Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ

УНИВЕРСИТЕТ»

# Кафедра финансов

**РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ**

**для проведения занятий по дисциплине**

**«Ф И Н А Н С Ы»**

**для бакалавров**

**Часть 1-я**

###### **Краснодар 2014**

Рабочая тетрадь для проведения занятий по дисциплине «Финансы» для бакалавров. Часть 1-я. / Н. В. Липчиу, С. И. Сигидова, И. М. Блохина, К.И. Липчиу, И.А. Неводова; под редакцией кандидата экономических наук, доцента Блохиной И. М. – Краснодар: КубГАУ, 2014. – 85 с.

Рецензент: заведующий кафедрой денежного обращения

и кредита Кубанского государственного аграрного

университета, доктор экономических наук,

профессор Л.Ю. Питерская

Одобрено методической комиссией факультета «Финансы и кредит», протокол № 5 от 27 января 2014 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. ФИНАНСЫ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ | 4 |
| 1. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ | 8 |
| 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА | 11 |
| 4. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА | 13 |
| 5. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ | 18 |
| 6. ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ | 26 |
| 7. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ | 31 |
| 8. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ И ОСНОВЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 33 |
| 9. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 48 |
| 10. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС | 55 |
| 11. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ | 62 |
| 12. СТРАХОВАНИЕ | 71 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 74 |
| ГЛОССАРИЙ | 78 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 85 |

**Тема 1. ФИНАНСЫ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ**

# План семинарского занятия

1. Сущность и необходимость финансов, их специфические признаки
2. Функции финансов
3. Место и роль финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства
4. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями
5. Исторический аспект финансовых отношений

# Темы для докладов и рефератов

1. Современные концепции сущности финансов
2. История возникновения финансов
3. Становление и развитие финансовой науки в России
4. Эволюция взглядов отечественных экономистов на сущность и функции финансов
5. Основные проблемы развития финансов в рыночных условиях

совокупность экономических отношений, организованных государством, в процессе которых осуществляется формирование, распределение и использование централизованных (общегосударственных) и децентрализованных (на уровне предприятий и отраслей) денежных фондов для осуществления экономических, социальных и политических задач

**Финансы –**

**это**

**Задание 1.** Дайте определение финансам и назовите их специфические признаки. Используйте рисунок 1.1.

**Задание 2.** Раскройте содержание распределительной функции финансов: сферы, виды, уровни и стадии распределения. Как проявляется контрольная функция финансов?

# Признаки финансовых отношений

Финансовые отношения всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов

Императивность, т.е. финансы обусловлены существованием государства

Денежные отношения

Распределительные

отношения

**Рисунок 1.1** – Признаки финансовых отношений

**Функции финансов**

**Распределительная**

**Контрольная**

Регулирующая

Воспроизводственная

Стабилизирующая

**Рисунок 1.2** - Функции финансов

|  |  |
| --- | --- |
| Таблица 1.1 – Возникновение и развитие финансовой науки | |
| Древний (античный) мир | |
| Классики Древней Греции и Рима – Ксенофонт,Аристотель, Цицерон | Признавали видами государственного дохода сдачу в аренду гос. имущества, невольников, таможенные пошлины и налоги.  Ксенофонт рекомендует Афинам покупать невольников в целях получения дохода от отдачи их внаем владельцам Лаврионских серебряных рудников. Он предлагает государству строить гостиницы, магазины для складирования товаров с целью отдачи их внаймы и для этого предлагает даже государству сделать заем. |
| XIII в. | |
| Фома Аквинский | Рекомендует для государей и правителей правила гос. хозяйства исходя из религиозных и нравственных начал.В сочинениях встречаются советы правителям не разорять народа чрезмерными поборами, не портить монеты и собирать запасную казну. |
| XV в. | |
| Диомеде Карафа - руководитель финансового хозяйства неаполитанского королевства | Делил расходы на 3 группы:   1. Расходы по обороне страны. 2. Расходы по содержанию государя. 3. Расходы по удовлетворению чрезвычайных потребностей.   Основой бюджета считал доходы от гос. имущества, домены, а налоги – чрезвычайным источником, а также то, что в мирное время надо скопить денежный запас для будущей войны. Рекомендовал отмену обложения вывоза. |
| XVI в. (эпоха меркантилизма) | |
| Жан Боден (1530-1597)– фр. ученый | «Финансы, нервы государства», говорит Ж.Боден.В его сочинении «Шесть книг о республике» (1577 г.) представлена система финансов, включающая источники дохода государя: 1) домены, 2) военная добыча, 3) подарки дружественных государств, 4) сборы с союзников, 5) доходы от торговли, 6) пошлины с вывоза и ввоза и 7) дань с покоренных народов. Налоги он считает средством опасным, ссорящим короля с его подданными, побуждающим их к восстаниям. Говоря о расходах государства, он указывает, что собранные ресурсы следует тратить на содержание королевского двора, благотворительность, содержание армии, постройку крепостей, городов и общественных зданий. |
| XVII в. | |
| Т. Гоббси Д. Локк – англ. экономисты и философы | В 1642 г. Гоббс пишет об абсолютном праве государей облагать подданных налогами, но указывает на необходимость соблюдать умеренность и равномерность в распределении налогов, отдавая предпочтение косвенным налогам, что стало господствующим мнением в Англии.  В конце XVII в. под влиянием Локка в общественном мнении Англии происходит поворот в сторону прямых налогов. |
| Таблица 1.2. – Развитие финансовой науки в XVII - начале XX вв. | |
| XVII— XVIII вв. | |
| Немецкие экономистыЛ. фон Секендорф (1626-1692гг.) Ф. Юсти и  И. Зонненфельс (1733—1817) – министр финансов Австрии | Рассматривали финансовую науку как часть камеральных наук (изучающих дворцовое и в широком смысле — государственное хозяйство). Немецкие камералисты — своеобразное ответвление меркантилизма.Впервые высказал идею о связи народного хозяйства, благосостояния и податной силы населения. Систематизировали господствующие финансовые теории и построили общую систему финансовой науки  Ф. Юсти издает сочинение “Система финансового хозяйства” (1766 г.). В 1768 г. издается книга И. Зонненфельса “Основные начала полиции, торговли и финансов”. |
| Конец XVIII в. | |
| Монтескье, Руссо, Кант Физиократы:  фр. ученые –  Ф. Кенэ,  А. Тюрго,  О. Мирабо,  А. Смит  Д. Рикардо | Новые теории в области философии, права и государства. Система физиократов исходит из того, что лишь одна земля дает чистый доход, а мануфактура и торговля никаких новых ценностей не создают, поэтому единственно допустимый способ получения государственных доходов — поземельный налог. Они первыми указали на взаимосвязь и взаимозависимость финансов и народного хозяйства.  Труд “Исследования о природе и причинах богатства народов” (1776). Включает в народное богатство три источника — землю, труд, капитал, которые и обеспечивают государственное хозяйство финансовыми ресурсами.  Сочинение “Начала политической экономии и налогового обложения”. Создает новую теорию налогов, в соответствии с которой все налоги уплачиваются, в конечном счете, из прибыли капиталиста и лишь некоторые – из поземельной ренты. |
| XIX в. – начало XX в. | |
| Немецкий ученый К.Г.Рау (1806-1873) К. Родбертус,К. Маркс, Ф.Энгельс Ф. Лассаль А. Вагнер  Л. Косса (итал.) | Учебник «Основные начала финансовой науки», содержит введение, посвященное общим началам финансовой науки, и разделы, посвященные гос. расходам, гос. доходам, гос. кредиту, бюджету, организации финансового управления.Разработали социальные аспекты финансовой науки. Основная идея состояла в том, чтобы с помощью налогов осуществлять перераспределение национального дохода в пользу неимущих классов. Курс «Наука о финансах» (1880).  «Основы финансовой науки» (1896) |
| др. ученые XIX в. – начала XX в. – К.Т. Эеберг, Ф. Нитти, Э. Селигман (амер.), Ж.Сисмонди (швейц.) | |

**Задание 3.** Рассмотрите таблицу 1.1 и 1.2 и расскажите об истории возникновения и развития финансовой науки? Составьте таблицу «Развитие теории финансов в России», рассмотрев труды русских писателей, ученых, экономистов. Взгляды и труды каких зарубежных ученых повлияли на становление и развитие финансовой науки в России?

# Контрольные вопросы

1. Дайте определение финансов. Раскройте содержание финансов как экономической категории.
2. Назовите особенности финансовых отношений.
3. Назовите стадии процесса воспроизводства.
4. Перечислите финансовые отношения между государством, организациями, гражданами.
5. Какова роль финансов в процессе распределения?
6. Охарактеризуйте функции финансов.
7. Чем обусловлена необходимость финансов?
8. Охарактеризуйте взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями (деньги, кредит, цена).

**Тема 2. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ**

# План семинарского занятия

1. Состав финансовых ресурсов
2. Источники финансовых ресурсов и направления их использования

**Темы для докладов и рефератов**

1. Сущность и состав финансовых ресурсов: новые реалии
2. Факторы и резервы роста различных видов финансовых ресурсов в России в современных условиях

**Финансовые ресурсы**

реальная форма движения

**ФИНАНСОВ**

**Рисунок 2.1 –** Сущность финансовых ресурсов

**Задание 1.** Рассмотрите рисунки 2.1 и 2.2. Дайте определение финансовым ресурсам, объясните их сущность.

денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования или органов госу-дарственной власти и местного самоуправления, а также используемые ими на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей

**Финансовые ресурсы –**

**это**

Финансовые ресурсы

Государственные, муниципальные или централизованные

Частные или децентрализованные

**Рисунок 2.2 –** Виды финансовых ресурсов

**Задание 2.**  За счет чего образуются различные виды финансовых ресурсов, представленные на рисунке 2.2? В чем отличие источников централизованных и частных финансовых ресурсов?

**Задание 3.** Используя рисунок 2.3, рассмотрите состав финансовых ресурсов коммерческой организации. За счет чего формируются финансовые ресурсы некоммерческих организаций?

**Финансовые ресурсы коммерческих организаций**

Собственные и приравненные к ним средства

Средства, мобилизуемые на финансовом рынке

Целевое финансирование

* Уставный капитал
* Добавочный капитал
* Прибыль
* Амортизационные отчисления
* Устойчивые пассивы
* Др. виды доходов и поступлений
* Акционерный капитал
* Бюджетные ассигнования
* Поступления фирм, концернов, ассоциаций и др.
* Страховые возмещения

**Рисунок 2.3 –** Состав финансовых ресурсов коммерческих

организаций

**Контрольные вопросы**

1. Дайте определение финансовым ресурсам как материальным носителям финансовых отношений.
2. Каковы источники и виды формирования финансовых ресурсов.
3. Назовите основные направления использования финансовых ресурсов.
4. Дайте характеристику состава и структуры финансовых ресурсов на микро- и макроуровнях.
5. Назовите факторы роста финансовых ресурсов.
6. Какие финансовые резервы существуют в России? В чем заключается их значение для развития российской экономики?
7. Какие существуют экономические инструменты пополнения, мобилизации и перераспределения финансовых ресурсов?

**Тема 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА**

**План семинарского занятия**

1. Понятие финансовой системы
2. Структура финансовой системы России
3. Финансовый механизм, его составные части и элементы

# Темы для докладов и рефератов

1. Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы страны в современной экономической литературе
2. Становление и развитие финансовой системы России, появление новых видов финансовых отношений в период рыночных преобразований

- совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств;

- совокупность финансовых учреждений страны

**Финансовая система – это**

**Задание 1.** Охарактеризуйте каждое звено финансовой системы, его роль, функции и значение, используя рисунок 3.1.

# Финансовая система России

Государственные и муниципальные финансы

Личные

финансы

Финансы

хозяйствующих субъектов

Финансы коммерческих организаций

Федеральный бюджет

Бюджеты субъектов РФ

Местные бюджеты

Страхование

Государственные внебюджетные фонды

Финансовый рынок

Финансы некоммерческих организаций

Государственный и муниципальный долг

**Рисунок 3.1** - Звенья финансовой системы России

**Задание 2.** Охарактеризуйте элементы финансового механизма (рисунок 3.2).

**Элементы финансового механизма государства**

Финансовые методы

Финансовые рычаги

Нормативное обеспечение

Правовое обеспечение

Информационное обеспечение

# Рисунок 3.2 – Элементы финансового механизма

# Контрольные вопросы

1. Дайте определение финансовой системы.
2. Какова структура финансовой системы Российской Федерации?
3. Что является материальной основой финансовой системы Российской Федерации?
4. Какова роль и значение государственных финансов?
5. Что понимается под финансовым механизмом?

**Тема 4. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

# План семинарского занятия

* 1. Содержание и значение финансовой политики
  2. Типы и виды финансовой политики государства
  3. Современная финансовая политика Российской Федерации

**Темы для докладов и рефератов**

1. Финансовая политика Российской Федерации на современном этапе, факторы, ее определяющие
2. Проблемы разработки и реализации финансовой политики субъекта Российской Федерации (на примере Краснодарского края)
3. Этапы развития финансовой политики советского социалистического государства
4. Финансовые кризисы 1998 г., 2008 г. Финансовая политика России после кризиса

**Задание 1.** Дайте определение финансовой политики и назовите ее структурные элементы.

**Финансовая политика - это**

особая сфера деятельности государства, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и эффективное использование для осуществления государством его функций

Обеспечение соответствующими финансовыми ресурсами реализации той или иной государственной программы экономического и социального развития

**Задание 2.** Дайте характеристику основных целей современной финансовой политики России, используя рисунок 4.1.

**Основные цели**

**финансовой политики**

Финансовое обеспечение эффективного

государственного и муниципального управления

Сосредоточение финансовых ресурсов

на приоритетных направлениях

государственной политики

Установление рационального режима

использования национальных богатств

и невосполняемых ресурсов

Обеспечение финансовой устойчивости

(финансовое обеспечение устойчивого развития) и финансовой безопасности (независимости)

государства

Обеспечение нормативного уровня жизни

населения (уровня доходов домохозяйств),

соответствующего задачам социальной политики государства

**Рисунок 4.1** – Основные цели финансовой политики

в России

чем больше она учитывает:

* потребности общественного развития,
* интересы всех слоев и групп общества,
* конкретные исторические условия и особенности жизни

Результативностьфинансовой политики тем выше

**Рисунок 4.2 –** Финансовая стратегия и финансовая тактика

– это долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на длительную перспективу и предусматривающий решение, как правило,

крупномасштабных задач

**Финансовая стратегия**

– решение задач на определённом этапе развития страны и обеспечение этого развития путём своевременного изменения организации

финансовых ресурсов

**Финансовая тактика**

**Задание 3**. Назовите стратегические и тактические мероприятия, проводимые в рамках современной финансовой политики. Как взаимосвязаны финансовая стратегия и финансовая тактика?

**ВИДЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ**

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

ПОЛИТИКА СТАБИЛИЗАЦИИ

ПОЛИТИКА ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ

**Рисунок 4.3 –** Виды финансовой политики государства

**ТИПЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

**КЛАССИЧЕСКИЙ** (основоположники – А. Смит, Д. Рикардо)

* максимальная концентрация фин. ресурсов у государства для их последующего перераспределения в соответствии с основными направлениями государственного плана.

Применялась в странах с административно-командной системой управления экономикой.

* необходимость вмешательства и регулирования государством циклического развития экономики с помощью определенных финансово-кредитных инструментов (бюджета, налогов, процентных ставок).. Правительства развитых стран активно начали использовать финансы в качестве средства регулирования экономики со времени Великой депрессии 1929-1933 гг.
* В 70-х годах XX в. в основу фин. политики была положена неоконсервативная стратегия, связанная с неоклассическим направлением экономической теории. Эта разновидность регулирующей фин. политики ограничивала вмешательство государства в экономику и социальную сферу. Регулирование экономики становится многоцелевым.

**ПЛАНОВО-ДИРЕКТИВНЫЙ**

**РЕГУЛИРУЮЩИЙ** (основоположник – Дж. Кейнс)

* невмешательство государства в экономику;
* сохранение свободной конкуренции;
* минимизация государственных расходов и налогового бремени;
* использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов

**Рисунок 4.4 –** Типы финансовой политики государства

**Задание 4.** Какие типы и виды финансовой политики выделяют экономисты (рисунок 4.3 и 4.4)? Охарактеризуйте их. В какие периоды времени применялся тот или иной тип финансовой политики государства. Для каких стран характерен каждый вид финансовой политики?

Современная финансовая политика России

**Рисунок 4.5 -** Составные части современной финансовой политики России

**Основные направления бюджетной политики на 2014-2016 гг.**

**Основное требование к бюджетной политике**

* гарантированное исполнение принятых расходных обязательств;
* сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
* формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов государственной политики.
* исполнение всех действующих расходных обязательств;
* оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
* обеспечение «увязки» бюджетных расходов с конкретными результатами в рамках государственных программ;
* сбалансированность федерального бюджета даже в условиях изменения внешнеэкономических условий;
* сохранение низкого уровня долговой нагрузки;
* обеспечение прозрачности и доступности бюджетной политики.

**Задание 5.** Назовите составные части современной финансовой политики (рисунок 4.5). В чем они выражаются, каковы их основные задачи и приоритеты в современной России?

**Контрольные вопросы**

1. Что понимается под финансовой политикой?
2. Назовите типы и виды финансовой политики государства.
3. Какие факторы оказывают влияние на результативность финансовой политики?
4. В каких структурных элементах финансовой политики раскрывается ее содержание?
5. Назовите цели и задачи современной финансовой политики России.

**Тема 5. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ**

1. Понятие управления финансами, его функциональные элементы
2. Финансовое планирование и прогнозирование
3. Оперативное управление финансами
4. Финансовый контроль

# Темы для докладов и рефератов

1. Перспективы совершенствования финансового планирования и прогнозирования
2. История развития государственного финансового контроля России

* объединяет совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия со стороны субъекта на объект управления для достижения поставленных целей;
* цель - обеспечение финансовой устойчивости и финансовой независимости при осуществлении стратегической инновационной концепции развития экономики страны, проявляющейся в:

- ***макроэкономической динамической сбалансированности***,

- ***твердости национальной валюты***,

- *в* ***сочетании экономических интересов государства и всех хозяйствующих субъектов***

**Управление финансами**

**Задание 1.** Назовите основные элементы управления финансами и их особенности, используя рисунок 5.1.

**Управление финансами**

Объекты управления

Субъекты управления

Государственные и муниципальные финансы

Органы стратегического управления

Органы

оперативного управления

Финансы

субъектов

хозяйствования

**Рисунок 5.1** – Элементы системы управления финансами

**Задание 2.** Дайте определение финансового планирования, перечислите и раскройте основные задачи финансового планирования в коммерческой организации.

**Финансовое планирование – это**

основной метод управления финансами, перспективный учет всех предполагаемых в будущем доходов и направлений расходования денежных средств государства или хозяйствующего субъекта для обеспечения его устойчивого развития, осуществляемый путем

составления финансовых планов разного объема, содержания и назначения

различают

**Цели и задачи финансового планирования в организации**

|  |  |
| --- | --- |
| **Цель финансового**  **планирования** | **Задачи финансового планирования** |
| * обоснование и определение возможных объемов финансовых ресурсов, капитала и резервов; обеспечение и оценка эффективного использования финансовых ресурсов. | * определение объема, структуры финансовых ресурсов, используемых в производственной, инвестиционной и финансовой деятельности; * обоснование оптимальной величины вложения финансовых ресурсов, оценка их рационального использования; * прогнозирование источников и размеров денежных поступлений и выплат; * выявление рационального движения денежных средств, синхронизации их поступлений с платежами; * определение эффективности разных сфер, видов производственной, инвестиционной и финансовой деятельности путем максимизации прибыли; * осуществление постоянного контроля над выполнением финансовых заданий и корректирование текущих планов при изменении условий хозяйствования. |

**Задание 3.** На основании рисунков 5.2, 5.3, 5.4 дайте характеристику методов и инструментов финансового планирования на предприятии.

Нормативный

Экономического

анализа

Балансовых

расчетов

Денежных потоков

Расчетно- аналитический

Экономико-математического моделирования

**Методы финансового планирования в организации**

**Рисунок 5.2** – Методы финансового планирования в организации

*финансовые показатели* – директивные параметры качественного и количественного развития

**Инструменты финансового планирования**

*контрольные цифры* – параметры перспективного развития предприятия, не имеющие директивного характера (динамика прибыли на ближайшие несколько лет)

*финансовые лимиты* – предельно допустимое по верхней и нижней границам директивное значение планируемого показателя

**Рисунок 5.3** - Инструменты финансового планирования

**Задание 4.** Назовите виды финансовых планов и прогнозов, составляемых на государственном и территориальном уровнях.

**Задание 5.** Сформулируйте отличия перспективного финансового плана и баланса финансовых ресурсов, перспективного финансового плана и бюджета.

**Виды финансового планирования**

|  |  |
| --- | --- |
| Виды планов | Характеристика плана |
| **Стратегические** (планы генерального развития бизнеса) | В финансовом аспекте эти планы определяют важнейшие финансовые показатели и пропорции воспроизводства, характеризуют инвестиционные стратегии и возможности реинвестирования и накопления;  объем и структуру финансовых ресурсов, необходимых для функционирования субъекта хозяйствования. |
| **Текущие** | Разрабатываются на основе стратегических планов путем их детализации. Если стратегический план дает примерный перечень финансовых ресурсов, их объем и направления использования, то в рамках текущего планирования проводится взаимное согласование каждого вида вложений с источниками их финансирования, изучается эффективность каждого возможного источника финансирования. |
| **Оперативные** | Это краткосрочные тактические планы, непосредственно связанные с достижением целей хозяйствующего субъекта |

**Рисунок 5.4** – Виды финансового планирования

**Задание 6.** Дайте определение финансовому прогнозированию. Раскройте его содержание, цели и задачи. Рассмотрите Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на предстоящий период. На основании чего разработан данный прогноз?

предвидение возможного финансового положе-ния государства, обоснование показателей фи-нансовых планов. Цель – определение реально возможного объема финансовых ресурсов, источников формирования и их использования в прогнозируемом периоде

**Финансовое прогнозирование– это**

Предполагает разработку и составление научно обоснованных гипотез, прогнозных проектов о вероятном будущем состоянии макроэкономической системы, хозяйствующих субъектов и характеризующих их состояние показателей на основе углубленного факторного и системного анализов предшествующего периода и выявления доминирующих тенденций развития. Прогнозы позволяют наметить разные варианты развития и совершенствования системы финансов, формы и методы реализации финансовой политики.

**Задание 7.** Дайте определение финансовому контролю. Раскройте его содержание, цели и задачи. Что включает в себя государственный финансовый контроль?

регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования

**Финансовый контроль – это**

**контроль за исполнением федерального бюджета, внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых льгот и преимуществ, финансовыми результатами, полученными от использования государственного имущества, закрепленного за государственными органами, организациями, предприятиями и учреждениями, и иного имущества, находящегося в федеральной собственности**

**Государственный финансовый контроль**

**Задание 8.** Изучите и назовите виды и методы финансового контроля (рисунок 5.5). Составьте схему или таблицу, отражающую методы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

**Виды государственного (муниципального) финансового контроля**

***Внешний***

в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муницип образований

***Внутренний***

в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, орга-нов гос. (муниц.) фин. контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов РФ или муниц. образований)

***Предварительный***

осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ

***Последующий***

контроль осуществляется по результатам исполне-ния бюджетов бюджет-ной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достовер-ности учета и отчетности

**Рисунок 5.5** – Виды государственного (муниципального) финансового контроля в РФ

**Задание 9.** Дайте определение бюджетного и налогового контроля и назовите органы, его осуществляющие.

**Цели**

**налогового контроля**

Выявление налоговых правонарушений и налоговых преступлений

Предупреждение

их совершения

в будущем

Обеспечение неотвратимости наступления налоговой

ответственности

# Рисунок 5.6 – Цели налогового контроля

# Контрольные вопросы

1. Что понимается под управлением финансами?
2. Назовите объекты и субъекты управления финансами.
3. Охарактеризуйте функциональные элементы управления финансами.
4. Дайте определение финансового планирования.
5. Назовите основные задачи финансового планирования.
6. Назовите виды финансовых планов и прогнозов, составляемых на общегосударственном и территориальном уровнях.
7. Дайте определение финансового контроля.
8. Какие признаки положены в основу классификации финансового контроля?
9. Дайте характеристику финансового контроля по методам его проведения.
10. Как классифицируется финансовый контроль по времени проведения?
11. Что такое аудиторский финансовый контроль?

**Тема 6. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ**

# План семинарского занятия

1. Правовые основы управления финансами

2. Организационные основы управления финансами. Органы управления финансами в Российской Федерации

3. Органы управления финансами на региональном и местном уровнях

**Темы для докладов и рефератов**

1. Совершенствование правовой базы управления финансами в Российской Федерации.
2. Задачи и функции Счетной палаты Российской Федерации.
3. История министерской системы управления финансами России.
4. Министры финансов России.
5. Органы финансового контроля, их задачи и функции (на примере Краснодарского края).

**Уровни управления финансами**

**Федеральный:** федеральный бюджет, государственные

внебюджетные фонды, российские акционерные общества, федеральные государственные унитарные предприятия и т.д.

**Региональный:** бюджеты субъектов РФ, бюджеты

территориальных внебюджетных фондов, государственные унитарные предприятия и т.д.

**Муниципальный:** местные бюджеты, муниципальные предприятия и т.д.

**Рисунок 6.1** – Уровни управления финансами в РФ

**Органы управления финансами**

**в Российской Федерации**

Федеральные государственные органы

специальной компетенции

Органы государственной власти

(исполнительные и законодательные) субъектов РФ

Органы местного самоуправления

Органы государственных внебюджетных фондов

Органы государственной власти Российской Федерации

(исполнительные и законодательные)

Президент Российской Федерации

**Рисунок 6.2** - Органы управления финансами

в Российской Федерации

**Задание 1.** Назовите уровни и органы управления финансами в РФ, перечислите их основные задачи и полномочия (рисунок 6.1, 6.2).

**Задание 2.** Назовите задачи и функции Министерства финансов РФ. Какие федеральные службы подчиняются ему (рисунок 6.3)? Охарактеризуйте их.

**Задание 3.** Какие органы законодательной (представительной) власти в Российской Федерации осуществляют управление финансами (финансовый контроль). Какие задачи и полномочия этих органов, для чего ознакомьтесь с официальным сайтом Счетной палаты РФ (<http://www.ach.gov.ru>) и рассмотрите рисунок 6.4.

Министерство финансов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (финансовые органы субъектов РФ), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (фин. органы муниц. образований)

**Финансовые органы –**

**это**

**Министерство финансов Российской Федерации**

Федеральная налоговая служба

Федеральная служба

финансово-бюджетного надзора

Федеральное казначейство

**Рисунок 6.3** – Федеральные службы, подчиненные

Министерству финансов РФ

**Задание 4.** Какова роль, функции и задачи контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований?

**Задачи и контрольные полномочия Счетной палаты РФ**

|  |
| --- |
| – контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;    – определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;  – оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;    – осуществляет финансовую экспертизу проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы федерального бюджета или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов |

**Рисунок 6.4** – **Задачи и контрольные полномочия Счетной палаты**

Российской Федерации

**Федеральные органы исполнительной власти, находящиеся в ведении Министерства финансов Российской Федерации:**

* **Федеральная налоговая служба (ФНС России) — осуществляет функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ;**

**- осуществляет государственную регистрацию юр. лиц, физ. лиц в качестве инд. предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также является уполномоченным органом власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований РФ по денежным обязательствам.**

* **Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) — осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определённых законом «Об аудиторской деятельности».**
* **Федеральное казначейство (Казначейство России)** осуществляет правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

**Федеральная таможенная служба (ФТС России) – федеральный орган**

**исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через гос. границу РФ (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.**

**Руководство деятельностью ФТС России осуществляет Правительство РФ.**

**Центральный банк Российской Федерации (Банк России)**

**Независимое юр. лицо, особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Не является органом государственной власти, вместе с тем его полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения.**

**Целями деятельности Банка России являются:**

* **защита и обеспечение устойчивости рубля;**
* **развитие и укрепление банковской системы РФ;**
* **обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;**
* **развитие финансового рынка Российской Федерации;**
* **обеспечение стабильности финансового рынка РФ;**

**Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.**

# Контрольные вопросы

1. Назовите основные нормативно-правовые акты, регламентирующие управление финансами в разных сферах финансовой системы РФ.

2. Какова структура бюджетного и налогового законодательства РФ, чем она обусловлена.

3. Перечислите органы управления финансами в Российской Федерации, назовите их основные задачи и функции

4. Какая связь существует между финансовым контролем и бухгалтерским учетом?

5. В чем заключаются полномочия органов государственного финансового контроля?

**Тема 7. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ**

# План семинарского занятия

1. Экономическая роль и функции государства
2. Содержание и роль государственных и муниципальных финансов

**Темы для докладов и рефератов**

1. Использование государственных и муниципальных финансов в условиях регулирования экономических процессов
2. Состояние правовой базы функционирования государственных и муниципальных финансов

Регулирующая

Перераспределительная

Социальная

Контрольная

**Рисунок 7.1** – Функции государства

**Задание 1.** В чем заключается экономическая роль государства? В каких функциях она проявляется (рисунок 7.1)?

Основной субъект финансового регулирования

**Государство**

**Государственные и муниципальные**

**финансы**

это совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов

**Задание 2.** Дайте определение государственным и муниципальным финансам. Каковы принципы их организации и функционирования?

# Контрольные вопросы

# 1. Что определяет экономическая роль и функции государства?

2.Дайте определение государственным и муниципальным финансам.

3. Раскройте состав и структуру государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

4. В чем заключается роль государственных и муниципальных финансов?

**Тема 8. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ**

**И ОСНОВЫ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# План семинарского занятия

1. Сущность и необходимость федерального бюджета, его функции
2. Доходы бюджета, их состав и классификация
3. Расходы бюджета, их состав и классификация
4. Дефицит бюджета, классификация источников его финансирования. Профицит бюджета.
5. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния как стратегический резерв Российской Федерации
6. Основы налоговой системы Российской Федерации

**Темы для докладов и рефератов**

1. Программный принцип формирования бюджетов в Российской Федерации
2. История бюджетных дефицитов в России
3. Основные направления современной бюджетной политики России
4. Роль и значение суверенных фондов для экономического развития Российской Федерации, механизм управления средствами этих фондов
5. Налоговые системы других стран

**Задание 1.** Раскройте понятие бюджета и дайте характеристику его основных функций (рисунок 8.1). Поясните, почему федеральный бюджет является центральным звеном финансовой системы?

форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

**Бюджет**

**Рисунок 8.1** - Основные функции бюджета

# Основные функции бюджета

перераспределение нацио-нального дохода и ВВП

государственное регулирование

и стимулирование экономики

контроль за образо-ванием и использо-ванием централизо-ванного фонда денежных средств

финансовое обеспечение

социальной политики

обеспечение государственного федерализма

**Задание 2.** Дайте определение бюджетной классификации РФ (рисунок 8.2). Каков ее состав? Объясните, в чем состоит необходимость ее использования?

- группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ

**Бюджетная классификация Российской Федерации**

**Бюджетная классификация РФ**

Классификация доходов бюджетов

Классификация расходов бюджетов

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов

Классификация операций публично-правовых образований (операций сектора государственного управления)

**Рисунок 8.2** – Состав бюджетной классификации Российской Федерации

**Таблица 8.1** – Доходы федерального бюджета, млрд. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2014 г.** | | **2015 г.** | **2016г.** |
| закон\* | в % к общему объему | закон\* | закон\* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ**  *в том числе:* | **13 570,6** |  | **14 564,9** | 15 905, 7 |
| **1.НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:**  *из них наиболее значимые* | 7 801,0 |  | 8 701,3 | 9 644,0 |
| Налог на прибыль | 380,1 |  | 409,2 | 447,4 |
| Налог на добавленную стоимость | 3 956,4 |  | 4 493,5 | 5 076,2 |
| Акцизы | 661,2 |  | 777,8 | 927,3 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 2 681,8 |  | 2 876,2 | 3 040,3 |
| **2. НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:**  *из них наиболее значимые* | 5 769,5 |  | 5 863,6 | 6 261,7 |
| Доходы от внешнеэконо-мической деятельности | 4 783,6 |  | 4 860,8 | 4 709,3 |
| - Ввозные таможен-ные пошлины | 679,4 |  | 680,2 | 676,3 |
| - Вывозные таможен-ные пошлины | 3 903,8 |  | 3 999,9 | 3 853,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в госуд. и муницип. собственности | 422,3 |  | 413,5 | 948,8 |

\* в соответствии с федеральным законом от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014г. и плановый период 2015 и 2016 годов»

**Задание 3.** На основании рисунка 8.3 дайте определение доходам бюджета. Сравните состав доходов федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

**Доходы бюджета**

поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

- от нерезидентов;

- от других бюджетов бюджетной системы РФ;

-от государственных (муниципальных) организаций;

- от негосударственных организаций;

- от наднациональных организаций;

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

- прочие безвозмездные поступления.

**Налоговые**

**Неналоговые**

**2-я группа**

**Безвозмездные поступления**

- страховые взносы на обязательное социальное страхование;

- доходы от внешнеэкономической деятельности;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- платежи при пользовании природными ресурсами;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

- административные платежи и сборы;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба;

- поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- прочие неналоговые доходы

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ

**группами и подгруппами** доходов бюджетов являются**:**

**1-я группа**

- налоги на прибыль, доходы;

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ;

- налоги на товары, ввозимые на территорию РФ;

- налоги на совокупный доход;

- налоги на имущество;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;

- государственная пошлина;

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

**Рисунок 8.3** – Доходы бюджетов и их классификация

**Задание 4.** Определите структуру доходов федерального бюджета, используя данные за последние три года (таблица 8.1). По данным расчетной таблицы составьте аналитическую записку, где укажите важнейшие доходные источники федерального бюджета.

**Таблица 8.2** – Поступление нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2011 г. факт | 2012 г. факт | 2013 г. оценка | 2014 г.  закон\* | 2015 г.  закон\* | 2016 г.  закон\* |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 11367,65 | 12855,54 | 12898,1 | 13570,54 | 14564,94 | 15905,71 |
| **в % к ВВП** | **20,40** | **20,50** | **19,10** | **18,50** | **18,28** | **18,32** |
| НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 5641,77 | 6453,18 | 6452,15 | 6528,10 | 6818,62 | 6843,08 |
| **в % к ВВП** | **10,10** | **10,30** | **9,55** | **8,90** | **8,56** | **7,88** |
| НДПИ на нефть | 1845,83 | 2132,57 | 2187,38 | 2266,81 | 2403,54 | 2537,31 |
| НДПИ на газ горючий | 136,27 | 257,39 | 307,95 | 379,63 | 433,84 | 461,03 |
| НДПИ на газовый конденсат | 6,39 | 9,80 | 12,34 | 14,29 | 16,45 | 18,32 |
| Вывозные тамож. пошлины на нефть сырую | 2332,37 | 2489,65 | 2363,51 | 2298,14 | 2222,34 | 2220,77 |
| Вывозные тамож. пошлины на газ природный | 384,43 | 433,50 | 436,28 | 454,32 | 432,51 | 414,33 |
| Вывозные тамож. пошлины на товары, выработанные из нефти | 936,48 | 1130,28 | 1144,69 | 1114,92 | 1309,93 | 1191,33 |
| НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ | 5725,88 | 6402,36 | 6445,95 | 7042,45 | 7746,32 | 9062,63 |
| **в % к ВВП** | **10,50** | **10,20** | **9,54** | **9,60** | **9,72** | **10,44** |
| Налог на прибыль | 342,60 | 375,82 | 352,49 | 380,06 | 409,20 | 447,37 |
| НДС | 3250,41 | 3545,80 | 3584,86 | 3956,36 | 4493,55 | 5076,24 |
| Акцизы | 278,36 | 395,25 | 480,81 | 661,23 | 777,81 | 927,33 |
| Ввозные тамож. пошлины | 692,93 | 732,76 | 666,37 | 679,36 | 680,21 | 676,30 |
| Прочие ненефтегазовые доходы | 1162,60 | 1352,73 | 1361,42 | 1365,44 | 1385,55 | 1935,39 |

\*Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 349- ФЗ «О федеральном бюджете на 2014г. и плановый период 2015 и 2016 годов»

**Задание 4.** Определите структуру доходов федерального бюджета в разрезе нефтегазовых и ненефтегазовых доходов (таблица 8.2). Чем обусловлена такая структура источников доходов федерального бюджета?

**Расходы бюджета**

выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

**Классификация расходов бюджетов Российской Федерации (разделы)**

Общегосударственные вопросы

Национальная оборона

Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность

Национальная экономика

Жилищно-коммунальное хозяйство

Образование

Культура, кинематография

Здравоохранение

Физическая культура и спорт

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований

Охрана окружающей среды

Социальная политика

Средства массовой информации

Обслуживание государственного и муниципального долга

**Рисунок 8.4** – Классификация расходов бюджетов Российской Федерации

Структура 20-значного, единого для бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации кода классификации расходов бюджетов (ведомственной структуры)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код**  **главного**  **распоряди-теля**  **бюджетных средств**  **(ГРБС)** | | | **Код**  **раздела** | | **Код подраздела** | | **Код**  **целевой статьи** | | | | | | | **Код вида**  **расходов** | | | **Код статьи (подстатьи)**  **классификации**  **операций сектора**  **государственного**  **управления (КОСГУ), в части расходов**  **бюджетов)** | | |
| **группа** | **подгруппа** | **элемент** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |
| Уникальный код для каждого **ГРБС** (на федеральном уровне их 114) | | | **Разделы** определя-ют отраслевое направле-ние расходов | | **Подразделы** детализи-руют направления в разделах | | **Целевые статьи**  обеспечивают привязку  бюджетных ассигнований к  конкретным программам,  направлениям деятельности  субъектов бюджетного  планирования и участников  бюджетного процесса в  рамках подразделов | | | | | | | **Виды расходов** указывают вид бюджетных ассигнований (выплату персоналу, закупки, инвестиции, субсидии…) | | | **КОСГУ** отражает экономическое содержание операций гос. сектора (в ведомственной структуре расходов бюджетов не применяется) | | |

**Рисунок 8.5 -** Структура единого для бюджетов бюджетной системы РФ кода классификации расходов бюджетов (ведомственной структуры)

**Задание 4.** Изучите классификацию расходов бюджета (рисунок 8.4).

**Задание 5.** Рассчитайте структуру расходов федерального бюджета за последниетри года. Сделайте выводы о важнейших направлениях расходов; оцените инвестиционную и социальную направленность федерального бюджета (таблица 8.3).

Таблица 8.3 – Состав и структура расходов федерального бюджета Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Классификация расходов | 2013 г.\* | | 2014 г.\*\* | | 20\_\_\_ г. | |
| млрд руб. | % | млрд руб. | % | млрд руб. | % |
| 1. Общегосударственные вопросы | 920,8 |  | 1031,0 |  |  |  |
| 2. Национальная оборона | 2098,4 |  | 2489,4 |  |  |  |
| 3. Национальная безопасность и  правоохранительная  деятельность | 2048,2 |  | 2059,6 |  |  |  |
| 4. Национальная экономика | 1798,8 |  | 2279,6 |  |  |  |
| 5. Жилищно–коммунальное  хозяйство | 154,3 |  | 117,6 |  |  |  |
| 6. Охрана окружающей среды | 24,5 |  | 29,6 |  |  |  |
| 7. Образование | 681,5 |  | 593,4 |  |  |  |
| 8. Культура, кинематография | 98,7 |  | 96,0 |  |  |  |
| 9. Здравоохранение | 515,0 |  | 470,7 |  |  |  |
| 10. Социальная политика | 3864,4 |  | 3536,8 |  |  |  |
| 11. Физическая культура и спорт | 62,0 |  | 78,9 |  |  |  |
| 12. Средства массовой информации | 75,3 |  | 68,8 |  |  |  |
| 13. Обслуживание государственного и муниципального долга | 408,4 |  | 452,5 |  |  |  |
| 14. Межбюджетные трансферты общего характера | 637,0 |  | 656,4 |  |  |  |
| Итого расходов | 13387,3 | 100 | 13960,1 | 100 |  |  |

\* ФЗ от 3.12.2012 г. № 247-ФЗ;

\*\* ФЗ от 2.12.2013 г. № 349-ФЗ

**Задание 6.** Дайте характеристику видам бюджетных ассигнований (рисунок 8.6, 8.7).

**Главные распорядители бюджетных средств**

лицевой счет

**Бюджетные ассигнования**

предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответ-ствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

**Лимиты бюджетных обязательств**

объем прав в денежном выражении на принятие казен-ным учреждением бюджетных обязательств и (или) их испол-нение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде)

**Получатели бюджетных средств**

лицевой счет

**Рисунок 8.6** – Доведение бюджетных ассигнований

**расходные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

**бюджетные обязательства** - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году

**денежные обязательства** - обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения

**Бюджетные ассигнования**

Оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд

Социальное обеспечение населения

Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг

Предоставление межбюджетных трансфертов

Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права

Обслуживание государственного (муниципального) долга

Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов

**Рисунок 8.7** – Бюджетные ассигнования в

Российской Федерации

**Задание 7.** Дайте определение дефициту и профициту бюджета. Назовите источники финансирования дефицита федерального бюджета.

# Профицит бюджета

# Дефицит бюджета

Характеризуется превышением доходов над расходами

Дефицит федерального бюджета утверждается федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E05CDBA840B312D05E401642C4F4DDB10C4810D04DD1014F0FB6101516C0D81089C18D8D8BD816K9wBG) о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта без учета безвозмездных поступлений.

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

# Сбалансированность бюджетов определяется двумя состояниями

**Рисунок 8.8** - Сбалансированность бюджетов

# Источники финансирования дефицитов бюджетов

* государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ;
* кредиты кредитных организаций в валюте РФ;
* бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ;
* кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ;
* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
* иные источники.
* государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;
* кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;
* кредиты кредитных организаций в иностранной валюте;
* иные источники.

**Рисунок 7.7** - Источники финансирования дефицита

федерального бюджета

стратегический резерв государства, который необходим для обеспечения бюджетных обязательств правительства в неблагоприятных экономических условиях

**Стабилизационный фонд Российской Федерации** –

был создан в 2004 г., формировался за счет доходов от добычи и экспорта нефти. Цель создания - обеспечение сбалансированности федерального бюджета в случае снижения цены на нефть.

С 2008 г. разделен на две части:

**Фонд национального благосостояния**

представляет собой часть средств фед. бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ.

**Резервный фонд**

представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) фед. бюджета.

Если фактическая цена на нефть выше базовой, избыток нефтегазовых доходов направляется на пополнение Резервного фонда, если ниже – то на финансирование дефицита фед. бюджета направляются средства из Резервного фонда.

**Суверенные фонды**

**Рисунок 8.9** – Суверенные фонды Российской Федерации

**Рисунок 8.10** – Прогноз объема резервного фонда РФ, на конец года

**Задание 8.** Для чего в России созданы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния? Назовите источники их формирования. Каков размер этих фондов в настоящее время?

**Рисунок 8.11** – Прогноз объема фонда национального благосостояния, на конец года

Таблица 8.3 – Основные характеристики федерального бюджета на 2013-2016 годы, млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 г. прогноз от 11.09.2013 | 2014 г.  Закон\* прогноз | 2015 г. Закон\* прогноз | 2016 г.  Закон\* прогноз |
| **Доходы** | **12906,4** | **13570,5** | **14564,9** | **15905,7** |
| в % ВВП | 19,1 | 18,5 | 18,3 | 18,3 |
| **Расходы** | **13387,3** | **13960,1** | **15361,5** | **16392,2** |
| в % ВВП | 19,8 | 19,0 | 19,3 | 18,9 |
| **Дефицит** | **-480,9** | **-389,6** | -**796,6** | **-486,5** |
| в % к ВВП | -0,7 | -0,53 | -1,0 | -0,6 |

\* Федеральный закон от 2.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

**Федеральные налоги и сборы**

**Региональные налоги**

**Местные**

**налоги**

акцизы

налог на доходы физических лиц

налог на прибыль организаций

налог на добычу полезных ископаемых

водный налог

государственная пошлина

сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов

налог на имущество организаций

налог на игорный бизнес

транспортный налог

земельный налог

налог на имущество физических лиц

налог на добавленную стоимость

система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции

упрощенная система налогообложения

система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности

система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)

***Специальные налоговые режимы***

патентная система налогообложения

**Рисунок 8.12 –** Виды налогов и сборов и специальные налоговые режимы в Российской Федерации

**Задание 9.** Дайте определение налога, налоговой системе РФ. Почему налоговая система РФ имеет данную структуру. Объясните взаимосвязь налоговой и бюджетной системы РФ.

**Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте сущность бюджета как экономической категории
2. Назовите основные функции бюджета
3. Каковы основные признаки бюджета как системы экономических отношений?
4. Какие группы доходов выделяют в классификации доходов федерального бюджета?
5. Назовите формы бюджетных ассигнований.
6. Как классифицируются бюджетные расходы?
7. Охарактеризуйте состав и структуру расходов федерального бюджета
8. Что такое дефицит бюджета?
9. Какими показателями можно оценить дефицит бюджета?
10. Какая величина дефицита бюджета является предельно допустимой?
11. Назовите источники финансирования дефицита бюджета?
12. Что означает профицит бюджета?
13. Назовите состав нефтегазовых доходов федерального бюджета. Как они используются?
14. Какие фонды создаются в основном за счет нефтегазовых доходов?
15. Для каких целей создан Резервный фонд РФ?
16. Назовите предназначение Фонда национального благосостояния Российской Федерации.

# Тема 9. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**План семинарского занятия**

1. Понятие и устройство бюджетной системы Российской Федерации
2. Структура бюджетной системы Российской Федерации
3. Принципы бюджетной системы Российской Федерации
4. Межбюджетные отношения

**Темы докладов и рефератов**

1. Бюджетное устройство в зарубежных странах
2. Механизм межбюджетного регулирования в Российской Федерации
3. Совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации

**Задание 1.** Дайте понятие бюджетного устройства и бюджетной системы Российской Федерации и охарактеризуйте ее уровни, используя рисунок 9.1.

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

**Бюджетная система**

**Российской Федерации**

**3**

**2**

**1**

уровни бюджетной системы

**Муниципальный**

**Региональный**

**Федеральный**

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов РФ

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ

Местные бюджеты, в т.ч.:

бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

бюджеты городских и сельских поселений

Законы субъектов РФ

Муниципальные правовые акты

Федеральные законы

Правовая форма бюджетов

**Рисунок 9.1** – Современное федеративное устройство Российской Федерации и уровни ее бюджетной системы

**Задание 2.** Как государственное устройство влияет на структуру бюджетной системы государства? В чем отличие бюджетных систем федеративных и унитарных государств?

* организация и принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов;
* основано на экономических отношениях и юридических нормах, определяющих компетенцию центральных и местных органов власти по осуществлению бюджетного процесса, по взаимоотношениям между различными видами бюджетов;

**Бюджетное устройство**

**Задание 3.** Дайте определение консолидированного бюджета.

**Консолидированный бюджет**

**Российской**

**Федерации**

Федеральный бюджет

Консолидированные бюджеты

всех субъектов

Российской

Федерации

Без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

**Консолидированный бюджет**

**субъекта**

**Российской**

**Федерации**

Бюджет данного субъекта

Российской

Федерации

Местные бюджеты

муниципалитетов этого субъекта

Российской

Федерации

Без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

**Задание 4.** На основании каких принципов построена бюджетная система Российской Федерации? Дайтехарактеристику каждого принципа бюджетной системы Российской Федерации (рисунок 9.2).

**Принципы бюджетной системы Российской Федерации**

Единство бюджетной системы

Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ

Самостоятельность бюджетов

Равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

Полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

Сбалансированность бюджета

Эффективность использования бюджетных средств

Общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов

Подведомственность расходов бюджета

Прозрачность (открытость)

Достоверность бюджета

Адресность и целевой характер бюджетных средств

Единство кассы

**Рисунок 9.2** – Принципы бюджетной системы

Российской Федерации

Выравнивание возможностей реализации на территориях субъектов РФ равных условий получения и качественного предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам

взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

**Межбюджетные отношения**

**Задание 5.** Дайте определение межбюджетным отношениям. На каких принципах построены межбюджетные отношения в Российской Федерации? В какой форме могут предоставляться межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации?

**Межбюджетные трансферты**

**Бюджетный кредит**

денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу (за искл. госуд. (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностр. юр. лицу на возвратной и возмездной основах

* средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ
* основной вид безвозмездных перечислений

Межбюджетное регулирование

**Вертикальное** **выравнивание** бюджетной обеспеченности между разными звеньями

Звенья (уровни) бюджетной системы РФ

* Федеральный бюджет
* Бюджеты субъектов РФ
* Местные бюджеты

**Горизонтальное выравнивание** бюджетной обеспеченности в разрезе бюджетов одного и того же звена

**Рисунок 9.3** – Механизмы межбюджетного регулирования

Таблица 9.1 – Основные формы межбюджетных трансфертов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды межбюджетных трансфертов | Определение | Аналогия в семейном бюджете |
| **Дотации**  **(от лат. «Dotatio» – дар, пожертвование)** | Предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования | Вы даете своему ребенку «карманные деньги» |
| **Субвенции**  **(от лат. «Subvenire» – приходить на помощь)** | Предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям полномочий | Вы даете своему ребенку деньги и посылаете его в магазин купить продукты (по списку) |
| **Субсидии**  **(от лат. «Subsidium» – поддержка)** | Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов | Вы «добавляете» денег для того, чтобы ваш ре-бенок купил себе новый телефон (а остальные он накопил сам) |

Таблица 9.2 – Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, млрд. руб.

| Наименование | **2013**  год, закон\* | **2014 год** | | **2015 год** | | **2016 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| закон\*\* | темп роста  к  2013г., % | прогноз закон | темп роста  к  2014г., % | прогноз закон | темп роста  к  2015г., % |
| Межбюджетные трансферты – всего,  в том числе: | 1 393,5 | 1 360,9 |  | 1 387,7 |  | 1 353,9 |  |
| дотации | 603,0 | 599,4 |  | 645,2 |  | 664,5 |  |
| субсидии | 484,6 | 503,8 |  | 323,6 |  | 266,3 |  |
| субвенции | 250,6 | 280,6 |  | 362,8 |  | 368,3 |  |
| иные межбюд-жетные трансферты | 55,3 | 58,6 |  | 56,1 |  | 54,8 |  |

\*ФЗ №216-ФЗ (с изменениями)

\*\*ФЗ от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ «О фед. бюджете на 2014 год и план. период 2015 и 2016гг»

#### Задание 6. Рассмотрите данные таблицы 9.2. В какой форме межбюджетных трансфертов больше всего выделяется средств из федерального бюджета? Заполните пустые ячейки данной таблицы.

#### Контрольные вопросы

1. Какова структура бюджетной системы Российской Федерации?
2. Каково значение и функции отдельных звеньев бюджетной системы?
3. Назовите и охарактеризуйте принципы бюджетного устройства
4. Как распределяются доходы между бюджетами разных уровней?
5. В каких формах получают финансовую поддержку нижестоящие бюджеты из вышестоящих?
6. Что представляет собой консолидированный бюджет?
7. Какие расходы финансируются только из федерального бюджета?
8. Назовите принципы межбюджетных отношений.
9. Каковы основные направления развития межбюджетных отношений в современных условиях?

Тема 10. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

**План семинарского занятия**

1. Задачи бюджетного процесса и его участники
2. Составление проекта бюджета
3. Рассмотрение и утверждение бюджета
4. Исполнение бюджета
5. Контроль за исполнением бюджета

**Темы для докладов и рефератов**

1. О бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период (на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации)
2. Участники бюджетного процесса, их функции и задачи
3. Основные направления реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации
4. Роль Федерального казначейства в бюджетном процессе

**Задание 1.** Используя рисунки 10.1, 10.2 и 10.3, поясните, какие полномочия имеют участники бюджетного процесса и в каких стадиях они проявляются?

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС**

регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

1. **Составление проекта**

**бюджета**

**III. Исполнение бюджета**

**II. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета**

**IV. Составление отчета**

**об исполнении бюджета**

**и контроль**

это

стадии

**Рисунок 10.1** – Понятие бюджетного процесса и его стадии

* Президент РФ
* исполнительные органы государственной власти (исполнительно-

распорядительные органы муниципальных образований)

* получатели бюджетных средств
* главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета
* органы управления государственными внебюджетными фондами
* главные администраторы (администраторы) доходов бюджета
* органы государственного (муниципального) финансового контроля
* Центральный Банк РФ
* высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования
* законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления
* главные распорядители (распорядители) бюджетных средств

**Участники бюджетного процесса**

**Рисунок 10.2** – Участники бюджетного процесса

**Компетенция органов государственной власти**

**и органов местного самоуправления**

Федеральных

Субъектов

Федерации

Местного

самоуправления

- установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ

- разграничение доходов между уровнями бюджетной системы

- определение основ составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней

- составление и рассмотрение проекта федерального бюджета

- осуществление государственных заимствований и предоставление кредитов иностранным государствам

- предоставление финансовой помощи из фед. бюджета

- установление единых форм бюджетной документации

- составление и рассмотрение проектов бюджетов субъектов РФ

- распределение доходов между бюджетами субъ-ектов РФ и мест-ными бюджетами

- предоставление финансовой помощи из бюджета субъ-екта РФ местным

бюджетам

- составление и рассмотрение проектов местных бюджетов

- предоставление финансовой помощи из местных бюджетов

**Рисунок 10.3** - Компетенция органов государственной власти

и органов местного самоуправления

**Задание 2.** На основании каких показателей разрабатывается прогноз социально-экономического развития территории на очередной финансовый год. Какие Министерства и ведомства участвуют в разработке прогноза?

**Задание 3**. На основании бюджетного послания Президента Российской Федерации рассмотрите итоги исполнения бюджета предшествующего года и основные направления бюджетной, налоговой, социальной политики на очередной финансовый год.

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ПРОЕКТ**

**БЮДЖЕТА**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ПРОГРАММЫ**

**ПОЛОЖЕНИЯ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РФ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ БЮДЖЕТНУЮ ПОЛИТИКУ В РФ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ РФ**

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

**Рисунок 10.4** – – Сведения, необходимые для составления проектов бюджета

**Задание 4**. На основании рисунка 10.4 изучите и рассмотрите сведения, необходимые для разработки проекта бюджета и охарактеризуйте их.

|  |  |
| --- | --- |
| **Проекты бюджетов:** | **Составляются и утверждаются сроком** |
| Федерального, государственных внебюджетных фондов РФ | **на три года** – очередной финансовый год и плановый период |
| Субъекта РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов | * **на один год** (очередной финансовый год) или * **на три года** (очередной финансовый год и плановый период) |

**Рисунок 10.4** – Сроки составления проектов бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ

**Задание 5.** На основании данных таблицы 10.1 проанализируйте динамику изменения основных параметров, принятых при разработке федерального бюджета на 2014 -2016 гг.

Одновременно законопроект представляется **Президенту РФ**

**Правительство РФ** вносит проект ФЗ о федеральном бюджете в **Государственную Думу** не позднее 1 октября текущего года

**Государственная Дума** рассматривает проект ФЗ в течение **60 дней** в трех чтениях

Предмет

**2-го чтения**: текстовые статьи законо-проекта и приложения к нему

Предмет

**1-го чтения**:

основные характеристики федерального бюджета

Предмет

**3-го чтения**:

ведомственная структура расходов бюджета;

законопроект выносится на голосование в целом

**ЦБ РФ** предоставляет в **Государственную Думу** не позднее 1 октября текущего года проект основных направлений денежно-кредитной политики государства

В случае **отклонения** законопроекта Гос.Дума может

Передать законопроект в **согласительную комиссию**

Вернуть в **Правительство РФ** на доработку

Поставить **вопрос о доверии** Правительству РФ

В случае **отклонения** закона

в

течение

5 дней

**Совет Федерации** рассматривает ФЗ о федеральном бюджете в течение **14 дней**

Направляется **Президенту РФ** для подписания и обнародования

в

течение

5 дней

Закон о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 5 дней после его подписания, вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года

**Рисунок 10.5** - Порядок рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период

**Задание 6.** Используя рисунок 10.5, изучите и расскажите, как проходит рассмотрение и утверждение проекта федерального бюджета в законодательных органах РФ.

**Таблица 10.1** – Основные макроэкономические параметры Российской Федерации и их прогноз, принятые при разработке федерального бюджета

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2012 г.** отчет | **2013 г.** оценка | **2014 г.** прогноз | **2015 г.** прогноз | **2016 г.** прогноз |
| Средняя цена на нефть Urals, долл.США/ барр. | 111 | 107 | 101 | 100 | 100 |
| Экспорт нефти, млн.т | 240,0 | 237,1 | 235,6 | 237,6 | 242,6 |
| Средняя цена на газ (среднеконтрактные), долл.США/тыс. куб.м | 356 | 340 | 337,0 | 317,0 | 300,0 |
| Экспорт природного газа, млрд.куб.м | 178,7 | 183,6 | 187,8 | 188,3 | 190,3 |
| Уровень инфляции, декабрь к декабрю предыдущего года, % | 6,6 | 6,0 | 5,0 | 4,5 | 4,5 |
| Объем ВВП, млрд. руб. | 62599 | 67588 | 73315 | 79660 | 86837 |
| Темп роста ВВП к предыдущему году, % | 3,4 | 1,8 | 3,0 | 3,1 | 3,3 |
| Курс доллара США, рублей за доллар США | 31,3 | 32,0 | 33,4 | 34,3 | 34,9 |

**Исполнение бюджета обеспечивается**

Правительством РФ

на федеральном уровне

на региональном уровне

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

на местном уровне

Местной администрацией муниципального образования

**Рисунок 10.6** – Органы власти, обеспечивающие исполнение бюджета на разных уровнях бюджетной системы

**Сводной бюджетной росписи** –

документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета

**Кассового плана** -

прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов осуществляется

**Федеральным Казначейством**

**Рисунок 10.7** – Основы исполнения бюджетов

Отчет об исполнении бюджета

Баланс исполнения бюджета

Отчет о финансовых результатах деятельности

Отчет о движении денежных средств

Правительство РФ

Пояснительная записка

**Рисунок 10.8** – Состав бюджетной отчетности

Контрольные вопросы

* 1. Что такое бюджетный процесс?
  2. Назовите основные задачи бюджетного процесса
  3. Какие органы законодательной и исполнительной власти являются участниками бюджетного процесса?
  4. На какой срок составляются и утверждаются проекты бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ?
  5. В каком порядке составляется и утверждается федеральный бюджет?
  6. Как осуществляется исполнение бюджета?
  7. Какова роль и задачи органов Федерального Казначейства в организации исполнения бюджета?
  8. Какие органы власти осуществляют контроль за исполнением бюджетов?
  9. Каков порядок составления и утверждения отчета об исполнении бюджета?

Тема 11. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

**План семинарского занятия**

1. Роль региональных и местных бюджетов в экономическом и социальном развитии
2. Доходы и расходы региональных и местных бюджетов

**Темы для докладов и рефератов**

1. Роль бюджетов субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии регионов
2. Проблемы формирования доходов регионального бюджета (на примере конкретного бюджета)
3. Особенности структуры доходов и расходов местного бюджета.

**Задание 1.** Охарактеризуйте роль и значение региональных и местных бюджетов в экономическом и социальном развитии?

**Таблица 11.1** –Расходы бюджета Краснодарского края, млн.руб.\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | | Плановый период | |
| млн.руб. | в % к всего | 2015год | 2016 год |
| 1. Общегосударственные вопросы | 7438,3 |  | 6078,5 | 6252,3 |
| 2. Национальная оборона | 241,7 |  | 249,1 | 259,1 |
| 3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1927,4 |  | 1852,2 | 1909,2 |
| 4. Национальная экономика | 32211,8 |  | 26140,9 | 29380,3 |
| 5. Жилищно-коммунальное хозяйство | 6147,5 |  | 4379,6 | 4476,5 |
| 6. Охрана окружающей среды | 300,4 |  | 300,5 | 300,5 |
| 7. Образование | 46302,8 |  | 50354,0 | 54864,2 |
| 8. Культура, кинематография | 3290,5 |  | 4350,5 | 5717,2 |
| 9. Здравоохранение | 38844,7 |  | 37933,0 | 39264,0 |
| 10. Социальная политика | 31818,2 |  | 34384,3 | 36763,1 |
| 11. Физическая культура и спорт | 4043,4 |  | 3925,8 | 2760,1 |
| 12. Средства массовой информации | 788,5 |  | 789,2 | 793,0 |
| 13. Обслуживание государственного и муниципального долга | 6500,5 |  | 7818,0 | 9293,1 |
| 14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 6461,9 |  | 6317,4 | 5189,0 |
| Условно утвержденные расходы | Х |  | 7083,3 | 12709,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **186317,7** | **100** | **191956,2** | **209930,8** |

\*Закон Краснодарского края от 18 декабря 2013 г. N 2850-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

**Задание 2.** Рассчитайте структуру расходов бюджета Краснодарского края и заполните таблицу 11.1. Укажите важнейшие направления расходов, оцените инвестиционную и социальную направленность бюджета. Сравните расходы краевого бюджета с расходами федерального бюджета. В чем состоят принципиальные отличия?

**Таблица 11.2** – Поступление доходов в бюджет Краснодарского края, млн.руб.\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | | Плановый период | |
| млн.руб. | в % к всего | 2015год | 2016 год |
| 1. Налоговые и неналоговые доходы, всего | 154654,0 |  | 167278,5 | 183166,8 |
| Налог на прибыль организаций | 43328,4 |  | 43637,6 | 48001,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 50632,0 |  | 55704,3 | 62372,9 |
| Акцизы | 19882,6 |  | 19548,1 | 21498,1 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 8997,5 |  | 9474,3 | 9995,4 |
| Налог на имущество организаций | 24363,1 |  | 31225,5 | 33355,2 |
| Транспортный налог | 4284,9 |  | 4452,0 | 4630,0 |
| Налог на игорный бизнес | 152,9 |  | 158,8 | 166,1 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 206,5 |  | 215,5 | 225,0 |
| Государственная пошлина | 255,3 |  | 261,1 | 267,6 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 865,8 |  | 893,6 | 921,0 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 342,0 |  | 348,0 | 359,1 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 133,6 |  | 136,0 | 138,4 |
| Доходы от продажи материаль-ных и нематериальных активов | 57,4 |  | 57,4 | 57,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 717,8 |  | 720,9 | 723,9 |
| Прочие налоговые и неналоговые доходы | 434,2 |  | 445,7 | 455,7 |
| 2. Безвозмездные поступления | 21263,7 |  | 14940,1 | 15651,7 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **175917,7** | **100** | **182218,6** | **198818,6** |

\*Закон Краснодарского края от 18 декабря 2013 г. N 2850-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

**Задание 3.** Изучите состав и рассчитайте структуру доходов бюджета Краснодарского края (таблица 11.2). Определите удельный вес безвозмездных перечислений бюджетов других уровней. Сделайте выводы об изменении доходов краевого бюджета в динамике.

**Задание 4**. Используя данные таблицы 11.1 и 11.2 определите, дефицит (профицит) бюджета Краснодарского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг. За счет каких источников возможно финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

млрд.руб.

**Рисунок 11.1** – Динамика и структура доходов консолидированного бюджета РФ

Таблица 11.3 – Общий объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012  год  отчет | 2013  год  оценка | 2014  год  прогноз | 2015  год  прогноз | 2016  год  прогноз | 2016г.  в % к  2013г. |
| **Доходы – всего** | **8 064,5** | **8 209,3** | **8 892,7** | **9 570,8** | **10 383,0** | **?** |
| в % ВВП | 12,9 | 12,1 | 12,1 | 12,0 | 12,0 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **налоговые и неналоговые доходы\*** | **6 624,3** | **6 766,9** | **7 531,8** | **8 183,1** | **9 029,2** | **?** |
| в % ВВП | 10,6 | 10,0 | 10,3 | 10,3 | 10,4 |  |
| в % к предыдущему году | 106,6 | 102,2 | 111,3 | 108,6 | 110,3 |  |
| **межбюджетные трансферты из**  **фед. бюджета** | **1 440,2** | **1 442,4** | **1 360,9** | **1 387,7** | **1 353,9** | **?** |
| в % к предыдущему году | 98,0 | 100,2 | 94,4 | 102 | 97,6 |  |
| в % к доходам | 17,9 | 17,6 | 15,3 | 14,5 | 13 |  |

\* Включая безвозмездные поступления без учета межбюджетных трансфертов из фед. бюджета

Таблица 11.4 – Общий объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013  год  оценка | 2014  год  прогноз | 2015  год  прогноз | 2016  год  прогноз | 2016 год  в % к  2013 г. |
| **Расходы – всего** | **8 669,4** | **9 115,2** | **9 766,6** | **10 483,8** | **?** |
| в % ВВП | 12,8 | 12,4 | 12,2 | 12,1 |  |
| в том числе | | | | | |
| общегосударственные вопросы\* | 486,0 | 503,0 | 527,1 | 552,3 | **?** |
| дорожное хозяйство\* | 619,9 | 685,1 | 750,5 | 804,7 | **?** |
| сельское хозяйство\* | 296,9 | 254,6 | 269,4 | 282,3 | **?** |
| жилищно-коммунальное хозяйство\* | 935,4 | 987,2 | 997,5 | 1 113,8 | **?** |
| образование\* | 2 326,2 | 2 439,8 | 2 693,7 | 2 922,8 | **?** |
| здравоохранение\* | 1 017,7 | 952,0 | 902,3 | 1 024,2 | **?** |
| социальная политика\* | 1 288,0 | 1 454,7 | 1 558,3 | 1 664,9 | **?** |

\* Данные из Основных направлений бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов

**Задание 5.** Рассмотрите доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в таблицах 11.3, 11.4, 11.5? Рассчитайте показатели помеченные знаком вопроса.

**Таблица 11.5** – Основные характеристики консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012  год  отчет | 2013  год  оценка | 2014  год  прогноз | 2015  год  прогноз | 2016  год  прогноз |
| 1. **Доходы** – всего, млрд.руб. | **8 061,1** | **8 209,3** | **8 892,7** | **9 570,8** | **10 383,0** |
| *в % к предыдущему году* | *105,5* | *101,8* | *108,3* | *107,6* | *108,5* |
| на душу населения, рублей | 56292,6 | 57207,7 | 61883,8 | 66510,1 | 72054,1 |
| 2. **Расходы**, всего, млрд. руб. | **8 339,9** | **8 669,4** | **9 115,2** | **9 766,6** | **10 483,8** |
| *в % к предыдущему году* | *108,7* | *104,0* | *105,1* | *107,1* | *107,3* |
| на душу населения,  рублей | 58239,5 | 60413,9 | 63432,2 | 67870,7 | 72753,6 |
| 3. **Дефицит/ профицит,** млрд. руб. | **?** | **?** | **?** | **?** | **?** |

**Рисунок 9.5** – Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд. руб.

**Консолидированный бюджет**

**Краснодарского края**

Бюджет Краснодарского края

Бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений (426 бюджетов муниципальных образований)

**Рисунок 11.2** – Состав консолидированного бюджета субъекта

Федерации (на примере Краснодарского края)

#### Задание 6. Рассмотрите структуру и функции консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на примере Краснодарского края.

млрд.руб.

**Рисунок 11.2** – Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Краснодарского края

**Задание 7.**  Рассчитайте структуру доходов и расходов бюджета муниципального образования г. Краснодар (таблицы 11.6 и 11.7). Сравните показатели федерального, краевого и городского бюджетов и сделайте вывод о распределении доходов и расходов бюджетов между соответствующими уровнями бюджетной системы.

**Таблица 11.6** – Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), млн.руб.\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | | Плановый период | |
| млн.руб. | в % к всего | 2015 год | 2016 год |
| 1. Общегосударственные вопросы | 3 204,7 |  | 3 082,7 | 2 850,6 |
| 2. Национальная оборона | 0,075 |  | 0,075 | 0,075 |
| 3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 436,7 |  | 423,1 | 386,4 |
| 4. Национальная экономика | 1 519,1 |  | 1 154,9 | 998,0 |
| 5. Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 511,4 |  | 1 206,2 | 1 758,0 |
| 6. Охрана окружающей среды | 4,0 |  | 2,1 | 4,2 |
| 7. Образование | 8 746,3 |  | 8 889,6 | 9 403,7 |
| 8. Культура, кинематография | 574,8 |  | 508,8 | 537,2 |
| 9. Здравоохранение | 770,8 |  | 708,4 | 746,0 |
| 10. Социальная политика | 808,5 |  | 859,3 | 842,6 |
| 11. Физическая культура и спорт | 258,7 |  | 240,2 | 230,3 |
| 12. Средства массовой информации | 107,4 |  | 113,5 | 119,5 |
| 13. Обслуживание государственного и муниципального долга | 952,5 |  | 1 292,6 | 1 320,7 |
| 14. Условно утверждённые расходы | Х |  | 535,8 | 1 062,8 |
| **Всего расходов** | **20 895,1** | **100** | **19 017,2** | **20 260,2** |

#### \*Решение городской Думы Краснодара от 17 декабря 2013 г. N 56 п. 1 "О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

**Таблица 11.7** – Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), млн.руб.\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | | Плановый период | |
| млн.руб. | в % к всего | 2015 год | 2016 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **11 802,1** |  | **12 442,7** | **13 137,8** |
| Налог на прибыль организаций, | 1 026,6 |  | 1 179,3 | 1 324,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 5 690,3 |  | 6 109,1 | 6 455,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 83,9 |  | 78,6 | 86,5 |
| Единый налог на вменённый доход | 1 092,4 |  | 1 123,9 | 1 176,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 48,0 |  | 49,7 | 51,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 156,0 |  | 163,6 | 167,8 |
| Земельный налог | 1 642,0 |  | 1 707,9 | 1 777,2 |
| Государственная пошлина | 175,3 |  | 190,5 | 207,7 |
| Доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 1241,4 |  | 1170,4 | 1157,7 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 76,2 |  | 80,7 | 118,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 24,6 |  | 25,3 | 27,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 190,0 |  | 180,0 | 170,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 301,6 |  | 329,4 | 362,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 53,8 |  | 54,2 | 54,7 |
| **Безвозмездные поступления** | **6 268,0** |  | **6 549,5** | **7 037,4** |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **18 070,1** | **100** | **18 992,2** | **20 175,2** |

#### \*Решение городской Думы Краснодара от 17 декабря 2013 г. N 56 п. 1 "О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

**Задание 8.** На основании проведенных расчетов сделайте общий вывод о проявлении принципов бюджетного устройства и межбюджетных отношениях в Российской Федерации.

#### Контрольные вопросы

1. Какова роль региональных и местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов?
2. Какие расходы финансируются из региональных, местных бюджетов?
3. За счет каких источников формируются доходы региональных и местных бюджетов?
4. Какие мероприятия в Краснодарском крае проводятся по информированию жителей края о формировании и расходовании краевого бюджета?
5. Назовите основные приоритеты современной бюджетной и налоговой политики Краснодарского края.

**Тема 12. СТРАХОВАНИЕ**

# План семинарского занятия

1. Сущность страхования
2. Функции страхования
3. Виды и формы страхования. Государственный контроль за страховой деятельностью.

**Темы для докладов и рефератов**

1. Развитие страховых отношений в России
2. Перспективные виды страхования для рынка Российской Федерации
3. Специфика финансов страховых компаний

**Страхование**

отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков.

**Задание 1.** Объясните, почему страхование является составной частью финансов? Между какими сторонами возникают отношения страхования? Назовите объекты страхования.

СУБЪЕКТЫ СТРАХОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Застрахованный** – лицо, в чью пользу заключен договор страхования, которое имеет право получить компенсацию при наступлении страхового случая или выкупную сумму при досрочном расторжении договора

**Страхователи –**

юридические лица и дееспособные физические лица, заключившие со страховщиками договоры страхования либо являющиеся страхователями в силу закона.

**Страховщики –**

страховые организации и общества взаимного страхования, созданные для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию и получившие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности.

**Рисунок 10.1** – Субъекты страхования

**Задание 2**. Перечислите и раскройте функции страхования (рисунок 10.2).

Рисковая

Предупредительная

Сберегательная

Контрольная

**Рисунок 10.2** – Функции страхования

# Контрольные вопросы

# 1. Дайте определение страхования. Назовите его основные принципы.

2. В каком виде страхования проявляется сберегательная функция? Раскройте содержание остальных функций страхования.

3. В силу чего осуществляется обязательное и добровольное страхование? Какие существуют отрасли и виды страхования?

4. Какой орган осуществляет государственный контроль за страховой деятельностью? В чем заключаются его функции?

**СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

**Нормативная**

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1-я) от 31 июля 1998 г. (с изменениями).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2-я) от 5 августа 2000 г. (с изменениями).

5. Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Федеральный закон от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ (с изм. от 09.07.1999) «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

7. Закон Краснодарского края от 18 декабря 2013 г. N 2850-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

8. Решение городской Думы Краснодара от 17 декабря 2013 г. N 56 п. 1 "О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

**Основная**

1. Берзон Н.И. Финансы: учебник / Н. И. Берзон. – М., Юрайт, 2013. – 590 с.

2. Грязнова  А.Г. Финансы: учебник / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина, М.Л. Седова. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 496 с.

3. Князева В.Г. Финансы: учебник / под. ред. В.Г. Князева. – М.: Магистр, 2010. – 654с.

4. Ковалева А.М. Финансы: учебник / под ред. А.М. Ковалевой. – М.: Юрайт, 2013. – 443с.

5. Малиновская О.В. Финансы: учебник / О.В. Малиновская, И.П. Скобелена, А.В. Бровкина. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 320 с.

6. Поляк Г.Б. Финансы: учебник / Г.Б. Поляк. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 703 с.

7. Нешитой А.С. Финансы и кредит: учебник. / Нешитой А.С. – М.: Дашков и К, 2013. – 576 с.

**Дополнительная литература**

1. Алёхин Э.В. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Э.В. Алёхин. – Пенза: Пенз.гос.ун-т, 2010. – 350 с.

2. Балихина Н.В. Финансы и кредит: учеб. пособие / Н.В. Балихина, М.Е. Косов. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 303с.

3. Кадомцева С.В. Государственные финансы: учеб. пособие / С.В. Кадомцева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 352с.

4. Купцов М.М. Финансы: учеб. пособие / М.М. Купцов. – М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. – 188с.

5. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник / И.Н. Мысляева. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 360с.

6. Романовский М.В. Финансы и кредит: учебник / М. В. Романовский, Г.Н. Белоглазова. – М.: Юрайт, 2009. – 609 с.

7. Селезнев А.З. Бюджетная система РФ: учеб. пособие / А.З. Селезнев. – М.: Магистр, 2010. – 383с.

8. Сигидова С.И. Финансы: курс лекций / С.И. Сигидова. – Краснодар: Кубанский ГАУ, 2013. – 104 с.

9. Трошин А.Н. Финансы и кредит: учебник / А.Н. Трошин. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 408с.

10. Чернецов С.А. Финансы, денежное обращение, кредит: учеб. пособие / С.А. Чернецов. – М.: Магистр, 2010. -527с.

11. Шитов В.Н. История финансов России: учеб. пособие / В.Н. Шитов. – М.: КНОРУС, 2011. – 156 с.

12. Журналы: «Финансы», «Финансы и кредит», «Бюджет», «Финансовый журнал», «Страховое дело», «Вопросы экономики».

13. Еженедельник «Экономика и жизнь».

14. Газеты: «Российская газета», «Парламентская газета», «Кубанские новости».

**Открытые государственные информационные ресурсы:**

|  |  |
| --- | --- |
| Ссылка | Информация |
| 1. Президент России  www.kremlin.ru | Бюджетные послания Президента РФ, Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года |
| 2. Открытое правительство  http://большоеправительство.рф/ | о проекте «Бюджет для граждан», обсуждения и события по вопросу отрытых данных (повышения уровня информационной открытости федеральных ведомств) |
| 3. Министерство финансов РФ (официальный сайт) www.minfin.ru | о федеральном бюджете, бюджетной политике, электронном бюджете, Резервном фонде и Фонде национального благосостояния, международных финансовых и налоговых отношениях, государственном долге, бухгалтерском учете и аудите, государственных услугах, а также иная информация |
| Федеральное казначейство (официальный сайт Казначейства России) www.roskazna.ru | об исполнении федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительном и текущем контроле за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета |
| Электронный бюджет (единый портал бюджетной системы РФ) budget.gov.ru | о бюджетах и бюджетном процессе в Российской Федерации (включая бюджеты субъектов  Российской Федерации и бюджеты муниципальных образований) |
| Министерство экономического развития РФ www.economy.gov.ru | о прогнозах социально-экономического развития РФ и отдельных  секторов экономики |
| Портал государственных программ РФ [www.gosprogrammy.gov.ru](http://www.gosprogrammy.gov.ru) | утвержденные государственные программы Российской Федерации |
| www. programs.gov.ru/Portal/ | Портал государственных программ РФ. Официальная информация,  предоставленная федеральными органами исполнительной власти |
| Бюджетный Кодекс http://budcodex.ru | представляет собой площадку для общественного обсуждения предлагаемых в Бюджетный кодекс РФ изменений, анализа лучшего опыта, полученного в данной сфере на текущий момент, а также базу информационно-аналитических материалов, посвященных вопросам реализации положений действующей редакции Бюджетного кодекса РФ |
| Открытый бюджет России www.openbudget.ru | материалы по зарубежному опыту в сфере реформирования бюджетного процесса, ссылки на министерства финансов стран Европы, зарубежные образовательные сайты об общественных финансах, «Путеводитель по российскому бюджету» (издание 2006 года) |
| Открытый бюджет  budget4me.ru | о доходах и расходах фед. бюджета по регионам, расходов на госзакупки, на здравоохранение и др. |
| iМониторинг  http://iminfin.ru | об исполнении бюджетов всех субъектов РФ, о межбюджетных трансфертах и другая информация из открытых официальных источников (Минфин России, Казначейство России) |
| http://www.cbr.ru | официальный сайт Центрального банка Российской Федерации (Банка России) |
| http://www.gks.ru | Федеральная служба государственной статистики (Росстат) |

**ГЛОССАРИЙ**

**Бюджет** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Консолидированный бюджет** - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**Бюджетная система Российской Федерации** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

**Расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

**Дефицит бюджета** - превышение расходов бюджета над его доходами.

**Профицит бюджета** - превышение доходов бюджета над его расходами.

**Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

**Сводная бюджетная роспись** - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с настоящим Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Бюджетная роспись** - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с настоящим Кодексом в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).

**Бюджетные ассигнования** - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

**Бюджетный кредит** - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

**Целевой иностранный кредит (заимствование)** - форма финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает предоставление средств в иностранной валюте на возвратной и возмездной основах путем оплаты товаров, работ и услуг в соответствии с целями этих проектов. Целевые иностранные кредиты (заимствования) включают связанные кредиты иностранных государств, иностранных юридических лиц, а также нефинансовые кредиты международных финансовых организаций.

**Связанные кредиты иностранных государств, иностранных юридических лиц** - форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок товаров, работ и услуг за счет средств иностранных государств, иностранных юридических лиц в основном в стране кредитора.

**Нефинансовые кредиты международных финансовых организаций** - форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок преимущественно на конкурсной основе товаров, работ и услуг в целях осуществления инвестиционных проектов или проектов структурных реформ при участии и за счет средств международных финансовых организаций.

**Государственный или муниципальный долг** - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными настоящим Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

**Расходные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

**Публичные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

**Публичные нормативные обязательства** - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

**Денежные обязательства** - обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения.

**Межбюджетные отношения** - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

**Межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

**Дотации** - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

**Бюджетные полномочия** - установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

**Смета доходов и расходов населенного пункта, другой территории, не являющейся муниципальным образованием**, - утвержденный органом местного самоуправления поселения план доходов и расходов распорядителя (главного распорядителя) средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией поселения осуществлять в данном населенном пункте (другой территории), входящем (входящей) в состав территории поселения, отдельные функции местной администрации.

**Кассовое обслуживание исполнения бюджета** - проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

**Единый счет бюджета** - счет (совокупность счетов для федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка Российской Федерации отдельно по каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

**Государственные (муниципальные) услуги (работы)** - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

**Государственное (муниципальное) задание** - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

**Бюджетные инвестиции** - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

**Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета)** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

**Распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств соответствующего бюджета)** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

**Получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета)** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

**Казенное учреждение** - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

**Бюджетная смета** - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

**Ведомственная структура расходов бюджета** - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Администратор доходов бюджета** - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Главный администратор доходов бюджета** - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета.

**Администратор источников финансирования дефицита бюджета (администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета)** - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

**Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета)** - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

**Государственная или муниципальная гарантия (государственная гарантия Российской Федерации, государственная гарантия субъекта Российской Федерации, муниципальная гарантия)** - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

**Обоснование бюджетных ассигнований** - документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

**Лимит бюджетных обязательств** - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

**Текущий финансовый год** - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

**Очередной финансовый год** - год, следующий за текущим финансовым годом.

**Плановый период** - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

**Отчетный финансовый год** - год, предшествующий текущему финансовому году.

**Временный кассовый разрыв** - прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

**Приложение А**

**ИЗ МАНИФЕСТА**

**Императора Российской Империи Александра I**

**«Об учреждении министерств»**

**8 сентября 1802 г.**

«Благоденствие народов премудрым промыслом Скипетру Нашему вверенных, есть священная и главнейшая цель, которую Мы поставили Себе, приняв время Царство­вания над обширной Империей Российской, Империей, которая столь же разнообразна климатами, местными [усло­виями], выгодами и естественными произведениями, как и обитатели ее религией, нравами, языками и образом жизни.

Воспламенённые ревностным желанием изыскать и употребить все удобные способы к скорейшему и благопоспешнейшему достижению сего, столь драгоценного сердцу Нашему предмета, устремили Мы внимание свое навсе причины и обстоятельства, содействующие или препятствующие оному; и по строгом испытании и сравнении их между собой, твёрдо уверились, что благоденствие народа незыблемо и ненаруши­мо утверждено быть может тогда единственно, когда Пра­вительство будет иметь спасительные средства не только исправлять всякое явное пагубными следствиями обнаруживаемое зло; но в особенности искоренять самое начало онаго, отвращать все причины, могущие подать повод к нарушению общего и частного спокойствия, открывать нужды народа, предупреждать их, и благоразумно, ревностно и деятельно способствовать соблюдению и утверждению необходимого во всём порядка, и умножению богатства природных и ис­кусственных произведений, основанием, силе и могуществу Империи служащих.

...Следуя великому духу Преобразователя России Петра Первого, Мы заблагоразсудили разделить Государ­ственные дела на разные части, сообразно естественной их связи между собой, и для благоуспешнейшего течения поручить оные ведению избранных Нами Министров, по­становив им главные правила, коими они имеют руковод­ствоваться в исполнении всего того, чего будет требовать от них должность, и чего Мы ожидаем от их верности, де­ятельности и усердия ко благу общему.

...Управление Государственных дел разделяется на 8 отделений, из коих каждое заключая к себе все части, по су­ществу своему к нему принадлежащие, составляет особое Министерство и находится под непосредственным управ­лением Министра, коего Мы назначаем ныне, или впредь назначать заблагоразсудим.

...Отделения сии суть следующие: 1. Военных Сухопутных, 2. Морских Сил, 3. Иностранных Дел, по которым дела производятся в первых Государственных Коллегиях; 4. отделение Юстиции, 5. Внутренних Дел; 6. Финансов, 7. Коммерции, и 8. Народного просвещения.

...Должность Министра Финансов имеет два глав­ных предмета: управление казёнными и Государственны­ми частями, кои доставляют Правительству нужные на со­держание его доходы; и генеральное всех доходов разсигнование по разным частям Государственных расходов.

...Управление частями доставляющими Правитель­ству доходы должно быть основано на таких правилах, чтобы удаляя всякое отягощение народа, было столь же выгод­но для казны, как и вообще удобно к умножению Богатства в Империи Нашей, и чтобы источники Государственных доходов не токмо не истощались, но сколь возможно делались обильнее; разсигнование же сих доходов должно выть сообразно с самым точным, ясным и хозяйственному распоря­жению соответственным порядком.

... [На Министра финансов возлагается] связанность в конце каждого года делать для наступающего года подробный штат общих Государственных расходов. Сей штат должен заключать в себе, как суммы, кои по сметам Мини­стров окажутся необходимо нужными для годичного содер­жания в должном порядке вверенных им частей, так и Госу­дарственные доходы на то ассигнованные; и для сего каж­дый Министр по своей части обязан доставлять ему [Министру финансов] ежегодно в начале октября месяца ясный и подробный план или табель тех расходов, на кои употребляемы будут требуемые им для будущего года суммы. Министр Финансов должен окончить такой штат в ноябре месяце и вместе с генеральной ведомостью о доходах следу­ющего года, представить на разсмотрение и утверждение Наше. После чего Министр сей отсылает его к Государствен­ному Казначею для надлежащего по нему исполнения.

...Государственный Казначей без воли Нашей чрез Министра Финансов ему объявляемой, никаких расходов и никаких ассигнаций чинить не может; он должен быть в сно­шении с Министром Финансов по всем доставляемым ему ведомостям о доходах, как то: сколько собрано, чего недоста­ёт, сколько из собранных доходов употреблено в расходах, по каким частям, сколько за кем в остатке состоит, и где оные остатки находятся».

**Приложение Б**

**МИНИСТРЫ ФИНАНСОВ РОССИИ И СССР**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фамилия, имя,  отчество | Период нахождения в должности министра | Фамилия, имя,  отчество | Период нахождения в должности министра |
| Министры финансов России  (1802-2014 гг.) | | Яковлева Варвара  Николаевна | 12.1929 г.- 12.1937 г. |
| Попов Василий  Федорович | 02.1938 г.-04.1939 г. |
| Васильев Алексей  Иванович | 09. 1802 г.-08.1807 г. | Умнов Михаил  Николаевич | 04.1939 г.-10.1939 г. |
| Голубцов Федор  Александрович | 08.1807 г.-01.1810 г. | Сафронов Арсений Михайлович | 10.1939 г.-04.1941 г. |
| Гурьев Дмитрий  Александрович | 01.1810 г.-04.1823 г. | Посконов Алексей  Андреевич | 04.1941 г.-07.1945 г. |
| Канкрин Егор  Францевич | 04.1823 г.-05.1844 г. | Фадеев Иван  Иванович | 09.1949 г.-03.1973 г. |
| Вронченко Федор  Павлович | 05.1844 г.-04.1852 г. | Бобровников  Андрей Андреевич | 03.1973 г.-05.1990 г. |
| Брок Петр  Федорович | 04.1852 г.-03.1858 г. | Федоров Борис  Григорьевич | 06.1990 г.-12.1990 г. |
| Княжевич Александр Максимович | 03.1858 г.-01.1862 г. | Лазарев Игорь  Николаевич | 12.1990 г.-11.1991 г. |
| Рейтерн Михаил  Христофорович | 01.1862 г.-07.1878 г. | Гайдар Егор  Тимурович | 11.1991 г.-04.1992 г. |
| Грейг Самуил  Алексеевич | 07.1878 г.-10.1880 г. | Барчук Василий  Васильевич | 04.1992 г. -03.1993 г. |
| Абаза Александр  Аггеевич | 10.1880 г.-05.1881 г. | Дубинин Сергей  Константинович | 01.1994 г.-10.1994 г. |
| Бунге Николай  Христианович | 05.1881 г. -12.1886 г. | Пансков Владимир  Георгиевич | 11.1994 г.-08.1996 г. |
| Вышнеградский Иван Алексеевич | 01.1887 г.-08.1892 г. | Лившиц Александр Яковлевич | 08.1996 г.-  03. 1997 г. |
| Витте Сергей  Юльевич | 08.1892 г.-08.1903 г. | Чубайс Анатолий  Борисович | 03.1997 г.- 11.1997 г. |
| Плеске Эдуард  Дмитриевич | 08.1903 г.-02.1904 г. | Задорнов Михаил  Михайлович | 11.1997 г.-05.1999 г. |
| Коковцов Владимир  Николаевич | 02.1904 г. -10.1905 г. | Касьянов Михаил  Михайлович | 05.1999 г.-05.2000 г. |
| Шипов Иван  Павлович | 10.1905 г.-  04. 1906 г. | Кудрин Алексей  Леонидович | 05.2000 г. – 09.2011 г. |
| Барк Петр  Павлович | 01.1914 г. –  02.1917 г. | Силуанов Антон Германович | 09.2011 г. - по наст.время |
| Терещенко Михаил  Иванович | 03.1917 г. -05.1917 г. | Министры финансов СССР  (1922-1991 гг.) | |
| Шингарев Андрей  Иванович | 05.1917 г. - 07.1917 г. |
| Некрасов Николай  Виссарионович | 07.1917 г.-08.1917 г. | Сокольников Григорий Яковлевич | 11.1922 г.-01.1926 г. |
| Бернацкий Михаил  Владимирович | 09.1917 г.-10.1917 г. | Брюханов Николай Павлович | 01.1926 г.-10.1930 г. |
| Скворцов—Степанов Иван Иванович | 10.1917 г. - 10.1917 г. | Гринько Григорий  Федорович | 10.1930 г.-08.1937 г. |
| Менжинский Вячеслав Рудольфович | 10.1917 г.-03.1918 г. | Чубарь Влас  Яковлевич | 08.1937 г.-01.1938 г. |
| Гуковский Исидор  Эммануилович | 03.1918 г. -08.1918 г. | Зверев Арсений  Григорьевич | 01.1938 г.-02.1948 г. |
| Крестинский Николай Николаевич | 08.1918 г.- 12.1919 г. | Косыгин Алексей  Николаевич | 02.1948 г. -12.1948 г. |
| Владимиров Мирон  Константинович | 12.1922 г.-03.1925 г. | Гарбузов Василий  Федорович | 05.1960 г.- 11.1985 г. |
| Милютин Николай  Александрович | 03.1925 г.-11.1929 г. | Гостев Борис  Иванович | 12.1985 г.-07.1989 г. |
|  |  | Павлов Валентин  Сергеевич | 07.1989 г.-01.1991 г. |
|  |  | Орлов Владимир  Ефимович | 03.1991 г.- 11.1991 г. |
|  |  |  |  |