение изделий своей обрабатывающей отрасли на рынки третьих стран и облегчить торговлю между собой - они добиваются устранения барьеров в этой области. Страны Запада имеют возможность направлять развитие норм ВТО в выгодное для себя русло благодаря доминирующему положению в мировой экономике и политике.

## **Тема 6. Основы теневой экономики**

1. Понятие и структура теневой экономики
2. Криминальный экономический цикл
3. Детерминация криминальной экономической деятельности
4. Социально-экономические последствия теневой и криминальной экономической деятельности

### 1. Понятие и структура теневой экономики

Проблемы теневой экономики привлекли внимание исследователей еще в 30-х годах. В конце 70-х годов появились серьезные исследования этой сферы. Одной из первых серьезных работ в этой области является работа П. Гутманна (США) «Подпольная экономика» (1977 г.), в которой обращалось внимание на недопустимость игнорирования ее масштабов и роли.

В отечественной науке и экономической практике интерес к проблемам теневой экономике отчетливо проявился в 80-е годы. В настоящее время единого общепринятого универсального понятия теневой экономики не сформулировано.

Исследователи при изучении теневой экономики руководствуются в основном следующими целями: фундаментальный теоретический анализ, статистическая оценка, оптимизация социально-экономической политики, совершенствование правоохранительной деятельности, обеспечение экономической безопасности. Возможно, наиболее существенно различается понимание теневой экономики в зависимости от того, избирается ли теоретический либо операциональный подходы.

### 2. Криминальный экономический цикл

Криминальный экономический цикл - процесс последовательной смены отдельных стадий криминальной экономической деятельности, необходимых для ее осуществления и постоянного возобновления. Эти стадии инвариантны конкретному содержанию любой систематически и планомерно реализуемой преступной деятельности в сфере экономики. Основными стадиями подобной модели являются: генерирование преступного дохода, легализация или отмывание криминальных фондов, потребление, криминальное инвестирование преступных доходов и инфильтрация их в легальный бизнес.

Генерирование криминального дохода – это фаза криминального экономического цикла, содержанием которой будет извлечение дохода в результате преступной (общественно опасной) экономической деятельности, совершение преступлений в сфере экономики.

Легализация криминальных фондов – это фаза криминального экономического цикла, содержанием которой будут финансовые операции, направленные на придание преступно полученным средствам видимости полученных законным путем.

Инфильтрация в легальный бизнес – фаза криминального экономического цикла, содержанием которой будут прямые и портфельные инвестиции в организации легального бизнеса.

### 3. Детерминация криминальной экономической деятельности

Детерминация криминальной экономической деятельности представляет собой процесс ее обусловливания, определения.

Причины и условия играют различную роль в процессе порождения криминального поведения в сфере экономики. Если причины собственно порождают его, то условия сами по себе не порождают данное явление, но влияют на процессы порождения, участвуют в его детерминации.

Область действия причин - это, прежде всего, мотивация и принятие решения, когда речь идет о формировании мотива, цели, определении средств ее достижения именно как преступных. Избрание же среди криминальных данных конкретных средств, выбор конкретного объекта преступного посягательства, причинение конкретного вреда в соответствующих условиях места и времени определяется в значительной мере условиями. Такими условиями могут быть обстоятельства, характеризующие состояние внешней среды при принятии и исполнении решения (например, слабость или отсутствие финансового контроля), а также те обстоятельства, которые характеризуют самого человека (например, обладание специальными знаниями, опытом).

Важной категорией детерминант криминальной экономической деятельности, имманентных (внутренне присущих) рыночной хозяйственной системе, являются дисфункции ее базовых институтов. Рассмотрим причины и условия криминализации экономики с точки зрения дисфункций двух основных институтов: рынка и государства.

### 4. Социально-экономические последствия теневой и криминальной экономической деятельности

Негативные последствия теневой и криминальной экономической деятельности проявляются в различных социально-экономических деформациях:

- деформация налоговой сферы;
- деформация бюджетной сферы;
- влияние на эффективность макроэкономической политики;
- воздействие на кредитно-денежную сферу;
- деформация структуры экономики;
- влияние на экономический рост и развитие;
- влияние на инвестиционный процесс;
- влияние на состояние природной среды;
- деформация структуры потребления;
- влияние на режим конкуренции и эффективность рыночного

механизма;

- влияние на условия воспроизводства рабочей силы
- влияние на эффективность производства и разделение труда;
- влияние на систему международных экономических отношений;